

2025 年湖南省政府专项债券 长沙县数字星沙建设项目融资平衡方案

长沙县数字星沙建设项目拟发行2025年湖南省政府专项债券5,000.00万元，具体信息如下：

项目名称：	长沙县数字星沙建设项目
债券名称：	2025 年湖南省政府专项债券（四十二期）
总投资：	8,878.00 万元
本次发行金额：	5,000.00 万元
专项债券总需求：	5,000.00 万元（含本次发行金额）
本次发行期限：	20 年
主管部门：	长沙县大数据中心
项目申请单位：	长沙县大数据中心
资产持有单位：	长沙县大数据中心

一、项目概况

(一) 区域介绍

长沙县历史悠久，人文荟萃，近现代更是英才辈出。这里曾哺育了黄兴、李维汉、杨开慧、柳直荀、许光达、缪伯英、廖沫沙、田汉等一大批仁人志士，也是国务院原总理朱镕基、全国人大常委会原副委员长李铁映的家乡。境内风景优美，拥有 AAAA 级景区杨开慧纪念馆，松雅湖国家级湿地公园，以及影珠山、大山冲、北山三个省级森林公园。率先启动全国首个“零碳县”创建，荣获“国家级生态县”称号。交通十分便捷，境内有长沙黄花国际机场，京广高铁、沪昆高铁、规划中的渝长厦高铁，以及京港澳、平汝、长株、长永等多条高速，G107、S207、S103 等国省干线公路穿境而过，中低速磁悬浮、地铁均已通达，率先全省实现城乡公交镇街全覆盖。

长沙县 2022-2024 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值（GDP）	2,114.42	2,129.52	2,266.35
居民人均可支配收入（元）	53,232	55,474	57,852
地方一般公共预算收入	115.25	145.93	152.54
政府性基金收入	159.80	153.15	126.72
其中：国有土地出让收入	154.96	149.34	122.05
政府性基金支出	214.08	213.57	150.41
其中：国有土地出让支出	121.42	129.15	107.72

注：数据来自于政府年报、财政预算执行情况及财政预算（草案）的报告。

(二) 项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
长沙县数字星沙建设项目	本项目总投资为8,878.00万元，建设地点位于长沙县大数据中心，建设期1年，2025年12月-2026年12月。	本项目建设数据资源融合平台及数据运营、视频超融合平台升级及应用、网络和数据安全升级及运行、“湘易办”长沙县专区服务升级、政府门户网站服务升级及运行、社会治理“一网统管”平台、悦生活云平台建设及运营、基础设施升级及运行等8个子项目，新建20余个软件平台，归集3亿余条政务数据，打造若干个视频赋能应用场景等，推动县域数字化转型，提升政务、民生等领域服务能力。	长沙县大数据中心	1.《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》（长县数审〔2025〕1号）； 2.《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目可行性研究报告的批复》（长县数审〔2025〕4号）； 3.《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目初步设计方案及概算的批复》（长县数审〔2025〕5号）。

长沙县数字星沙建设项目已经通过湖南锐杰律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

(一) 经济效益分析

本项目积极响应国家推进数字化转型和数字经济创新发展的重大战略部署，通过基础设施升级及运行、网络和数据安全升级及运行、数据资源融合平台及数据运营、“湘易办”长沙县专区服务升级等建设，增强长沙县数字基础设施和数据资源体系基础，推动数据、经济建设的融合，加强数字技术创新体系和数字安全能力，优化数字化发展环境，为长沙县数字经济的发展提供有力支撑、注入新的活力，把握数字经济带来的新

机遇，助力数字中国建设。

（二）社会效益分析

本项目的建设是深入执行各部委深化智慧城市发展，推进城市全域数字化转型的相关要求。通过基础设施升级及运行服务增强城市数字化转型支撑；通过统一规划、统一标准，建立并完善社会治理“一网统管”平台、“湘易办”长沙县专区服务升级、数据资源共享等城市数字化共性基础平台，推进数据贯通和业务协同；在数字经济、城市治理、韧性安全等重点领域，以应用场景为牵引，探索智慧+停车、智慧+金融等数据服务的应用，提升数字化转型质量效率。创新运营运维模式，推进数据治理和数据服务开发，加快构建数据要素赋能体系，推进适数化制度创新，夯实数字化转型根基，推动数字化协同发展。

本项目的建设积极贯彻湖南省以“数惠三湘”为引领，推进数据要素市场化配置改革的整体规划，落实长沙市《关于进一步加强新型智慧城市和数字政府“四梁八柱”建设的指导意见》。一是夯实基础设施方面，基础设施升级及运行、网络和数据安全升级及运行、数据资源体系融合平台的建设，构建了融合共享、稳定可靠的共性基础设施，支撑各类智慧应用高效安全稳定运行；二是完善综合平台方面，社会治理“一网统管”平台、“湘易办”长沙县专区服务升级、悦生活云平台建设及运营综合性应用平台建设，有效提升运行管理服务效能；三是重点统筹领域应用方面，视频超融合平台升级及应用的建设，

全面提升政府履职和城市运行效能。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

（1）根据中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等相关法律规定，长沙县数字星沙建设项目已取得立项批复、可研批复等政府相关审批文件，符合相关产业政策及地区发展规划，不涉及负面清单领域。

（2）项目目前已取得下列审批文件：

1）《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目立项的批复》（长县数审〔2025〕1号）；

2）《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目可行性研究报告的批复》（长县数审〔2025〕4号）；

