



湖南锐杰律师事务所
HUNAN RUIJIE LAW FIRM

长沙县数字星沙建设项目法律意见书

湖南锐杰律师事务所 HUNAN RU JIE LAW FIRM



湖南锐杰律师事务所 关于长沙县大数据中心 申请设立 长沙县数字星沙建设项目 专项债券

之

法律意见书

(2025)湘锐律法意第 062476 号

2025 年 12 月

地址：湖南省长沙市雨花区劳动东路 220 号旭辉国际广场 C2 栋 3 楼-4 楼

邮编：410007

电话：(0731) 85861368

传真：(0731) 85861368

网址：www.hnrjlaw.com



目 录

释义	3
一、 本期债券发行相关主体资格情况	7
二、 本期债券发行对应的项目情况	10
三、 项目收益与融资平衡情况	13
四、 本期债券的偿债保障措施与风险提示	14
五、 中介服务机构与从业情况	188
六、 结论	20



释义

除非文义另有所指，本法律意见书内的下列词语具有如下含义：

词语	释义
本所	指湖南锐杰律师事务所
本所律师	指为本次发行出具法律意见书的锐杰所的经办律师
本次发行	指发行人申请发售的长沙县数字星沙建设项目专项债券
发行人	指湖南省人民政府
项目实施单位	指长沙县大数据中心
项目业主单位	指长沙县大数据中心
申报项目	指长沙县数字星沙建设项目
《债务管理意见》	指《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
《发行管理办法》	指《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
《预算管理办法》	指《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）
《限额管理意见》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预〔2015〕225号



《试点通知》	指《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《做好发行工作意见》	指《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）
《进一步做好发行工作意见》	指《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）
《配套融资工作通知》	指《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）
《加强投资管理的通知》	指《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）
《初步设计方案》	指长沙县大数据中心组织编制的《长沙县数字星沙建设项目初步设计方案》
《财务专项评价报告》	指湖南华辉会计师事务所有限责任公司出具的《长沙县数字星沙建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元	指中华人民共和国法定货币单位



湖南锐杰律师事务所

关于长沙县数字星沙建设项目专项债券法律意见书

长沙县大数据中心：

湖南锐杰律师事务所接受委托，就长沙县数字星沙建设项目专项债券（以下简称“本次发行”）有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《债务管理意见》《发行管理办法》《试点通知》《预算管理办法》《做好发行工作意见》《进一步发行工作意见》及其他相关法律法规以及规范性文件之规定，根据律师行业公认的业务标准出具本法律意见书。

本所律师根据本法律意见书出具日之前存在的事实和中国现行法律法规以及规范性文件之规定发表法律意见，本所律师针对某些事项之法律评述或结论，是以该等事项发生之时所应适用的法律法规以及规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发债项目进行了必要的调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。



本所律师出具本法律意见书依赖于本次发行项目实施单位、项目业主单位以及项目其他中介方向本所律师提供的文件资料，对于出具法律意见至关重要而又无独立资料文件支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作出判断。相关机构已向本所律师承诺所提供的全部书面文件资料 and 通过口头、电子等其他非书面方式提供的信息均是真实、准确、完整和有效的，没有任何隐瞒、误导性陈述或重大遗漏；所提供的书面文件的复印件、扫描件均与原件一致、副本均与正本一致；所提供的书面文件上的签名和印章均为真实有效。本所及本所律师同意将本法律意见书作为本次发行的必备文件之一，随同其他材料一并报送并同意作为本次发行的信息披露文件对外公开披露。

本所律师在本次法律意见书中仅就本次发行专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关《财务专项评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《初步设计方案》等专业事项发表意见，不对本次债券发行的可偿付性作出任何保证。本所律师不具备对有关会计、审计、信用评级等专业事项进行核查和评价的能力和专业资质，因此本法律意见书中对《财务专项评价报告》《初步设计方案》等数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性 and 准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意发行人在发行文件中自行部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见



书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，不得作为任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见。

一、本期债券发行相关主体资格情况

（一）本次债券发行主体

根据《发行管理办法》之规定“地方政府专项债券（以下简称专项债券）是省、自治区、直辖市和经省级人民政府批准自办债券发行的计划单列市人民政府（以下称地方政府）发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券。”，根据《限额管理意见》之规定“市县级政府确需举借债务的依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借”，根据《预算管理办法》第四条规定“专项债券收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理；由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府”。根据上述规定，本次专项债券发行主体为湖南省人民政府，由



