

湖南省怀化市 2025 年湖南省政府专项债券项目预期 收益与融资平衡方案

湖南省怀化市 2025 年湖南省政府专项债券共涉及项目 1 个，本次拟发行政府专项债券资金总额为 **1,400.00** 万元，其中新晃县 **1,400.00** 万元。各县市区具体项目及本次发行金额及期限如下：

单位：万元、年

区域	项目名称	本次发行 金额	发行期限
新晃县	新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	1,400.00	15
合计	-	1,400.00	-

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目 融资平衡方案

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目
拟发行政府专项债券 4300.00 万元，本次发行金额 1,400.00
万元，具体信息如下：

单位：万元

项目名称	债券名称	本次发行金额	本次发行期限	实施机构
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	2025 年湖南省政府专项债券（三十八期）	1,400.00	15 年	新晃侗族自治县文化旅游广电体育局

一、项目概况

（一）区域介绍

新晃侗族自治县隶属湖南省怀化市，位于湖南省最西部，南、西、北三面楔入贵州，是湖南通往大西南的交通要道，素有“湘黔通衢”“滇黔咽喉”之称。湘黔铁路、320国道、242国道贯穿县境，沪昆高速公路、沪昆高铁过境新晃。全县总面积1502平方公里，辖9镇2乡，总人口25.09万，其中少数民族人口占86.7%，侗族占80.13%。

2024年，实现地区生产总值100.91亿元，增长6.0%。从三次产业看，第一产业增加值13.76亿元，增长3.8%；第二产业增加值31.42亿元，增长8.4%；第三产业增加值55.73亿元，增长5.2%。按常住人口计算，人均地区生产总值为47363元。三次产业结构由上年的13.9:30.7:55.4调整为13.6:31.2:55.2。

2024年，全县财政总收入29.44亿元，同比下降8.83%。主要构成：地方一般预算收入3.77亿元，同比增长1.59%。其中税收收入2.8亿元，同比增长1.71%，非税收入0.98万元，同比增长1.22%。财政总支出29.44亿元，同比下降8.83%，其中一般公共预算支出26.12亿元，同比下降4.22%。一般公共预算支出中教育支出为5.7亿元，同比增长7.36%，农林水事务、医疗卫生、社会保障和就业支出分别为6.30亿元、1.83亿元和4.72亿元，同比增速0.14%、-0.05%和-25.95%。

新晃侗族自治县 2022-2024 年财政经济数据

单位：万元

项目	2022年	2023年	2024年
地区生产总值（GDP）	907205.00	927428.00	1009100.00
居民人均可支配收入（元）	17562.00	18762.00	20105.00
一般公共预算收入	63473.00	49248.00	47200.00
其中：地方财政收入	58931.00	37143.00	37700.00
其中：税收收入	43359.00	27479.00	28000.00
一般公共预算支出	268360.00	272771.00	261200.00
其中：教育、医疗、社会保障等占比	45.27%	49.56%	46.90%

注：上表数据来源于国民经济和社会发展统计公报

(二) 项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	项目估算总投资为7034.00万元,建设地点位于怀化市新晃侗族自治县,建设期限为1年。开工日期为2025年3月。	项目总用地面积16666.75平方米（合25亩），总建筑面积9540平方米。其中1、新建龙溪古镇游客服务中心3860m²，建设游客驿站4处，观景平台3处，新建及提质改造生态停车场10500m²，配套新增充电桩105个，配套建设景区标识标牌，完成智能游客流量监测、景区动态展示系统等旅游智能管理设施建设，完善景区安防消防、区域内给排水、供电等配套基础设施完善；2、新建古镇文化展示中心4030m²，同时完善配套基础设施。	新晃侗族自治县文化旅游广电体育局	1、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目可行性研究报告》的批复（晃发改审〔2023〕70号） 2、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目可行性研究报告》变更的批复（晃发改审〔2025〕26号） 3、关于《新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目初步设计概算》的批复（晃发改审〔2025〕32号） 4、《关于新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游集散中心建设项目初步设计变更的批复》（晃建初设审〔2025〕4号）

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目已经通过律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1、提高旅游区的吸引能力和客源市场竞争力，推动相关行业的发展，促进本区经济的增长与繁荣，为社会提供更多的就业机会

龙溪古镇基础设施提升后将改善接待条件，使景区旅游环境得到改善，极大地提高景区的吸引能力和客源市场竞争力，促进新晃侗族自治县旅游的发展，进而带动建筑业、商业、交通运输业、农业等相关行业的发展，增强新晃侗族自治县经济实力，使旅游业成为新晃侗族自治县经济发展的主要产业和重点产业。也为投资者创造了良好的投资环境，创造了更多的就业机会。

2、有利于调整产业结构，优化资源配置，真正做到开发一片，保护一片，致富一片

龙溪古镇的建设，将促进当地产业结构调整，培育经济新的增长点；所带来的经济、社会、环境效益及产生的联动作用、扶贫作用与就业作用是极其可观的。

（二）社会效益分析

1、改善龙溪古镇生态环境，促进生态系统良性循环

改善旅游区及旅游区周边村落的环境质量，增强周边居民的环保意识；加强了龙溪古镇珍稀动植物资源的保护；通过一系列环卫设施的建设，有效地改善旅游区的生态环境，促进生态系统的良性循环。

2、改善旅游区及旅游区周边社区环境质量，增强社区居民的环保意识

森林是“地球之肺”，本项目保护森林宣传贯彻始终，努力增强社区居民的环境保护意识，将会给城乡居民创造一个生态良好、空气清新、休闲娱乐的好去处，对实现人与自然的永久和谐、促进经济社会可持续发展具有重要意义。