3）《长沙县数据局关于对长沙县数字星沙建设项目初步设计方案及概算的批复》（长县数审〔2025〕5号）。

（四）债券资金需求合理性分析

已对本项目的投资及使用计划进行资金需求分析，各年度资金需求合理且与项目建设期及各年度建设任务相匹配，本年度项目专项债券资金需求 5,000.00 万元在合理范围内。

（五）项目事前绩效评价结果

根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、财政部办公厅、国家

发展改革委办公厅《关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号）等文件精神 and 绩效评价相关工作要 求，该项目实施的必要性、公益性、收益性合理；项目建 设投资合规性与项目成熟度高；项目资金来源和到位可行； 项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理，用途 合规；项目偿债计划可行性和偿债风险点分析到位，通过绩效 评估审核。

（六）项目存续期

项目运营期限 20 年，信息化系统无标准使用上限年限，使 用年限长于等于债券存续期。

（七）项目绩效目标

湖南省政府债务项目绩效目标表

项目名称	长沙县数字星沙建设项目				
项目单位及统一社会信用代码	长沙县大数据中心 12430121738970660F				
项目资金	资金总额 8878.00 万元				
	一、政府专项债券资金：5000.00 万元				
	二、县级财政配套资金：3878.00 万元				
项目实施进度计划	项目实施内容	开始时间		完成时间	
	八大子项目	2025 年 12 月		2026 年 12 月	
项目绩效目标	本项目建设数据资源融合平台及数据运营、视频超融合平台升级及应用、网络和数据安全升级及运行、“湘易办”长沙县专区服务升级、政府门户网站服务升级及运行、社会治理“一网统管”平台、悦生活云平台建设及运营、基础设施升级及运行等 8 个子项目，新建 20 余个软件平台，归集 3 亿余条政务数据，打造若干个视频赋能应用场景等，推动县域数字化转型，提升政务、民生等领域服务能力。				
项目绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	绩效标准
	产出指标	数量指标	子项目	个	8
		质量指标	验收合格率	%	100%
		时效指标	及时完工率	≥ %	100%

		成本指标	项目总投资	万元	8878
	效益指标	经济效益指标	年产值	万元	≥1800
		社会效益指标	服务用户群体	万人	≥100
		生态效益指标	环保低碳绿色材料	≥%	90%
		可持续影响指标	工程质量寿命	≥年	10
	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	公众社会满意度	≥%	99%

三、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 项目投资估算

长沙县数字星沙建设项目总投资 8,878.00 万元，其中：工程费用 8,347.25 万元，工程建设其他费用 309.33 万元，预备费及建设期利息为 221.42 万元。

项目投资估算表

单位：万元

序号	费用项名称	金额 (万元)	所占比例
一	项目建设费	6603.20	74.38%
1	数据资源融合平台及数据运营	445.25	5.02%
2	视频超融合平台升级及应用	402.45	4.53%
3	网络和数据安全升级及运行	139.88	1.58%
4	“湘易办”长沙县专区服务升级	879.87	9.91%
5	政府门户网站服务升级及运行	49.70	0.56%
6	社会治理“一网统管”平台	781.34	8.80%
7	悦生活云平台建设及运营	1719.15	19.36%
8	基础设施升级及运行	2185.56	24.62%
二	项目建设其他费	309.33	3.48%
1	可研报告编制费	0.00	0.00%
2	初步设计编制费	30.00	0.34%
3	概算编制费	34.60	0.39%
4	概算审核费	0.00	0.00%
5	监理服务费	84.94	0.96%
6	软件测评费	73.89	0.83%
7	专家劳务费	5.00	0.06%
8	网络安全等级保护测评费	30.00	0.34%
9	密码应用编制费	0.00	0.00%
10	密码应用安全性评估费	0.00	0.00%

11	结算审核费	0.00	0.00%
12	竣工决算编制费	0.00	0.00%
13	招标代理费	50.91	0.57%
三	信息系统运维费	0.00	0.00%
1	系统、硬件运行维护费	0.00	0.00%
四	服务采购费	1744.05	19.64%
1	本地化部署服务费	36.31	0.41%
2	接口对接服务费	26.55	0.30%
3	信息短信费	23.50	0.26%
4	运营、分析、治理服务建设	270.40	3.05%
5	网站运行服务费（三年）	149.20	1.68%
6	网络和数据安全服务费	255.30	2.88%
7	网络链路租赁费	33.80	0.38%
8	基础支撑、模型能力服务费	427.56	4.82%
9	运行服务	272.40	3.07%
10	核心网络与安全设备安全升级及运行服务	84.03	0.95%
11	数据资源购置费	165.00	1.86%
五	预备费	106.42	1.20%
1	基本预备费	106.42	1.20%
六	建设期利息	115.00	1.30%
七	总投资概算	8878.00	100.00%

注：数据来自于项目初步设计概算

本次拟发行专项债券资金不用于项目征地拆迁、货币化安置及土地储备，也不用于无收益部分。

长沙县数字星沙建设项目总投资 8,878.00 万元，2025 年投入金额 6,163.40 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	2025 年	2026 年
长沙县数字星沙建设项目	8,878.00	6,163.40	2,714.60

2025 年度，长沙县数字星沙建设项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

月度	1月	2月	3月	4月	5月	6月
投资金额	-	-	-	-	-	-
其中：专项债券金额	-	-	-	-	-	-
7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
-	-	-	-	-	6,163.40	6,163.40
-	-	-	-	-	5,000.00	5,000.00