湖南省人民政府统一发行并转贷给市县级政府。

（二）项目实施主体和业主单位

根据《初步设计方案》，长沙县大数据中心是长沙县数字星沙建设项目的实施主体，根据其提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师通过全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心核查，其基本情况如下：

机构名称	长沙县大数据中心
统一社会信用代码	12430121738970660F
注册地址	长沙县星沙街道望仙东路 598 号
法定代表人	童晓庆
登记管理部门	长沙县事业单位登记管理局
机构类型	事业单位

另外，本所律师通过政府相关网站查询了长沙县大数据中心（业主）的相关信息。

（三）项目业主单位

根据《初步设计方案》以及《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》长县数审〔2025〕1号文件，本次发行的项目业主单位长沙县大数据中心，经本所律师通过全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心和国家企业信用信息公示系统核查，其基本



情况如下：

机构名称	长沙县大数据中心
统一社会信用代码	12430121738970660F
注册地址	长沙县星沙街道望仙东路 598 号
法定代表人	童晓庆
登记管理部门	长沙县事业单位登记管理局
机构类型	事业单位

综上所述，本所律师认为：

1. 湖南省人民政府作为本次专项债券的发行主体符合《债务管理意见》及《试点通知》之规定，即市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为发行专项债券。

2. 长沙县大数据中心是政府社会事务行政管理机构（事业单位），依法存续且符合项目实施主体的要求。此外《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》长县数审〔2025〕1号文件明确长沙县大数据中心为申报项目建设单位，且具有独立的法人主体资格，依法存续且符合项目业主单位的要求。

二、本期债券发行对应的项目情况



(一) 申请项目概况

根据《初步设计方案》《财务专项评价报告》，本项目概况如下：

项目总投资（估算）	8,878.00 万元
项目资本金	3,878.00 万元
发行规模与计划	申请地方政府发债 5,000.00 万元，期限为 20 年，债券利率按 2.58% 计算。
项目收入来源	偿债资金来源为经营收入。 债券存续期内，本项目预期总收入 35,048.05 万元，预期经营成本及税金 19,119.31 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 15,928.74 万元。

项目建设内容如下：

申报项目建设内容包括数据资源融合平台及数据运营、视频超融合平台升级及应用、网络和数据安全升级及运行、“湘易办”长沙县专区服务升级、政府门户网站服务升级及运行、社会治理“一网统管”平台、悦生活云平台建设及运营、基础设施升级及运行等 8 个子项目，新建 20 余个软件平台，归集 3 亿余条政务数据，打造若干个视频赋能应用场景等，推动县域数字化转型，提升政务、民生等领域服务能力。



本项目建设期为1年，从2025年12月起，到2026年12月。

本项目建设地点位于长沙县大数据中心。

本所律师认为，本项目资本金3,878.00万元（约占总投资的43.68%），符合国务院《加强投资管理的通知》要求。资金来源和资金用途符合《发行管理办法》的规定。

（二）申请项目取得的各项手续文件以及审批情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得如下审批文件：

1. 《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》（长县数审〔2025〕1号）；
2. 《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目可行性研究报告的批复》（长县数审〔2025〕4号）；
3. 《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目初步设计方案及概算的批复》（长县数审〔2025〕5号）。

目前申请项目仍处于项目申报流程中，未开工建设，且根据《长沙县自然资源局关于长沙县数字星沙建设项目用地情况的说明》以及《关于长沙县数字星沙建设项目相关证件免于办理的说明》文件内容可知，申报项目不属于工程类项目，无需额外用地，不涉及工程建设，因此无预用地预审文件以及建筑工程施工许可证、环评文件等。



（三）本期债券发行对应的项目公益性情况

根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）内容，本项目属于新型基础设施项目，符合国务院办公厅确定“一、铁路；二、收费公路；三、干线和东部地区支线机场；四、内河航电枢纽和港口；五、货运综合枢纽；六、城市停车场；七、天然气管网和储气设施；八、煤炭储备设施；九、城乡电网；十、新能源；十一、水利；十二、城镇污水垃圾收集处理、城镇再生水循环利用、固体废弃物综合利用和资源循环利用；十三、卫生健康；十四、养老托育；十五、供排水；十六、供热（含供热计量改造、长距离供热管道）；十七、供气；十八、国家级、省级产业园区基础设施；十九、城市更新（一）城镇老旧小区改造、棚户区改造、城中村改造、老旧街区改造、老旧厂区改造（二）城市公共空间功能提升及其他城市更新基础设施建设；二十、保障性住房；二十一、新型基础设施（一）云计算、数据中心、工业互联网、算力设备及辅助设备基础设施（二）铁路、港口、高速公路、机场等传统基础设施安全性、智能化改造；二十二、前瞻性、战略性新兴产业基础设施（一）符合国家产业政策的重大集成电路产线及配套基础设施（二）信息技术、新材料、生物制造、数字经济、低空经济、量子科技、生命科学、商业航天、北斗等相关产业基础设施”的领域即地方政府专项债券可用作项目资本金的行业，所以本项目具有《发行管理办法》的公益性。