3、为村民提供了便利的交通和通讯条件，有利于村民整体素质的提高和民族文化的发展与进步

交通和通讯条件的改善，为原本闭塞，交通不便的村民，提供了便利的交通和通讯条件，使村民能更多地接触到各种新鲜事物，有利于农民开阔视野、更新观念，从而促使农民整体素质的提高和民族文化的发展与进步。

4、增加就业人员，利于社会稳定，促进社会关系的全面协调发展

景区旅游业的发展，将吸纳大量社会富余劳动力，有利于经济发展和社会稳定。发展旅游业将促使当地群众从封闭走向开放，由相对贫穷走向富裕文明，不断增加景区内农村居民的收入，提高生活和生存质量。社会信息的及时和充分交流，将引起当地居民的价值观念、生活方式和社会结构发生巨大变化，促进社会关系的全面协调发展。

5、有利于规划区内民俗文化的传承

旅游区内文化保护开发工程是本着保护文化遗产、促进旅游开发、带动镇域经济发展而进行的。它将历史文化、民

俗民风、民间艺术有机地结合起来，形成可持续发展的，具有浓厚地域特色的朝阳产业。

6、对利益相关群体的影响

经现场调查，本项目严格按照国家、省、市相关政策文件执行。各利益相关者，均持积极支持态度，因此其影响是积极和有益的。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

项目已经通过怀化市新晃侗族自治县发展和改革局的审批且拿到立项批复。已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。

（四）债券资金需求合理性分析

本项目申请政府专项债 4300.00 万元，本次申请发行 1,400.00 万元，期限为 15 年，每年付息一次，最后一年一次性还本，经估算，项目能够满足还本付息的要求。同时本项目资金来源渠道、筹措程序合规，财权与事权匹配，投入渠道及方式合理，筹资还款风险可控，满足筹资合规性要求，本项目债券资金需求合理。

（五）项目事前绩效评价结果

项目净收益 10,701.04 万元，项目债券本息合计 5,814.85 万元，本息覆盖倍数为 1.84，符合专项债发行要求；项目可以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社

会和人文环境所适应。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控。该项目经过事前绩效评估审核认定，符合政府专项债申报条件。

（六）项目存续期

本项目设计年限根据《建筑结构可靠性设计统一标准》（GB50068-2018）确定，普通房屋和构筑物设计使用年限为50年，即预测项目存续期限为50年，大于专项债券发行期限。

（七）项目绩效目标

项目效益指标含产出指标、效益指标、满意度指标如下：

项目名称	新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目				
项目实施单位	新晃侗族自治县文化旅游广电体育局				
项目资金	资金总额 7034.00 万元				
	一、地方财政配套资金 2734.00 万元				
	二、申请政府专项债 4300.00 万元				
实施进度计划	开始时间		完成时间		
	2025 年 3 月		2026 年 2 月		
项目绩效目标	项目建设龙溪古镇游客服务中心、游客驿站、观景平台、改造生态停车场、古镇文化展示中心等设施，大大提升了景区基础设施条件，为游客游览创造良好、安全的游览条件，有利于区域旅游品牌形象的打造，有效促进区域社会经济可持续发展。				
项目绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	绩效标准
	产出指标	产出数量	用地面积	亩	25.00
			总建筑面积	m²	9540.00
		产出质量	工程质量检测达标率	100%	100%
			工程验收合格率	100%	100%

		产出 时效	工程完工及时率		100%	100%
			工程验收与结算及时率		100%	100%
		产出 成本	预算控制		不超过预算金额	
	效益 指标	实施 效益	社会效益	提升景区条件，打造区域旅游品牌形象	长期有效	长期有效
				大大改善区域投资环境	长期有效	长期有效
				完善公共服务设施，提高居民生活幸福感	长期有效	长期有效
			生态效益	提升龙溪古镇生态环境	长期有效	长期有效
			可持续影响	提升区域旅游发展水平	长期有效	长期有效
				工程设计年限	≥50 年	≥50 年
		满意度	受益对象满意度	社会公众满意度	≥95%	≥95%
				居民满意度	≥95%	≥95%

经评估，绩效目标重点反映了专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，考虑了经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响，考虑了项目偿债指标及服务对象满意度等，因此绩效目标合理。