（二）资金筹措方案

长沙县数字星沙建设项目的资金来源主要为财政资金和发行政府专项债券。项目总投资 8,878.00 万元，其中项目资本金 3,878.00 万元，占总投资的 43.68%；发行地方政府专项债券 5,000.00 万元，占总投资的 56.32%。本次申请发行专项债券 5,000.00 万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
长沙县数字星沙建设项目	8,878.00	3,878.00	0.00	5,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15 年

四、项目收入和成本预测

（一）收入预测依据

长沙县数字星沙建设项目收益主要来源于数据资产运营服务相关收入、在星沙公众版广告及商城服务收入、悦生活云平台运营服务收入、其他收入等。

长沙县数字星沙建设项目严格遵循国家关于公共数据要素

市场化的战略导向，全面参照国家发展改革委与国家数据局联合发布的根据《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》（发改价格〔2025〕65号），总体按照“补偿成本、合理盈利”的原则对服务费用进行定价。项目服务费用参考全国首个公共数据运营服务定价收费标准，福建省发布的《公共数据运营服务定价收费标准（试行）》如下：

福建省 公共数据运营服务定价收费标准

收费项目	收费对象	收费标准			备注
技术服务费 (含基础存算资源费用)	依托福建省公共数据资源开发服务平台开展公共数据开发利用场景建设的数据使用主体(或其委托代理)	数据使用量档位		上限单价(元/项/条/次)	实际收费将在上限价格范围内，根据数据使用量、数据质量、应用场景情况等因素浮动。
		0<数据使用量≤300 万		0.10	
		300 万<数据使用量≤3000 万		0.08	
		数据使用量>3000 万		0.06	
存算设施使用费(仅收取额外资源部分)	依托福建省公共数据资源开发服务平台开展公共数据开发利用场景建设的数据使用主体(或其委托代理)	项目	单位	单价(元/月)	暂行计费不收费。
		VCPU(核)	1	25.34	
		内存(GB)	1	36.20	
		硬盘(GB)	1	0.4344	

注：摘自福建省《公共数据运营服务定价收费标准（试行）》

本项目收入来源依据及分析明细：

1.数据资产运营服务相关收入

（1）为“星沙快贷”提供企业/个人电子证照数据认证服务，以及用信客户的数据订阅服务

“星沙快贷”是长沙县委、县政府领导下，由长沙县金融

事务中心和星沙农商银行联合打造的一款纯线上快贷产品，融合政务、银行、互联网数据，运用金融科技手段，创新推出房抵快贷、市民快贷、消费快贷、惠农快贷、商户快贷和小微快贷等一系列金融产品。

银行依托政府提供的政务数据，建立星沙快贷业务模型。通过对接，支持银行信贷系统线上 7×24 小时实时查证不动产等电子证照证明，完成抵押登记和星沙快贷业务办理。

2022 年 7 月上线以来，已累计授信 13 万客户，授信金额超 100 亿元，用信超 52 亿元。“星沙快贷”与“湘易办”相结合，充分利用“湘易办”的电子证照创新服务场景，提高企业、个人申请贷款效率和便利度，为优化省市县金融营商环境助力。

①电子证照认证服务：

自 2022 年 7 月上线，截至 2024 年 11 月，一共 29 月，累计授信 13 万客户，估算每月平均新增授信客户数约为 $130000/29 \approx 4482$ 人/月左右。

电子证照认证服务收入估算取值说明：审慎考虑运营期按 4400 人/月申请授信，运营期内不考虑增长，客户每办理一次授信评估申请，银行调用不动产等电子证照数据认证服务，支付 3 元/人次。用户的授信评估有效期为一年，过期后需要重新申请。根据第七次人口普查数据，长沙县 25 至 54 岁人口约为 65.05 万，占县总人口数 137.44 万的 47.33%，运营期内有充足的潜在客户群体。

②用信客户数据订阅及预警通知服务:

根据目前统计数据,授信金额超 100 亿元,用信超 52 亿元,估算用信客户占比约为 $52/100=52\%$ 。假定后续每月新增与授信到期用户数基本持平,运营期取当前累计授信 13 万客户为基数、用信客户占比 50%估算,用信客户数约为 $13\text{ 万}\times 50\%\approx 6.5\text{ 万}$,运营期各年暂不考虑增长,银行订阅用信客户该项服务按 1.5 元/人月估算。

③为长沙县金融超市的中小微企业融资提供中小微企业融资综合信用画像评估服务,以及贷后企业动态数据订阅服务

长沙县金融超市,是贯彻落实县委、县政府持续优化金融领域营商环境、不断深化政银合作联动的指导精神,搭建的政银企对接平台,引导金融赋能实体经济,助力解决中小微企业“融资难、融资贵”问题。通过线上评级授信、线上信用查询、高度数字化的普惠金融模式,为企业融资提供保障。

整合发改、科技、市场监管等部门的政务数据、财税数据、水电气等数据资源,应用人工智能技术,搭建算法模型,从基本信息、法人状态、生产效能、信用情况等多个维度对企业进行精准“画像”,为中小企业在金融超市的融资提供中小微企业融资综合信用画像评估服务,降低金融机构获客成本,有效解决企业融资贵、融资难问题。

