2026年湖南省省本级教育领域专项债券项目建设项目预期收益与融资平衡方案

湖南省省本级教育领域2026年本批政府项目建设专项债券共涉及项目6个，本次拟发行政府专项债券资金总额为16600万元。具体项目及本次发行金额、期限如下：

单位：万元、年

区域	项目名称	本次发行金额	发行期限
省本级	湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目	**4600**	**20**
省本级	怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	**2000**	**20**
省本级	湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	**2100**	**20**
省本级	湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目	**2800**	**30**
省本级	湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目	**2300**	**30**
省本级	湖南工学院学生素质教育中心建设项目	**2800**	**20**
合计		**16600**	

2026年湖南省政府专项债券
湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目
融资平衡方案

湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目拟发行2026年湖南省政府专项债券4,600.00万元，具体信息如下：

项目名称：	湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券（二十三期）
总投资：	9,183.89万元
本次发行金额：	4,600.00万元
专项债券总需求：	4,600.00万元（含本次发行金额）
其中：用作资本金金额	0万元（含本次用作资本金金额）
本次发行期限：	20年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	湖南医药学院
资产持有单位：	湖南医药学院

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目位于湖南医药学院金海校区，怀化市城东组团石门路北侧，东联路东侧、坨院路西侧。

湖南省，简称湘，是中国 23 个省之一，省会长沙。界于北纬 24°38'-30°08'，东经 108°47'-114°15'之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积 21.18 万平方千米。全省辖 13 个地级市、1 个自治州，共 14 个地级行政区划；辖 67 个县（其中 7 个自治县）、19 个县级市、36 个市辖区，共 122 个县级行政区划；辖 422 个街道办事处，1134 个镇、388 个乡（其中 83 个民族乡），共 1944 个乡级行政区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内 5 公里以上河流总计 5,341 条，淡水面积为 135.38 万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量 1.532.45 亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共 147 种，探明资源储量矿种 113 种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南交通便利，水陆空综合交通体系立体衔接、纵横交错、通江达海。陆路方面，全省公路通车里程 24.24 万公里，比上年末增长 0.2%。其中，高速公路通车里程 7330 公里，增加 247 公里

铁路营业里程 6078 公里，增长 2.9%。其中，高速铁路 2408 公里，增加 159 公里。湖南是全国重要的粮食生产基地，自古就有“鱼米之乡”和“湖广熟、天下足”之说。主要农副产品产量如粮食、棉花、油料、苎麻、烤烟以及猪肉等均位居全国前列。工业门类齐全，全省拥有 14 家国家级开发区、1 家综合保税区、67 家省级开发区和 29 家省级工业集中区，形成了工程机械、电子信息及新材料、石油化工、汽车及零部件、铅锌硬质合金及深加工等 10 个优势产业集群。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

2025 年地区生产总值 55,308.65 亿元，比上年增长 4.8%。农林牧渔业增加值同比增长 4.4%、比上年快 1 个百分点，全省粮食产量 620.9 亿斤，比上年增加 5.3 亿斤。规模工业增加值增长 6.2%，制造业增加值占地区生产总值比重达 26.4%，先进制造业增加值占规模制造业比重达 51.7%。

湖南省 2023-2025 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值	50,012.90	53,231.00	55,308.65
城镇居民人均可支配收入（元）	49,243.00	51,243.00	53,369.00
农村居民人均可支配收入（元）	20,921.00	22,204.00	23,501.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,448.90	3,507.60
一般公共预算支出	9,581.10	9,533.80	9,531.10
政府性基金收入	2,621.80	1,777.70	1,793.10
政府性基金支出	3,664.90	3,217.90	3,431.20

注：数据来源于《湖南统计年鉴》、湖南省国民经济和社会发展统计公报、湖南省省级决算草案和预算执行情况的报告、湖南省统计局公开数据等。

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	批复文件
湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目	1、本项目估算总投资为9183.89万元; 2、本项目位于怀化市城东组团石门路北侧湖南医药学院金海校区内; 3、本项目建设工期24个月。	用地面积9906.43平方米（折合约14.86亩），总建筑面积20877.49平方米，新建2栋地上9层的学生宿舍，配套建设公用工程和室外附属工程。	批复文件需包括省教育厅立项批复、省财政厅资金来源审查意见、怀化市自然资源和规划局规划方案审查意见、省发改委可行性批复、用地文件、环评批复等; 1、2012年10月9日，《怀化市环境保护局关于对怀化医专整体搬迁异地新建项目环境影响报告书的批复》（怀环审〔2012〕43号）; 2、2013年9月12日，建设用地规划许可证号：建规〔地〕字第201309035号; 3、2025年4月2日，《湖南省教育厅关于湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目立项及可行性意见的函》（湘教函〔2025〕25号）; 4、2025年6月4日，省财政厅《关于湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目资金来源的审核意见》; 5、2025年9月23日，怀化市自然资源和规划局《怀化市国土空间规划技术审查会议纪要》（〔2025〕第18号）同意项目规划方案; 6、2025年11月10日，《湖南省发展和改革委员会关于湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2025〕726号）; 7、2026年7月8日，《湖南省发展和改革委员会关于湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目概算总投资的批复》（湘发改社会〔2026〕第415号）。

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目专项债券合法性已经通过湖南国风德赛律师事务所审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

项目建成后将集中新增 2,292 个学生床位，补齐金海校区学生住宿短板，实现药学院、医学检验学院等院系整体搬迁入住，彻底解决跨校区教学、管理与通勤问题，大幅降低师生往返时间成本、交通成本与安全管理成本。通过集中住宿、统一后勤运维、共享洗衣、热水、直饮水、消防安防等配套设施，避免分散住宿带来的重复投入与资源浪费，提升公寓、公共服务、校园安保等资源的使用效率，降低单位学生住宿成本与后勤运营成本，实现校园资源配置的边际效益提升。

高标准学生公寓是改善办学条件、稳定在校生规模、提升招生吸引力的关键硬件支撑。E9-E10 栋建成投用后，将显著提升湖南医药学院住宿条件与校园承载力，增强学校在医药类院校中的办学竞争力，为稳定招生规模、优化生源结构、扩大医学类人才培养容量提供坚实保障。办学承载力的提升有助于稳定学费、住宿费等核心办学收入，摊薄校园建设与运营固定成本，提升资金使用效益与办学可持续性。

此外，项目建设期间将直接带动怀化本地建筑、建材、装饰、劳务、设备供应等行业需求，拉动地方投资与就业。项目建成后，随着金海校区入住学生规模扩大、校园活跃度

提升，将持续带动周边餐饮、零售、交通、生活服务等配套产业发展，形成稳定消费流量，为鹤城区及怀化区域经济注入持续动力。

（二）社会效益分析

高校学生公寓是人才培养与校园治理的重要载体，本项目通过补齐住宿硬件短板，全面提升办学保障能力，放大医学教育社会价值，为区域医疗卫生事业与地方发展提供多元支撑。

1.保障医学人才培养，夯实区域医疗健康根基

项目建成可满足约2,200多名医药类专业学生集中住宿需求，为临床医学、药学、医学检验、护理学等专业提供标准化、安全化、人性化的生活学习环境，助力学校落实“一站式”学生社区综合管理模式，强化学风建设、日常管理与人文育人。规模化、标准化住宿条件有利于稳定教学秩序、提升培养质量，持续为武陵山片区及全省输送高素质医药卫生人才，缓解基层医疗机构、公共卫生领域人才短缺问题，提升区域医疗服务能力与公共卫生应急水平，守护人民健康。

2.推进校区整体搬迁，优化城市教育资源布局

本项目是湖南医药学院金海校区整体搬迁的关键节点工程，建成后将推动药学院、医学检验学院等顺利迁入新校区，加快老校区功能疏解与资产盘活。按照政府规划，老校区部分土地将用于举办公办中小学，进一步完善怀化城区教

育布局；新校区则实现教学、实训、住宿、生活一体化集中布局，提升校园运行效率与治理水平，推动高等教育与基础教育资源协同优化，助力怀化建设区域教育中心。

3.改善学生学习生活条件，促进学生全面发展

项目按照现代高校公寓标准建设，配备无障碍宿舍、电梯、空气源热泵热水、直饮水、智能消防、安防监控、节能照明等设施，满足通风、采光、消防、无障碍、节能节水等规范要求，显著提升住宿安全性、舒适性与便利性。标准化公寓有利于规范作息、促进交流、加强自我管理与集体生活锻炼，助力学生身心健康与全面发展，增强学生获得感、安全感与幸福感。

4.带动就业与民生改善，维护社会和谐稳定

项目建设与运营将直接带动建筑施工、后勤服务、物业管理、安全保卫、保洁维修等岗位就业；学校办学承载力提升与人才培养规模扩大，将持续向医疗、养老、健康服务等行业输送毕业生，稳定就业渠道、缓解就业压力。医药类人才高质量就业，既改善民生福祉，又强化基层医疗服务供给，形成“教育培养—就业增收—健康保障”的良性循环，助力社会稳定与共同富裕。

5.完善校园功能配套，提升高校服务社会能力

学生公寓是校园基本办学条件的核心组成，项目建成将补齐宿舍面积缺口，使校园办学条件更符合国家普通高校基本办学指标要求，支撑学校教学、科研、实训、社会服务一

体化发展。更好的校园条件有利于开展校地合作、职业培训、健康宣教、应急演练等社会服务，提升高校对地方公共卫生、健康科普、基层医疗帮扶的支撑能力，强化高校社会服务与文化辐射功能。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1.项目合规性

本项目符合专项债资金投向领域，本项目建设内容不涉及负面清单，具备合规性。

2.项目成熟度

项目已经取得《湖南省教育厅关于湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目立项及可行性意见的函》（湘教函〔2025〕25 号）、省财政厅《关于湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目资金来源的审核意见》、怀化市自然资源和规划局《怀化市国土空间规划技术审查会议纪要》（〔2025〕第 18 号）同意项目规划方案、《湖南省发展和改革委员会关于湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2025〕726 号）、《湖南省发展和改革委员会关于湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目概算总投资的批复》（湘发改社会〔2026〕第 415 号）以及《建设用地规划许可证》，具有较高的成熟度。

3.项目建成后国有资产登记管理安排

本项目资产登记入账责任主体为湖南医药学院后勤处。待 2028 年 9 月项目竣工验收、完成竣工财务决算及审计工

作后 3 个月内，由后勤处牵头，联合学校财务处开展全品类资产盘点建档工作。

（四）债券资金需求合理性分析

本项目计划申请专项债券资金共 4,600.00 万元，本次拟申请政府专项债券 4,600.00 万元，根据 2026 年 9 月 1 日-30 日相同待偿期 20 年期国债收益率算术平均值（2.12%）上浮 20%进行预测，预测利率为 2.54%，债券存续期间的融资本息 6,936.80 万元，债券存续期内，项目预期总收入 23,629.57 万元，预期总成本 11,786.45 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 11,843.12 万元，对融资本息的覆盖倍数为 1.71。

为做实人口下行压力测试，对项目入住率阶梯式下降(100%、95%、90%、85%等)进行敏感性分析，当整个项目的收入下降 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.54;收入下降 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.37;收入下降 15%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.2，均能通过压力测试。当整个项目的成本上升 5%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.62；成本上升 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.54；成本上升 15%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.45，仍然能通过压力测试。总体来看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。综上，本项目的债券需求具备合理性。

（五）项目事前绩效评价结果

本项目已进行事前绩效评估并出具《事前绩效评估报告》，经分析，本项目建设内容符合专项债资金投向领域，债券存续期内项目预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，建议予以支持湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目。

（六）项目存续期

结合项目属性、建筑标准、使用需求，本项目预测存续期限为 30 年以上，该期限不仅满足专项债券发行期限的约束，更符合高校教育基础设施的长期服务特性，具体预测依据如下:

1.建筑结构与质量标准依据。学生公寓 E9-E10 栋在设计与建设阶段将严格遵循《普通高等学校建筑面积指标》（建标 191-2018）、《混凝土结构设计标准》（GB/T50010-2010）等国家现行标准，采用高强度、耐久性强的建筑材料与结构体系。按照民用建筑设计通则及教育建筑专项要求，此类公共建筑的合理使用年限不低于 50 年，本项目选取 30 年作为存续期，属于保守预测，既充分考虑了建筑自然损耗、设备更新等因素，又为后续运营维护预留了充足空间，确保项目在存续期内持续稳定发挥功能。

2.高校教育需求的长期稳定性依据。湖南医药学院作为武陵山片区及湖南省重点医药类高等院校，临床医学、药学、护理学、医学检验等医药卫生类专业是学校办学的核心支撑，承担着培养基层医疗卫生人才、公共卫生服务人才与健康服务专业人才的重要使命。从医疗卫生事业发展规律来看，区域对高素质医药卫生人才的需求具有长期性、刚性、增长性特征，不会因短期社会经济波动而出现根本性变化，且随着健康中国战略深入实施、人口老龄化进程加快、基层医疗服务体系不断完善，社会对医学类专业人才的需求将持续扩大。

学生公寓 E9-E10 栋作为学校人才培养的基础保障载体，其服务于学生住宿、生活服务、社区育人的功能与学校整体搬迁、异地新建、扩容提质的长期发展规划高度契合。同时，项目建成后将重点支撑药学院、医学检验学院等院系整体搬迁入住，与金海校区整体功能布局、学生生活区规划完全统一。

项目 30 年的存续期能够充分匹配学校学科建设、扩招扩容、人才培养、校区整合的中长期布局，稳定满足学生住宿刚需，持续改善办学基本条件，保障校园教育资源供给的连续性、稳定性与可持续性，为学校长期高质量发展筑牢硬件基础。

3.专项债券发行的合规性与匹配性依据。本项目专项债券发行期限为20年，预测存续期30年，一方面满足“存续期不得短于专项债券发行期限”的监管要求，为债券发行提供合规支撑；另一方面，项目存续期与债券偿还周期相匹配，可通过长期稳定的办学收益、社会服务收益逐步覆盖债券本息，降低债务风险，确保项目财务可持续性。

4.运营维护与功能升级的可行性依据。在30年存续期内，学校将建立完善的建筑维护、设备更新机制，通过定期检修、技术改造等措施延缓设施老化，保障公寓楼功能完好。同时，随着技术的发展，公寓楼的智能化系统可进行阶段性升级，适配未来学生住宿需求，避免因功能落后导致项目提前淘汰。从同类高校相似项目运营经验来看，30年存续期内通过科学运维实现设施持续利用具有充分可行性。

（七）项目绩效目标

湖南省政府债务项目绩效目标表

单位：万元

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="2">湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目</td></tr>
<tr><td>主管部门及其编码</td><td colspan="2">湖南省教育厅</td></tr>
<tr><td>项目资金（万元）</td><td colspan="2">资金总额：9,183.89万元</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">一、申请政府专项债资金：4,600.00万元</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="2">二、自有资金：4,583.89万元</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施进度计划</td><td>开始时间</td><td>完成时间</td></tr>
<tr><td>2026年9月</td><td>2028年9月</td></tr>
<tr><td>项目绩效目</td><td colspan="2">用地面积9,906.43平方米（折合约14.86亩），总建筑面积20,877.49平方米，</td></tr>
</table>

标	新建 2 栋地上 9 层的学生宿舍，配套建设公用工程和室外附属工程。				
项目绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	绩效标准
	产出指标	数量指标	总建筑面积	20,877.49 ㎡	20,877.49 ㎡
			新增学生床位	2,292 张	2,292 张
		质量指标	资金到位率	100%	100%
			建筑质量合格率	100%	100%
		时效指标	建设工期	24 月	24 月
		成本指标	项目建设总投资成本	9,183.89 万元	9,183.89 万元
			项目融资变动率	≤5%	≤5%
	效益指标	经济效益指标	项目总收入	23,629.57 万元	23,629.57 万元
			项目还本付息	及时足额	及时足额
			项目净收益对债券本息覆盖倍数	≥1.2	≥1.2
		社会效益指标	床位缺口缓解率	≥95%	≥95%
			生均住宿面积提升值	9.1 ㎡	9.1 ㎡
		生态效益指标	绿色建筑二星标准达标率	100%	100%
			海绵城市建设达标率	100%	100%
			节能节水器具普及率	100%	100%
		可持续影响指标	床位入住率	≥90%	≥90%
			建筑主体结	≥50 年	≥50 年

			构设计使用年限		
			项目持续服务年限	≥30 年	≥30 年
			运维资金保障机制	健全	健全
		服务对象满意度指标	入住学生满意度	≥90%	≥90%

本项目绩效目标与湖南省、怀化市的长期规划目标、年度工作目标相一致，受益群体定位准确，绩效目标与湖南省、怀化市现实需求相一致，具有一定的前瞻性和挑战性。

三、项目投资估算及资金筹措计划

（一）投资估算依据

1.项目投资估算依据

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目投资估算依据如下:

（1）《湖南省建设工程计价办法》《湖南省建设工程消耗量标准》（湘建价〔2014〕113 号）;

（2）《关于增值税条件下计费程序和计费标准的规定》《关于增值税条件下材料价格与使用的规定》(湘建价〔2016〕72 号）;

（3）《关于发布 2019 年湖南省建设工程人工工资单价的通知》（湘建价〔2019〕130 号）;

（4）国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计费管理规定》的通知（计价格〔2002〕10 号）;

（5）《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283 号）、《关于转发<国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定>的通知》（湘价房字〔2000〕95 号）；

（6）国家计委、国家环境保护总局《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格〔2002〕125 号）；

（7）《湖南省建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价协〔2016〕25 号）；

（8）代建费参考湘发改价服〔2015〕744 号文件;

（9）工程监理费参照湘监协〔2016〕2 号文件;

（10）设计勘察服务费参考湘勘设协字〔2023〕8 号文件;

（11）前期工程咨询费参考计价格〔1999〕1283 号文件;

（12）环境影响咨询费参考计价格〔2002〕125 号文件;

（13）工程保险费、场地准备及临时设施费参考建标〔2007〕164 号文件;

（14）工程量清单及预算编制费参考湘建价协〔2016〕25 号文件;

（15）建设工程交易服务费参考湘发改价费〔2024〕292 号文件;

（16）城市基础设施配套费参考湘财综函〔2018〕1 号文件;

（17）劳动安全卫生评审费参考建标〔2011〕1 号文件;

（18）BIM 技术服务费参考湘建价〔2018〕237 号文件;

（19）绿建评审费参照湘建科协绿〔2018〕2 号文件;

（20）类似工程技术经济指标。

2.项目投资概算具体情况

概算总投资为 9,183.89 万元，其中：工程费用 7,096.62 万元，工程建设其他费用 974.85 万元，预备费 645.71 万元，设备及工器具购置费 466.71 万元。项目投资构成情况表如下:

项目投资估算表

单位：万元

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
一	工程费	5282.03	1481.98	332.61	0.00	7096.62	㎡	20539.65	3455.08	77.27%	
1	E9-E10 栋	5055.03	937.47	312.47	0.00	6304.97	㎡	20539.65	3069.66	68.65%	
1.1	桩基础工程	223.80				223.80	m3	892.71	2506.97		灌注桩
1.2	建筑工程	3402.66				3402.66	㎡	20539.65	1656.63		装配式建筑
1.3	装饰工程	1428.57				1428.57			695.52		包含楼地面、内墙面、天花、门窗等装修内容
1.4	电气工程		251.72	44.65		296.37			144.29		包含配电箱、配管配线、桥架，灯具开关，防雷接地
1.5	给排水工程		233.41	10.88		244.29			118.94		包含给水、排水、雨水及卫生洁具、生活水泵房、直饮水、压力排水