三、项目投资估算及资金筹措计划

（一）投资估算依据

（1）《财政部关于印发基本建设项目成本管理规定的通知》（财建〔2016〕504号）；

（2）《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）；

（3）《国家计委、国家环境保护总局关于规范环境影

响咨询收费有关问题的通知》（计价格〔2002〕125号）；

（4）《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）；

（5）《关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价协〔2016〕25号）；

（6）《湖南省建设工程计价办法》《湖南省建设工程消耗量标准》（湘建价〔2020〕56号）；

（7）《关于印发湖南省建设工程计价办法及湖南省建设工程消耗量标准的通知》（湘建价〔2014〕113号）；

（8）《关于增值税条件下计费程序和计费标准的规定》，
《关于增值税条件下材料价格与使用的规定》（湘建价〔2016〕72号）；

（9）《湖南省建设工程造价管理总站关于发布 2024 年湖南省建设工程人工费指数的通知》（湘建价建〔2024〕20号）；

（10）《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）；

（11）《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格〔2007〕670号）；

（12）预备费按工程费用和工程建设其他费用的 8%计取；

（13）工程保险费参照建标〔2007〕164号；

（14）类似工程技术经济指标。

具体如下表所示：

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目总概算表

序号	工程或费用名称	造价（万元）					占投资额 （%）	技术经济指标 元/m			备注
		建筑工程费	设备购置费	安装工程费	其他费用	合 计		单位	数量	指标	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
一	工程费用	5965.12	58.19	0.00	0.00	5984.13	85.07%				
1	游客服务中心	256.21	0.00	0.00	0.00	256.21					
2	游客驿站	489.08	0.00	0.00	0.00	489.08					
3	观景平台	251.81	0.00	0.00	0.00	251.81					
4	停车场	1610.62	0.00	0.00	0.00	1610.62					
5	标识系统	47.47	0.00	0.00	0.00	47.47					
6	旅游智能管理设施	127.31	0.00	0.00	0.00	127.31					
7	配套基础设施	2044.53	58.19	0.00	0.00	2102.71					
8	文化展示中心	1138.11	0.00	0.00	0.00	1098.93					
二	工程其他费用	0.00	0.00	0.00	528.83	528.83	7.52%				
三	预备费	477.21	4.66	0.00	42.31	521.04	7.41%				
1	基本预备费	298.26	2.91	0.00	26.44	325.65	4.63%				(一+二)*5%
2	涨价预备费	178.95	1.75	0.00	15.86	195.39	2.78%				(一+二)*3%
四	工程建设总投资	6442.33	62.84	0.00	571.14	7034.00	100.00%				一+二+三

本次拟发行专项债券资金不用于项目征地拆迁、货币化安置及土地储备，也不用于无收益部分。

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目估算总投资 7034.00 万元，2025 年投入金额 4,534.00 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	2025 年	2026 年
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	7034.00	4,534.00	2,500.00

2025 年度，新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	总投资金额	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合计
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	投资金额					4,534.00	4,534.00
	其中：专项债金额					4300.00	4300.00

（二）项目资金筹措方案

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目资金来源主要为财政资金、发行政府专项债券。项目总投资 7034.00 万元，其中：用于项目支出的本级财政预算安排 2734.00 万元，占总投资比重为 38.87%；申请发行政府专项债券资金 4300.00 万元，占总投资比重为 61.13%。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	7034.00	2734.00	2,900.00	1,400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15 年

四、项目收入和成本预测

（一）项目预期收入预测

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目收入来源主要为游客集散中心租赁收入、充电桩服务收入、停车场收费收入、门票收入。

1、收入依据

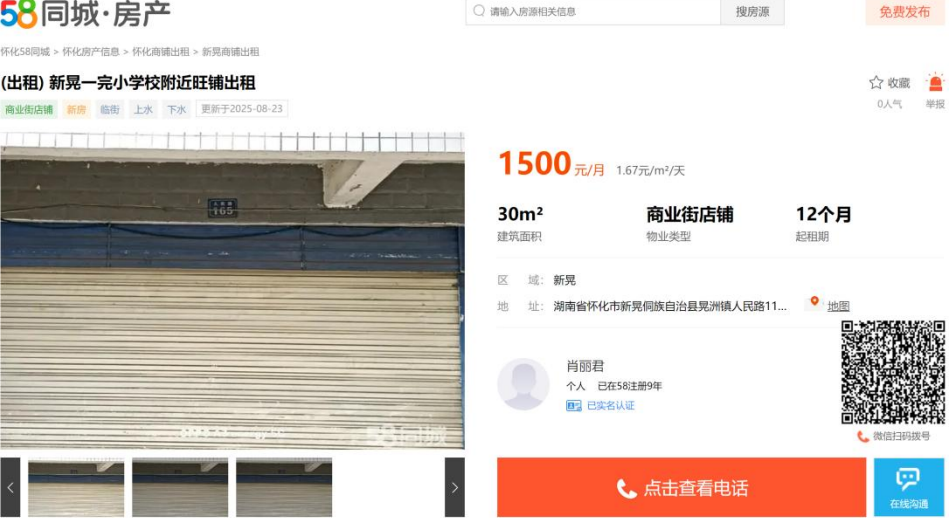
（1）游客集散中心出租价格

本项目建设完成后将打造游客集散中心（包含游客服务中心、游客驿站、古镇文化展示中心）可出租面积共 6500.00 m²，参考商铺价格出租。根据对怀化市及周边区县同类物业市场调研，从下表可知，商铺租赁价格平稳，租赁价格在 1.67-2 元/m²·天，考虑到本项目的定位、特色及区位因素，预计本项目建成后，保守估计租赁价格为 1.5 元/m²·天，每 5 年上浮 5%。

项目周边商铺出租价格信息表

项目周边商铺出租价格信息表

序号	项目名称	位置	单价	链接
1	商铺	怀化市新晃侗族自治县	1.67 元/m²·天	https://hh.58.com/shangpu/50150241998268x.shtml
2	商铺	怀化市新晃侗族自治县	2 元/m²·天	https://hh.58.com/shangpu/84597291485917x.shtml?page_from=sou_list&classpolicy=classify_E%2Cuuid_sbcxKWr55hY5XYcKDEAMxyxNnptfhYYf&search_uuid=sbcxKWr55hY5XYcKDEAMxyxNnptfhYYf
3	商铺	怀化市新晃侗族自治县	1.78 元/m²·天	https://hh.58.com/shangpu/84597359484253x.shtml?page_from=sou_list&classpolicy=classify_E%2Cuuid_sbcxKWr55hY5XYcKDEAMxyxNnptfhYYf&search_uuid=sbcxKWr55hY5XYcKDEAMxyxNnptfhYYf