据统计,截至 2024 年 11 月底,长沙县金融超市线上平台已入驻金融机构 40 多家,上线金融产品 159 个,注册用户 8.74

万户,企业申请笔数 1873 笔,授信笔数 1469 笔,达成授信 740.37 亿元;有效满足了全县市场主体融资需求,为经济发展提供有力支撑。

按上述统计数据,企业申请授信约占注册用户的比例为:
 $1873/87400 \approx 2.14\%$,成功授信比例约为 $1469/1873 \approx 78.43\%$ 。

中小微企业融资综合信用画像评估服务计算基数取值,运营期第一年注册用户按 8.74 万户计取,运营期第 2~5 年,按每年增长 5%暂估,后续保持平稳;按每年平均申请授信数占注册用户的 $2.14\% \times 50\% \approx 1\%$ 估算,成功授信的比例按总申请笔数的 $78.43\% \times 50\% \approx 39\%$ 估算。

中小微企业融资综合信用画像评估服务收费定价标准,运营期各年注册用户按 8.70 万户计取,暂不考虑增长,参考中国企业评价协会信用专业委员会对“中国企业信用等级评价证书”的服务费用:

三、有关费用

所有参加企业信用等级评价申报的单位,需交纳相关评级服务费 18000 元。在保证为企业提供信用服务的前提下,合理收取相关费用,详细情况申报企业须向中国企业评价协会信用专业委员会工作人员咨询。该项收费用于第三方数据采集费、舆情调查费、专家评审费、公示费、证牌工本费、年度复查费等。

以及中国轻工业企业管理协会《关于开展 2023 年企业信用等级评价和诚信认证工作的通知》(中轻协〔2023〕3 号)的服

务费用：

五、评价费用

企业信用等级评价评审费为12000元，诚信经营认证评审费为6800元，诚信服务认证评审费为6800元，年度复评不再收取费用。参评企业与第三方评价机构签订协议并交纳评审费用，由第三方评价机构开具增值税发票。

本项目每份中小微企业融资综合信用画像评估服务按 3200 元/份估算；银行订阅授信后的企业动态报告信息按 360 元/家/年估算。

④为车辆保险业务提供数据查证服务：

整合公共数据、政务数据为保险公司提供保险业务所需数据的查询和证明服务。据统计，截至 2024 年 6 月份，长沙县机动车保有量达 65 万辆，为存量汽车保险业务等提供查证服务，按每辆车相关业务每年平均查询 4 次/每车·年估算，则年查证服务次数为 260 万次，审慎考虑暂按 250 万次/年计算，运营期内暂不考虑增长，单次查证服务费用为 2 元/次。

⑤为商家提供智慧营销服务：

依托供水、供电、供气、公共交通等公共服务运营单位在依法履职或提供公共服务过程中收集、产生的公共数据，并结合其他合规渠道获取的用户信息，深入挖掘数据价值，构建用户画像属性信息，包括人口属性（如年龄、性别、学历、职业、收入等）、行为属性（如浏览记录、购买记录、搜索记录、评论记录等）、偏好数据（特定商品、内容、活动的兴趣偏好）、社交数据（社交媒体行为、关注话题、互动情况）、技术数据（设备使用、浏览器类型、操作系统）、兴趣偏好以及价值观

等，并将用户属性数据进行标签化和分类，为后续精准营销提供基础。

在已构建的用户画像信息基础上，提供给商家选定的相关用户标签，如年龄、性别、学历、职业、兴趣爱好等，并对圈定的潜在高价值用户群体，进行精准的广告投放、产品推荐和客户服务，实现精准营销和个性化服务，提升用户体验和满意度。

在提供相关服务过程中，确保遵守相关的数据保护法规，保护用户隐私，合法合规地使用政务公共数据和用户个人信息。

根据第七次人口普查数据信息统计，长沙县 20-59 岁各年龄段人口数量约为 83 万人，占人口总比例的 60.91%。按该区间年龄人口的平均每年推广一次，审慎考虑取 80 万人次/年，运营期内暂不考虑增长，每人次推广收入 5 元/人/年估算。

长沙县第七次人口普查数据如下：

第七次人口普查年龄金字塔（长沙县）				
年龄段	男性（人）	女性（人）	小计（人）	占比
0 岁	5671	5200	10871	0.79%
1-4 岁	35711	32404	68115	4.96%
5-9 岁	43859	39567	83426	6.07%
10-14 岁	31735	28744	60479	4.40%
15-19 岁	70872	59926	130798	9.52%
20-24 岁	56708	43013	99721	7.26%
25-29 岁	45549	39230	84779	6.17%
30-34 岁	84676	81974	166650	12.12%
35-39 岁	62658	55919	118577	8.63%

40-44 岁	46524	39619	86143	6.27%
45-49 岁	48849	42077	90926	6.62%
50-54 岁	52562	50920	103482	7.53%
55-59 岁	43256	43692	86948	6.33%
60-64 岁	25561	24935	50496	3.67%
65-69 岁	27165	26495	53660	3.90%
70-74 岁	19812	19107	38919	2.83%
75-79 岁	9855	9250	19105	1.39%
80-84 岁	5996	6383	12379	0.90%
85 岁以上	3613	5404	9017	0.66%
汇总	720632	653859	1374491	100.00%

⑥大数据赋能智慧停车服务:

长沙县“星城智泊智慧停车智能管理系统”通过移动终端系统面向运维中心的日常管理和实时监控，可视化管理停车相关运营信息，同时高清的全视频将实现对道路的全面监管，显著降低车位的使用成本，可完成协助交警处置道路违章及交通事故，为用户提供就近空闲车位分析和定位导航的服务。分三期一共建设 13700 个停车位（5700 个停车位+三期新增 8000 个在建），按每车位一次停车进场离场，星城智泊智慧平台支付基础平台服务费用 0.1 元/车位（含消息通知、网络链路等），车位周一至周五生产负荷按 0.7 预估，周六周天运营负荷按 0.9 预估，每天平均生产负荷= $(2 \times 0.9 + 5 \times 0.6) / 7 \approx 0.75$ 。

2.在星沙公众版广告及商城服务收入

在星沙公众版注册用户数超 40 万，超过 500 家入驻商户，其中深入合作的商户 52 家，其广告服务能为用户和商家带来价

值。本项目在星沙公众版上广告数量按照每年 200 个广告位推广，根据本次调研地方生活服务类网络广告收入在 560-840 元/个·月之间，从审慎角度考虑，本项目按 500 元/个·月估算，500 元/个·月×12 月=6000 元/个·年，本项目广告推广单价按 6000 元/个·年计算。本项目运营期生产负荷按第一年 60%，第二年 70%，第三年及以后 80%计算。

	湖南资讯网 www.haydyc.com 日IP: 34 站长权重: 0 爱站权重: 0 百度收录: 59 敏感词: 拒绝	图片 - 横幅广告: 1200 x 60 电脑端 - 首页 ¥ 840/月	广告位置顶 购买下单
	四川万事通 www.xadianda.com.cn 站长权重: 3 爱站权重: 2 百度收录: 3万 敏感词: 拒绝	图片 - 横幅广告: 1200 x 90 电脑端 - 全站 ¥ 670/月	广告位置顶 购买下单
	霍林河信息港 www.huolinhe.com 日IP: 257 站长权重: 2 爱站权重: 1 百度收录: 2.5万 敏感词: 拒绝	图片 - 矩形广告: 150 x 60 电脑端 - 首页 ¥ 565/月	广告位置顶 购买下单
	荣县在线 www.0813rx.com 日IP: 49 站长权重: 1 爱站权重: 0 百度收录: 3.2万 敏感词: 拒绝	图片 - 横幅广告: 1200 x 90 电脑端 - 首页 ¥ 560/月	广告位置顶 购买下单

3.悦生活云平台运营服务收入

根据长沙县文旅信息中心数据（2024 年），结合长沙县文旅局年度报告及相关公开报道，全县游客总量达 2964.03 万人次，旅游综合收入突破 312.28 亿元，旅游产业规模稳居全国县域旅游百强县第 23 位，接待量较 2023 年增长 15%，文旅业态影响力进一步提升。

截至 2024 年底，线上服务平台“悦生活·星沙文旅云”注册用户超 45 万，覆盖全县约四分之一人口，整合县、镇、村三级文

旅资源，提供资讯查询、活动预约等数字化服务，累计举办活动 1344 场次。

借鉴国内县级数字文旅运营经验（如浙江德清、江苏昆山等），结合长沙县本地资源优势，如红色旅游（杨开慧纪念馆、田汉文化园）、工业旅游（三一重工、远大科技）、乡村旅游（银龙村、影珠山）等多元业态，聚焦“数字赋能打造文旅融合样板区”，提供创新策略与运营思路。

运营方面，通过长沙县悦生活云平台建设及运营，以智能导览、票务预订、文化体验预约等核心模块整合全域旅游资源，为游客提供全天候、全要素、全周期的数字化文旅服务。通过景区扫码导流、OTA 联运、文旅惠民活动、用户画像、精准营销、会员积分等营销手段，结合大数据分析、AI 行程规划、虚拟现实导览等技术，推动文旅 IP 孵化、沉浸式体验升级、跨业态融合，通过个性化服务保持用户口碑传播与复购。在运营过程中坚持以市场需求为导向，科学研判运营阶段特征，聚焦用户引流与市场拓展，采用线上线下融合推广、异业联盟、精准推广等策略，培育潜在消费群体。

营收方面，依托悦生活云平台线上“吃住行游购娱”相关服务和产品，实现演出活动、住宿、餐饮、文创、交通、门票以及其他电商渠道产品营收。其中演出活动包括：节庆活动、音乐节、线上线下等体验活动等；住宿服务包括：酒店、民宿线上预订等；餐饮服务包括：酒店餐饮、农家乐、特色小吃等；

文创、商品服务包括：景区文创、非遗产品、土特产购买等；电商服务，提供其他线上渠道链接；交通服务包括：打车、景区游览车租赁、飞机、火车的票务预订等；票务服务包括：景区门票、文博场馆展览门票预订等。

以 2024 年长沙县的旅游数据作为基数进行测算,2024 年旅游总人数为 2964.03 万人次，旅游总收入 312.28 亿元，人均消费金额 $\approx 312.28 \text{ 亿} / 2964.03 \text{ 万人次} \approx 1053.56 \text{ 元/人次}$ ，审慎考虑取 800 元/人次。

通过长沙县悦生活云平台建设及运营，为来长沙县的游客提供相关服务。运营期第 1 年服务人次占长沙县旅游总人次（以 2024 年数据为基数）的 2%估算，运营期第 2 年至第 5 年每年增长 30%，第 6 年至第 10 年每年增长 5%，后续保持平稳。