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
1.6	热水工程		46.37	23.70		70.07			34.11		包含热水管道、阀门及保温等
1.7	消防工程		230.94	27.21		258.15			125.68		包含屋顶消防水箱、消防水泵房、消火栓、喷淋、火灾报警系统、消防电源监控。电气火灾监控、应急照明系统、防火门监控、气体灭火、防排烟
1.8	弱电智能化工程		101.95	65.20		167.15			81.38		包含网络系统、物联网系统、校园广播系统、出入口控制系统、电梯五方对讲
1.9	通风工程		15.51	7.83		23.34			11.36		包含卫生间排气扇及其风管部分、屋顶通风
1.10	分体空调			77.00		77.00	台	385.00	2000.00		1.5P 分体空调
1.11	电梯工程		24.00	56.00		80.00	台	4.00	200000.00		电梯站数：9 站
1.12	抗震支架		27.63			27.63	㎡	20539.65	13.45		
1.13	光伏工程		5.94			5.94	KWP	19.80	3000.00		光伏发电系统
2	室外附属工程	227.00	544.51	20.14	0.00	791.65				8.62%	

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
2.1	土石方工程	81.00				81.00	m3	25479.18	31.79		土石方工程
2.2	铺装工程	74.84				74.84	㎡	2563.00	292.00		30 厚花岗岩等
2.3	道路工程	47.65				47.65	㎡	1652.39	288.37		沥青道路
2.4	绿化工程	23.51				23.51	㎡	2877.82	81.69		增设乔木、灌木、草皮等
2.5	室外给排水工程		103.74			103.74	m	1152.00	900.52		包含直饮水、消防水、雨污管敷设、土方开挖等
2.6	室外照明工程		6.41	8.50		14.91	套	17.00	8770.59		路灯及线路
2.7	室外电气工程		225.49			225.49	m	2230.92	1010.75		室外箱变至单体进线，共 11 个回路，含配管配线、土方挖填、电缆井
2.8	室外消防电工程		78.53			78.53	m	12090.00	64.95		从基础医学楼一层消控室引至 E9E10 栋消防电管线，单根路由 930m，共 13 个回路，含配管配线、土方挖填
2.9	室外弱电工程		12.02	1.64		13.66	m	279.50	488.73		室外监控及管线
2.10	室外小品			10.00		10.00	项	1.00	100000.00		垃圾桶，室外桌椅等

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
2.11	10KV 线路接入		44.65			44.65	m	650.00	686.92		包含管道、电缆、土方挖填
2.12	1250KVA 箱变		36.38			36.38	KVA	1250.00	291.04		包含设备、基础及调试
2.13	一进三出环网柜		22.62			22.62	台	1.00	226200.00		包含设备、基础及调试
2.14	360KW 柴油发电机		14.67			14.67	KW	360.00	407.50		包含设备、基础及调试
二	工程建设其他费	0.00	0.00	0.00	974.85	974.85	㎡	20539.65	474.62	10.61%	
1	代建费				274.49	274.49			133.64		合同价
2	施工监理费				114.92	114.92			55.95		湘监协（20162 号文，5 折
3	可行性研究报告				27.50	27.50			13.39		合同价
4	勘察费				33.93	33.93	㎡				合同价（初勘 4.93 万，详勘按照立项金额 28 万记取，包含土壤氢浓度检测 1 万）
5	设计费				110.32	110.32	㎡				合同价
6	建设工程交易服务费				1.60	1.60	㎡				湘发改价费规〔2024〕292 号

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
7	全过程造价咨询费				46.30	46.30	㎡				湘建价协〔2016〕25 号
8	劳动安全评审费				21.29	21.29	㎡ 2				工程费＊0.3%
9	场地准备及临时设施费				35.48	35.48	㎡				工程费＊0.5%
10	工程保险费				21.29	21.29	㎡				工程费＊0.3%
11	质量检测费				56.77	56.77	㎡				工程费＊0.8%
12	城市基础设施配套费				188.96	188.96	㎡				湘财综函 2018 年 1 号文
13	BIM 技术服务费				36.97	36.97	㎡				湘建价〔2018〕237 号文
14	绿色建筑项目咨询及标识评价费				5.03	5.03	㎡				参湘建建[2024]19 号文、湘建科协绿 [2018]2 号文
三	预备费				645.71	645.71	㎡	20539.65	314.37	7.03%	
1	基本预备费				403.57	403.57	㎡	20539.65	196.48		（一＋二）*5%
2	涨价预备费				242.14	242.14	㎡	20539.65	117.89		（一＋二）*3%
四	设备及工器具购	0.00	0.00	466.71	0.00	466.71	项	1.00		5.08%	

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位工程造价指标（元）		
	置费										
1	水电管理系统			19.77		19.77	㎡	20539.65	9.63		
2	床及组合柜子			424.02		424.02	套	2292.00	1850.00		
3	椅子			22.92		22.92	套	2292.00	100.00		
五	建设总投资	5282.03	1481.98	799.32	1620.56	9183.89	㎡	20539.65	4471.30	99.99%	一二十三十四

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目总投资 9,183.89 万元，2026 年投入金额 5,000 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026 年	2027 年	2028 年
湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目	9,183.89	0	5,000.00	2,819.95	1,363.94

项目计划 2026 年 10 月开工，湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目 2026 年度分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	月度	10 月	11 月	12 月	2026 年合计
湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目	投资金额	1,666.67	1,666.67	1,666.67	5,000.00
	其中：专项债券金额	1,500.00	1,500.00	1,600.00	4,600.00

（二）项目资金筹措方案

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目资金来源主要为自有资金 4,583.89 万元、政府专项债券资金 4,600.00 万元。项目总投资 9,183.89 万元，其中：自有资金 4,583.89 万元，占投资总额的 49.91%；拟申请发行政府专项债券资金 4,600.00 万元。湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目本次申请发行专项债券 4,600.00 万元，未来拟继续申请发行 0 万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目	9,183.89	4583.89	0	4,600.00	0	0	0	0	20 年

资本金从往年办学结余资金安排，学校近三年非财政拨款结余（办学结余）存量数据如下。

项目	2023 年末	2024 年末	2025 年末
非财政拨款结余（办学结余）存量	854.99 万元	1211.28 万元	5840.43 万元

截至 2025 年末，学校办学结余存量合计 5840.43 万元，完全覆盖本项目 4583.89 万元的资本金需求，自有资金支付能力充足，无资金缺口。

四、项目收入和成本预测重点

本项目建设工期为24个月，从2026年9月开始前期工作，至2028年9月完工，2028年9月开始运营，因此，2028年计算4个月的收入与成本。本报告中拟按专项债资金从2026年10月拨付进行测算，还款期则为2046年10月，项目收入与成本覆盖借款期。因此，本项目运营收入与成本测算从2028年9月到2046年10月。具体如下:

（一）项目预期收入预测

1.学生公寓住宿费

（1）床位数

根据项目整体规划设计，项目建成后将新建学生公寓建筑面积20,877.49㎡，提供2,292个学生宿舍床位。

（2）床位收费标准

根据项目规划设计，项目布置学生公寓384间（其中，六人间380间，无障碍三人间4间）。按照此标准对照《湖南省学校学生公寓价格管理办法》相关规定，本项目设计的学生公寓属于二类公寓，床位收费标准为1,000元/生·年。

大中专学校学生公寓类别及价格标准一览表

类别 项目	一 类	二 类	三 类
1、生均面积	生均使用面积≥8m^2	生均使用面积≥6m^2	生均使用面积≥5m^2
2、居住人数（每间）	不超过4人	不超过6人	不超过8人
3、公寓结构	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台，每层楼有卫生间、盥洗室
4、家俱配备	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇
5、配套设施	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间房应配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼配有学生公共活动室等。
6、服务人员	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人。
7、周围环境	每栋周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的25%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的20%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的18%
8、价格标准	不超过1200元/生.年	不超过1000元/生.年	不超过800元/生.年

大中专学校学生公寓类别及价格标准

（3）住宿费合计

本项目正常运营年度住宿费收入=2,292 床 × 1,000 元/生 · 年=229.20 万元

项目计算期内住宿费收入合计 4,163.80 万元。

2.学费

（1）收费人数

项目可提供 2,292 个学生宿舍床位，因此，学生学费按 2,292 人计取。

（2）学费标准

本项目学生公寓主要提供给药学院与医学检验学院 2 个学院学生使用，根据《湖南医药学院 2025 年普通高校招生章程》，药学院与医学检验学院各专业学费标准如下表所示。

药学院	药　学	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	4年	7150
	中药学	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	4年	5500
医学检验学院	预防医学	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	5年	5500
	医学检验技术	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	4年	5500
	卫生检验与检疫	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	4年	5500
	食品卫生与营养学	物理，化学（2门科目考生均须选考方可报考）	理科	4年	5500

药学院与医学检验学院各专业学费标准

由上图数据可知，各专业学费取众数为 5,500 元/人 ·年。

（3）学费合计

根据以上数据，拟按学费收入的 85%用于本项目的还本付息。

本项目正常运营年度学费收入=2,292 人 × 5,500 元/人·年*0.85=1,071.51 万元

项目计算期内学费收入合计 19,465.77 万元。

综上，本项目计算期内可用于还本付息的经营收入为 23,629.57 万元，具体测算如下:

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目收入预测表

序号	项目	合计	3	4	5	6	7	8	9	10	11
一	经营收入	23,629.57	433.57	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71
1	住宿费收入	4,163.80	76.40	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20
1.1	床位数		2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292
1.2	床位收费标准（元/床·年）		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
2	学费收入	19,465.77	357.17	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51
2.1	公寓入住学生人数		2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292
2.2	学费收费标准（元/生·年）		5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500
2.3	用于偿还本息比例（85%)		85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

续表

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
一	经营收入	23,629.57	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,083.93
1	住宿费收入	4,163.80	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	229.20	191.00
1.1	床位数		2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292
1.2	床位收费标准（元/		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
	床·年）											
2	学费收入	19,465.77	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	1071.51	892.93
2.1	公寓入住学生人数		2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292	2292
2.2	学费收费标准（元/生·年）		5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500	5500
2.3	用于偿还本息比例（85%)		85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%	85%

（二）项目预期成本预测

1.经营成本

（1）电费

①电量

根据湖南省发展和改革委员会、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号）规定：“学生公寓内学生用水用电，应按国家有关规定每生每月免收5度电、3吨水的费用。”因此，免征部分（即定额内水电）由学校统一承担，属于学校为学生提供的基本住宿服务内容，纳入经营成本。

正常运营年度学校承担年电量

=5Kwh/生·月×12月×2292人

=137,520.00Kwh

②单价

根据湖南省发展和改革委员会《关于我省居民阶梯电价制度及有关事项的通知》（湘发改价调规〔2024〕14号）规定，居民用户基准电价为0.588元/千瓦时。同时，对执行居民电价的非居民用户（含**学校教学和学生生活用电**），不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.046元。因此，本项目电价为0.634元/千瓦时。

（二）分档电价

第一档电量以内，基准电价按我省现行居民生活用电价格标准执行（其中不满1千伏居民用户基准电价为0.588元/千瓦时）；第二档电量区间，在基准电价的基础上，每千瓦时加价0.05元；第三档电量，在基准电价的基础上，每千瓦时加价0.30元。

对尚未由供电企业实行“一户一表”直接抄表到户的商品房、保障性住房、企事业单位小区（宿舍）等城乡居民住宅小区合表用户，不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.016元；对执行居民电价的非居民用户（含城乡居民住宅小区公用附属设施用电、学校教学和学生生活用电、社会福利场所生活用电、宗教场所生活用电、城乡社区居民委员会（农村村民委员会）服务设施用电、农村饮水安全工程用电、监狱监房生活用电），不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.046元。

学校学生生活用电电价规定

③电费

本项目正常运营年度电费=137,520.00Kwh × 0.634 元/Kwh=8.72 万元

项目计算期内电费合计 158.42 万元。

（2）水费

①消耗量

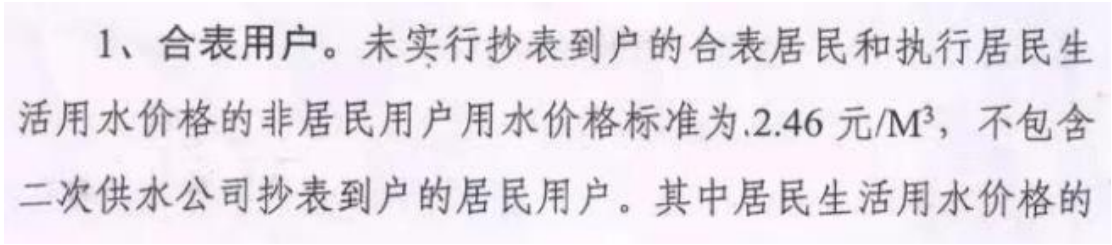
根据湖南省发展和改革委员会、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611 号）规定：“学生公寓内学生用水用电，应按国家有关规定每生每月免收 5 度电、3 吨水的费用。”因此，免征部分（即定额内水电）由学校统一承担，属于学校为学生提供的基本住宿服务内容，纳入经营成本。

学校承担年水量=3 吨/生·月 × 12 月 × 2292 人=82,512.00 吨

②单价

根据怀化市发展和改革委员会《关于政策调整部分怀化市城区供水价格的批复》（怀发改价调〔2023〕4 号）规定：“执行居民生活用水价格的非居民用户用水价格标准为 2.46

元/m^3”。学校学生生活用水属于执行居民生活用水价格的非居民用户，其供水价格为 2.46 元/m^3。


1、合表用户。未实行抄表到户的合表居民和执行居民生活用水价格的非居民用户用水价格标准为.2.46 元/M^3，不包含二次供水公司抄表到户的居民用户。其中居民生活用水价格的

怀化市供水价格

③水费

项目正常运营年度水费=82,512.00m^3 × 2.46 元/m^3=20.30 万元

项目计算期内水费合计 368.78 万元。

（3）物业管理费用

①人员配备

根据《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611 号）规定：“每公寓保安、保洁服务人员不少于 4 人”。结合学校目前学生公寓管理实际，每栋学生公寓管理人员计划为 4 人，其中公寓管理员 1 名、保安 1 名、保洁员 1 名、维修员 1 名。

②工资福利

物业人员人均工资参照湖南省统计局公布的 2024 年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资，居民服务、修理和其他服务业 52,622 元/年，同步考虑相关福利费，本项目人工工资及福利费按 5.5 万/年·人估算，每 3 年增长 3%考虑。

表1　2024年湖南省城镇私营单位分行业门类就业人员年平均工资及增速

单位：元，%

行　业	2024年	2023年	增长速度
合　计	**60537**	**60277**	**0.4**
农、林、牧、渔业	47912	45102	6.2
采矿业	68021	67960	0.1
制造业	64023	65933	-2.9
电力、热力、燃气及水生产和供应业	56026	57431	-2.4
建筑业	59972	59871	0.2
批发和零售业	56724	53415	6.2
交通运输、仓储和邮政业	60159	58263	3.3
住宿和餐饮业	49891	47938	4.1
信息传输、软件和信息技术服务业	82373	81564	1.0
金融业	88951	84575	5.2
房地产业	52601	52949	-0.7
租赁和商务服务业	59609	57170	4.3
科学研究和技术服务业	66552	64326	3.5
水利、环境和公共设施管理业	53100	51795	2.5
居民服务、修理和其他服务业	52622	51411	2.4
教育	53415	52470	1.8
卫生和社会工作	68951	71262	-3.2
文化、体育和娱乐业	55071	54607	0.8

2024年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资

项目第一个正常运营年度物业管理费用=4人/栋×2栋×5.5万/年·人=44.00万元

项目计算期内物业管理费用合计868.28万元。

（4）维护运营费

维护运营费主要为楼栋维护及楼栋管理费用，按折旧原值1%计提，项目计算期内维护运营费合计1,411.73万元。

日常运维资金来源：依托公寓住宿费、学费两类运营收入，每年按固定资产原值1%计提维护运营费，公寓住宿费收入优先统筹用于日常楼栋修缮、电梯、给排水、消防、智能化设备常规检修，相关运维支出全额纳入学校年度财务预

算足额保障。

大修及大型设备更新专项渠道：一是每年计提的维护运营费结余滚存形成维修储备金，专项用于房屋结构大修、电梯更换、热泵、配电、光伏等大型设备更新改造；二是学校办学自有结余资金作为补充兜底渠道；三是若发生大额大修支出，可统筹调剂年度学费留存收益，保障30年项目存续期内房屋、配套设备更新改造资金需求，不存在资金缺口。

（5）教培成本

教培成本主要为教师工资福利费，根据湖南医药学院2023-2025年决算报表相关数据，该类型支出占报表年度收入的29.53%-48.69%，平均37.73%，综合考虑，本项目教培成本暂按当期项目收入的38%估算，计算期内该项成本8,979.24万元。

湖南医药学院2023-2025年决算报表学生培养成本数据简表

单位：元

年份	决算报表中年度收入	决算报表中一般公共预算财政拨款基本支出-工资福利支出	占比
2025年	512,414,783.78	179,200,806.82	34.97%
2024年	497,485,298.75	146,900,897.67	29.53%
2023年	336,464,480.00	163,827,870.42	48.69%
平均			37.73%

综上所述，项目计算期经营成本约11,786.45万元。

2.相关税费

根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征

增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号）附件 3《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》规定，从事学历教育的学校提供的教育服务免征增值税。

债券存续期内，项目总成本费用估算合计为 11,786.45 万元，具体测算如下:

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目成本预测表

序号	项目	合计	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	电费	158.42	2.91	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72
1.1	年电量（Kwh）		45,840.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00
1.2	电价（元/Kwh）		0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634
2	水费	368.78	6.77	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30
2.1	年水消耗量（m^3）		27,504.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00
2.2	单价（元/m^3）		2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46
3	物业管理费用	868.28	14.67	44.00	44.00	45.32	45.32	45.32	46.68	46.68	46.68
3.1	物业服务人数		8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00
3.2	工资福利（元/人·年）		55,000.00	55,000.00	55,000.00	56,650.00	56,650.00	56,650.00	58,349.50	58,349.50	58,349.50
4	维护运营费(1%)	1,411.73	25.90	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71
5	教培成本	8,979.24	164.76	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27
6	经营成本合计（1+…+5）	11,786.45	215.01	645.00	645.00	646.32	646.32	646.32	647.68	647.68	647.68

续表

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1	电费	158.42	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	8.72	7.27
1.1	年电量（Kwh）		137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	137,520.00	114,600.00
1.2	电价（元/Kwh）		0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634
2	水费	368.78	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	20.30	16.91
2.1	年水消耗量（m^3）		82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	82,512.00	68,760.00
2.2	单价（元/m^3）		2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
3	物业管理费用	868.28	48.08	48.08	48.08	49.52	49.52	49.52	51.01	51.01	51.01	43.78
3.1	物业服务人数		8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	8.00
3.2	工资福利（元/人·年）		60,099.99	60,099.99	60,099.99	61,902.99	61,902.99	61,902.99	63,760.08	63,760.08	63,760.08	65,672.88
4	维护运营费(1%)	1,411.73	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	77.71	64.76
5	教培成本	8,979.24	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	494.27	411.89
6	经营成本合计（1+…+5）	11,786.45	649.08	649.08	649.08	650.52	650.52	650.52	652.01	652.01	652.01	544.61

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目预期总收入 23,629.57 万元，预期运营成本 11,786.45 万元，项目净收益 11,843.12 万元。

（二）项目融资还本付息情况

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目，已发行政府专项债券 0 万元，本次拟发行专项债券 4,600.00 万元，未来拟发行专项债券 0 万元，根据 2026 年 9 月 1 日-30 日相同待偿期 20 年期国债收益率算术平均值（2.12%）上浮 20%进行预测，预测利率为 2.54%，债券偿付方式按每半年付息一次测算，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目还本付息情况如下表所示:

项目专项债券还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
湖南医药学院学生公寓E9-E10栋建设项目	2026年10月		4,600.00	-	4,600.00	-	-
	2026年12月	4,600.00	-	-	4,600.00	29.21	29.21
	2027年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2028年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2029年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2030年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2031年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2032年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2033年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2034年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2035年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2036年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2037年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2038年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2039年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
	2040 年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2041 年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2042 年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2043 年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2044 年	4,600.00	-	-	4,600.00	116.84	116.84
	2045 年	4,600.00	-		4,600.00	116.84	116.84
	2046 年 10 月	4,600.00	-	4,600.00	-	87.63	4,687.63
	合计		4,600.00	4,600.00		2,336.80	6,936.80