		1.67 元/ 天/ 平方 米
		2 元 /天/ 平方 米

58同城·房产

怀化58同城 > 怀化房产信息 > 怀化商铺出租 > 新晃城区商铺出租

(出租) 龙溪古镇景区内旺铺招租

购物百货中心 临街 外摆区 更新于2025-09-10

1.2万/月 2元/m²/天

200m² 建筑面积

购物百货中心 物业类型

12个月 起租期

区域: 新晃 - 新晃城区

地址: 湖南省怀化市新晃侗族自治县供销合作社

胡先生 个人 已在58注册1年 已实名认证

点击查看电话 在线沟通

概况 我有类似房源, 免费发布>

月租 1.2万/月

押付 押1付3

剩余租期 暂无数据

建筑面积 200m²

商铺性质 二手房

商铺类型 购物百货中心-临街

经营状态 空置中

经营类型 其他

楼层 1层/共1层

规格 面宽200m、层高4.8m、进深10m

客流人群 旅游

相关费用 暂无数据

附近房源

联系古镇景区旺铺招租
新晃城区 - 新晃 其他
1.6万/月 300m²

新晃一完小学校附近旺铺出租
新晃 - 怀化 商业街店铺
1500元/月 30m²

通达路2号 通达路6号
新晃城区 - 新晃 临街门面
1000元/月 80m²

58同城·房产

怀化58同城 > 怀化房产信息 > 怀化商铺出租 > 新晃城区商铺出租

(出租) 联系古镇景区旺铺招租

其他 新街 临街 更新于2025-09-10

1.6万/月 1.78元/m²/天

300m² 建筑面积

其他 物业类型

12个月 起租期

区域: 新晃 - 新晃城区

地址: 龙溪古镇游客服务中心

胡女士 个人 已在58注册1年 已实名认证

点击查看电话 在线沟通

概况 我有类似房源, 免费发布>

月租 1.6万/月

押付 押1付12

剩余租期 暂无数据

建筑面积 300m²

商铺性质 新房

商铺类型 其他-临街

经营状态 空置中

经营类型 其他

楼层 独栋/共2层

规格 面宽100m、层高5m、进深10m

客流人群 旅游

相关费用 暂无数据

附近房源

龙溪古镇景区内旺铺招租
新晃城区 - 新晃 购物百货中心
1.2万/月 200m²

新晃一完小学校附近旺铺出租
新晃 - 怀化 商业街店铺
1500元/月 30m²

通达路2号 通达路6号
新晃城区 - 新晃 临街门面
1000元/月 80m²

1.78元/天/平方米

(2) 充电桩服务收费标准

根据《湖南省发展和改革委员会关于我省电动汽车用电价格政策有关问题的通知》（湘发改价商〔2018〕407号）规定，结合对周边区域充电桩充电服务费调查，项目周边充电服务费为 0.8 元/kwh，考虑到本项目的定位、特色及区位因素，根据审慎性原则，预计本项目充电桩收入仅考虑充电服务费为 0.80 元/kwh。（不考虑充电电费，电费既不计入成本也不计入收入，由国家电网收取）。

项目周边充电服务收费价格

序号	位置	服务费 (元/kWh)	截图佐证																												
1	怀化中方服务区北区	0.8	 <p>国家电网汽车充电站(怀化中方服务区北区) 充电桩 搜索过</p> <p>大功率 营业时间 周一至周日 00:00-24:00 详情 ></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>时间</th> <th>参考价</th> <th>电费</th> <th>服务费</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>00:00-07:00 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>07:00-11:00 当前计费时段</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>11:00-14:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>14:00-18:00</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>18:00-23:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>23:00-23:59 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> </tbody> </table> <p>充电费用由e充电为您提供，请以充电站的实际费用为准。服务公示和须知></p>	时间	参考价	电费	服务费	00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度	07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度
时间	参考价	电费	服务费																												
00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												
07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												
2	沅陵县马底驿乡沅陵服务区	0.8	 <p>国家电网汽车充电站(湖南杭瑞高速沅陵服务区充电站瑞丽方向) 充电桩 搜索过</p> <p>大功率 营业时间 周一至周日 00:00-24:00 详情 ></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>时间</th> <th>参考价</th> <th>电费</th> <th>服务费</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>00:00-07:00 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>07:00-11:00 当前计费时段</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>11:00-14:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>14:00-18:00</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>18:00-23:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>23:00-23:59 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> </tbody> </table> <p>请以充电站的实际费用为准。</p>	时间	参考价	电费	服务费	00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度	07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度
时间	参考价	电费	服务费																												
00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												
07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												

序号	位置	服务费 (元/kWh)	截图佐证																												
3	辰溪县辰阳镇 汽车充电站	0.8	 <div> <p>汽车充电站(湖南高速新能源辰溪北服务区沅陵方向站)</p> <p>充电桩 快充站</p> </div> <div> <p>充电价格详情</p> <p>快充</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>时段</th> <th>参考价</th> <th>电费</th> <th>服务费</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>00:00-07:00 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>07:00-11:00 当前计费时段</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>11:00-14:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>14:00-18:00</td> <td>¥1.53/度</td> <td>¥0.73/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>18:00-23:00</td> <td>¥1.94/度</td> <td>¥1.14/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> <tr> <td>23:00-23:59 最低</td> <td>¥1.12/度</td> <td>¥0.32/度</td> <td>¥0.80/度</td> </tr> </tbody> </table> <p>请以充电站的实际费用为准。</p> </div>	时段	参考价	电费	服务费	00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度	07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度	18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度	23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度
时段	参考价	电费	服务费																												
00:00-07:00 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												
07:00-11:00 当前计费时段	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
11:00-14:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
14:00-18:00	¥1.53/度	¥0.73/度	¥0.80/度																												
18:00-23:00	¥1.94/度	¥1.14/度	¥0.80/度																												
23:00-23:59 最低	¥1.12/度	¥0.32/度	¥0.80/度																												

