

国浩律师（长沙）事务所

关于

2025年湖南省政府专项债券（三十八期）

（益阳市公共卫生防控救治中心）

之

法律意见书



國浩律師事務所  
GRANDALL LAW FIRM

湖南省长沙市湘江中路保利国际广场 B3 栋 17 楼邮编：410000  
17/F, Building B3, Poly International Plaza, Middle Xiangjiang Road, Changsha 410000, China  
电话/Tel: +8673188681999 传真/Fax: +8673188681999  
网址/Website: <http://www.grandall.com.cn>

二〇二五年十月

**国浩律师（长沙）事务所**  
**关于**  
**2025年湖南省政府专项债券（三十八期）**  
**（益阳市公共卫生防控救治中心）**  
**之**  
**法律意见书**

**致：益阳市财政局**

国浩律师（长沙）事务所是经湖南省司法厅批准设立的、具有合法执业资格的律师事务所，有资格出具本法律意见书。

国浩律师（长沙）事务所接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《地方政府债券发行管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》以及其他相关法律法规及规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 目录

释义与简称 .....	3
第一节 律师声明事项 .....	4
第二节 正文 .....	5
一、 发行概况 .....	5
（一） 发行主体 .....	5
（二） 发行额度 .....	5
二、 项目概况 .....	5
（一） 实施机构 .....	5
（二） 项目基本情况 .....	6
（三） 项目审批 .....	6
三、 项目投资估算与资金筹措方案 .....	7
（一） 项目投资估算 .....	7
（二） 项目资金筹措方案 .....	7
四、 项目运营收益与融资平衡情况 .....	7
（一） 项目运营收益 .....	7
（二） 项目融资还本付息情况 .....	7
（三） 项目融资平衡情况 .....	8
五、 项目评级 .....	8
六、 中介服务机构 .....	8
（一） 财务专项服务 .....	8
（二） 法律专项服务 .....	9
七、 结论意见 .....	9
第三节 签署页 .....	10

## 释义与简称

本法律意见书中，除非特别说明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

财政部	指	中华人民共和国财政部
湖南省政府	指	湖南省人民政府
市县级政府	指	设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府
本期债券	指	2025年湖南省政府专项债券（三十八期）（益阳市公共卫生防控救治中心）
本项目	指	益阳市公共卫生防控救治中心
本所	指	国浩律师（长沙）事务所
法律意见书	指	《国浩律师（长沙）事务所关于2025年湖南省政府专项债券（三十八期）（益阳市公共卫生防控救治中心）之法律意见书》
中兴财光华	指	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所
《自求平衡评价报告》	指	《中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所关于2025年湖南省政府专项债券（三十八期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《项目平衡方案》	指	《2025年湖南省政府专项债券（三十八期）益阳市公共卫生防控救治中心预期收益与融资平衡方案》
联合资信	指	联合资信评估股份有限公司
《信用评级报告》	指	联合资信出具的《2025年湖南省政府专项债券（三十八期）信用评级报告》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《预算管理办法》	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
《发行管理办法》	指	《地方政府债券发行管理办法》
《试点专项债券通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
中国	指	中华人民共和国，且仅为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区
元、万元、亿元	指	人民币元、万元、亿元

## 第一节 律师声明事项

为本法律意见书的出具，本所及经办律师特作如下声明：

一、本所律师依据《预算法》《发行管理办法》《预算管理办法》等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

二、本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、本所律师同意将本法律意见书作为本期债券发行工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

四、为出具本法律意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

五、益阳市财政局保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。益阳市财政局保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

六、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于益阳市财政局及其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

七、本所律师仅就与本期债券发行工作有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

八、本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的。

## 第二节 正文

### 一、发行概况

#### （一）发行主体

根据《预算法》第三十五条的规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措；根据《预算管理办法》第四条的规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。

本期债券的发行主体为湖南省政府，由湖南省政府统一发行并转贷给市县级政府，符合《预算管理办法》的规定。

#### （二）发行额度

根据《发行管理办法》第六条的规定，地方财政部门应当在国务院批准的分地区限额内发行地方政府债券。新增债券、再融资债券、置换债券发行规模不得超过财政部下达的当年本地区对应类别的债券限额或发行规模上限。

经本所律师核查，根据湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过的《关于2025年省级预算调整方案（草案）的报告》，财政部分两批下达湖南省全年新增债务限额1823亿元，比上年增加101亿元，包括一般债务358亿元，专项债务1465亿元。第一批下达的1029亿元，包括一般债务179亿元；专项债务850亿元，已编入省级年初预算，提请湖南省第十四届人民代表大会第三次会议审查批准。第二批下达的794亿元，全部编入此次预算调整方案。