（三）项目融资平衡情况

湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目偿债资金来源为住宿费收入与学费收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 11,843.12 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.71。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目	11,843.12	4,600.00	6,936.80	1.71

项目融资平衡情况已经湖南恒基会计师事务所有限责任公司审计通过。

（四）压力测试

为做实人口下行压力测试，对项目入住率阶梯式下降(100%、95%、90%、85%等)进行压力测试，各情况下项目总债务融资本息覆盖倍数均大于 1，具体结果如下。

单因素敏感性分析	-5%	-10%	-15%	0	15%	10%	5%
收入变动敏感性分析							
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.54	1.37	1.2	1.71	2.22	2.05	1.88
成本变动敏感性分析							
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.79	1.88	1.96	1.71	1.45	1.54	1.62

（五）现金流模拟分析

序号	项目	合计	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
一	现金流入	32,813.46	0.00	5,510.33	3,673.56	433.57	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71
1	资本金流入	4,583.89	0.00	910.33	3,673.56	0.00								
2	专项债券资金流入	4,600.00	0.00	4,600.00										
3	运营期现金流入	23,629.57	0.00		0.00	433.57	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71
二	现金流出	27,907.14	0.00	5,539.54	3,790.40	331.85	761.84	761.84	763.16	763.16	763.16	764.52	764.52	764.52
1	建设期现金流出	9,183.89	0.00	5,510.33	3,673.56									
2	运营期现金流出	11,786.45	0.00		0.00	215.01	645.00	645.00	646.32	646.32	646.32	647.68	647.68	647.68
3	专项债券还本付息	6,936.80		29.21	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84
三	净现金流量			-29.21	-116.84	101.72	538.87	538.87	537.55	537.55	537.55	536.19	536.19	536.19

续表

序号	项目	合计	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046
一	现金流入	32,813.46	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,083.93
1	资本金流入	4,583.89										
2	专项债券资金流入	4,600.00										
3	运营期现金流入	23,629.57	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,300.71	1,083.93
二	现金流出	27,907.14	765.92	765.92	765.92	767.36	767.36	767.36	768.85	768.85	768.85	5,232.24
1	建设期现金流出	9,183.89										
2	运营期现金流出	11,786.45	649.08	649.08	649.08	650.52	650.52	650.52	652.01	652.01	652.01	544.61
3	专项债券还本付息	6,936.80	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	116.84	4,687.63
三	净现金流量		534.79	534.79	534.79	533.35	533.35	533.35	531.86	531.86	531.86	-4,148.31

六、潜在风险评估

结合高校基建项目特性与该项目实际情况，以下从施工进度不及预期、项目收益未实现、还本付息三类核心风险展开评估，并给出针对性解决措施，同时补充其他潜在风险及应对方案，形成完整风险防控体系。

1.施工进度不及预期风险

（1）风险成因。一是项目涉及建筑、消防等多类工程设计，若施工单位与设计单位之间图纸对接不及时，或施工中发现设计与现场地质条件不符，易引发返工延误。二是怀化市雨季较长，暴雨、高温等天气可能中断室外作业，施工窗口期受限。三是项目管理严格落实招标投标制，若招标流程中出现流标、中标单位进场滞后，或建材价格波动导致供应商供货延迟，会直接拖累开工进度。此外，高校基建常存在多项目并行情况，可能出现人力、工程机械等资源调配冲突。

（2）解决措施。一是搭建高效协同机制。指定专人对接设计、施工、代建单位，依托 BIM 技术搭建协同管理平台，将施工图纸、地质勘察报告等数据整合为三维可视化模型，提前排查管线碰撞、设计与现场条件不符等问题，减少施工中的返工调整。每周召开进度协调会，基于 BIM 模型同步各方进度数据，预留 15-20 天图纸修改缓冲期，提升沟通与决策效率。二是优化施工计划。结合怀化市气候数据，利用 BIM 技术模拟不同季节、不同时段的施工场景，将室内工程安排在雨季施工，室外景观、道路工程集中在晴好时段推进；通

过模型可视化分析高噪音作业对周边教学区的影响，精准避开寒暑假后开学季等核心教学时段，科学错峰施工。三是保障资源供应。招标时明确建材供应清单与交货期限，约定延迟供货的违约赔偿条款;借助 BIM 模型精准测算各施工阶段的建材需求量，提前制定采购计划，与 2-3 家备选建材供应商签订应急协议，应对主材短缺问题。同时，联合代建单位通过 BIM 模型统筹校区内基建项目的资源需求,制定资源调配预案，避免交叉施工时的资源争抢。

2.项目收益未实现风险

（1）风险成因。该项目以学生住宿费与学费收入为主，若学校后续招生规模出现波动，可能会降低项目收入。此外，项目若未做好节能设计，后期水电等运维成本过高，会间接抵消有限的收益。

（2）解决措施。拓宽生源渠道，主动与优质企业、各类院校搭建合作桥梁，通过“订单式培养”“生源输送合作”拓宽招生渠道；聚焦市场需求与学科优势打造特色专业，增强办学吸引力。同时建立招生动态监测机制，实时跟踪生源数据，精准调整招生策略与宣传重心，确保生源规模稳定。

3.还本付息风险

（1）风险成因。一是财政资金拨付受地方财政收支影响，若湖南省或怀化市年度教育预算调整，可能出现资金拨付延迟，导致项目需垫付资金，产生隐性利息成本。二是财政资金审批流程繁琐，若审批环节卡顿，可能导致工程款拖欠，

间接增加财务成本。

（2）解决措施。一是锁定资金拨付节点，与财政部门、代建单位签订三方协议，明确按施工进度（如基础完工、主体封顶）分阶段拨付资金，约定逾期拨付的补偿机制。二是强化预算管控。严格控制设计变更，若确需变更，需经多方论证并测算成本，优先从预备费中列支，超预备费部分提前3个月提交财政追加预算申请。三是简化审批流程。借助学校基建处的成熟管理体系，提前梳理财政资金审批所需材料，与相关部门建立绿色通道，缩短审批周期，避免因资金滞后产生融资需求。

4.其他补充潜在风险及应对

（1）校园安全与干扰风险。施工中的噪音、扬尘可能影响周边教学楼教学秩序，且校园人员密集，易出现安全事故。因此，项目应设置全封闭施工围挡与隔音屏障，采用低噪音设备；划分施工专用通道，禁止施工车辆穿行教学区；安排安保人员24小时巡逻，每日施工前开展安全交底，每周排查安全隐患。

（2）验收合规风险。项目涉及绿建、消防等多项合规要求，若验收环节不达标会导致延期交付。因此，项目施工中应严格对标相关规范，分阶段开展基坑支护、消防系统等专项验收；提前对接监管部门，明确验收标准，避免因标准理解偏差导致整改。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

3、根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）规定，对于组合使用专项债券和市场化融资的项目，其项目收入实行分账管理。其中项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资

金安全；企业项目法人单位依法对市场化融资承担全部偿还责任，在银行开立监管账户，将市场化融资资金以及项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，及时足额归集至监管账户，保障市场化融资到期偿付。

八、相关部门职责

本项目主管部门是湖南省教育厅，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是湖南医药学院，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支出，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是湖南医药学院，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为《湖南医药学院学生公寓 E9-E10 栋建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页）

湖南医药学院

湖南省教育厅

2026 年 10 月 15 日

2026年湖南省政府专项债券
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目融资平衡方案

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目拟发行2026年湖南省政府专项债券2,000.00万元，具体信息如下：

项目名称：	怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券（二十三期）
总投资：	5,395.52万元
本次发行金额：	2,000.00万元
专项债券总需求：	2,000.00万元（含本次发行金额）
其中：用作资本金金额	0万元（含本次用作资本金金额）
本次发行期限：	20年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	怀化学院
资产持有单位：	怀化学院

一、项目概况

（一）区域介绍

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目位于湖南省怀化市鹤城区怀东路180号怀化学院西校区内，迎丰东路以南、金海路以北。

湖南省，简称湘，是中国23个省之一，省会长沙。界于北纬24°38'-30°08'，东经108°47'-114°15'之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积21.18万平方千米。全省辖13个地级市、1个自治州，共14个地级行政区划；辖67个县（其中7个自治县）、19个县级市、36个市辖区，共122个县级行政区划；辖422个街道办事处，1,134个镇、388个乡（其中83个民族乡），共1,944个乡级行政区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内5公里以上河流总计5,341条，淡水面积为135.38万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量1.532.45亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共147种，探明资源储量矿种113种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南交通便利，水陆空综合交通体系立体衔接、纵横交错、通江达海。陆路方面，全省公路通车里程24.24万公里，比上年末增长0.2%。其中，高速公路通车里程7,330公里，增加247公里

铁路营业里程 6078 公里，增长 2.9%。其中，高速铁路 2,408 公里，增加 159 公里。湖南是全国重要的粮食生产基地，自古就有“鱼米之乡”和“湖广熟、天下足”之说。主要农副产品产量如粮食、棉花、油料、苎麻、烤烟以及猪肉等均位居全国前列。工业门类齐全，全省拥有 14 家国家级开发区、1 家综合保税区、67 家省级开发区和 29 家省级工业集中区，形成了工程机械、电子信息及新材料、石油化工、汽车及零部件、铅锌硬质合金及深加工等 10 个优势产业集群。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

2025 年地区生产总值 55,308.65 亿元，比上年增长 4.8%。农林牧渔业增加值同比增长 4.4%、比上年快 1 个百分点，全省粮食产量 620.9 亿斤，比上年增加 5.3 亿斤。规模工业增加值增长 6.2%，制造业增加值占地区生产总值比重达 26.4%，先进制造业增加值占规模制造业比重达 51.7%。

湖南省 2023-2025 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值	50,012.90	53,231.00	55,308.65
城镇居民人均可支配收入（元）	49,243.00	51,243.00	53,369.00
农村居民人均可支配收入（元）	20,921.00	22,204.00	23,501.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,448.90	3,507.60
一般公共预算支出	9,581.10	9,533.80	9,531.10
政府性基金收入	2,621.80	1,777.70	1,793.10
政府性基金支出	3,664.90	3,217.90	3,431.20

注：数据来源于《湖南统计年鉴》、湖南省国民经济和社会发展统计公报、湖南省省级决算草案和预算执行情况的报告、湖南省统计局公开数据等。

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	批复文件
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	1、本项目估算总投资为5,395.52万元； 2、本项目位于湖南省怀化市鹤城区怀东路180号怀化学院西校区内； 3、本项目建设工期21个月。	总建筑面积13,496.51平方米，新建1栋地上6层的学生公寓、门卫室，配套建设公用工程和室外附属工程。	批复文件包括省教育厅立项批复、省财政厅资金来源审查意见、省发改委可行性批复、用地文件等； 1、2000年6月，国有土地使用证号：012644492； 2、2024年5月9日，《湖南省教育厅关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目立项及可行性意见的函》（湘教函〔2024〕54号）； 3、2024年7月18日，省财政厅《关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目资金来源的审核意见》； 4、2025年11月10日，《湖南省发展和改革委员会关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2025〕48号）； 5、2026年3月19日，怀化市住房和城乡建设局关于《怀化学院西校区立地园学生宿舍2#楼建设项目初步设计》的批复（怀建函〔2026〕11号）。

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目专项债券合法性已经通过湖南国风德赛律师事务所审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

项目建成后将集中新增1,426个学生床位，补齐西校区学生住宿短板，有效解决校内部分院系学生住宿紧张、老旧

宿舍条件简陋等问题，彻底消除跨区域住宿、校外租赁宿舍带来的教学管理衔接难、学生通勤安全隐患等问题，大幅降低学校对分散住宿学生的管理成本、师生日常出行的时间成本与安全保障成本。通过集中建设标准化宿舍，统一配置洗衣、热水、直饮水、消防安防、智能监控等配套设施，实现后勤运维一体化管理，避免分散住宿带来的设施重复投入与资源闲置浪费问题，提升公寓住宿、公共服务、校园安保等各类资源的使用效率，降低单位学生住宿成本与后勤运营成本，实现校园资源配置的边际效益提升。

高标准学生宿舍是怀化学院改善办学条件、稳定在校生规模、提升招生吸引力的关键硬件支撑。西校区立地园学生宿舍 2 号楼建成投用后，将显著提升学校整体住宿条件与校园承载力，有效改善学生居住环境，增强学校在湖南省地方本科院校中的办学竞争力，为稳定招生规模、优化生源结构、扩大应用型人才培养容量提供坚实保障。办学承载力的提升有助于稳定学费、住宿费等核心办学收入，摊薄校园整体建设与运营固定成本，进一步提升学校资金使用效益与办学可持续性。

此外，项目建设期间将直接带动怀化本地建筑、建材、装饰装修、劳务施工、设备供应等相关行业需求，有效拉动地方投资与就业岗位增加。项目建成后，随着西校区入住学生规模扩大、校园整体活跃度提升，将持续带动校区周边餐饮、零售、交通、生活服务等配套产业发展，形成稳定的消

费流量，为怀化市鹤城区及周边区域经济发展注入持续动力。

（二）社会效益分析

高校学生宿舍是人才培养与校园治理的重要载体，本项目通过补齐西校区住宿硬件短板，全面提升学校办学保障能力，放大应用型本科教育的社会价值，为武陵山片区经济社会发展与地方人才培养提供多元支撑。

1.保障应用型人才培养，夯实区域发展人才根基

项目建成可满足1,426名学生集中住宿需求，为学校各院系学生提供标准化、安全化、人性化的生活学习环境，助力学校落实“一站式”学生社区综合管理模式,强化学风建设、日常管理与人文育人。规模化、标准化的住宿条件有利于稳定学校整体教学秩序、提升人才培养质量，持续为武陵山片区及湖南省各地输送高素质应用型人才，缓解地方产业发展、公共服务领域的人才短缺问题，提升区域经济社会发展的人才支撑能力，为地方高质量发展注入智力动能。

2.优化校园空间布局，提升学校办学治理水平

本项目是怀化学院落实学校基本建设规划的关键工程，建成后将有效疏解西校区老旧宿舍的使用压力，淘汰一批建设标准低、设施老化的宿舍建筑，推动西校区校园空间布局优化与功能升级。项目按照现代化校园建设要求规划设计，实现住宿、生活、休闲一体化集中布局，大幅提升校园运行效率与治理水平，助力学校完善办学硬件体系，加快区域性

高水平应用型大学建设步伐，进一步强化学校在地方高等教育体系中的示范引领作用。

3.改善学生学习生活条件，促进学生全面发展

项目按照国家普通高等学校建筑标准建设，规划建设3间无障碍宿舍，配备4台电梯、太阳能+空气源热泵热水、直饮水、智能消防、安防监控、节能照明等完善设施，严格满足通风、采光、消防、无障碍、节能节水等规范要求，显著提升学生住宿的安全性、舒适性与便利性。标准化的宿舍环境有利于规范学生作息、促进同学间交流协作、加强学生自我管理与集体生活锻炼，助力学生身心健康与全面发展，切实增强学生的获得感、安全感与幸福感。

4.带动就业与民生改善，维护社会和谐稳定

项目建设与运营将直接带动建筑施工、后勤服务、物业管理、安全保卫、保洁维修等多个领域的岗位就业，为怀化市本地劳动力提供就业机会；学校办学承载力提升与人才培养规模扩大，将持续向地方各行各业输送应用型毕业生，稳定就业渠道、缓解社会就业压力。毕业生的高质量就业，既改善了学生家庭的民生福祉，又为地方产业发展、公共服务提升提供了人力支撑，形成“教育培养—就业增收—地方发展”的良性循环，助力社会和谐稳定与共同富裕。

5.完善校园功能配套，提升高校服务社会能力

学生宿舍是校园基本办学条件的核心组成部分，本项目建成将有效补齐学校宿舍建筑面积缺口，使校园办学条件更

符合国家普通高等学校基本办学指标要求，为学校教学、科研、实训、社会服务一体化发展提供坚实保障。更为完善的校园硬件条件，有利于学校深入开展校地合作、职业技能培训、社会科普、文化交流等社会服务活动，提升学校对地方经济建设、产业升级、公共服务的支撑能力，强化高校的社会服务与文化辐射功能，推动高等教育与地方发展深度融合。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1.项目合规性

本项目符合专项债资金投向领域，本项目建设内容不涉及负面清单，具备合规性。

2.项目成熟度

项目已经取得国有土地使用证号、《湖南省教育厅关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目立项及可行性意见的函》（湘教函〔2024〕54号）、省财政厅《关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目资金来源的审核意见》、《湖南省发展和改革委员会关于怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目可行性研究报告的批复》(湘发改社会〔2025〕48号)、怀化市住房和城乡建设局关于《怀化学院西校区立地园学生宿舍2#楼建设项目初步设计》的批复（怀建函〔2026〕11号），具有较高的成熟度。

（四）债券资金需求合理性分析

本项目计划申请专项债券资金共2,000.00万元，本次拟

申请政府专项债券2,000.00万元，根据2026年9月相同待偿期20年期国债收益率算术平均值（2.12%）上浮20%进行预测，预测利率为2.54%，债券存续期间的融资本息3,016.00万元，债券存续期内，项目预期总收入10,613.82万元，预期总成本5,776.83万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为4,837.00万元，对融资本息的覆盖倍数为1.6。当整个项目的收入下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.25，能通过压力测试。当整个项目的成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.41，仍然能通过压力测试。总体来看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。综上，本项目的债券需求具备合理性。

（五）项目事前绩效评价结果

本项目已进行事前绩效评估并出具《事前绩效评估报告》，经分析，本项目建设内容符合专项债资金投向领域，债券存续期内项目预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，建议予以支持怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目。

（六）项目存续期

结合项目属性、建筑标准、使用需求，本项目预测存续期限为30年以上，该期限不仅满足专项债券发行期限的约束，更符合高校教育基础设施的长期服务特性，具体预测依据如下：

1.建筑结构与质量标准依据。学生宿舍2号楼在设计与

建设阶段将严格遵循《普通高等学校建筑面积指标》（建标191-2018）、《混凝土结构设计标准》（GB/T50010-2010）等国家现行标准，采用高强度、耐久性强的建筑材料与结构体系。按照民用建筑设计通则及教育建筑专项要求，此类公共建筑的合理使用年限不低于50年，本项目选取30年作为存续期，属于保守预测，既充分考虑了建筑自然损耗、设备更新等因素，又为后续运营维护预留了充足空间，确保项目在存续期内持续稳定发挥功能。

2.高校教育需求的长期稳定性依据。怀化学院作为武陵山片区及湖南省重点应用型本科院校，涵盖文学、理学、工学、教育学、管理学、经济学、法学、艺术学等多个学科门类，开设的汉语言文学、数学与应用数学、机械设计制造及其自动化、网络空间安全等50个本科专业，是学校办学的核心支撑，承担着培养高素质应用型人才、服务地方经济社会发展的重要使命。从高等教育发展规律来看，区域对高素质应用型人才的需求具有长期性、刚性、增长性特征，不会因短期社会经济波动而出现根本性变化，且随着国家创新驱动发展战略深入实施、区域产业转型升级加速推进、基础教育与高等教育协同发展需求提升，社会对各类应用型专业人才的需求将持续扩大。

西校区立地园学生宿舍2号楼作为学校人才培养的基础保障载体，其服务于学生住宿、生活服务、社区育人的功能与学校基本建设规划、区域性高水平应用型大学建设的长期发展目标高度契合。同时，项目建成后将有效补充西校区住宿资源，与西校区现有教学区、生活区规划布局完全统一，破解当前生均宿舍面积不足、部分宿舍设施老化等瓶颈问题。