(3) 停车位停车价格

项目建成后可提供 180 个停车位，日均停车小时按 8.00 小时，根据《湖南省机动车停放服务收费管理办法》、怀化市发展和改革委员会等关于印发《怀化市机动车停放服务收费管理实施细则（试行）》的通知以及《关于新晃侗族自治县机动车停放服务收费标准的公告》等文件要求，考虑本地的经济及物价因素，结合项目实际情况，停车位收费采用分段计时收费的方式，考虑每个停车位的周转率，本项目暂按每小时 4 元进行估算停车场收费收入。

关于新晃侗族自治县机动车停放服务收费标准的公告	
发布时间：2022-12-15 11:41	信息来源：新晃县发展和改革局
新晃侗族自治县发展和改革委员会 新晃侗族自治县公安局 新晃侗族自治县城市管理和综合执法局 新晃侗族自治县市场监督管理局 文件	
晃发改价〔2022〕15号	
关于新晃侗族自治县机动车停放服务收费标准 的公告	
<p>为规范我县城区机动车停放服务收费行为，运用价格杠杆合理引导停车需求，提高停车资源配置效率，维护机动车停放者和停车场（泊位）经营者的合法权益，促进城市健康、有序发展。根据湖南省发展和改革委员会关于印发《湖南省机动车停放服务收费管理办法》的通知（湘发改价费规〔2020〕801号）相关规定，制定了我县机动车停放服务收费标准，现公告如下：</p> <p>一、以下收费按停车实际占用的停车泊位数收取，收费标准以每辆小型汽车计费（单位：元/辆），其他车型比照所占小型汽车车位数计费。</p>	

收费时段		收费方式	单日单次 最高限价
工 作 日	8:00-19:00	单次停放不超过4小时（含4小时）的免费，超过4小时的从车辆进入停车场起以2元/小时计费	10元
	19:00-次日8:00	单次停放不超过5小时（含5小时）内免费，超过5小时的从车辆进入停车场起以1元/小时计费	8元
非工 作日	0:00-24:00	2元 /小时（停车不超过30分钟的免费）	15元

（4）门票价格

参考湖南省政府管价类似 4A 景区收费标准，保守估计，本项目建成后，景区门票价格均价取 45 元/人·票，每 5 年上浮 5%。根据项目实际情况，门票分成为 30%。

湖南省发展和改革委员会文件

湘发改价费〔2023〕188号

湖南省发展和改革委员会 关于印发《湖南省政府管价景区目录 (2023年)》的通知

各市(州)、县(市、区)发改委(局):

按照《湖南省景区门票及相关服务价格管理办法》(湘发改价费〔2019〕号143号)等有关规定,我委根据各地上报的情况,对全省政府管价景区的名称、等级、门票价格等情况进行了清理,制定了《湖南省政府管价景区目录(2023年)》,现予以印发,并就有关事项通知如下:

一、经国务院批准,自2023年1月8日起,新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”,生产生活已不受防疫影响,积极扩大内需成为当前经济工作的重点。各级价格主管部门要着力优化景区

经营环境，扶持各类旅游发展主体，鼓励居民扩大旅游消费，推动旅游行业快速发展。

二、各级价格主管部门要及时掌握景区运营情况，进一步加强监管，确保价格优惠政策落实到位，对管辖范围内的政府管价景区门票价格和优惠减免政策落实情况开展“回头看”，出现问题要及时整改，并以书面形式向我委报告。

三、根据《中华人民共和国退役军人保障法》和退役军人事务部等20部委印发的《关于加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作的意见》，以及《湖南省加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作的实施意见》（湘退役军人发〔2022〕64号），现军人凭军（警）官证、士官证、义务兵证、学员证，残疾军人凭残疾军人证，“三属”（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）凭部队制发优待证，现役军人家属凭部队制发的相关证件，军队离退休干部凭离休干部荣誉证、军官退休证、文职干部退休证享受相应免门票优待。各级价格主管部门应及时将文件精神传达给景区经营单位。

附件：湖南省政府管价景区目录(2023年)


湖南省发展和改革委员会
2023年3月24日

湖南省发展和改革委员会办公室

2023年3月28日印发

— 2 —

省内其他县市政府管价景区定价

景区名称	景区所在地	级别	旺季门票	淡季门票
洪江古商城	怀化市洪江区	4A	90	90
黔阳古城	怀化洪江市	4A	60	60
皇都侗文化村	怀化市通道县	4A	80	80
芋头侗寨景区	怀化市通道县	4A	40	40
溆浦县穿岩山森林公园	怀化市溆浦县	4A	60	40

序号	景区名称	景区所在地	级别	旺季门票	淡季门票	备 注
36	财神洞	衡阳市 常宁市	4A	48	48	试行价格
37	王船山故里生态文化 旅游区	衡阳市 衡阳县	4A	45	45	
38	蔡伦竹海旅游风景区	衡阳市 耒阳市	4A	50	50	
39	洪江古商城	怀化市 洪江区	4A	90	90	
40	黔阳古城	怀化市 洪江市	4A	60	60	
41	万佛山景区	怀化市 通道县	4A	95	95	停止营业
42	皇都侗文化村	怀化市 通道县	4A	80	80	
43	芋头侗寨景区	怀化市 通道县	4A	40	40	
44	溆浦县穿岩山森林公 园	怀化市 溆浦县	4A	60	40	