通过向演出、住宿、餐饮、文创、电商、交通、门票等 B 端服务端收取引流等服务费，运营期按服务人次消费金额的 0.25%计取服务费。

4.其他收入

通过政企合作的方式，探索为行业相关研究机构需求定制提供已脱敏数据，每年产生数据定制服务按第一年 5 万元/年暂估，以后每年按 20%增长。

根据上述项目收入预测依据，债券存续期，项目预期收入为 35,048.05 万元。

项目预期收入测算表

单位：万元

序号	收入类型	合计	2027 年	2028 年	2029 年
1	数据资产运营服务相关收入	25,857.86	1,360.94	1,360.94	1,360.94
1.1	电子证照认证服务	300.96	15.84	15.84	15.84
1.2	用信客户数据订阅及预警通知服务	2,223.00	117.00	117.00	117.00
1.3	综合信用画像评估服务	5,289.60	278.40	278.40	278.40
1.4	贷后企业动态数据订阅服务	231.80	12.20	12.20	12.20
1.5	数据查证服务	9,500.00	500.00	500.00	500.00
1.6	智慧营销服务	7,600.00	400.00	400.00	400.00
1.7	大数据赋能智慧停车服务	712.50	37.50	37.50	37.50
2	广告服务收入	1,490.00	60.00	70.00	80.00
3	悦生活云平台运营服务收入	6,926.44	118.56	154.13	200.37
4	工业互联网数据服务收入	773.75	5.00	6.00	7.20
小计		35,048.05	1,544.50	1,591.07	1,648.51

项目预期收入测算表（续 1）

单位：万元

序号	项目	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	数据资产运营服务相关收入	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94
1.1	电子证照认证服务	15.84	15.84	15.84	15.84	15.84	15.84
1.2	用信客户数据订阅及预警通知服务	117.00	117.00	117.00	117.00	117.00	117.00
1.3	综合信用画像评估服务	278.40	278.40	278.40	278.40	278.40	278.40
1.4	贷后企业动态数据订阅服务	12.20	12.20	12.20	12.20	12.20	12.20
1.5	数据查证服务	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
1.6	智慧营销服务	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
1.7	大数据赋能智慧停车服务	37.50	37.50	37.50	37.50	37.50	37.50
2	广告服务收入	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00
3	悦生活云平台运营服务收入	260.48	338.62	355.55	373.33	392.00	411.60
4	工业互联网数据服务收入	8.64	10.37	12.44	14.93	17.92	21.50
小计		1,710.06	1,789.93	1,808.93	1,829.20	1,850.86	1,874.04

项目预期收入测算表（续 2）

单位：万元

序号	项目	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
1	数据资产运营服务相关收入	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94
1.1	电子证照认证服务	15.84	15.84	15.84	15.84	15.84
1.2	用信客户数据订阅及预警通	117.00	117.00	117.00	117.00	117.00

	知服务					
1.3	综合信用画像评估服务	278.40	278.40	278.40	278.40	278.40
1.4	贷后企业动态数据订阅服务	12.20	12.20	12.20	12.20	12.20
1.5	数据查证服务	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
1.6	智慧营销服务	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
1.7	大数据赋能智慧停车服务	37.50	37.50	37.50	37.50	37.50
2	广告服务收入	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00
3	悦生活云平台运营服务收入	432.18	432.18	432.18	432.18	432.18
4	工业互联网数据服务收入	25.80	30.96	37.15	44.58	53.50
小计		1,898.92	1,904.08	1,910.27	1,917.70	1,926.62

项目预期收入测算表（续3）

单位：万元

序号	项目	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年
1	数据资产运营服务相关收入	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94	1,360.94
1.1	电子证照认证服务	15.84	15.84	15.84	15.84	15.84
1.2	用信客户数据订阅及预警通知服务	117.00	117.00	117.00	117.00	117.00
1.3	综合信用画像评估服务	278.40	278.40	278.40	278.40	278.40
1.4	贷后企业动态数据订阅服务	12.20	12.20	12.20	12.20	12.20
1.5	数据查证服务	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00
1.6	智慧营销服务	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
1.7	大数据赋能智慧停车服务	37.50	37.50	37.50	37.50	37.50
2	广告服务收入	80.00	80.00	80.00	80.00	80.00
3	悦生活云平台运营服务收入	432.18	432.18	432.18	432.18	432.18
4	工业互联网数据服务收入	64.20	77.04	92.45	110.94	133.13
小计		1,937.32	1,950.16	1,965.57	1,984.06	2,006.25

（二）项目预期成本预测

本项目的主要成本包括燃料及动力费、光纤租赁费、工资及福利费、系统维护费用、管理费等运营成本和税费及附加。

（1）燃料动力费：本项目燃料动力费主要为电费，根据功率进行估算，参考行业经验和同类型项目，按照收入的 15% 计算。

（2）光纤租赁费：预计本项目光纤租赁费为 150 万元/年。

(3) 人员工资及福利费：本项目建成后需要人员 22 人，根据 2024 年长沙市分行业门类企业从业人员工资水平，结合当地工资及福利水平，本项目职工年均工资及福利按 10.21 万元/人/年 × 福利费附加比例（1+14%）计算，并考虑每 5 年增长 8%。与运营期生产负荷相匹配，工资及福利费按第一年 60%，第二年 70%，第三年 80%，第四年及以后 85% 计取。