项目的长期存续期能够充分匹配学校学科建设、扩招扩容、人才培养、校区功能优化的中长期布局，稳定满足学生住宿刚需，持续改善办学基本条件，保障校园教育资源供给的连续性、稳定性与可持续性，为学校长期高质量发展筑牢硬件基础。

3.专项债券发行的合规性与匹配性依据。本项目专项债券发行期限为20年，预测存续期30年，一方面满足“存续期不得短于专项债券发行期限”的监管要求，为债券发行提供合规支撑；另一方面，项目存续期与债券偿还周期相匹配，可通过长期稳定的办学收益、社会服务收益逐步覆盖债券本息，降低债务风险，确保项目财务可持续性。

4.运营维护与功能升级的可行性依据。在30年存续期内，学校将建立完善的建筑维护、设备更新机制，通过定期检修、技术改造等措施延缓设施老化，保障学生宿舍功能完好。同时，随着技术的发展，学生宿舍的智能化系统可进行阶段性升级，适配未来学生住宿需求，避免因功能落后导致项目提前淘汰。从同类高校相似项目运营经验来看，30年存续期内通过科学运维实现设施持续利用具有充分可行性。

（七）项目绩效目标

湖南省政府债务项目绩效目标表

单位：万元

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目</td></tr>
<tr><td>主管部门及其编码</td><td colspan="5">湖南省教育厅</td></tr>
<tr><td>项目资金（万元）</td><td colspan="5">资金总额：5,395.52万元</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="5">一、申请政府专项债资金：2,000.00万元</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="5">二、自有资金：3,395.52万元</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施进度计划</td><td colspan="3">开始时间</td><td colspan="2">完成时间</td></tr>
<tr><td colspan="3">2026年10月</td><td colspan="2">2028年6月</td></tr>
<tr><td>项目绩效目标</td><td colspan="5">总建筑面积13,496.51平方米，新建1栋地上6层的学生公寓、门卫室，配套建设公用工程和室外附属工程。</td></tr>
<tr><td rowspan="9">项目绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标值及单位</td><td>绩效标准</td></tr>
<tr><td rowspan="7">产出指标</td><td>数量指标</td><td>总建筑面积</td><td>13,496.51㎡</td><td>13,496.51㎡</td></tr>
<tr><td rowspan="2">质量指标</td><td>资金到位率</td><td>100%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>建筑质量是否合格</td><td>100%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>建设工期</td><td>21月</td><td>21月</td></tr>
<tr><td rowspan="2">成本指标</td><td>项目建设总投资成本</td><td>5,395.52万元</td><td>5,395.52万元</td></tr>
<tr><td>项目融资变动率</td><td>≤5%</td><td>≤5%</td></tr>
<tr><td>效益</td><td>经济效益</td><td>项目总收入</td><td>10,613.82万元</td><td>10,613.82万元</td></tr>
</table>

	指标	指标	项目还本付息	及时足额	及时足额
		社会效益指标	基础设施完善度	大幅提升	大幅提升
			改善区域投资环境	有效改善	有效改善
		生态效益指标	城市环境改善度	大幅提升	大幅提升
		可持续影响指标	可持续运营推动区域全面协调发展	达成预期目标	达成预期目标
		社会公众或服务对象满意度指标	区域辐射人群满意度	≧90%	≧90%
			区域生活居民满意度	≧95%	≧95%

本项目绩效目标与湖南省、怀化市的长期规划目标、年度工作目标相一致，受益群体定位准确，绩效目标与湖南省、怀化市现实需求相一致，具有一定的前瞻性和挑战性。

三、项目投资估算及资金筹措计划

（一）投资估算依据

1.项目投资估算依据

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目投资估算依据如下：

（1）《湖南省建设工程计价办法》《湖南省建设工程消耗量标准》（湘建价〔2014〕113号）；

（2）《关于增值税条件下计费程序和计费标准的规定》《关于增值税条件下材料价格与使用的规定》（湘建价〔2016〕72号）；

（3）《关于发布2019年湖南省建设工程人工工资单价的通知》（湘建价〔2019〕130号）；

（4）国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计费管理规定》的通知（计价格〔2002〕10号）；

（5）《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）、《关于转发<国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定>的通知》（湘价房字〔2000〕95号）；

（6）国家计委、国家环境保护总局《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格〔2002〕125号）；

（7）《湖南省建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价协〔2016〕25号）；

（8）建设单位管理费参考财建〔2016〕504号文件；

（9）工程监理费参照湘监协〔2016〕2号文件；

（10）设计勘察服务费参考计价格〔2002〕10号文件；

（11）前期工程咨询费参考计价格〔1999〕1283号文件；

（12）环境影响咨询费参考计价格〔2002〕125号文件；

（13）工程保险费参考建标〔2007〕164号文件；

（14）工程量清单及预算编制费、结算审计费参考湘建价协〔2016〕25号文件；

（15）建设工程交易服务费参考湘发改价费〔2024〕292号文件；

（16）城市基础设施配套费参考怀财综〔2018〕140号文件；

（17）水土保持补偿费参考湘发改价费〔2014〕1171号文件；

（18）人防易地建设费参考湘发改价费〔2022〕843号文

件；

（19）类似工程技术经济指标。

2.项目投资估算具体情况

估算总投资为5,395.52万元，其中：工程费用4,510.09万元，工程建设其他费用648.63万元，预备费236.80万元。项目投资构成情况表如下：

项目投资估算表

单位：万元

序号	工程或费用名称	概算总投资（万元）					技术经济指标			占总投资（%）	备注
		建筑工程费	安装工程	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值（元）		
一	工程费用	3594.10	357.41	558.58		4510.09	㎡	13322.1	3385.42	83.59	
（一）	建筑工程	3513.83	213.68	311.98		4039.49	㎡	13322.1	3032.17		
1	地基处理工程	78.01				78.01			58.56		水泥粉煤灰碎石桩 CFG 桩
2	基础工程	404.55				404.55			303.67		筏板基础
3	建筑工程	2054.93				2054.93	㎡	13322.10	1542.50		1．层数：6 层：2．层高：3.6 米:3.建筑高度:23.2 米:3.结构形式：框架结构，100%装配式结构（装配率 50%）:4.抗震设防烈度：6 度：5．墙体材料：页岩多孔砖、ALC 墙体：6．墙体保温材料：保温砂浆：7．屋面采用平屋面卷材防水。
4	装饰工程	976.34				976.34			732.87		地面瓷砖、宿舍、阳台、走道、楼摊、门厅、垃圾收集间瓷砖墙裙，其余墙面无机涂料、活动空间石膏板吊顶、卫生间铝合金方形板吊顶，其余天拥为无机涂料；
5	给排水工程		63.27	94.91		158.18			118.74		室内给水及排水
6	消防工程		20.72	31.08		51.80			38.88		消火栓系统、自动报警系统、应急照明系统
7	电气工程		68.41	102.61		171.02			128.37		电缆、桥架、配管配线、配电箱、灯具、开关、插座、防雷接地

序号	工程或费用名称	概算总投资（万元）					技术经济指标			占总投资（%）	备注
		建筑工程费	安装工程	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值（元）		
8	弱电工程		10.25	15.38		25.63			19.24		监控、广播
9	电梯		12.00	68.00		80.00	台	4.00	200000.00		4台电梯6层6站
10	抗震支架		15.32			15.32			11.50		
11	通风工程		23.71			23.71			17.80		轴流排气扇、电动防火布挡烟垂壁
（二）	室外附属工程	80.27	143.73			224.00	㎡	4372.10	512.34		
1	成品门卫室	8.24				8.24	项	1.00	82400.00		成品门卫室采购安装，包含基础、门卫主体、水电等
2	机械土石方工程	5.43				5.43	m3	956.80	56.75		土方挖运
3	室外铺装工程	26.87				26.87	㎡	898.00	299.22		花岗岩铺装、花岗岩台阶等
4	绿化工程	10.54				10.54	㎡	2271.00	46.41		乔木、灌木球、草皮等
5	室外变配电工程		49.91			49.91	台	1.00	499100.00		箱式变电站800KVA（含基础）、进线、沟槽土石方等
6	挡土墙	6.73				6.73	m3	85.79	784.47		片石挡土墙、拆除工程
7	通透式围墙	22.46				22.46	m	195.00	1151.79		原围墙拆除、通透式围墙砌筑
8	室外给排水工程		80.73			80.73	m	1190.13	678.33		绿化给排水、污水、消防给水
9	室外电气照明工程		13.09			13.09	㎡	4372.10	29.94		室外弱电、室外照明
（三）	设备及工器具购置费			246.60		246.60	套	1370	1800		包括桌椅、衣柜、钢架床等
二	工程建设其他费用				648.63	648.63	㎡	13322.1	486.88		
1	代建费				229.05	229.05					湘发改价服[2015]744号文，全过程代建，取费基础按可研

序号	工程或费用名称	概算总投资（万元）					技术经济指标			占总投资（%）	备注
		建筑工程费	安装工程	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值（元）		
											总投资金额计算5435.02万元
2	工程建设监理费				73.42	73.42					湘监协（2016）2号文*50%
3	项目前期工作咨询费				4.96	4.96					按实际计列
4	城市基础设施配套费				122.56	122.56					怀财综［2018］140号
5	水土保持补偿费				1.33	1.33					湘发改价费［2014］1171号1元/m2
6	人防易地建设费				59.68	59.68					湘发改价费规〔2022〕843号
7	工程设计费				75.14	75.14					计价格[2002]10号文*50%
8	工程勘察费				15.03	15.03					设计费*10%
9	工程质量检测费				21.45	21.45					建安费*0.5%
10	工程量清单及预算编制费				9.53	9.53					湘建价协〔2016〕25号的50%取值
11	结算审核费				14.51	14.51					湘建价协〔2016〕25号的50%取值
12	工程保险费				12.90	12.90					（建安工程费-设备费）*0.3%，建标［2007］164号
13	建设工程交易服务费				1.12	1.12					参考发改价费规〔2024〕292号
14	绿色建筑咨询费				3.40	3.40					湘建科协绿[2018]2号*15%，一星绿建

序号	工程或费用名称	概算总投资（万元）					技术经济指标			占总投资（%）	备注
		建筑工程费	安装工程	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值（元）		
15	劳动安全卫生评价费				4.55	4.55					建安费＊0.1%，结合市场行情
三	预备费				236.80	236.80	㎡	13322.1	177.75	4.39	
1	基本预备费				89.44	89.44					（第一部分十第二部分-设备及工 器具购置费）*5%-（代建费与建设单位管理费价差）
2	价差预备费				147.36	147.36					（第一部分十第二部分-设备及工 器具购置费）*3%
四	项目总投资	3594.10	357.41	558.58	885.43	5395.52	㎡	13322.1	4050.05	100.00	

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目总投资5,395.52万元，2026年投入金额2,697.76万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026年	2027年及以后
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	5,395.52	0	2,697.76	2,697.76

项目计划2026年10月开工，怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目2026年度分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	月度	10月	11月	12月	2026年合计
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	投资金额	600.00	1,000.00	1,097.76	2,697.76
	其中：专项债券金额	600.00	700.00	700.00	2,000.00

（二）项目资金筹措方案

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目资金来源主要为资本金/自有资金3,395.52万元、政府专项债券资金2,000.00万元。项目总投资5,395.52万元，其中：用于项目支出的资本金/自有资金3,395.52万元，占投资总额的62.93%；拟申请发行政府专项债券资金2,000.00万元，占投资总额的37.07%。怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目本次申请发行专项债券2,000.00万元，未来拟继续申请发行0万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	5,395.52	3,395.52	0	2,000.00	0	0	0	0	20年

四、项目收入和成本预测重点

本项目建设工期为21个月，从2026年10月开始建设，至2028年6月完工，2028年7月开始运营，因此，2028年计算6个月的收入与成本。本报告中拟按专项债资金从2026年10月拨付进行测算，还款期则为2046年10月，项目收入与成本覆盖借款期。因此，本项目运营收入与成本测算从2028年7月到2046年9月。具体如下：

（一）项目预期收入预测

1.学生公寓住宿费

（1）床位数

根据项目整体规划设计，项目建成后将新建学生公寓建筑面积13,496.51㎡，提供1,426个学生宿舍床位，其中四人间共562床，六人间共864床。

2024-2026年学生宿舍入住情况统计表

年份	校区	学生人数	宿舍可入住床位数	入住率	备注
2024年	西校区	6208	6176	100.52%	
2025	西校区	5841	6176	94.58%	
2026	西校区	6205	6344	97.81%	

学校过去三年宿舍入住率平均为97.63%，本项目入住率保守估计按照95%考虑。

（2）床位收费标准

根据项目规划设计，项目布置四人间共562床，六人间共864床。按照此标准对照《湖南省学校学生公寓价格管理办法》相关规定，本项目中562个床位属于一类公寓，床位收费标准为1,200元/生·年；864个床位属于二类公寓，床位收费标准为1,000元/生·年。

附件1

大中专学校学生公寓类别及价格标准一览表

类别 项目	一 类	二 类	三 类
1、生均面积	生均使用面积≥8m^2	生均使用面积≥6m^2	生均使用面积≥5m^2
2、居住人数（每间）	不超过4人	不超过6人	不超过8人
3、公寓结构	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台，每层楼有卫生间、盥洗室
4、家俱配备	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇
5、配套设施	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间房应配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼配有学生公共活动室等。
6、服务人员	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人。
7、周围环境	每栋周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的25%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的20%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的18%
8、价格标准	不超过1200元/生.年	不超过1000元/生.年	不超过800元/生.年

注：1、学生公寓内安装了冷暖空调，学校或公寓产权单位需确保入住学生正常使用空调，经价格、教育主管部门实地审核同意后，在已定类别价格标准的基础上，一类、二类、三类学生公寓每人每年分别加收空调使用维护费100元、80元、50元，空调电费按计量由学生缴费。

2、公寓宿舍内热水供应价格最高不得超过每吨40元，现有收费标准未达到每吨40元的，仍按现有收费标准执行，其价格须由学校按隶属关系报同级价格管理部门备案。

大中专学校学生公寓类别及价格标准

（3）住宿费合计

本项目正常运营年度住宿费收入=（562 床×1,200 元/生·年+864 床×1,000 元/生·年）*0.95=146.15 万元

项目计算期内住宿费收入合计 2,667.23 万元。

2.学费

（1）收费人数

项目可提供 1,426 个学生宿舍床位，按照 95%入住率考虑。

（2）学费标准

目前学校经、法、教、管类专业和工科、体育类专业的学费平均标准为 5,357 元/人·年，现暂按 5,357 元/人·年进行测算，计算期内考虑该部分学生学费的 60%作为专项债的还本付息收入。

怀化学院各专业学费标准

专业	序号	专业名称	专业	学费

				预收学分数	每学分标准（分/元）	应交学分学费	年专业学费（元）	小计
经、法、教、管类	14	法学*	030101K	48	75	3600	1925	**5525**
	15	公共事业管理	120401	48	75	3600	850	**4450**
	16	小学教育	40107	48	75	3600	850	**4450**
	17	投资学	20304	48	75	3600	850	**4450**
	18	物流管理	120601	48	75	3600	850	**4450**
	19	国际经济与贸易*	20401	48	75	3600	1850	**5450**
	20	旅游管理	120901K	48	75	3600	850	**4450**
	21	财务管理*	120204	48	75	3600	1850	**5450**
	22	酒店管理	120902	48	75	3600	925	**4525**
工科、体育类	23	机械设计制造及其自动化*	80202	48	75	3600	2825	**6425**
	24	网络工程	80903	48	75	3600	1650	**5250**
	25	光电信息科学与工程	80705	48	75	3600	1725	**5325**
	26	风景园林	82803	48	75	3600	1650	**5250**
	27	计算机科学与技术*	80901	48	75	3600	2750	**6350**
	28	软件工程	80902	48	75	3600	1650	**5250**
	29	生物工程	83001	48	75	3600	1650	**5250**
	30	体育教育	40201	48	75	3600	1650	**5250**
	31	制药工程*	81302	48	75	3600	2750	**6350**
	32	通信工程*	80703	48	75	3600	2750	**6350**
	33	电子信息科学与技术*	080714T	48	75	3600	2750	**6350**
	34	食品质量与安全	82702	48	75	3600	1650	**5250**
	35	生物制药	083002T	48	75	3600	1725	**5325**
	36	电气工程及其自动化*	80601	48	75	3600	2750	**6350**
	37	人工智能	080717T	48	75	3600	1650	**5250**
	38	机器人工程	080803T	48	75	3600	1650	**5250**
	39	数据科学与大数据技术	080910T	48	75	3600	1650	**5250**
		平均值						**5357**

（3）学费合计

根据以上数据，拟按学费收入的60%用于本项目的还本付息。

本项目正常运营年度学费收入=（1,426人×5,357元/人·年）*0.95=725.71万元,其中60%即435.43万元用于本项目还本付息。

项目计算期内学费收入合计7,946.59万元。

综上，本项目计算期内可用于还本付息的经营收入为10,613.82万元，具体测算如下：

怀化学院西校区立地园学生宿舍 2 号楼建设项目收入预测表

序号	项目	合计	3	4	5	6	7	8	9	10	11
一	经营收入	10613.82	290.78	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58
1	学生公寓住宿费收入	2,667.23	73.07	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15
1.1	一类床位数		562	562	562	562	562	562	562	562	562
1.20	一类床位收费标准（元/年）		1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00
1.3	二类床位数		864	864	864	864	864	864	864	864	864
1.4	二类床位收费标准（元/年）		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
2	学费收入	7,946.59	217.71	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43
2.1	公寓入住学生人数		1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426
2.2	学费标准（元/年）		5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00
2.3	用于偿还本息比例（60%)		60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%
3	入住率		0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95

续表

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
一	经营收入	10613.82	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	436.18
1	学生公寓住宿费收入	2,667.23	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	146.15	109.61
1.1	一类床位数		562	562	562	562	562	562	562	562	562	562
1.20	一类床位收费标准（元/年）		1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00	1200.00
1.3	二类床位数		864	864	864	864	864	864	864	864	864	864
1.4	二类床位收费标准（元/年）		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
2	学费收入	7,946.59	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	435.43	326.57
2.1	公寓入住学生人数		1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426	1,426
2.2	学费标准（元/年）		5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00	5,357.00
2.3	用于偿还本息比例（60%)		60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%	60.00%
3	入住率		0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95	0.95

（二）项目预期成本预测

1.经营成本

（1）电费

①电量

根据湖南省发展和改革委员会、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号）规定：“学生公寓内学生用水用电，应按国家有关规定每生每月免收5度电、3吨水的费用。”因此，免征部分（即定额内水电）由学校统一承担，属于学校为学生提供的基本住宿服务内容，纳入经营成本，入住率按照95%考虑。

正常运营年度学校承担年电量

=5Kwh/生·月×12月×1426人*95%

=81,282.00Kwh

②单价

根据湖南省发展和改革委员会《关于我省居民阶梯电价制度及有关事项的通知》（湘发改价调规〔2024〕14号）规定，居民用户基准电价为0.588元/千瓦时。同时，对执行居民电价的非居民用户（含**学校教学和学生生活用电**），不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.046元。因此，本项目电价为0.634元/千瓦时。

（二）分档电价

第一档电量以内，基准电价按我省现行居民生活用电价格标准执行（其中不满1千伏居民用户基准电价为0.588元/千瓦时）；第二档电量区间，在基准电价的基础上，每千瓦时加价0.05元；第三档电量，在基准电价的基础上，每千瓦时加价0.30元。

对尚未由供电企业实行“一户一表”直接抄表到户的商品房、保障性住房、企事业单位小区（宿舍）等城乡居民住宅小区合表用户，不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.016元；对执行居民电价的非居民用户（含城乡居民住宅小区公用附属设施用电、学校教学和学生生活用电、社会福利场所生活用电、宗教场所生活用电、城乡社区居民委员会（农村村民委员会）服务设施用电、农村饮水安全工程用电、监狱监房生活用电），不执行居民阶梯电价，其用电价格在居民用户基准电价的基础上，每千瓦时提高0.046元。