本所律师认为，申报项目属于新型基础设施中的“云计算、数据中心、工业互联网、算力设备及辅助设备基础设施”领域，符合长沙县未来发展规划，也可促进数据资源共享，释放数据资源潜力，提高



城市信息化水平，数字赋能长沙县普惠金融、优势产业、智慧交通等产业发展，提升长沙县信息安全保障能力，具有一定公益性，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

综上，本所律师认为根据《中华人民共和国预算法》《配套融资工作通知》《试点通知》等相关法律规定，符合相关产业政策及地区发展规划，项目取得了长沙县数据局的批复，无需另外单独办理建筑工程施工许可证等文件，申报项目实施主体和业主单位依法设立、有效存续，后续应按国家法律规定完成发行流程、建设施工、验收等相关手续。

三、项目收益与融资平衡情况

根据《初步设计方案》内容，本项目在满足资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，对项目债券期限内可用于还本付息的资金总额、债券本息、偿债覆盖率进行了分析，同时根据《财务专项评价报告》内容，本项目基本假设下基于项目对应的政府性基金或专项收入、建设投资、营运成本费用、债券本息等现金流执行了复核等商定程序，对可用于还本付息的资金总额覆盖专项债券本息的能力进行评价，对本项目可用于还本付息的资金总额/政府专项债本息的收益覆盖倍数以及敏感性进行了分析，认为本项目具有一定抗风险能力，未注意到本项目资金出现不能满足政府专项债券还本付息要求的情况。



本所律师认为，根据《初步设计方案》和《财务专项评价报告》内容所述，对本项目可用于还本付息的资金总额/政府专项债本息的收益覆盖倍数的分析，未发现本项目专项债券存续期内出现无法满足还本付息要求的情况。

四、本期债券的偿债保障措施与风险提示

（一）本期债券的偿债保障措施

根据《初步设计方案》《财务专项评价报告》《试点通知》《预算管理办法》，债券的偿债保障措施包括：

1. 根据《初步设计方案》的内容以及《预算管理办法》之规定，将专项债券收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。专项债券本金通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还。执行中专项债券对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补。

2. 根据《试点通知》之规定，省级财政部门应当按照财政部统一要求同步组织建立专项债券对应资产的统计报告制度。地方各级财政部门应当会同行业主管部门、项目单位等加强专项债券项目对应资产管理，严禁将专项债券对应的资产用于为融资平台公司等企业融资提供任何形式的担保。



3. 根据《初步设计方案》和《财务专项评价报告》的内容，对项目息前净现金流覆盖专项债券本息的能力进行评价分析，未发现本项目专项债券存续期内出现无法满足还本付息要求的情况。本期发行的债券纳入地方政府专项债务限额管理，专户存储，专款专用，专项债券的收入、支出、项目收入、债券还本付息等纳入专项资金收支管理。

4. 根据《初步设计方案》内容所载，按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

上述内容以《初步设计方案》《财务专项评价报告》记载为准。

综上所述，本所律师认为：根据《预算管理办法》《试点通知》之规定以及《初步设计方案》和《财务专项评价报告》内容所述，本期债券偿债保障措施符合相关要求。

（二）本期债券的偿债风险提示



1. 利率风险

国际经济环境、国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

2. 流动性风险

本期债券发行后可在市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券的流动性。

3. 偿付风险

本期债券根据《预算管理办法》之规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来自专项收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但专项收入的实现易受项目实施进度、市场需求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

4. 评级变动风险



湖南省位于中国中部、长江中游，东临江西省，西接重庆市、贵州省，南毗广东省、广西壮族自治区，北连湖北省，是我国的资源大省（素有“有色金属之乡”和“非金属矿之乡”的美誉）、人口大省、经济大省。在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，在社会经济发展方面也取得了瞩目的成就。长期以来，湖南省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致湖南省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