因此，本期债券的发行额度在上述可发行额度内，符合《发行管理办法》的规定。

### 二、项目概况

#### （一）实施机构

本项目实施机构为益阳市卫生健康委员会，基本情况如下：

名称	益阳市卫生健康委员会
统一社会信用代码	11430900MB1632747K
负责人	马慧
机构地址	益阳市赫山区桃花仑西路746号

## （二）项目基本情况

项目名称	益阳市公共卫生防控救治中心
项目概况	项目估算总投资149,999.91万元，地点位于益阳市高新区高新大道北侧，G319国道西侧。项目于2020年10月开始动工，2025年11月完成竣工验收，建设期限5年。
建设内容	<p>益阳市公共卫生防控救治中心项目为益阳市第四人民医院新院区建设项目，建项目总用地面积约100000m<sup>2</sup>（合150亩），总建筑面积约196749.01m<sup>2</sup>。床位设置按照“平急结合、灵活转换”的总体建设思路，“平时状态”按照三级医院最低床位800床标准（传染病三级医院300床、综合三级医院500床）配置，“紧急状态”按照1500床进行设计配置。</p> <p>公共卫生综合大楼：包括地上13层，地下1层(含在地下工程内)。一至四层为门诊医技，五层为设备用房，六层为产科及新生儿病房，七至十三层为标准病房单元。该部分估算投资63924.19万元。</p> <p>感染康复楼和发热门诊：感染康复楼地上7层，地下1层(含在地下工程内)。一至二层为门诊、医技，三至六层为病房，七层为屋顶设备用房，该分部估算投资25184.18万元。发热门诊地上2层，一层设置门诊、检验室、PCR实验室，二层设置留观病房，估算投资2353.52万元。</p> <p>公共卫生检验检测大楼：公共卫生检验检测大楼，即原市公共卫生检验检测中心和市公共卫生物资储备基地建设项目。包括地上7层，地下1层(含在地下工程内)。一层设置门厅、仓库、预防接种等功能，二层设置职工餐厅及体检中心，三层设置业务用房及慢性病防治中心，四层至七层东侧设置实验室、西侧设置业务用房，该部分估算投资15157.43万元。</p> <p>其他配套设施建设：包含高压氧舱及连廊、开闭所、医用气体用房、门卫、地下工程等，该部分估算投资43380.59万元（其中公共卫生检验检测大楼地下工程投资为4189.91万元）。</p>
实施机构	益阳市卫生健康委员会

## （三）项目审批

本项目相关审批材料如下：

- 1.《益阳市发展和改革委员会关于调整益阳市公共卫生防控救治中心建设内容和规模的批复复》（益发改行审【2025】14号）；
- 2.《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第430900202000059号）。

### 三、项目投资估算与资金筹措方案

#### （一）项目投资估算

根据《项目平衡方案》，本项目总投资149,999.91万元，其中工程费用115,575.41万元，工程建设其他费用16,468.14万元，预备费13,204.36万元，建设期利息4,752.00万元。

#### （二）项目资金筹措方案

根据《项目平衡方案》，本项目资金来源主要为财政资金、发行政府专项债券，项目总投资149,999.91万元。本项目拟自筹49,999.91万元作为项目资本金，拟申请发行地方政府专项债券共计100,000.00万元，目前，本项目已发行政府专项债71,100.00万元，本次拟申请发行4,900.00万元。

本次申请发行政府专项债券期限为15年。

### 四、项目运营收益与融资平衡情况

#### （一）项目运营收益

本项目收入主要为门诊收入和住院收入；本项目总成本主要包括运营期间燃料及动力费（水电费）、工资及福利费、药品及卫生材料消耗、公务费、其它成本支出、修理费。

本项目预期总收入1,681,513.43万元，预期总成本1,176,544.56万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为504,968.87万元。

#### （二）项目融资还本付息情况

本项目计划申请发行政府专项债券100,000.00万元，已申请政府专项债券71,100.00万元，本次拟申请政府专项债券4,900.00万元，未来拟申请政府专项债



24,000.00万元，建设期债券利息由自有资金统筹安排，本金在债券到期时一次性偿还。根据目前市场行情谨慎考虑，债券预测利率以2025年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%确定。据此，本次15年期债券的预测利率为2.47%。

本次拟申请债券是4,900.00万元，债券期限为15年，债券利率为2.47%，每半年付息一次，债券存续期内本息共计171,103.85万元。

### （三）项目融资平衡情况

本项目预期总收入1,681,513.43万元，预期总成本1,176,544.56万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为504,968.87万元。相关收益对融资本息的覆盖倍数为2.95。

根据中兴财光华的预测，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的2025年湖南省政府专项债券（三十八期）建设项目，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目评级

根据《信用评级报告》，联合资信认为湖南省经济和财政实力很强，政府治理水平很高且能持续得到中央政府的有力支持；本期债券纳入湖南省政府性基金预算管理，到期不能偿还的风险极低。联合资信确定本期债券的信用等级为AAA。

## 六、中介服务机构

### （一）财务专项服务

中兴财光华对本项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《自求平衡评价报告》。

中兴财光华现持有长沙市雨花区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码为：914301110959150342）和湖南省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：110102054301）。

综上，本所律师认为，中兴财光华系依法经批准设立且合法存续会计师事务所，具备为本期债券发行出具《自求平衡评价报告》的资质；在《自求平衡评价报告》上签字的执业会计师均具备相应的从业资格。

## （二）法律专项服务

本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具本法律意见书。

本所经湖南省司法厅批准设立，现持有湖南省司法厅核发的统一社会信用代码为31430000MD01727662的《律师事务所执业许可证》。本法律意见书由刘兴康、冯东阳作为签署律师，均持有湖南省司法厅核发的律师执业证书，具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为，本所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的从业资格。

## 七、结论意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息，综合上述内容，根据有关法律法规、规章和规范性文件的相关规定，发表意见如下，截至本法律意见书出具之日：

（一）本期债券符合《预算管理办法》规定的发行主体要求；

（二）本项目的资金来源主要为财政资金、发行政府专项债券；

（三）根据《自求平衡评价报告》，本期债券各项目相关预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，可以实现项目收益和融资自求平衡；

（四）为本项目提供财务和法律专项服务的中介机构均具备提供相应服务并出具相关报告的执业资格。

（以下无正文，为本法律意见书之签署页）

### 第三节 签署页

（本页无正文，仅为《国浩律师（长沙）事务所关于湖南省财信产业基金管理有限公司 2025 年面向专业投资者非公开发行科技创新公司债券之法律意见书》之签署页）

本法律意见书于 2025 年 10 月 27 日出具，正本壹式叁份，无副本。



负责人：罗峥

罗峥

经办律师：刘兴康

刘兴康

冯东阳

冯东阳