长沙市分行业门类企业人均人工成本（2023）

单位：万元/年

序号	行业门类	分位值				
		10%	25%	50%	75%	90%
1	长沙市	5.03	6.24	8.24	10.81	14.47
2	农、林、牧、渔业	4.06	5.31	6.48	7.88	10.10
3	采矿业	5.60	6.59	9.30	11.32	12.22
4	制造业	4.96	6.52	8.29	10.56	13.53
5	电力、热力、燃气及水生产和供应业	6.13	8.55	11.16	19.06	24.59
6	建筑业	5.34	6.81	9.24	11.97	16.99
7	批发和零售业	5.00	5.93	7.70	10.05	12.87
8	交通运输、仓储和邮政业	5.24	6.73	8.60	11.43	17.92
9	住宿和餐饮业	4.48	6.03	7.39	9.29	11.04
10	信息传输、软件和信息技术服务业	5.92	7.89	10.21	12.48	18.47
11	金融业	5.46	7.80	11.18	19.60	30.83
12	房地产业	4.84	6.23	8.49	11.63	18.51

(4) 系统维护及修理费：参考行业经验和同类型项目，本项目每年的系统维护及修理费按照项目投资额的 3% 计算。

(5) 管理费：管理费用是指为组织和管理生产经营所发生的各种费用，根据行业经验和《中华人民共和国企业会计制度》，根据项目经营管理内容，管理费用按工资及福利费和系统维护及修理费的 8% 估算。

(6) 税费：

本项目涉及税率包括增值税、城市维护建设税、教育费附加、所得税。

增值税：销项税额：根据《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）、《关于调整增值税税率的通知》（财税〔2018〕32号）、《财政部税务总局海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告》（财政部税务总局海关总署公告2019年第39号）等相关税费文件，本项目收入的增值税税率按6%计算。进项税额：项目投资中建安费用的增值税率9%，设备费增值税率13%，工程其他费用增值税率6%。运营成本中管理费及维修费增值税率6%。

城建税：根据《中华人民共和国城市维护建设税法》中相关规定，本项目按增值税的7%缴纳城市维护建设税。

教育费附加、地方教育附加：根据《国务院关于进一步加大财政教育投入的意见》（国发〔2011〕22号）相关规定，本项目按增值税的3%缴纳教育费附加，按增值税的2%缴纳地方教育附加。

企业所得税：根据《中华人民共和国企业所得税法》，本项目按应纳税所得额的25%缴纳企业所得税。

债券存续期内长沙县数字星沙建设项目总支出为19,119.31万元。

项目运营成本及税费测算表

单位：万元

序号	成本类别	合计	2027年	2028年	2029年	2030年
----	------	----	-------	-------	-------	-------

1	燃料动力费	5,257.23	231.68	238.66	247.28	256.51
2	光纤租赁费	2,850.00	150.00	150.00	150.00	150.00
3	人员工资及福利费	4,182.61	153.64	153.64	179.25	204.85
4	系统维护及修理费	5,060.46	266.34	266.34	266.34	266.34
5	管理费	739.42	33.60	33.60	35.65	37.70
6	应缴税费	1,029.59				
小计		19,119.31	835.26	842.24	878.52	915.40

项目运营成本及税费测算表（续表 1）

单位：万元

序号	成本类别	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	燃料动力费	268.49	271.34	274.38	277.63	281.11
2	光纤租赁费	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
3	人员工资及福利费	217.66	217.66	235.07	235.07	235.07
4	系统维护及修理费	266.34	266.34	266.34	266.34	266.34
5	管理费	38.72	38.72	40.11	40.11	40.11
6	应缴税费					12.41
小计		941.21	944.06	965.90	969.15	985.04

项目运营成本及税费测算表（续表 2）

单位：万元

序号	成本类别	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
1	燃料动力费	284.84	285.61	286.54	287.66	288.99
2	光纤租赁费	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
3	人员工资及福利费	235.07	235.07	235.07	235.07	235.07
4	系统维护及修理费	266.34	266.34	266.34	266.34	266.34
5	管理费	40.11	40.11	40.11	40.11	40.11
6	应缴税费	99.16	99.47	99.86	100.32	100.88
小计		1,075.52	1,076.60	1,077.92	1,079.50	1,081.39

项目运营成本及税费测算表（续表 3）

单位：万元

序号	成本类别	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年
1	燃料动力费	290.60	292.52	294.84	297.61	300.94
2	光纤租赁费	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
3	人员工资及福利费	235.07	235.07	235.07	235.07	235.07
4	系统维护及修理费	266.34	266.34	266.34	266.34	266.34
5	管理费	40.11	40.11	40.11	40.11	40.11
6	应缴税费	101.55	102.34	103.31	104.46	105.83
小计		1,083.67	1,086.38	1,089.67	1,093.59	1,098.29

五、项目融资平衡情况

(一) 项目净收益

长沙县数字星沙建设项目预期总收入 35,048.05 万元，预期总成本 19,119.31 万元，项目净收益为 15,928.74 万元。

(二) 项目融资还本付息情况

长沙县数字星沙建设项目本次拟申请发行地方政府专项债 5,000.00 万元，根据 2025 年 11 月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮 20% 进行预测，设定 20 年期债券利率 2.58%。债券偿付方式为每半年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

长沙县数字星沙建设项目还本付息情况如下表所示：

项目还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
长沙县数字星沙建设项目	2025 年	-	5,000.00	-	5,000.00	-	-
	2026 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2027 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2028 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2029 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2030 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2031 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2032 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2033 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2034 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2035 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2036 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2037 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2038 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2039 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2040 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2041 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2042 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00

	2043 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2044 年	5,000.00	-	-	5,000.00	129.00	129.00
	2045 年	5,000.00	-	5,000.00		129.00	5,129.00
	合计		5,000.00	5,000.00		2,580.00	7,580.00