学校学生生活用电电价规定

③电费

本项目正常运营年度电费=81,282.00Kwh×0.634 元/Kwh=5.15 万元

项目计算期内电费合计 93.99 万元。

（2）水费

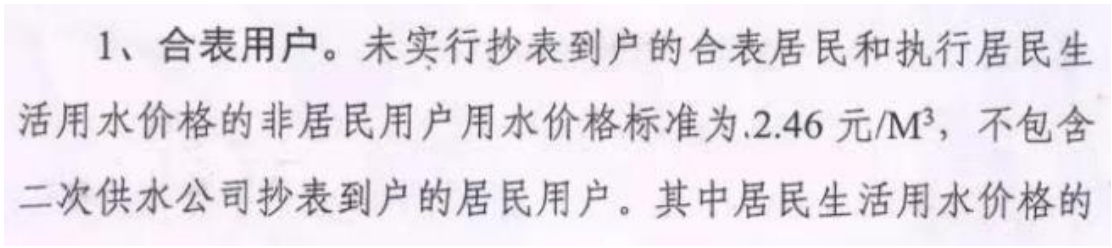
①消耗量

根据湖南省发展和改革委员会、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611 号）规定：“学生公寓内学生用水用电，应按国家有关规定每生每月免收 5 度电、3 吨水的费用。”因此，免征部分（即定额内水电）由学校统一承担，属于学校为学生提供的基本住宿服务内容，纳入经营成本，入住率按照 95%考虑。

学校承担年水量=3 吨/生·月×12 月×1426 人*0.95=48,769.20 吨

②单价

根据怀化市发展和改革委员会《关于政策调整部分怀化市城区供水价格的批复》（怀发改价调〔2023〕4号）规定：“执行居民生活用水价格的非居民用户用水价格标准为2.46元/m^3”。学校学生生活用水属于执行居民生活用水价格的非居民用户，其供水价格为2.46元/m^3。


1、合表用户。未实行抄表到户的合表居民和执行居民生活用水价格的非居民用户用水价格标准为.2.46元/M^3，不包含二次供水公司抄表到户的居民用户。其中居民生活用水价格的

怀化市供水价格

③水费

项目正常运营年度水费=48,769.20m^3×2.46元/m^3=12万元

项目计算期内水费合计219万元。

（3）物业管理费用

①人员配备

根据《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号）规定：“每公寓保安、保洁服务人员不少于4人”。结合学校目前学生公寓管理实际，每栋学生公寓管理人员计划为4人，其中公寓管理员1名、保安1名、保洁员1名、维修员1名。

②工资福利

物业人员人均工资参照湖南省统计局公布的2024年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资，居民服务、修理和其他服务业52,622元/年，同步考虑相关福利费，本项目人

工工资及福利费按 5.5 万/年·人估算，每 3 年增长 3%考虑。

表 1　2024 年湖南省城镇私营单位分行业门类就业人员年平均工资及增速

单位：元，%

行　业	2024 年	2023 年	增长速度
合　计	**60537**	**60277**	**0.4**
农、林、牧、渔业	47912	45102	6.2
采矿业	68021	67960	0.1
制造业	64023	65933	-2.9
电力、热力、燃气及水生产和供应业	56026	57431	-2.4
建筑业	59972	59871	0.2
批发和零售业	56724	53415	6.2
交通运输、仓储和邮政业	60159	58263	3.3
住宿和餐饮业	49891	47938	4.1
信息传输、软件和信息技术服务业	82373	81564	1.0
金融业	88951	84575	5.2
房地产业	52601	52949	-0.7
租赁和商务服务业	59609	57170	4.3
科学研究和技术服务业	66552	64326	3.5
水利、环境和公共设施管理业	53100	51795	2.5
居民服务、修理和其他服务业	52622	51411	2.4
教育	53415	52470	1.8
卫生和社会工作	68951	71262	-3.2
文化、体育和娱乐业	55071	54607	0.8

2024 年湖南省城镇私营单位就业人员年平均工资

项目第一个正常运营年度物业管理费用=4 人/栋×1 栋×5.5 万/年·人=22.00 万元

项目计算期内物业管理费用合计 435.60 万元。

（4）维护运营费

维护运营费主要为楼栋维护及楼栋管理费用，按折旧原值 1%计提，项目计算期内维护运营费合计 816.51 万元。

（5）教培成本

教培成本主要为教师工资福利费，根据怀化学院 2022-2024 年决算报表相关数据，该类型支出占报表收入的

51.33%-54.45%，平均 52.64%，综合考虑，本次教培成本暂按当期学费收入的 53%估算，计算期内该项成本 4,211.73 万元。

怀化学院 2022-2024 年决算报表学生培养成本数据简表

单位：万元

年份	决算报表收入	决算报表教学相关支出教师工资福利支出	占比
2024 年	49166.49	25236.75	51.33%
2023 年	48077.4	25063.57	52.13%
2022 年	45238.93	24630.88	54.45%
平均			52.64%

综上所述，项目计算期经营成本约 5,776.83 万元。

2.相关税费

根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号）附件 3《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》规定，从事学历教育的学校提供的教育服务免征增值税。

债券存续期内，项目总成本费用估算合计为 5,776.83 万元，具体测算如下：

怀化学院西校区立地园学生宿舍 2 号楼建设项目成本预测表

序号	项目	合计	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	电费	93.99	2.58	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15
1.1	年电量（Kwh）		40,641.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00
1.2	电价（元/Kwh）		0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634
2	水费	219.00	6.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00
2.1	年水消耗量（m^3）		24,384.60	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20
2.2	单价（元/m^3）		2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46
3	物业管理费用	435.60	11.00	22.00	22.00	22.66	22.66	22.66	23.34	23.34	23.34
3.1	物业服务人数		4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
3.2	工资福利（元/人·年）		55,000.00	55,000.00	55,000.00	56,650.00	56,650.00	56,650.00	58,349.50	58,349.50	58,349.50
4	维护运营费(1%)	816.51	22.37	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74
5	教培成本	4,211.73	115.39	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78
6	经营成本合计（1+…+2）	5,776.83	157.34	314.67	314.67	315.33	315.33	315.33	316.01	316.01	316.01

续表

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1	电费	93.99	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	5.15	3.86
1.1	年电量（Kwh）		81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	81,282.00	60,961.50
1.2	电价（元/Kwh）		0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634	0.634
2	水费	219.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	9.00
2.1	年水消耗量（m^3）		48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	48,769.20	36,576.90
2.2	单价（元/m^3）		2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46	2.46

序号	项目	合计	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
3	物业管理费用	435.60	24.04	24.04	24.04	24.76	24.76	24.76	25.50	25.50	25.50	19.70
3.1	物业服务人数		4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	4.00
3.2	工资福利（元/人·年）		60,099.99	60,099.99	60,099.99	61,902.99	61,902.99	61,902.99	63,760.08	63,760.08	63,760.08	65,672.88
4	维护运营费(1%)	816.51	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	44.74	33.56
5	教培成本	4,211.73	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	230.78	173.08
6	经营成本合计（1+…+2）	5,776.83	316.71	316.71	316.71	317.43	317.43	317.43	318.17	318.17	318.17	239.20

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目预期总收入10,613.82万元，预期运营成本5,776.83万元，项目净收益4,837.00万元。

（二）项目融资还本付息情况

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目，已发行政府专项债券0万元,本次拟发行专项债券2,000.00万元，未来拟发行专项债券0万元，根据2026年9月相同待偿期20年期国债收益率算术平均值（2.12%）上浮20%进行预测，预测利率为2.54%，债券偿付方式按每半年付息一次测算，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目还本付息情况如下表所示：

项目专项债券还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	2026年10月		2,000.00	-	2,000.00	-	-
	2026年12月	2,000.00	-	-	2,000.00	12.70	12.70
	2027年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2028年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2029年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2030年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2031年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2032年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2033年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2034年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2035年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2036年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2037年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2038年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
	2039 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2040 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2041 年	2,000.00	-		2,000.00	50.80	50.80
	2042 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2043 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2044 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2045 年	2,000.00	-	-	2,000.00	50.80	50.80
	2046 年	2,000.00	-	2,000.00	-	38.10	2,038.10
	合计		2,000.00	2,000.00		1,016.00	3,016.00

（三）项目融资平衡情况

怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目偿债资金来源为住宿费收入与学费收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为4,837.00万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为1.61。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目	4,837.00	2,000.00	3,016.00	1.6

项目融资平衡情况已经湖南恒基会计师事务所有限责任公司审计通过。

（四）压力测试

单因素敏感性分析	-10%	0	10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.25	1.6	1.96
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.8	1.6	1.41

（五）现金流模拟分析

序号	项目	合计	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
一	现金流入	16,009.34	2,697.76	2,697.76	290.78	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58
1	资本金流入	3,395.52	697.76	2,697.76									
2	专项债券资金流入	2,000.00	2,000.00										
3	运营期现金流入	10,613.82	0.00	0.00	290.78	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58
二	现金流出	14,188.35	2,710.46	2,748.56	208.14	365.47	365.47	366.13	366.13	366.13	366.81	366.81	366.81
1	建设期现金流出	5,395.52	2,697.76	2,697.76									
2	运营期现金流出	5,776.83	0.00	0.00	157.34	314.67	314.67	315.33	315.33	315.33	316.01	316.01	316.01
3	专项债券还本付息	3,016.00	12.70	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80
三	净现金流量	1,821.00	-12.70	-50.80	82.64	216.11	216.11	215.45	215.45	215.45	214.77	214.77	214.77
四	期末累积现金结存			-63.50	19.14	235.25	451.36	666.81	882.26	1,097.71	1,312.48	1,527.25	1,742.02

续表

序号	项目	合计	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046
一	现金流入	16,009.34	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	436.18

序号	项目	合计	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046
1	资本金流入	3,395.52										
2	专项债券资金流入	2,000.00										
3	运营期现金流入	10,613.82	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	581.58	436.18
二	现金流出	14,188.35	367.51	367.51	367.51	368.23	368.23	368.23	368.97	368.97	368.97	2,277.30
1	建设期现金流出	5,395.52										
2	运营期现金流出	5,776.83	316.71	316.71	316.71	317.43	317.43	317.43	318.17	318.17	318.17	239.20
3	专项债券还本付息	3,016.00	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	50.80	2,038.10
三	净现金流量	1,821.00	214.07	214.07	214.07	213.35	213.35	213.35	212.61	212.61	212.61	-1,841.12
四	期末累积现金结存		1,956.09	2,170.16	2,384.23	2,597.58	2,810.93	3,024.28	3,236.89	3,449.50	3,662.11	1,821.00

六、潜在风险评估

结合高校基建项目特性与该项目实际情况，以下从施工进度不及预期、项目收益未实现、还本付息三类核心风险展开评估，并给出针对性解决措施，同时补充其他潜在风险及应对方案，形成完整风险防控体系。

1.施工进度不及预期风险

（1）风险成因。一是项目涉及建筑、消防等多类工程设计，若施工单位与设计单位之间图纸对接不及时，或施工中发现设计与现场地质条件不符，易引发返工延误。二是怀化市雨季较长，暴雨、高温等天气可能中断室外作业，施工窗口期受限。三是项目管理严格落实招标投标制，若招标流程中出现流标、中标单位进场滞后，或建材价格波动导致供应商供货延迟，会直接拖累开工进度。此外，高校基建常存在多项目并行情况，可能出现人力、工程机械等资源调配冲突。

（2）解决措施。一是搭建高效协同机制。指定专人专职对接设计、施工、代建单位，建立三方常态化沟通机制，每周召开图纸对接与进度协调会，提前共享施工图纸、地质勘察报告等核心资料，组织专业技术人员联合开展图纸会审与现场踏勘，重点排查管线走向、结构布局与现场地质条件不符等潜在问题，预留 15-20 天图纸修改缓冲期，从源头减少施工中的返工调整，提升沟通与决策效率。二是优化施工计划。充分调研怀化市历年气候数据，结合校园教学作息规律，制定分阶段施工方案：将室内装修、管线铺设等不受天气影

响的工程安排在雨季推进，室外道路、绿化等工程集中在晴好时段攻坚；合理划分施工时段，高噪音作业避开上课、考试、寒暑假后开学季等核心教学时段，科学错峰施工，最大限度降低对校园正常教学秩序的影响。三是保障资源供应。招标时明确建材规格、供应清单及交货期限，在合同中约定延迟供货的违约赔偿条款，强化供应商履约约束；提前开展建材市场调研，精准测算各施工阶段的建材需求量，制定动态采购计划，与 2-3 家备选建材供应商签订应急供应协议，建立主材储备机制，应对价格波动或供应短缺问题。同时，联合代建单位统筹校区内基建项目的人力、工程机械等资源需求，制定跨项目资源调配预案，避免交叉施工时的资源争抢，确保施工连续推进。

2.项目收益未实现风险

（1）风险成因。该项目以学生住宿费与学费收入为主，若学校后续招生规模出现波动，可能会降低项目收入。此外，项目若未做好节能设计，后期水电等运维成本过高，会间接抵消有限的收益。

（2）解决措施。拓宽生源渠道，主动与优质企业、各类院校搭建合作桥梁，通过“订单式培养”“生源输送合作”拓宽招生渠道；聚焦市场需求与学科优势打造特色专业，增强办学吸引力。同时建立招生动态监测机制，实时跟踪生源数据，精准调整招生策略与宣传重心，确保生源规模稳定。

3.还本付息风险

（1）风险成因。一是财政资金拨付受地方财政收支影响，若湖南省或怀化市年度教育预算调整，可能出现资金拨付延迟，导致项目需垫付资金，产生隐性利息成本。二是财政资金审批流程繁琐，若审批环节卡顿，可能导致工程款拖欠，间接增加财务成本。

（2）解决措施。一是锁定资金拨付节点，与财政部门、代建单位签订三方协议，明确按施工进度（如基础完工、主体封顶）分阶段拨付资金，约定逾期拨付的补偿机制。二是强化预算管控。严格控制设计变更，若确需变更，需经多方论证并测算成本，优先从预备费中列支，超预备费部分提前3个月提交财政追加预算申请。三是简化审批流程。借助学校基建处的成熟管理体系，提前梳理财政资金审批所需材料，与相关部门建立绿色通道，缩短审批周期，避免因资金滞后产生融资需求。

4.其他补充潜在风险及应对

（1）校园安全与干扰风险。施工中的噪音、扬尘可能影响周边教学楼教学秩序，且校园人员密集，易出现安全事故。因此，项目应设置全封闭施工围挡与隔音屏障，采用低噪音设备；划分施工专用通道，禁止施工车辆穿行教学区；安排安保人员24小时巡逻，每日施工前开展安全交底，每周排查安全隐患。

（2）验收合规风险。项目涉及绿建、消防等多项合规要求，若验收环节不达标会导致延期交付。因此，项目施工中

应严格对标相关规范，分阶段开展基坑支护、消防系统等专项验收；提前对接监管部门，明确验收标准，避免因标准理解偏差导致整改。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、相关部门职责

本项目主管部门是湖南省教育厅，负责根据专项债券项

目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是怀化学院，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支出，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是怀化学院，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为《怀化学院西校区立地园学生宿舍2号楼建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页）

怀化学院

湖南省教育厅

2026年10月13日

2026年湖南省政府专项债券
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目
项目融资平衡方案

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目拟发行2026年湖南省政府专项债券2,100.00万元，具体信息如下：

项目名称：	湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券（二十三期）
总投资：	4,647.12万元
本次发行金额：	2,100.00万元
专项债券总需求：	2,100.00万元
其中：用作资本金金额	
本次发行期限：	20年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	湘南学院
资产持有单位：	湘南学院

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南省，简称湘，是中国23个省之一，省会长沙。界于北纬24°38′-30°08′，东经108°47′-114°15′之间，东邻江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积21.18万平方千米。下辖13个地级市，1个自治州。36个市辖区、18个县级市、61个县、7个自治县，合计122个县级区划。403个街道、1,138个镇、309个乡、83个民族乡，合计1,933个乡级区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内5公里以上河流总计5,341条，淡水面积为135.38万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量1,532.45亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共144种，探明资源储量矿种109种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南省交通基础设施发达，建设了较为完善的水陆空综合交通运输体系。陆路方面，全省公路通车里程24.01万公里，公路密度为113.34公里/百平方公里，其中高速公路通车里程为6,724.57公里，高速公路密度为3.17公里/百平方公里；全省铁路营业里程5,021.00公里，其中高速铁路1,729.60公里，京广线、湘桂线等多条铁路干线贯穿全省；水路方面，省内河航道11,967.70公里，岳阳城陵矶港货物吞吐量在1亿吨以上，稳

居全国内河港口前十；空运方面，湖南省拥有湖南黄花国际机场、张家界荷花国际机场、常德桃花源机场、怀化芷江机场、永州零陵机场和衡阳南岳机场6个机场。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

湖南省2023—2025年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023年	2024年	2025年
地区生产总值（GDP）	50,012.90	53,231.00	55,308.70
居民人均可支配收入（元）	35,895.00	37,679.00	39,545.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,448.90	3,507.60
政府性基金收入	2,621.90	1,777.70	1,793.10
其中：国有土地出让收入	2,283.00	1,459.10	1,286.30
政府性基金支出	3,669.50	3,217.90	3,431.20

湖南省省本级2023—2025年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023年	2024年	2025年
一般公共预算收入	373.00	388.80	399.80
政府性基金收入	48.80	69.70	58.90
政府性基金支出	52.40	143.70	135.60
国有资本经营收入	33.90	34.50	38.40

注：数据来源于《湖南统计年鉴》、湖南省国民经济和社会发展统计公报、湖南省省级决算草案和预算执行情况的报告、湖南省统计局公开数据等。

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	批复文件
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	项目概算总投资：4,647.12万元。 建设地点：本项目位于湘南学院王仙校区后营大道东侧地块。 建设工期：18个月（2026年10月—2028年4月）。	本项目拟建学生公寓1栋（9+1层），建筑高度为40.45m（一层层高4.5m，二至十层层高为3.6m，占地面积1246.80㎡，总建筑面积为11207.21㎡。项目建成后可新增宿舍数量204间（其中：6人间202间，3人间无障碍学生宿舍2间），可容纳学生1218人。生均建筑面积为9.20㎡。该项目地块用地面积为5645.88㎡。本项目建设内容包括土建、装饰装修、电梯、室内外供配电、室内外给排水、消防、绿化、配套道路、铺装等。	1、《关于湘南学院王仙校区第16栋学生公寓建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2025〕842号）； 2、《关于湘南学院王仙校区第16栋学生公寓建设项目初步设计的批复》（2026年5月6日）； 3、《关于湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目初步设计概算评审的报告》（湘重点〔2026〕161号）。

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目已经通过湖南玖粼律师事务所合法性审查

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

二十一世纪是知识经济的时代，科技进步在经济增长中的作用将愈发凸显。面对新形势新挑战，我省锚定“三高四新”美好蓝图，着力打造“三个高地”、践行“四新”使命，奋力建设现代化新湖南，谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

完善教学与配套设施建设，营造优良的学习生活环境，培育高素质应用型人才，能够为湖南省经济社会高质量发展

提供坚实智力支撑。湘南学院拥有百年办学积淀，是湘南地区重要的综合性应用型本科院校。改善办学条件，建设适配高等教育发展的配套基础设施，既能够补齐郴州市乃至湖南省高等教育公共服务配套短板，也有利于充分发挥学校学科专业优势，主动对接区域创新产业发展需求，培养输送大批高素质人才与产业实用人才，助力创业就业，赋能地方经济社会发展。

（二）社会效益分析

该项目实施将有效改善现有办学条件，优化教育资源配置，提升办学教学质量，为广大师生提供优质的教学与学习生活环境，化解原有办学设施滞后造成的各类短板，助力学生充分挖掘学习潜能，促进学生德、智、体、美、劳全面发展。