2、项目收入预测

1、游客集散中心租赁收入

项目可出租面积约 6500 m²，出租单价 1.5 元/m²·天，一年按 365 天，每 5 年上浮 5%。计算期第 2-5 年出租率为 60%、65%、70%、75%、80%，考虑到闲置率，计算期第 6 年及以后均按 85%考虑，则计算期内游客集散中心租赁收入为 4,512.52 万元。

2、充电桩服务收入

本项目配备充电桩 60 个，充电服务收费保守预计按 0.8 元/kWh 计算，拟建快充（功率 40kW），按每个充电桩日均充电 8.00h，日充电功率为 40*8=320kW/h/次日，每年按 365 天计算。使用率按计算期第 2-4 年分别为 50%、55%、60%，之后按 60%，计算期内收入合计 4,961.61 万元。

3、停车场收费收入

项目配套停车位 180 个，日均停车小时 8.00h，暂按每小时 4 元进行估算停车场收费收入，每 5 年上浮 5%，停车率计算期第 2-6 年按 60%、65%、70%、75%、80%，考虑到闲置率，计算期第 6 年及以后均按 70%考虑，则计算期内收入合计 2,162.06 万元。

4、门票收入

新晃侗族自治县文化旅游广电体育局 2022 年工作总结表明，2022 年第三季度，新晃侗族自治县全县累计接待游客 117.48 万人次，同比增长 69.69%。旅游总收入 10.25 亿元，同比增长 66.82%。预计全年接待游客、旅游总收入全市排名前三。

根据新晃侗族自治县 2024 年政府工作报告，2023 年位于龙溪古镇景区内的龙溪晚市全年接待游客累计达到 19.4 万人次。

2024年政府工作报告

发布时间: 2024-01-03 11:42

信息来源: 新晃县政府办

政府工作报告

——2023年12月20日在县第十八届人民代表大会第三次会议上

杨 鹏

一年来，我们主要做了以下工作：

1. 坚定不移抓经济，全力以赴稳大盘，发展质效持续提升。坚持以新发展理念引领高质量发展，大力开展“贯彻二十大 锚定新目标 奋力闯创干”活动，全力打好“经济增长主动仗”，有力推动了全县经济的加快恢复、全面好转。抓好项目稳投资。实施省、市、县重点项目81个，完成投资88.59亿元。发行专项债项目6个，总投资17.78亿元，获中央预算内资金支持项目6个，总投资1.19亿元。废旧锂离子电池资源化循环利用项目一期建成试产，维也纳国际酒店、龙溪古镇青少年研学教育基地建成运营，有效发挥了投资的关键作用。多措并举促消费。组织企业参加各类展览，首届湖南（怀化）RCEP经贸博览会现场成交额逾100万元，2023脱贫地区农副产品产销对接会销售农产品近1000万元，累计达成产品采购意向近1亿元。大力发展“夜经济”，龙溪晚市游客累计达到19.4万人次。全力以赴去库存，商品房销售面积达9万平方米。累计新增减税降费1525万元，新增市场主体2774户。招商引资增动能。坚持多元招商，持续招大引强。粤港澳大湾区招商联络处、贵阳新晃商会先后成立，成功举办“粤港澳大湾区湘商（客商）新晃行”招商推介活动。全年引进产业项目35个，总投资143.33亿元。村级招商引资项目100个，合同引资额超10亿元。湘商回湘投资新注册投资企业8家，完成湘商回归投资项目实际到位资金20.41亿元。完成省外境内到位资金36.33亿元。引进“三类500强”项目3个，实际使用外资204万美元。

<http://www.xinhuanet.com/xinhuanet/c112193/202401/aa36a80e425a4f8aa44749f9c1353857.shtml>

结合景区整体数据，考虑到通过此次旅游配套基础设施提档升级建设完成，生态承受能力更强，游客量将比前期更高。且项目的实施后将依托西南联大旧址、侗医馆等文化节点，结合非遗市集、鑿锣大赛等常态化活动，形成差异化吸引力。建成后将是推动旅游高质量发展、创造高品质历史文化的体验地。故综合分析，预计新晃侗族自治县龙溪古镇景区 2025 年接待游客量将达到 20 万人次/年，保守预计此后按每年 1%增长率上涨，第 10 年后保持稳定。购票率综合考虑由 65%之后每年递增 5%，正常年保持在 85%。景区门票价格均价取 45 元/人·票，每 5 年上浮 5%，门票分成为 30%，计算期内收入合计 3,709.31 万元。

具体如下表所示。

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目收入测算表

单位：万元

收入类别	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
游客集散中心 租赁收入	213.53	231.32	249.11	266.91	284.70	318.63	318.63	318.63
充电桩服务收 入	280.32	308.35	336.38	336.38	336.38	336.38	336.38	336.38
停车场收费收 入	94.61	105.12	115.63	126.14	136.66	154.53	154.53	154.53
门票收入	175.50	190.89	206.55	222.48	238.79	253.26	255.79	258.33
合计	763.96	835.68	907.67	951.91	996.53	1,062.80	1,065.33	1,067.87

（接上表）

收入类别	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	合计
游客集散中心 租赁收入	318.63	318.63	334.76	334.76	334.76	334.76	334.76	4,512.52
充电桩服务收 入	336.38	336.38	336.38	336.38	336.38	336.38	336.38	4,961.61
停车场收费收 入	154.53	154.53	162.25	162.25	162.25	162.25	162.25	2,162.06
门票收入	260.86	263.51	276.67	276.67	276.67	276.67	276.67	3,709.31
合计	1,070.40	1,073.05	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	15,345.50