（三）项目融资平衡情况

长沙县数字星沙建设项目偿债资金来源为数据资产运营服务相关收入、在星沙公众版广告及商城服务收入、悦生活云平台运营服务收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 15,928.74 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 2.10 倍。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
长沙县数字星沙建设项目	15,928.74	5,000.00	7,580.00	2.10

长沙县数字星沙建设项目融资平衡情况已经通过湖南华辉会计师事务所审计通过。

（四）压力测试

考虑到项目收益预测依赖一定的假设条件，依据当前的市场状况及数据，对未来收益和现金流进行预测，未来实现情况存在不确定性，本着保守原则，对项目收益下行波动情况进行压力测试，作为衡量项目收益满足本息偿付的可靠性指标。

营运期内经营性现金流相关测试数据如下：

单位：万元

项目/条件	基准预测条件下	收入下降 10%	成本上升 10%
-------	---------	----------	----------

累计现金流入	35,048.05	31,543.25	35,048.05
累计现金流出	19,119.31	19,119.31	21,031.24
累计净现金	15,928.74	12,423.94	14,016.81
本息合计	7,580.00	7,580.00	7,580.00
本息保障倍数	2.10	1.64	1.85

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素。当整个项目的收入下降 10%的情况下，对总融资本息资金的覆盖倍数为 1.64，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%的情况下，对总融资本息资金的覆盖倍数为 1.85，仍能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，本项目具有较强的抗风险能力。

（五）现金流模拟分析

项目建设期内所有融资拟只付息不还本，项目计算期内按计划还本付息，根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测如下：

项目现金流测算表

单位：万元

年度	经营活动净现金流量	投资活动净现金流量	筹资活动净现金流量	净现金流量	累计盈余资金
2025 年 12 月	-	-6,163.40	6,163.40	-	-
2026 年	-	-2,585.60	2,585.60	-	-
2027 年	709.24	-	-129.00	580.24	580.24
2028 年	748.83	-	-129.00	619.83	1,200.07
2029 年	769.99	-	-129.00	640.99	1,841.06
2030 年	794.66	-	-129.00	665.66	2,506.72
2031 年	848.72	-	-129.00	719.72	3,226.44
2032 年	864.87	-	-129.00	735.87	3,962.31
2033 年	863.30	-	-129.00	734.30	4,696.61
2034 年	881.71	-	-129.00	752.71	5,449.32
2035 年	889.00	-	-129.00	760.00	6,209.32

年度	经营活动净现金流量	投资活动净现金流量	筹资活动净现金流量	净现金流量	累计盈余资金
2036 年	823.40	-	-129.00	694.40	6,903.72
2037 年	827.48	-	-129.00	698.48	7,602.20
2038 年	832.35	-	-129.00	703.35	8,305.55
2039 年	838.20	-	-129.00	709.20	9,014.75
2040 年	845.23	-	-129.00	716.23	9,730.98
2041 年	853.65	-	-129.00	724.65	10,455.63
2042 年	863.78	-	-129.00	734.78	11,190.41
2043 年	875.90	-	-129.00	746.90	11,937.31
2044 年	890.47	-	-129.00	761.47	12,698.78
2045 年	907.96	-	-5,129.00	-4,221.04	8,477.74
合计	15,928.74	-8,749.00	1,298.00	8,477.74	

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、技术风险

风险描述：技术方面的风险一般主要有技术开发风险、转化应用风险和技术寿命风险等。在项目投入运营前，建议本项目投资者进行合理的技术检测和模拟演示，及时发现技术操作失误、展示平台不能正常运行等风险，消除项目运行不能给公众带来的不良体验感觉。风险主要体现在技术的转化和替代上。新技术转化为现实生产力的过程较为复杂，涉及内外多种不确定因素，转化过程的进度和目标都难以预先确定。

应对措施：加强项目全过程的控制和管理，不断提高项目的抗风险能力。为避免软件系统反复修改，应在项目建设初期对系统需求作出深入细致确定的分析，广泛征求意见，确保系

统建设满足需求。在设备购置过程中选择综合实力比较强的厂商，对其加强引导、充分沟通，以降低风险；对于软件购置和开发，应提出明确的需求并积极配合软件厂商，提高对软件生命周期的管理能力，以降低风险。

2、安全风险

风险描述：1)网络、城域网及广域骨干网网络的物理安全，电磁信息的泄露、设备被盗被破坏；2)可能遭受来自互联网的各种病毒以及恶意代码的攻击而瘫痪；3)由于黑客入侵、身份冒充和非法访问而产生的应用层安全风险。

应对措施：1)建立大数据安全体系：建立完善的安全管理平台，合理进行数据收集、存储和运作，保证数据的完整性和保密性。2)进行数据备份：数据备份是重要的安全手段，确保在数据丢失或泄露时能够快速恢复。3)访问控制和隔离：实施多租户访问隔离措施，基于标签的强制访问控制，提供基于 ACL 的数据访问授权模型。4)敏感信息保护：提供数据脱敏和加密功能，保护敏感信息不被滥用或伪脱敏。通过这些措施，可以有效降低大数据中心面临的风险，保障数据的完整性和安全性。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专

项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是长沙县大数据中心。负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作的，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是长沙县大数据中心，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支持，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是长沙县大数据中心，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

(本页无正文，为《2025 年湖南省政府专项债券长沙县数字星沙建设项目融资平衡方案》之盖章页)



2025 年12月15日