一是助力区域经济社会发展。本项目建设可形成有效固定资产投资，带动相关公用事业及上下游产业发展，为地方经济社会发展注入动力。同时依托办学条件提升，强化人才培养能力，为地方产业发展输送人才，赋能区域高质量发展。

二是促进社会和谐稳定。本项目属于社会公益性教育工程。项目建成后将进一步改善办学环境，助力平安和谐校园建设，提升办学保障水平，推动学校实现内涵式高质量发展。

三是完善城市综合服务功能。项目实施补齐区域高等教育基础设施短板，完善城市公共服务配套，提升郴州城市综合承载力，激发群众参与地方建设的积极性，为地区振兴发

展提供有力支撑。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1、项目合规性

本项目资金投向领域为社会事业领域，符合地方政府专项债资金投向领域类型，具备合规性。

2、项目成熟度

项目已完成立项批复、初步设计批复、概算批复等前期手续，具有较高的成熟度。

（四）债券资金需求合理性分析

已对项目的投资及使用计划进行资金需求评审，各年度资金需求合理且与项目建设期及各年度建设任务相匹配，本项目申请发行政府专项债券资金2,100.00万元在合理范围内。

（五）项目事前绩效评估结果

项目主管部门根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《湖南省推进地方政府专项债券项目“自审自发”试点实施方案》（湘政办发〔2025〕7号）、《地方政府专项债券项目审核监管工作实施细则（试行）》（湘发改投资〔2025〕174号）等有关文件精神和绩效评价相关工作要求，组织项目单位对本项目进行了必要的事前绩效评估。评价结果表明，项目实施的必要性、公益性、收益性合理；项目收入、成本、收益预测合理；债券资金需求合理，用途合规；各项建设条件基本成熟，项目的实施，其社会、经济效益良好，对环境

影响较小，社会互适性好。

（六）项目存续期

本项目设计年限根据《建筑结构可靠度设计统一标准》GB50068确定，普通房屋和构筑物，设计使用年限为50年，即预测项目存续期限为50年。预测项目存续期限大于专项债券发行期限。

（七）项目绩效目标

本项目在申请专项债券资金需求时，已设定绩效目标，并经项目主管部门审核后，并已报同级财政部门审定，情况如下：

<table>
<tr><td>项目绩效目标</td><td colspan="5">本项目拟建学生公寓1栋（9+1层），建筑高度为40.45m（一层层高4.5m，二至十层层高为3.6m，占地面积1246.80㎡，总建筑面积为11207.21㎡。项目建成后可新增宿舍数量204间（其中：6人间202间，3人间无障碍学生宿舍2间），可容纳学生1218人。生均建筑面积为9.20㎡。该项目地块用地面积为5645.88㎡。本项目建设内容包括土建、装饰装修、电梯、室内外供配电、室内外给排水、消防、绿化、配套道路、铺装等。</td></tr>
<tr><td rowspan="9">项目绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标值及单位</td><td>绩效标准</td></tr>
<tr><td rowspan="6">产出指标</td><td rowspan="3">数量指标</td><td>总建筑面积</td><td>㎡</td><td>11207.21</td></tr>
<tr><td>学生宿舍</td><td>间</td><td>204</td></tr>
<tr><td>容纳学生数</td><td>人</td><td>1218</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td>合格率</td><td>100%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>完工时间</td><td>月</td><td>建设期不超过18个月</td></tr>
<tr><td>成本指标</td><td>项目概算总投资</td><td>万元</td><td>不超过4,647.12万元</td></tr>
<tr><td rowspan="2">效益指标</td><td>经济效益指标</td><td>促进地区经济发展</td><td colspan="2">改善学校学生生活条件，建设满足高等教育人才配套设施条件，培养培训大批高水平人才和产业大军，推动创业就业，带动经济发展</td></tr>
<tr><td>社会效益指标</td><td>提升高等教育办学水平</td><td colspan="2">改善学校现有办学条件，优化教育资源配置，提升教学质量，为广大师生提供优良</td></tr>
</table>

				教学及生活环境，强化湘南地区高等教育服务能力。	
		生态效益指标	打造绿色低碳校园	落实建筑节能、节水、绿化等措施，完善校园环境治理，改善校园生态环境。	
		可持续影响指标	推动社会发展	提升城市空间与环境的可持续发展能力	
		社会公众或服务对象满意度指标	公众社会满意度	≥95%	≥95%
偿债风险	风险描述：项目收益主要来源于住宿费收入、学费收入，收入受市场价格和地区整体发展情况影响，若经济发展不及预期，整体地区发展情况一般，将对项目后续收益产生影响，形成项目收益与预期存在差异的风险。 应对措施：谨慎评估项目预期收益，做到合理预估项目收益，尽量减少与预期差异的可能。在项目收益与预期存在差异，收入无法覆盖本息时提前做好预案。				

三、项目概算投资及资金筹措计划

（一）项目概算投资

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目概算总投资为4,647.12万元，其中：工程费用3,831.47万元，工程建设其他费用487.38万元，预备费328.27万元。

项目概算总投资汇总表如下所示：

附件

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目概算总投资汇总表

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					主要技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位造价		
一	工程费用	2850.35	352.30	628.80		3831.47	m^2	11144.04	3438.13	82.29	
（一）	主体工程	2651.62	294.40	286.68		3232.70	m^2	11144.04	2900.83	69.43	
1	架空层及基础	510.41	18.03	40.90		569.34	m^2	1252.42	4545.92		含架空活动间，连廊、梯间、配电间、生活水泵房等功能间
1.1	桩及基础工程	230.22				230.22			1838.20		含初步设计内管桩及承台、基础梁，含基础土方挖填
1.2	土建工程	235.19				235.19			1877.88		含架空层底面现浇砼底板、梁，顶面叠合板、现浇砼梁，现浇砼柱、剪力墙，砌体墙，钢筋，墙面防水，顶部连廊处防水，天棚保温，散水、坡道、暗沟、台阶，综合脚手架，垂直运输费
1.3	装饰工程	45.00				45.00			359.30		含楼地面、内外墙、天棚、门窗、栏杆，雨棚，电梯门套
1.4	安装工程		18.03	40.90		58.93			470.53		
1.4.1	给排水工程		2.63	4.38		7.01			55.97		包含生活水泵房加压泵、50m^3水箱，仅含一层架空活动间内给排水，给水主管及经过一层段下地的排水均列入二至十层

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					主要技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位造价		
1.4.2	电气工程		4.30	7.94		12.24			97.73		包含除了梯间外的架空活动间、配电间、生活水泵房的配管配线、照明，含抗震支架
1.4.3	室内高压变配电		6.25	25.80		32.05	KVA	630.00	508.73		包含配电房设备及安装(630KVA室内变配电一台、高压柜、一进四出低压配电柜)
1.4.4	智能化工程		3.48	1.62		5.10	m^2	1252.42	40.72		含公共房间、配电房、控制室、湿式报警阀间相关内监控、弱电，含抗震支架
1.4.5	消防工程		0.67	0.67		1.34			10.70		含消火栓灭火部分、应急照明，梯间喷淋及经过一层段的消火栓灭火、喷淋主管均列入二至十层
1.4.6	通风工程		0.69	0.49		1.18			9.42		配电间、生活水泵房等功能间通风工程
2	二至十层	2141.21	276.37	245.78		2663.36	m^2	9891.62	2692.54		
2.1	土建工程	1455.85				1455.85			1471.80		包含钢筋混凝土结构；叠合板、ALC轻质隔墙条板；砌体墙；屋面、防水；保温、隔声；其他工程；模板、脚手架、垂直运输等
2.2	装饰工程	685.36				685.36			692.87		含楼地面、内外墙、天棚、门窗、栏杆、电梯门套等装饰
2.3	安装工程		276.37	245.78		522.15			527.87		
2.3.1	电气工程		90.31	117.66		207.97			210.25		包含室内公共部分、宿舍的配电箱、电缆桥架、配管配线、灯具开关等电气及防雷接地，含抗震支架
2.3.2	给排水工程		82.80	52.38		135.18			136.66		包含阀门、给水管道，污废排水管道、雨水管道、卫生洁具，抗震支架。

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					主要技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位造价		
2.3.3	智能化工程		30.46	16.20		46.66			47.17		包含设计内弱电桥架、视频安防监控系统、综合布线系统、光纤信息插座 、广播系统管线预埋、门禁控制系统等。
2.3.4	消防水系统		51.48	37.59		89.07			90.05		包含消火栓灭火系统、喷淋系统、抗震支架
2.3.5	消防电系统		11.34	14.59		25.93			26.21		包含设计内应急照明、火灾自动报警系统
2.3.6	通风工程		9.98	7.36		17.34			17.53		包含室内公共区域通风系统
（二）	**总图（室外工程）**	**198.73**	**57.90**	**66.68**		**323.31**	m^2	**2749.05**	**1176.08**	**6.94**	
1	拆除工程（原挡土墙拆除）	6.21				6.21	m^3	542.00	114.58		拆除挡土墙，含弃土费
2	机械土石方工程	18.09				18.09	m^3	3958.20	45.70		仅为场内平整土石方，含弃土费，建构筑土石方列基础工程对应分项内
3	边坡工程	100.57				100.57	m^2	128.00	7857.03		包含桩锚边坡支护，截水沟，路面拆除及恢复，绿化槽，栏杆
4	安装工程		57.90	66.68		124.58					
4.1	室外给排水管网工程		8.20	36.60		44.80	m	1211.40	369.82		含雨污检查井 59 座，5#栋公寓、3#栋食堂排水、1#公寓的地下污管网拆除重建，室外3#栋公寓侧及红线外两路给水供给
4.2	化粪池		28.25			28.25	座	2	141250.00		含 $75m^3$、$1005m^3$ 化粪池各一座
4.3	10kV 外线及室外供配电		11.61	11.91		23.52	m	192.00	1225.00		

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					主要技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位造价		
4.4	室外灭火、喷淋管网		9.84	18.17		28.01	m	1281.00	218.66		由校内 14 栋负一层接入（接驳平面距离约 320m），包含管沟及管道安装工程。不含 14 栋负一层消防设备扩容、更新等关联安装
5	室外铺装工程	71.91				71.91	m^2	2383.05	301.76		包含设计内沥青混凝土路面，透水砖硬化铺装，非机动车停车位硬化，室外台阶等
6	绿化工程	1.95				1.95	m^2	238.00	81.93		公寓西侧绿化面积 238m^2。种植乔木桂花树、片植灌木金森女贞、春鹃、马尼拉草皮，其他均保留原有绿植
（三）	**设备及工器具购置费**			**275.46**		**275.46**	m^2	**11144.04**	**247.18**	**5.92**	
1	电梯购置安装			60.00		60.00	台	3	200000		
2	家具购置费			215.46		215.46	套	1197	1800.00		宿舍共 204 间，其中无障碍三人间 3 间、六人间 192 间、四人间 9 间，总床位 1197 套
二	**工程建设其他费用**				**487.38**	**487.38**	m^2	**11144.04**	**437.35**	**10.47**	
1	前期工作费				8.50	8.50					按实际计取
2	代建管理费				136.50	136.50					按中标价计取
3	建设工程交易服务费				1.12	1.12					参湘发改价费〔2024〕292 号，按招标单位承担 40%计列。
4	造价咨询费				22.60	22.60					按合同计取（含工程招标控制价审核及结算审核费），概算及施工图预算为设计合同内容，已列入工程设计费条目中

序号	工程项目或费用名称	概算造价（万元）					主要技术经济指标（元）			占总投资比例(%)	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合计	单位	数量	单位造价		
5	工程监理费				40.60	40.60					按合同计取
6	工程勘察费				9.80	9.80					按合同计取
7	工程设计费				70.60	70.60					按合同计取（含概算、预算编制）
8	场地准备费及临时设施费				17.78	17.78					工程费用的 0.5%
9	工程保险费				10.67	10.67					工程费用的 0.3%
10	工程质量检测费				21.34	21.34					参湘价服〔2009〕186 号，按建安工程费的 0.6%计，含桩基检测费
11	城市基础设施配套费				95.84	95.84					参湘财综函〔2018〕1 号，暂按郴财非税[2017]8 号文以按 86 元/m² 计
12	防空地下室易地建设费				49.93	49.93					湘发改价费规〔2022〕843 号文，按 896 元/m² 计列
13	绿色建筑项目咨询及标识评价费				2.10	2.10					参湘建科协绿〔2018〕2 号及湘勘设协字〔2023〕08 号
三	**预备费**				**328.27**	**328.27**	**m²**	**11144.04**	**294.57**	**7.24**	
1	基本预备费				205.17	205.17					（一+二-家具购置费）*5%
2	价差预备费				123.10	123.10					（一+二-家具购置费）3%
四	**建设项目概算总投资**					**4647.12**	**m²**	**11144.04**	**4170.05**	**100.00**	

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目概算总投资4,647.12万元，2026年投入金额2,788.27万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026年	2027年	2028年
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	**4,647.12**		2,788.27	1,161.78	697.07

2026年度，湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目分月投资计划具体如下表所示：

投资分月计划表

单位：万元

项目名称	月度	前期投入	1月	2月	3月	4月	5月	6月
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	投资金额							
	其中：专项债券金额							
	月度	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
	投资金额				975.90	920.13	892.25	**2,788.27**
	其中：专项债券金额				735.00	693.00	672.00	**2,100.00**

（三）资金筹措方案

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目资金来源主要为财政资金及政府专项债券资金。项目概算总投资4,647.12万元，其中：用于项目支出的财政资金2,547.12万元，占投资总额的54.81%；拟申请发行政府专项债券资金2,100.00万

元，占投资总额的45.19%。湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目本次申请发行专项债券2,100.00万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/财政资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	4,647.12	2,547.12		2,100.00					20年

四、项目收入和成本预测

（一）项目收入预测依据

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目收入来源主要为住宿费收入、学费收入。

根据郴州市统计局数据，2020—2025年郴州市**GDP年均增长率为6.20%**。出于谨慎性原则以及本项目教育属性，预测收入项暂不考虑单价增长。

GDP增长率：

年份	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	年均
增长率	3.60%	8.80%	5.70%	5.00%	5.60%	5.50%	**6.20%**

1、住宿费收入

根据湖南省发展和改革委员会、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局关于印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》的通知（湘发改价费规〔2023〕611号）文件，其中第

四条学生公寓的价格标准：一类大中专院校每生每年不超过1200元，中小学校每生每期不超过600元；二类大中专院校每生每年不超过1000元，中小学校每生每期不超过500元；三类：大中专院校每生每年不超过800元，中小学校每生每期不超过400元。

本项目建成后可新增宿舍数量204间（其中：6人间202间，3人间无障碍学生宿舍2间），可容纳学生1218人。生均建筑面积为9.20㎡。参考二类学生公寓价格标准，本项目学生公寓的收费标准暂定为1,000.00元/人·年。

根据湘南学院提供的2026年招生工作情况说明，本年度招生计划完成率100%，实际报到入住率98.45%，根据审慎原则，本项目考虑入住率为98%。

大中专学校学生公寓类别及价格标准一览表

类别 项目	一 类	二 类	三 类
1、生均面积	生均使用面积≥8m²	生均使用面积≥6m²	生均使用面积≥5m²
2、居住人数（每间）	不超过4人	不超过6人	不超过8人
3、公寓结构	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台、卫生间、盥洗室	砖混结构每间宿舍有起居学习区、阳台，每层楼有卫生间、盥洗室
4、家俱配备	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇	每生应配有单人床、写字桌、椅、书架、衣物柜。每间宿舍应配有公用电风扇
5、配套设施	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间房应配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼应配有学生公共活动室等	每公寓区应配有开水房、洗涤房及洗衣设备、传达室，每间宿舍配有计算机网络接口。每栋楼配有学生公共活动室等。
6、服务人员	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人	每栋公寓保安、保洁服务人员不得少于4人。
7、周围环境	每栋周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的25%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的20%	每栋公寓周围要栽有树木花草，绿化美化面积不低于总用地面积的18%
8、价格标准	不超过1200元/生.年	不超过1000元/生.年	不超过800元/生.年

注：1、学生公寓内安装了冷暖空调，学校或公寓产权单位需确保入住学生正常使用空调，经价格、教育主管部门实地审核同意后，在已定类别价格标准的基础上，一类、二类、三类学生公寓每人每年分别加收空调使用维护费100元、80元、50元，空调电费按计量由学生缴费。

2、公寓宿舍内热水供应价格最高不得超过每吨40元，现有收费标准未达到每吨40元的，仍按现有收费标准执行，其价格须由学校按隶属关系报同级价格管理部门备案。

湘南学院

湘南学院2026年招生工作情况说明

2026年，我校普通本科43个专业面向全国28个省、市、自治区招生4900人，较上一年增加200人。其中，湖南省内招生计划3306个（不含预科、机动计划和不分省计划），占总计划的67.47%，较上一年增加177人，其中，普通类2591人、楚怡工匠150人、艺术类198人、体育类67人、职高对口260人、农村订单定向本科医学生40人。全校新生报到人数5255人（含专升本人数579人）。

今年在优质本科高校大扩容和湖南考生人数减少的双重压力下，我校在湘招生情况总体平稳，录取情况保持在同类高校前列。**本年度招生计划完成率100%，实际报到入住率98.45%。**

湘南学院

2026年10月15日

2、学费收入

本项目建成后，共可容纳学生1218人，根据《湘南学院2024全日制本科生招生章程》，湘南学院王仙校区第16栋学生公寓主要是医学生及艺体美类的学生。结合上述各学院的学费标准区间在4000元/年-8000元/年。

根据谨慎性原则，本项目学费收入按4,000.00元/年进行

测算。

学院名称	专业名称	学制	高考综合改革省份选科要求	文理分科省份科类要求	学费标准（元/学年）
文学与新闻学院	汉语言文学（师范/非师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	师范：4000 非师范：3800
	新闻学	四年	不提科目要求	文史或理工	6000
数学与信息科学学院	数学与应用数学（师范/非师范）	四年	物理+化学	理工	师范：4000 非师范：3800
	信息与计算科学	四年	物理+化学	理工	3800
物理与电子电气工程学院	电气工程及其自动化	四年	物理+化学	理工	5900
	光电信息科学与工程	四年	物理+化学	理工	4800
	电子信息科学与技术	四年	物理+化学	理工	4800
	物理学（师范/非师范）	四年	物理+化学	理工	师范：4000 非师范：3800
外国语学院	英语（师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	翻译	四年	不提科目要求	文史或理工	3800
	商务英语	四年	不提科目要求	文史或理工	3800
体育学院	体育教育（师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
音乐学院	音乐学（师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	4200
	播音与主持艺术	四年	不提科目要求	文史或理工	8000
	舞蹈学	四年	不提科目要求	文史或理工	8000
美术与设计学院	美术学（师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	4800
	视觉传达设计	四年	不提科目要求	文史或理工	8000
	环境设计	四年	不提科目要求	文史或理工	8000
教育科学与法学学院	学前教育（师范）	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	社会工作	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	法学	四年	不提科目要求	文史或理工	4000

学院名称	专业名称	学制	高考综合改革省份选科要求	文理分科省份科类要求	学费标准（元/学年）
经济与管理学院	国际经济与贸易	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	金融工程	四年	物理+不限	理工	4000
	财务管理	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	旅游管理	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
	供应链管理	四年	不提科目要求	文史或理工	4000
计算机与人工智能学院	计算机科学与技术	四年	物理+化学	理工	5900
	网络工程	四年	物理+化学	理工	4800
	物联网工程	四年	物理+化学	理工	4800
	人工智能	四年	物理+化学	理工	4800
化学与环境科学学院	生物技术	四年	物理+化学	理工	3800
	化学（师范）	四年	物理+化学	理工	4000
	应用化学	四年	物理+化学	理工	3800
	环境生态工程	四年	物理+化学	理工	4800
护理学院	护理学	四年	历史或物理+化学	理工	7150
医学影像检验与康复学院	医学影像学	五年	物理+化学	理工	7150
	医学影像技术	四年	物理+化学	理工	7150
	针灸推拿学	五年	物理+化学	理工	5500
	康复治疗学	四年	物理+化学	理工	5500
	医学检验技术	四年	物理+化学	理工	7150
药学院	药学	四年	物理+化学	理工	7150
	临床药学	五年	物理+化学	理工	5500
公共卫生学院	预防医学	五年	物理+化学	理工	5500
	卫生检验与检疫	四年	物理+化学	理工	5500
临床学院	临床医学	五年	物理+化学	理工	7150
	口腔医学	五年	物理+化学	理工	7150