(二) 项目预期成本预测

本项目的
主要成本包括经营成本，增值税、税金及附加，
计算期内成本费用共计 4,644.46 万元。

1、经营成本

经营成本包括职工薪酬，营业、电力费用、修理费等，
计算期内经营成本共计 4,644.46 万元。其中：

(1)职工薪酬。本项目共有运营人员共 15 人，根据《2023 年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资》的数据，文化、体育和娱乐业就业人员 2023 年平均工资为 54607 元/年。结合当地工资及福利水平，项目运营人员工资按 7 万元/人年估算，每 5 年上浮 5%。

2023年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资

发布时间：2024-06-20字体大小：A

	单位：元、%	
行 业	2023 年	增长
总 计	60277	8.1
农、林、牧、渔业	45102	11.6
采矿业	67960	14.1
制造业	65933	9.6
电力、热力、燃气及水生产和供应业	57431	10.0
建筑业	59871	11.0
批发和零售业	53415	4.3
交通运输、仓储和邮政业	58263	7.2
住宿和餐饮业	47938	9.7
信息传输、软件和信息技术服务业	81564	10.8
金融业	84575	12.7
房地产业	52949	4.6
租赁和商务服务业	57170	10.0
科学研究和技术服务业	64326	5.2
水利、环境和公共设施管理业	51795	7.0
居民服务、修理和其他服务业	51411	1.8
教育	52470	9.2
卫生和社会工作	71262	3.2
文化、体育和娱乐业	54607	7.0
公共管理、社会保障和社会组织	-	-
说明：.由于城镇私营单位的公共管理、社会保障和社会组织业，主要是一些小的区域性行业协会，如寺庙管理委员会、种植养殖协会等，调查样本量小，代表性不足，故未在表中列示。		

[来源：人口社科统计处]

(2) 营业、电力费用按营业收入的 3%估算。

序号	旅游景点名称	备注
1	新晃县龙溪研学实践基地	约为投入的 0.5%
2	黔阳古城景区	约为投入的 0.5%
3	中方县荆坪古村	约为投入的 0.9%

(3) 修理费：按基础设施的 1%估算。

序号	项目	备注
1	新晃县龙溪研学实践基地	营业额的 1.8%
2	黔阳古城景区	营业额的 2.4%
3	中方县荆坪古村	营业额的 2.7%

2、增值税、税金及附加

根据《中华人民共和国增值税暂行条例》及《财政部、税务总局、海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告》（财政部税务总局海关总署公告 2019 年第 39 号）相关规定，项目门票收入增值税按 6%，停车收入增值税按 9%，充电桩服务收入增值税按 13%，游客集散中心租赁收入按 9%。房产税税率 12%，城建税税率 5%，教育附加税率 5%（含地方教育费附加 2%）。

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目成本测算表

单位：万元

项目	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年
人员工资及福利费	105.00	105.00	105.00	105.00	105.00	110.25	110.25	110.25
营业、电力费用	22.92	25.07	27.23	28.56	29.90	31.88	31.96	32.04
修理费	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64
税费	25.62	27.76	29.89	32.03	34.16	137.32	150.06	150.23
合计	210.18	214.47	218.76	222.23	225.70	336.09	348.91	349.16

（接上表）

项目	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	合计
人员工资及福利费	110.25	110.25	115.80	115.80	115.80	115.80	115.80	1,655.25
营业、电力费用	32.11	32.19	33.30	33.30	33.30	33.30	33.30	460.36
修理费	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	56.64	849.60
税费	150.41	152.62	157.83	157.83	157.83	157.83	157.83	1,679.25
合计	349.41	351.70	363.57	363.57	363.57	363.57	363.57	4,644.46

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目预期总收入 15,345.50 万元，预期总成本 4,644.46 万元，项目净收益 10,701.04 万元。

（二）项目融资还本付息情况

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目拟发行专项债券 4300.00 万元，已发行 2,900.00 万元，发行利率 2.29%，本次拟发行 1,400.00 万元，根据 2025 年 9 月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮 20% 进行预测，假设融资利率 2.47%，债券偿付方式为每年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目还本付息情况如下表所示：

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目

还本付息情况表

单位：万元

年度	期初本金 余额	本期新增 本金	本期偿还 本金	期末本金 余额	当年偿还 利息	当年还本付 息合计
2025 年 8 月		2,900.00		2,900.00		
2025 年 11 月	2,900.00	1,400.00		4,300.00		
2025 年 12 月	4,300.00			4,300.00	33.21	33.21

2026 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2027 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2028 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2029 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2030 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2031 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2032 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2033 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2034 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2035 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2036 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2037 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2038 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2039 年	4,300.00			4,300.00	100.99	100.99
2040 年	4,300.00		4,300.00	1,400.00	67.78	4,367.78
合计		4,300.00	4,300.00		1,514.85	5,814.85

(三) 项目融资平衡情况

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目偿债资金来源为游客集散中心租赁收入、充电桩服务收入、停车场收费收入、门票收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 10,701.04 万元，相关收益对融资本息

的覆盖倍数为 1.84。

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目
收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目总预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目	10,701.04	4300.00	5,814.85	1.84

项目融资平衡情况已经通过会计师事务所审计通过。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目

压力测试表

单因素敏感性分析	-10%	0%	10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.58	1.84	2.10
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.92	1.84	1.76

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.58，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.76，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

按照国家相关政策规定，项目建设期内只付息不还本，项目计算期内按年还本付息，根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表：