5. 税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

6. 项目收益风险

本项目可能存在投资核算不准确、收入情况预测不准确、收费价格波动等方面的风险，从而影响投资收益的平衡。

7. 宏观政策变化风险



国家及地方现行法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策变化的风险。

8. 项目不能正常实施的风险

申报项目在实施过程中，存在自然环境、施工条件方面发生变化的风险；来源于施工方、设计方、供应方的风险；发生事故等各项风险，可能影响项目实施。

五、中介服务机构与从业情况

（一）《财务专项评价报告》及会计师事务所情况

湖南华辉会计师事务所有限责任公司为本次专项债券发行出具了《财务专项评价报告》。根据湖南华辉会计师事务所有限责任公司的《营业执照》（统一社会信用代码：914301036803241121）和《会计师事务所执业证书》（证书编号：43010065），并经本所律师通过国家企业信用信息公示系统以及中国注册会计师协会网站核查，湖南华辉会计师事务所有限责任公司成立于2008年10月10日（批准设立机关：湖南省财政厅，批准设立文件号：湘财会函〔2008〕19号），经营范围：企业会计报表审计；企业资本验证；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计；会计咨询；司法会计鉴定；国际财税服务；税务顾问；企业资产的重组并购及债权债务重组咨询服务；市场调查；



统计咨询；统计调查。（湖南省财政厅湘财会函〔2008〕19号）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。截至本法律意见书出具之日，湖南华辉会计师事务所有限责任公司已通过2024年度会计和评估监督检查，同时《财务专项评价报告》经办注册会计师已通过2024年度注册会计师任职资格检验合格，是符合要求的具备会计师事务所资质的第三方机构。

综上，本所律师认为，根据《中华人民共和国注册会计师法》规定，湖南华辉会计师事务所有限责任公司系依法成立且合法存续的会计师事务所，具备为本次债券发行出具专项评价报告的资质。

（二）《法律意见书》及律师事务所情况

湖南锐杰律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经湖南省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31430000794718515C），具备提供法律服务的主体资格。截至本法律意见书出具之日，湖南锐杰律师事务所通过了湖南省司法厅2024年度检查，同时经办律师具有律师执业资格证书并且通过了湖南省司法厅2024年度律师执业资格检查。

综上，本所律师认为，根据《中华人民共和国律师法》规定，湖南锐杰律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所具备为本次债券发行出具法律意见书的资质。



六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本申报项目发行主体为湖南省人民政府，发行主体符合法律法规以及规范性文件的规定。长沙县大数据中心是政府社会事务行政管理机构（事业单位），依法存续且符合项目实施主体的要求。此外《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》长县数审〔2025〕1号文件明确长沙县大数据中心为申报项目建设单位，且具有独立的法人主体资格，依法存续且符合项目业主单位的要求。

（二）申报项目属于新型基础设施中的“云计算、数据中心、工业互联网、算力设备及辅助设备基础设施”领域，符合长沙县未来发展规划，也可以促进数据资源共享，释放数据资源潜力，提高城市信息化水平，数字赋能长沙县普惠金融、优势产业、智慧交通等产业发展，提升长沙县信息安全保障能力，具有一定公益性，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

根据《中华人民共和国预算法》《配套融资工作通知》《试点通知》等相关法律法规规定，符合相关产业政策及地区发展规划，项目取得了长沙县数据局的批复，无需另外单独办理建筑工程施工许可证等文



件，申报项目实施主体和业主单位依法设立、有效存续，后续应按国家法律规定完成发行流程、建设施工、验收等相关手续。

本项目资本金 3,878.00 万元（约占总投资的 43.68%），符合国务院《加强投资管理的通知》要求。资金来源和资金用途符合《发行管理办法》的规定。

（三）根据《初步设计方案》和《财务专项评价报告》内容所述，对本项目可用于还本付息的资金总额覆盖专项债券本息的能力进行评价分析，未发现本项目专项债券存续期内出现无法满足还本付息要求的情况。

（四）本所律师认为，根据《预算管理办法》《试点通知》之规定以及《初步设计方案》和《财务专项评价报告》内容所述，本期债券偿债保障措施符合相关要求。

（五）为本次申报项目提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备主体资格。

（六）本次申报项目尚待按照法律法规及规范性文件的规定办理发行相关工作并在地方债务限额范围内发行。

本法律意见书正本一式六份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文，下转签署页）



湖南锐杰律师事务所
HUNAN RUIJIE LAW FIRM

长沙县数字星沙建设项目法律意见书

（本页无正文，为湖南锐杰律师事务所关于长沙县数字星沙建设项目专项债券之法律意见书之签字盖章页）

湖南锐杰律师事务所

经办律师： 袁文钦

经办律师： 苏明恺

2025 年 12 月 11 日