（二）项目预期收入预测

根据上述收入预测依据，湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目收入在运营期内逐步实现，债券存续期内总收入为11,221.37万元，具体收入预测情况如下表：

预期收入测算表

单位：万元

项目	合计	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
预期收入	**11,221.37**	**404.38**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**
住宿费收入	**2,208.17**	**79.58**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**
收费标准（元/人·年）		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
人数		1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00
入住率		98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%
学费收入	**9,013.20**	**324.80**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**
收费标准（元/人·年）		4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00
人数		1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00

续上表

项目	合计	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
预期收入	**11,221.37**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**505.47**
住宿费收入	**2,208.17**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**119.36**	**99.47**
收费标准（元/人·年）		1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
人数		1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00
入住率		98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%	98%
学费收入	**9,013.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**487.20**	**406.00**
收费标准（元/人·年）		4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00	4,000.00
人数		1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00	1,218.00

（三）项目预期成本依据

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目的主要成本为运营成本及相关税费，运营成本主要包括人员工资、外购燃料及动力费及维护维修费。

1、运营成本估算

（1）人员工资

根据《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号）文件规定：“学校或学生公寓产权单位必须设立学生公寓管理机构，制定统一的公寓管理制度，并配备相应的卫生、保安服务和管理人员”，结合学校学生公寓目前管理实际情况，需配备公寓保安员4名，保洁员4名，维修员2名。参考《2025年湖南省城镇私营单位在岗职工年平均工资》，其中居民服务、修理和其他服务业在岗职工年均工资为51,902.00元/年，根据谨慎性原则，本项目人均工资按60,000.00元/年计算，上浮比例为每三年5%。

表　2025年湖南省城镇私营单位分行业门类就业人员年平均工资及增速

单位：元，%

行　业	2025年	2024年	增长速度
合　计	**60679**	**60537**	**0.2**
农、林、牧、渔业	46965	47912	-2.0
采矿业	70842	68021	4.1
制造业	65819	64023	2.8
电力、热力、燃气及水生产和供应业	54360	56026	-3.0
建筑业	59709	59972	-0.4
批发和零售业	56241	56724	-0.9
交通运输、仓储和邮政业	60706	60159	0.9
住宿和餐饮业	50849	49891	1.9
信息传输、软件和信息技术服务业	82752	82373	0.5
金融业	100218	88951	12.7
房地产业	49757	52601	-5.4
租赁和商务服务业	56810	59609	-4.7
科学研究和技术服务业	66648	66552	0.1
水利、环境和公共设施管理业	52731	53100	-0.7
居民服务、修理和其他服务业	51902	52622	-1.4
教育	56399	53415	5.6
卫生和社会工作	71230	68951	3.3
文化、体育和娱乐业	55423	55071	0.6

（2）外购燃料及动力费

项目共可满足1218人住宿，根据《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号），补贴标准为每生每月免收5度电、3吨水的费用，每年按10个月计算，同时考虑10%作为学生活动室、传达室、走廊等公共区域和公共设施的用电量。本项目电费价格标准参照《国网湖南省电力有限公司代理购电工商业用户电价表》，按0.796815元/kWh计算。水费价格标准参照郴州市居民用水供水价格，按3.41元/吨计算。

序号	能源种类	实物耗量	收费价格	金额（万元）
1	电（万kW·h）	127.23	0.796815	101.38
2	水（万吨）	9.21	3.41	31.40
合计				**132.78**

郴州市发展和改革委员会
郴州市财政局文件
郴州市城管和行政执法局

郴发改发〔2016〕263号

关于调整市城区污水处理费征收标准的通知

市自来水有限责任公司、市水务中心：

根据国家发改委、财政部、住房和城乡建设部《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》（发改价格〔2015〕119号）精神，经报请市政府同意，现就调整市城区污水处理费征收标准有关问题通知如下：

一、市城区居民生活污水处理费征收仍按原标准执行。非居民生活和特种行业污水处理费征收标准由现行每立方米1.0元调整到每立方米1.40元并仍然随水费价外一并收取。上述收费标准调整后，市城区到户终端供水价格见附表。

二、所征收污水处理费要专项用于污水处理事业，不得随意改变使用性质和范围，并定期接受发改、财政、审计等部门的监督检查。要定期向社会公布污水处理费收取、使用情况，提高征收使用透明度，接受社会监督。

三、市城区污水处理费调整后的收费标准自2017年1月1日起执行，第一次抄表见量仍执行原收费标准，第二次抄表见量执行调整后的收费标准。

附件：郴州市城区到户终端供水价格表

郴州市发展和改革委员会　　郴州市财政局

郴州市城管和行政执法局

2016年12月15日

抄送：省发改委、省财政厅、省水利厅、省住建厅，市民政局，郴电国际发展股份有限公司、市价格监督检查局，郴电国际发展股份有限公司、市价格监督检查局，北湖区发改局、苏仙区发改局。

郴州市发展和改革委员会办公室　　2016年12月15日印发

附件：

郴州市城区到户终端供水价格表

单位：元/吨

水价类型	自来水价格	污水处理费	水资源费	垃圾处理费	合计	备　注
一、居民生活用水	1.99	1.00	0.12	0.30	3.41	
二、非居民生活用水	2.99	1.40	0.12		4.51	工业用水价格按3.92元/吨(含污水处理费1.4元、水资源费0.12元)
三、特种行业用水	7.96	1.40	0.12		9.48	

国网湖南省电力有限公司代理购电工商业用户电价表

（执行时间：2026年9月1日-2026年9月30日）

单位：元/千瓦时、元/千瓦·月、元/千伏安·月

用电分类		电压等级	平时段电度电价	其中					分时电度电价（元/千瓦时）			容（需）量用电价格	
				上网电价	上网环节线损费用折价	电度输配电价	系统运行费用折价	政府性基金及附加	尖峰时段电度电价	高峰时段电度电价	低谷时段电度电价	最大需量	变压器容量
工商业与电	两部制	220千伏及以上	0.641115	0.331897	0.014605	0.065200	0.163163	0.016250	-	0.900136	0.382094	32.2	20.1
		110千伏	0.666315			0.110400				0.940456	0.392174	32.2	20.1
		35千伏	0.695315			0.139400				0.988856	0.403774	35.4	22.1
		1~10千伏	0.725315			0.169400				1.034856	0.415774	35.4	22.1
	单一制	220千伏及以上	0.736815			0.180900				1.053256	0.420374		
		110千伏	0.756815			0.200900				1.085256	0.428374	-	-
		35千伏	0.776815			0.220900				1.117256	0.436374	-	-
		1~10千伏	0.796815			0.240900				1.149256	0.444374	-	-
		不满1千伏	0.816815			0.260900				1.181256	0.452374	-	-

注　1.上表所列价格包含政府性基金及附加，其中，农网还贷资金2分、重大水利工程建设基金0.105分钱、中型水库移民后期扶持资金0.62分钱、可再生能源电价附加1.9分钱。

2.分时电度用电价格根据湖南省发改委《关于优化我省分时电价政策有关事项的通知》（湘发改价调〔2025〕385号）文件规定形成。时段划分：尖峰时段20:00-24:00（7、8月），18:00-22:00（1、12月）；高峰时段16:00-24:00（7、8月为16:00-20:00；1、12月为16:00-18:00，22:00-24:00）；平时段6:00-12:00，14:00-16:00；低谷时段0:00-6:00，12:00-14:00。浮动比例：高峰电价为平段电价上浮60%，低谷电价为平段电价下浮60%，尖峰电价在高峰电价基础上上浮20%。

3.对于已直接参与市场交易（不含已在电力交易平台注册但未曾参与电力市场交易）在无正当理由情况下改由电网企业代理购电的用户，拥有燃煤发电自备电厂、由电网企业代理购电的用户，暂不能直接参与市场交易由电网企业代理购电的高耗能用户，上网电价按上表中的1.5倍执行，其他标准及规则同常规用户。

4.根据《国家发展改革委 国家能源局关于完善价格机制促进新能源发电就近消纳的通知》（发改价格〔2025〕1192号）有关规定，经湖南省发展和改革委员会审定的湖南电网就近消纳.绿电直连等项目2026年度执行平均负荷率为49%，现予公布。

（3）维护维修费

本项目维修费是指对学校基础设备设施的日常维护及维修所支出的费用，根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》，按生产要素法估算总成本费用时，修理费是指项目全部固定资产的修理费，可直接按固定资产原值（扣除所含的建设期利息）的一定百分数估算。本项目考虑行业和项目特点，修理费参照同类工程的实际情况，年修理费按固定资产原值的1.5%进行测算。

2、增值税及附加

根据《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36号）附件3《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》，从事学历教育的学校提供的教育服务免征增值税。

（四）项目预期成本预测

本项目在债券存续期内总成本预计4,934.82万元。具体成本预测依据及明细见下：

项目预期成本测算表

单位：万元

序号	项目	合计	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
	预期成本	**4,934.82**	**172.02**	**258.03**	**258.03**	**261.03**	**261.03**	**261.03**	**264.18**	**264.18**	**264.18**
1	人员工资	**1,271.35**	40.00	60.00	60.00	63.00	63.00	63.00	66.15	66.15	66.15
2	维护维修费	**1,207.00**	43.50	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24
3	外购燃料及动力费	**2,456.47**	88.52	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78
4	增值税及附加	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

续上表

序号	项目	合计	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
	预期成本	**4,934.82**	**267.48**	**267.48**	**267.48**	**270.96**	**270.96**	**270.96**	**274.60**	**274.60**	**274.60**	**232.03**
1	人员工资	**1,271.35**	69.46	69.46	69.46	72.93	72.93	72.93	76.58	76.58	76.58	67.00
2	维护维修费	**1,207.00**	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	65.24	54.37
3	外购燃料及动力费	**2,456.47**	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	132.78	110.65
4	增值税及附加	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

五、融资平衡方案

（一）项目净收益

根据上述预测，本项目政府专项债券存续期内，项目预期总收入11,221.37万元，预期成本费用合计为4,934.82万元，项目净收益为6,286.55万元。

（二）项目融资还本付息情况

湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目拟2026年10月申请政府专项债券2,100.00万元，已发行政府专项债券0.00万元；本次拟发行专项债券2,100.00万元，发行期限为20年，根据2026年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，预测利率为2.54%。债券偿付方式为每半年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由财政资金统筹安排。还本付息情况如下：

项目还本付息情况表

单位：万元

项目名称	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目	2026年10月		2,100.00		2,100.00		
	2027年4月	2,100.00			2,100.00	30.48	30.48
	2027年10月	2,100.00			2,100.00	30.48	30.48
	2028年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2029年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2030年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2031年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2032年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2033年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2034年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96

项目名称	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
	2035 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2036 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2037 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2038 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2039 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2040 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2041 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2042 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2043 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2044 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2045 年	2,100.00			2,100.00	60.96	60.96
	2046 年 4 月	2,100.00			2,100.00	30.48	30.48
	2046 年 10 月	2,100.00		2,100.00		30.48	2,130.48
	合计		**2,100.00**	**2,100.00**		**1,219.20**	**3,319.20**

（三）项目融资平衡情况

本项目偿债资金主要来源为住宿费收入、学费收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 6,286.55 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.89。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湘南学院王仙校区第 16 栋学生公寓项目	6,286.55	2,100.00	3,319.20	1.89

同时湘南学院王仙校区第 16 栋学生公寓项目融资平衡情况已经通过湖南谨诚会计师事务所（普通合伙）审计。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	-10%	0%	10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	**1.56**	**1.89**	2.23
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	2.04	**1.89**	**1.75**

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.56，能通过压力测试。当整个项目的成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.75，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

根据上述项目概算总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流量表预测如下表所示：

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	合计	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年
一	现金流入	**15,868.49**	**2,788.27**	**1,161.78**	**1,101.45**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**
1	资本金流入	**2,547.12**	688.27	1,161.78	697.07							
2	融资资金流入	**2,100.00**	2,100.00	0.00	0.00							
3	运营期现金流入	**11,221.37**			404.38	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56
二	现金流出	**12,779.22**	**2,788.27**	**1,161.78**	**869.08**	**318.99**	**318.99**	**321.99**	**321.99**	**321.99**	**325.14**	**325.14**
1	建设期资金流出	**4,525.20**	2,788.27	1,100.82	636.11							
2	运营期资金流出	**4,934.82**			172.02	258.03	258.03	261.03	261.03	261.03	264.18	264.18
3	融资还本付息	**3,319.20**		60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96
三	现金净流量	**3,089.27**	**0.00**	**0.00**	**232.36**	**287.57**	**287.57**	**284.57**	**284.57**	**284.57**	**281.42**	**281.42**
四	期末累计现金结存		**0.00**	**0.00**	**232.36**	**519.94**	**807.51**	**1,092.09**	**1,376.66**	**1,661.24**	**1,942.66**	**2,224.09**

续上表

序号	项目	2036年	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
一	现金流入	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**606.56**	**505.47**
1	资本金流入											
2	融资资金流入											
3	运营期现金流入	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	606.56	505.47
二	现金流出	**325.14**	**328.44**	**328.44**	**328.44**	**331.92**	**331.92**	**331.92**	**335.56**	**335.56**	**335.56**	**2,392.99**
1	建设期资金流出											
2	运营期资金流出	264.18	267.48	267.48	267.48	270.96	270.96	270.96	274.60	274.60	274.60	232.03
3	融资还本付息	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	60.96	2,160.96
三	现金净流量	**281.42**	**278.12**	**278.12**	**278.12**	**274.64**	**274.64**	**274.64**	**271.00**	**271.00**	**271.00**	**-1,887.52**
四	期末累计现金结存	**2,505.51**	**2,783.63**	**3,061.74**	**3,339.86**	**3,614.51**	**3,889.15**	**4,163.79**	**4,434.79**	**4,705.79**	**4,976.79**	**3,089.27**

根据项目现金流预测表，本项目期末累计现金结存额大于0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过项目业主单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

（一）社会稳定风险

风险描述：在项目推进过程中，该类风险具体表现为施工期造成环境污染、噪声、出行拥堵及施工方与相关利益群体等方面问题。若项目施工期间管理不到位，未妥善设置相应防范措施，项目基地周边居民及工作人员将对项目开展产生负面情绪，甚至抵制项目的有序进行。

应对措施：对项目范围进行全面的社会稳定风险评估，在评价过程中，使用科学有效的方法，注重对相关群体切身利益的保护。项目建设期间需建立相关文明施工评价标准，并严格执行，同时积极与居民及工作人员沟通，确保项目对民众生活、工作的影响降至最低。加强政策宣传，做好开工前、开工中及开工后的全过程协调工作。通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传项目的正面影响，避免因项目工作影响区域稳定与和谐。秉承“公平、公正、公开”的原则，严格落实国家及地方有关法律法规、政策、文件的相关标准，

依法公开项目信息，切实维护相关群体的知情权、参与权、受益权等合法权益。并及时解答群众的疑问，使群众真正了解政策，了解自身合法权益，减少他们的后顾之忧与阻力。协调协助施工单位负责人和工程所在地的居委会负责人建立联系机制，减少工程施工和劳务用工中形成的安全稳定隐患。

（二）工程建设风险

风险描述：在项目推进进程中，该类风险具体表现为工程量风险、资金风险、政策和管理风险及技术质量风险等方面问题。其中，工程量预测风险是指实际施工的工程量与预算工程量之间由于不可预见性，导致工程量增加、投资增大、工期延长而对项目实施带来的风险；资金风险是指若项目资金供应不能按计划到位或者资金来源中断，将导致项目工期延迟甚至被迫停工或中断；政策和管理风险是指由于政策发生变化或管理理念和水平不能适应市场经济发展的需要而带来的风险；技术质量风险是指项目建设相关单位因自身技术及管理水平带来的风险。

应对措施：对于工程量风险，项目建设开始前，应充分实地勘察、摸排需要改造的工作内容及改造工程量，对于无法准确定量的项目采用扩大指标法，降低风险至最低；对于资金风险，项目单位应采取一切可行措施，确保项目资本金及债务资金足额、准时到位，并建立严格的财务监管制度，实行专款专用；对于政策和管理风险，项目筹建单位应深度

学习和把控项目各关键环节和要点，加大相应的政策、财政等方面支持力度，促进项目顺利实施；对于技术质量风险，施工前期，通过招投标选择社会信誉好、技术力量强、管理能力高的设计、施工、监理单位，明确各方责任，建立全面完善的项目质量管理体系，对项目设计、人员安排、施工工序、原料供应进行精细化过程管理。按监理规划、监理实施细则的要求对施工过程进行定期的监督与检查，并及时纠正违规操作，消除质量隐患。对工程进度与质量进行全面的检查评定验收，保证项目有序推进，全面落实项目建设的事前、事中、事后管理。

（三）项目收益与预期存在差异风险

风险描述：项目主要收益来源于住宿费收入、学费收入。

收入受市场价格和地区整体发展情况影响，若经济发展不及预期，整体地区发展情况一般，将对项目后续收益产生影响，形成项目收益与预期存在差异的风险。

应对措施：谨慎评估项目预期收益，做到合理预估项目收益，尽量减少与预期差异的可能。在项目收益与预期存在差异，收入无法覆盖本息时提前做好预案。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务

应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是**湖南省教育厅**，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、

准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是**湘南学院**，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支出，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是**湘南学院**，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为《2026年湖南省政府专项债券湘南学院王仙校区第16栋学生公寓项目项目融资平衡方案》之盖章页）

湖南省教育厅

湘南学院

2026年10月16日

2026年湖南省政府专项债券
【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】融资平衡方案

【湖南省】【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】拟发行2026年湖南省政府专项债券【2,800.00】万元，具体信息如下：

项目名称：	湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券【二十四】期
总投资：	5,756.91万元
本次发行金额：	2,800.00万元
专项债券总需求：	2,800.00万元（含本次发行金额）
其中：用作资本金金额	0万元（含本次用作资本金金额）
本次发行期限：	30年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	湖南国防工业职业技术学院
资产持有单位：	湖南国防工业职业技术学院

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南省，简称湘，是中国23个省之一，省会长沙。界于北纬24°38′-30°08′，东经108°47′-114°15′之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积21.18万平方千米。全省辖13个地级市、1个自治州，共14个地级行政区划；辖67个县（其中7个自治县）、19个县级市、36个市辖区，共122个县级行政区划；辖422个街道办事处、1134个镇、388个乡（其中83个民族乡），共1944个乡级行政区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内5公里以上河流总计5,341条，淡水面积为135.38万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量1,532.45亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共147种，探明资源储量矿种113种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南交通便利，水陆空综合交通体系立体衔接、纵横交错、通江达海。陆路方面，全省公路通车里程24.24万公里，比上年末增长0.2%。其中，高速公路通车里程7330公里，增加247公里。铁路营业里程6078公里，增长2.9%。其中，高速铁路2408公里，增加159公里。湖南是全国重要的粮食生产基地，自古就有“鱼米之乡”和“湖广熟、天下足”之说。主要农副产品

产量如粮食、棉花、油料、苎麻、烤烟以及猪肉等均位居全国前列。工业门类齐全，全省拥有14家国家级开发区、1家综合保税区、67家省级开发区和29家省级工业集中区，形成了工程机械、电子信息及新材料、石油化工、汽车及零部件、铅锌硬质合金及深加工等10个优势产业集群。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