新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目现金流量表

单位：万元

项目	合计	建设期		运营期				
		2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
现金流入	22,379.50	4,534.00	3,263.96	835.68	907.67	951.91	996.53	1,062.80
资本金	2,734.00	234.00	2,500.00	-				
债券资金流入	4,300.00	4,300.00	-					
运营收入	15,345.50	-	763.96	835.68	907.67	951.91	996.53	1,062.80
现金流出	17,493.31	4,567.21	2,811.17	315.46	319.75	323.22	326.69	437.08
建设投资	7,034.00	4,534.00	2,500.00					
运营成本	2,965.21	-	184.56	186.71	188.87	190.20	191.54	198.77
税金及附加	1,679.25	-	25.62	27.76	29.89	32.03	34.16	137.32
利息	1,514.85	33.21	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99
本金	4,300.00	-	-	-	-	-	-	-
净现金流量	4,886.19	-33.21	452.79	520.22	587.92	628.69	669.84	625.72
累计净现金流量	4,886.19	-33.21	419.58	939.80	1,527.72	2,156.41	2,826.25	3,451.97

(接上表)

项目	运营期									
	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年
现金流入	1,065.33	1,067.87	1,070.40	1,073.05	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	-
资本金										
债券资金流入										
运营收入	1,065.33	1,067.87	1,070.40	1,073.05	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	1,110.06	-
现金流出	449.90	450.15	450.40	452.69	464.56	464.56	464.56	464.56	4,731.35	-
建设投资										
运营成本	198.85	198.93	199.00	199.08	205.74	205.74	205.74	205.74	205.74	-
税金及附加	150.06	150.23	150.41	152.62	157.83	157.83	157.83	157.83	157.83	-
利息	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99	100.99	67.78	-
本金	-	-	-	-	-	-	-	-	4,300.00	-
净现金流量	615.43	617.72	620.00	620.36	645.50	645.50	645.50	645.50	-3,621.29	-
累计净现金流量	4,067.40	4,685.12	5,305.12	5,925.48	6,570.98	7,216.48	7,861.98	8,507.48	4,886.19	4,886.19

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、社会稳定风险

风险描述：社会稳定风险的形式包括社会治安、群众信访、安全生产施工等形式。一般情况下，本项目社会稳定问题产生之初，其表现多是电话、走访等形式中的一种或几种方式，比较缓和。但随着事态发展或者突发环境污染和施工安全事件时，也有可能朝着阻挠施工、上访等严重恶性社会稳定问题的发展，特殊情况下甚至发展为小规模群体性事件。

正常情况下，社会稳定问题出现的症结是发起者为了维护合法利益，表达诉求的一种方式之一，本身不会对社会造成不良的影响。但如果演变成恶性的群体性事件，其对社会稳定的影响将是无法估量的。对工程项目建设来讲可能会分散建设精力、增加投入、延迟工期、工程停工，甚至造成破坏；对社会来讲可能会打乱居民正常生活、妨碍社会正常运转、扰乱社会治安、影响社会稳定等。

应对措施：根据类似项目实施过程中易发生的社会稳定风险的经验判断，并结合本项目对工程的具体要求进行风险分析评价，本项目可能会引发社会稳定风险的内容主要有以下几个方面：

（1）项目合法性、合理性及可性质疑的风险

经前面的分析和说明，本项目有充分的政策、法律依据，坚持严格的审查审批和报批程序，并经过严谨科学的可行性研究论证，立项合法，程序完备，建设规模、设计方案合理可行。因此，因质疑本项目合法性、合理性及可行性而引发社会稳定风险的可能性不存在。

（2）对运行期环境影响不适应的风险

项目在正常运行期不存在噪声、废气以及不经处理的废水排放，项目运行期内对于周边交通等环境问题也不存在大的影响，不会引发上访或群体性事件，所以在工程运行期不存在社会稳定风险。

（3）其他因素引起的风险

项目在落地建设过程中，可能会遇到当地施工队伍或非直接利益相关人以各种非正当理由设置障碍、恶意阻挠施工、刁难施工单位，意在谋取非正当或非法利益的情况；在项目正常运行期间也可能会出现设备仪器被盗或被破坏的社会治安问题。该类问题将对项目建设的工期进度、工程质量、设备正常运行造成较大影响，带来极为不好的社会影响。如此情况发生，为防止事态恶化，将立即报告当地治安管理部门，依托治安管理部门的力量，为项目建设保驾护航。

本项目通过对以上几方面社会稳定风险内容的排查，对项目合法性、合理性及可行性的质疑及工程运行期环境影响都不会引发社会稳定风险；只有工程施工期环境影响及社会

治安问题存在社会稳定风险的可能性，但都属于低风险，在采取相应措施后能够降低发生概率或消除风险，具有较高的可控性。

2、项目完工风险

风险描述：本项目在建设过程中可能因资金到位、投资建设进度等问题使项目施工面临一定的竣工延期风险，项目现金流存在一定不确定性。

应对措施：在工程实施中确保工程质量加强对工程建设项目的监理，避免施工过程中的工程延期和施工缺陷等风险，确保项目能够如期按质竣工和及时投放市场。加强运营管理，确保如期实现收入。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉

的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是新晃侗族自治县文化旅游广电体育局。

主管部门负责按照专项债券项目工作要求并根据专项债券项目建设任务、成本等因素，建立本地区发行专项债券项目库，做好项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入等后续工作。

(本页无正文，为《新晃侗族自治县龙溪古镇景区旅游基础设施建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页)

新晃侗族自治县财政局



新晃侗族自治县文化旅游广电体育局



2025年10月30日