2025年，全年地区生产总值55308.7亿元，比上年增长4.8%。其中，第一产业增加值4951.8亿元，增长4.2%；第二产业增加值19915.5亿元，增长4.1%；第三产业增加值30441.4亿元，增长5.3%。人均地区生产总值84888元，增长5.4%。

湖南省2023-2025年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023年	2024年	2025年
地区生产总值	50012.9	53231.00	55308.7
城乡居民人均可支配收入（元）	35895.00	37679.00	39545.00
一般公共预算收入	3360.50	3448.90	3507.60
政府性基金收入	2621.9	1777.2	1793.1
其中：国有土地出让收入	2283	1458.6	/
政府性基金支出	3669.5	3212	3468.8

数据来源：《湖南省2025年国民经济和社会发展统计公报》

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	批复文件

湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目	项目概算总投资额为 5,756.91 万元，项目地点位于湘潭县云湖桥镇北岸村，地处敬贤路以西该学院新征地块区域内，建设期自 2026 年 7 月至 2026 年 12 月。	（1）建设内容 本项目建设内容主要包括 3#学生宿舍的土建、装修、室内外供配电和给排水、消防、配套道路广场、绿化等。 （2）建设规模 本项目规划用地面积为 5414.06 m²（折合 8.12 亩），新建 3#学生宿舍建筑面积约 13887.50 m²，项目共设宿舍 248 间、床位 1479 张。	1.《关于湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目概算总投资的批复》（湘发改社会〔2026〕57 号）; 2.《关于湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍项目建议书的批复》（湘发改社会〔2025〕285 号）; 3.《湖南国防工业职业技术学院不动产权证书》（湘潭县不动产权第 0000851 号）; 4.《建设用地规划许可证》（地字第 430321202200023 号）

【湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目】已经通过【北京市兰台（长沙）律师事务所】合法性审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

推动国民经济持续稳定高质量发展，核心支撑是高素质技术技能人才的有效供给，尤其是国防科技工业、高端装备制造等重点领域的人才储备厚度，直接决定产业升级的深度与区域发展的后劲。立足湖南省“十五五”时期产业转型升级与国防现代化建设的双重刚需，加快职业教育提质扩容、深化产教融合与校企协同，是支撑实体经济高质量发展的重要抓手。

本项目依托的湖南国防工业职业技术学院，是湖南省人民政府主办、省教育厅直属的公办高职院校，也是全国首批国家高技能人才培养示范基地、中国人民解放军定向培养军士院校。学校深耕兵器工业与高端装备制造领域人才培养六十余年，形成了“产教融合、校企一体、军民融合”的鲜明办学特色，与中国兵器工业集团、中国融通集团等30余家行业领军企业建立深度战略合作，订单培养比例达50%以上，人才培养质量与岗位适配性获得行业与部队高度认可。

本项目的实施，将精准补齐学校住宿保障短板，支撑学校稳步扩大办学承载能力，助力全省职业教育办学条件持续改善、资源布局持续优化，推动职业教育发展规模、培养质量与全省产业发展需求同频适配。项目将进一步畅通军工特色技术技能人才与定向培养军士的培养渠道，持续为国防科技工业、区域高端装备制造等重点领域输送高素质技能人才，从人才供给端强化区域发展内生动力，为湖南省“十五五”时期经济社会高质量发展提供坚实的智力支撑与人才保障。同时，项目建设过程将直接带动建筑施工、建材供应、机电设备、劳务服务等上下游业态发展，创造阶段性就业岗位，激活区域相关产业活力。

（二）社会效益分析

湖南国防工业职业技术学院是我国国防科技工业与职业教育深度融合的标志性院校，是全国第一所为陆军定向培养直招军士的高职院校，也是湖南省唯一依托中国兵器工业

集团办学、具备完整校企合作与工学结合育人体系的省示范性（骨干）高等职业院校，长期聚焦军工与高端装备制造领域，定向培养军地两用高素质技术技能人才。学校传承“把一切献给党”的人民兵工精神，构建了武器装备智能制造、武器装备智能控制、武器装备智能服务、军工智能车辆四大特色专业群，定向军士培养覆盖13个军地通用专业，累计为陆军、火箭军等军种输送数千名定向培养军士，是全国定向培养军士院校中培养规模与培养质量位居前列的地方高职院校。

本项目的建设实施，将从多维度夯实学校办学支撑条件，释放人才培养效能，对国防建设、民生改善与职业教育提质均具有重要意义。

一是筑牢国防人才培养保障底座。项目建成后将有效扩充学生住宿承载能力，重点化解定向培养军士的住宿刚需，从硬件层面保障军士人才培养规模稳步扩张，支撑学校完善“兵味军营”式育人管理体系，提升定向军士人才培养质量，持续为部队输送武器装备保障领域高素质军士人才，服务国防和军队现代化建设。

二是改善校园办学配套条件。项目将学生住宿标准优化升级，同步配套无障碍宿舍、无障碍电梯、智能化管理系统等设施，生均住宿使用面积显著提升，彻底改善现有宿舍拥挤、配套不足的现状。项目按绿色建筑一星级、装配式建筑标准建设，融入海绵城市设计理念，同步完善消防、安防、

节能等配套体系，全面改善校园硬件条件与服务保障能力。

三是完善民生服务保障能力。项目有效缓解学校床位供需矛盾，扩大招生承载能力，更好满足青年学生就学需求，降低学生校外租房成本与安全风险。项目同步建立完善的宿舍安全管理体系与应急预案，覆盖消防安全、治安管理、自然灾害应对、突发疾病处置等场景，营造安全、稳定、有序的校园生活环境。同时，项目建设与运营阶段创造的各类就业岗位，也将为当地居民提供就业渠道，促进区域民生改善与社会和谐。

四是发挥职业教育示范效应。项目将进一步完善学校办学硬件配套，提升学校作为高水平院校的办学水平，发挥军工特色职教标杆作用，带动全省职业院校深化产教融合、校企合作模式创新，丰富军地融合育人实践，为湖南现代职业教育体系高质量建设提供特色示范。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1、项目合规性

本项目资金符合地方政府专项债资金投向领域类型，具备合规性。

2、项目成熟度

项目已完成立项批复、初步设计及概算批复、用地规划许可、工程规划许可、施工许可等前期工作，已开工，已完成基坑开挖，正在进行基础处理，具有较高的成熟度。

（四）债券需求合理性分析

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】计划申请专项债券资金共【2,800.00】万元，本次拟在【2026年10月】申请发行政府专项债券【2,800.00】万元，根据【2026年9月】相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，本次发行30年期专项债券利率为【2.55%】，发行期限为30年，债券存续期间的融资本息【4,942.00】万元。债券存续期内，项目预期总收入【18,018.42】万元，预期总成本【11,555.86】万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为【6,462.56】万元，对融资本息的覆盖倍数为【1.31】。当整个项目的净收益下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为【1.18】，能通过压力测试。当整个项目融资成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为【1.19】，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。综上，本项目的债券需求具备合理性。

（五）项目事前绩效评价结果

项目主管单位及财政部门根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）和《中

共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、湖南省财政厅关于印发《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》的通知（湘财绩〔2020〕12号）等文件对项目《项目绩效目标表》和项目实施方案进行审核，认定项目事前绩效评估通过且将项目专项债偿还计划纳入财政每年收支计划。

（六）项目存续期

在设计使用年限内，结构和结构构件在正常维护条件下应能保持其使用功能，而不需进行大修加固。设计使用年限应按现行国家标准《建筑结构可靠度设计统一标准》GB50068确定：（1）临时性结构，设计使用年限为5年；（2）易于替换的结构构件，设计使用年限为25年；（3）普通房屋和构筑物，设计使用年限为50年；（4）纪念性建筑和特别重要的建筑结构，设计使用年限为100年。若建设单位提出更高要求，也可按建设单位的要求确定。本项目建筑属于房屋和构筑物，因此预测本项目存续期限为50年。

（七）项目绩效目标

本项目在申请专项债券资金需求时，已设定绩效目标，并经项目主管部门审核后，并已报同级财政部门审定。情况如下：

项目绩效目标表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目</td></tr>
<tr><td>主管部门</td><td colspan="2">湖南省教育厅</td><td>建设期</td><td colspan="2">2026年7月至2026年12月</td></tr>
<tr><td rowspan="3">资金金额
（万元）</td><td>实施期资金总额</td><td colspan="4">5,756.91</td></tr>
<tr><td>其中：资本金</td><td colspan="4">2,956.91</td></tr>
<tr><td>债券资金</td><td colspan="4">2,800.00</td></tr>
<tr><td rowspan="6">总体目标</td><td colspan="5">实施期总目标</td></tr>
<tr><td colspan="5">（1）建设内容
本项目建设内容主要包括3#学生宿舍的土建、装修、室内外供配电和给排水、消防、配套道路广场、绿化等。
（2）建设规模
本项目规划用地面积为5414.06m²（折合8.12亩），新建3#学生宿舍建筑面积约13887.50m²，项目共设宿舍248间，床位1479张。</td></tr>
<tr><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级量化指标</td><td>指标值</td><td>指标说明</td></tr>
<tr><td rowspan="3">产出指标</td><td rowspan="2">数量指标</td><td>新建宿舍总建筑面积</td><td>13887.50 ㎡</td><td>完成全部土建、室内配套、室外附属工程建设，竣工测绘面积达标</td></tr>
<tr><td>新增标准化学生床位</td><td>1479张</td><td>全部配齐床架、书桌、独立卫浴，优先保障军士定向培养生入住</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td>工程竣工验收一次性合格率</td><td>100%</td><td>五方联合验收、消防、节能专项验收全部一次性通过，无重大质量缺陷</td></tr>
</table>

			施工期环保措施落实率	100%	施工扬尘、降噪、固废处置、污水排放环保管控全覆盖，无环保处罚记录
		时效指标	项目按期竣工交付投用率	100%	2026 年 10 月底前完成竣工验收并开放学生入住，无延期交付
			专项债券资金年度拨付使用率	≥95%	资金投放匹配施工进度，无长期闲置沉淀资金
		成本指标	项目总投资为 5,756.91 万元	≤±10%	严格执行批复概算，单项变更超限额履行财政、发改双审批流程
	效益指标	经济效益	项目运营净收益对债券本息覆盖倍数	≥1.2	30 年完整测算周期，双重压力测试下覆盖倍数不低于监管底线，保障偿债安全
			年均为在校学生节约校外租房成本	≥133 万元	按本地校外租房市场差价测算，校内住宿大幅降低学生校外租住开支
		社会效益	生均室内住宿使用面积提升值	8 人间提升为 6 人间	对比改造前校内生宿舍人数，显著改善定向培养军士在校学习生活条件
			新增床位缓解校内住宿缺口数量	1479 张	彻底解决定向培养军士校外临时住宿缺口，消除校外住宿安全管理隐患
			年度稳定保障军士定向培养在校生人数	≥1331 人	年均宿舍稳定入住率≥90%，保障军队定向人才培养办学核心需求
		生态效益	运营期单位床位年均水电能耗下降比例	≥12%	对比校内老旧宿舍，实现长期节能降耗，降低运营成本与资源消耗

		可持续影响指标	本息足额按时偿付率	100%	30 年债券存续期内，无逾期付息、无到期本金违约记录
			建筑主体结构标准设计使用年限	≥50 年	建立年度常态化维保机制，债券存续 30 年内无需大规模加固改造
			宿舍年度稳定入住率	≥90%	反映资产使用效率，空置床位比例控制在10%以内，保障专项收入稳定
			运维经费长效保障机制落地执行率	100%	每年从住宿专项收入计提维保资金，形成可持续后勤运维资金池
		社会公众或服务对象满意度指标	入住学生综合满意度	≥90%	每年四季度开展全覆盖问卷调查，样本覆盖不少于 80%入住定向培养军士；以往年宿舍满意度 82%为历史基准值，逐年提升住宿服务满意度

三、项目投资概算及资金筹措方案

（一）项目投资概算

1、项目投资概算依据

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】投资概算依据如下:

（1）《市政工程投资概算编制办法》建标〔2007〕164号;

（2）《湖南省建设工程计价办法》;

（3）《湖南省市政工程消耗量标准》;

（4）《湖南省安装工程消耗量标准》;

（5）《湖南省建筑工程概算定额》（2001年）及当前有关取费标准;

（6）类似工程技术经济指标及概算资料。

（7）项目建设单位管理费：财建〔2016〕504号;

（8）工程建设监理费：发改价格〔2015〕299号;

（9）工程设计费：计价格〔2002〕10号;

（10）建设项目前期工程咨询费：计价格〔1999〕1283号;

（11）工程造价费：参照湘建价协〔2016〕25号文;

（12）基本预备费：按照工程费用与其他费用之和的10%计算;

2、项目投资概算具体情况

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】总

投资额为 5,756.91 万元，其中：工程费用 4,744.86 万元，工程建设其他费用 585.62 万元，预备费 426.43 万元。投资概算表具体如下:

项目投资概算表

单位：万元

湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目概算总投资汇总表

序号	工程和费用名称	概算费用（万元）					技术经济指标			占投资额（%）	备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	单价（元）		
一	工程费用	3757.93	463.7	523.23		4744.86	㎡	13887.50	3416.64	82.42%	
1	主体工程	3607.88	193.66	429.23		4230.77	㎡	13887.50	3046.46		
1.1	基础工程	275.99				275.99	㎡	13887.50	198.73		本项目基础采用梁筏基础
1.2	土建工程	2301.18				2301.18	㎡	13887.50	1657.02		本项目装配式绿建一星级,装配率达到 86%,标准层采用均为保温一体楼板，屋面采用叠合楼板，楼梯为预制楼梯,外墙采用混凝土夹心保温预制墙板,内墙采用预制混凝土内墙板和页岩多孔砖;钢筋配筋率参考已建类似工程配筋率 25kg/㎡。
1.3	装饰装修工程	1030.71				1030.71	㎡	13887.50	742.19		楼地面采用防滑地砖,内墙面为无机防霉涂料或瓷砖，顶棚为铝扣板吊顶或无机防霉涂料,外墙面为真石漆,外窗采用断桥隔热铝合金窗 24mm 厚 6 中透光三银 Low-E+12Ar+6 透明玻璃;防火门为成品钢质防火门,宿舍门为钢质防盗门。
1.4	电气工程		23.64	156.51		180.15	㎡	13887.50	129.72		含照明系统、防雷接地

序号	工程和费用名称	概算费用（万元）					技术经济指标			占投资额（%）	备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	单价（元）		
1.5	给排水工程			151.54		151.54	㎡	13887.50	109.12		含给水系统、排水系统，不含热水系统
1.6	智能化工程		15.22	38.68		53.90	㎡	13887.50	38.81		含综合布线系统、安全防范系统（监控、报警等管理）以及校园数字化广播系统
1.7	消防工程		9.07	34.42		43.49	㎡	13887.50	31.32		含应急照明系统、消火栓系统、火灾自动报警系统以及防火门监控系统等
1.8	抗震支架			13.88		13.88	㎡	13887.50	9.99		抗震支架
1.9	通风防排烟工程及空调工程		73.73	26.20		99.93	㎡	13887.50	71.96		
1.9.1	通风防排烟工程		7.45	18.84		26.29	㎡	13887.50	18.93		含管道及排气扇
1.9.2	空调工程		66.28	7.36		73.64	台	263	2800.00		宿舍 248 台，宿管用房 2 台，学生活动室 2 台，公共活动室 11 台，采用 2 匹分体式空调
1.10	电梯购置安装		72.00	8 .00		80.00	台	4	200000.00		含 2 台无障碍电梯，2 台客梯，含电梯安装及检测
2	**总图及室外附属工程**	**150.05**		**63.99**		**214.04**	**㎡**	**2927.65**	**731.10**		
2.1	土石方工程	79.95				79.95	㎡	2927.65	273.09		
2.1.1	土方开挖及外运	39.35				39.35	m³	6947.60	56.64		换填区域开挖 2m 土方，土方外运 10km，含卸土场费

序号	工程和费用名称	概算费用（万元）					技术经济指标			占投资额（%）	备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	单价（元）		
2.1.2	土方换填	40.60				40.60	m^3	6947.60	58.44		换填区域土方回填，含购土费
2.2	车行道路	39.02				39.02	㎡	1138.99	342.58		3#东北两侧沥青混凝土道路，含标线、标牌等
2.3	广场和人行道路	15.45				15.45	㎡	520.86	296.62		含 30 厚花岗岩板铺装
2.4	绿化	15.63				15.63	㎡	1267.80	123.28		绿化、海绵城市
2.5	室外给排水工程			23.97		23.97	㎡	2927.65	81.87		含室外给水、消防给水、以及污水、雨水排水系统
2.6	室外电气工程			39.29		39.29	㎡	2927.65	134.20		含室外电缆及强电井
2.7	室外弱电工程			0.73		0.73	㎡	2927.65	2.49		
3	**家具**		**270.04**	**30.01**		**300.05**	**套**	**1481**	**2026.00**		**六人间宿舍 245 间（6 人间），无障碍宿舍 3 间（3 人间），宿管用房 2 间（1 人间），公共活动间 11 间**
3.1	上床下桌		264.60	29.40		**294.00**	套	1470	2000		六人间宿舍 1470 套
3.2	单人床		1.48	0.17		**1.65**	张	11	1500		无障碍宿舍 9 套，宿管 2 套
3.3	两门衣柜		1.58	0.18		**1.76**	套	11	1600		无障碍宿舍 9 套，宿管 2 套
3.4	桌椅		2.38	0.26		**2.64**	套	33	800		无障碍宿舍 9 套，宿管 2 套，公共活动室 22 套
二	**工程建设其他费用**				**585.62**	**585.62**	**㎡**	**13887.50**	**421.69**	**10.17%**	
1	前期工作费				10.80	10.80	项	1			项目建议书、可研报告编制费，按实际计取

序号	工程和费用名称	概算费用（万元）					技术经济指标			占投资额（%）	备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	单价（元）		
2	代建费				195.68	195.68	项	1			按实际计取
3	工程设计费				106.75	106.75	项	1			按湘勘设协字[2023]08 号文，6 折计算，其中初步设计与概算编制服务费按实计取（44.87 万元），施工图设计工作量占整个设计阶段的 55%。
4	工程勘察、测量费				10.00	10.00	项	1			按实际计取
5	全过程造价咨询费				28.47	28.47	项	1			湘建价协[2016]25 号按 6 折，交易阶段至竣工 阶段，包括招标控制价编制、施工过程造价管理、 竣工结算等
6	工程建设监理费				69.21	69.21	项	1			湘监协（2016）2 号,6 折
7	公共资源交易服务费				1.60	1.60	项	1			湘发改价费规[2024]292 号文,每宗招标单位支付 40%；5000-10000 万每宗 4 万
8	质量检测费				22.22	22.22	项	1			建安工程费用*0.5%
9	场地准备及临时设施费				23.72	23.72	项	1			工程费用*0.5%
10	劳动安全卫生评审费				4.74	4.74	项	1			工程费用*0.1%
11	工程保险费				14.23	14.23	项	1			工程费用*0.3%

序号	工程和费用名称	概算费用（万元）					技术经济指标			占投资额（%）	备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	单价（元）		
12	城市基础设施配套费				38.88	38.88	项	1			按实际计取
13	人防工程易地建设费				28.44	28.44	项	1			按实际计取
14	水土保持报告编制费				17.08	17.08	项	1			保监[2005]22 号文,6 折
15	绿色建筑咨询及标识评价服务费				13.80	13.80	项	1			湘建科协绿[2018]2 号文,6 折
三	**预备费**				**426.43**	**426.43**	**㎡**	**13887.50**	**307.06**	**7.41%**	
1	基本预备费				266.52	**266.52**	项				（工程费用+工程建设其他费用）*5%
2	价差预备费				159.91	**159.91**	项				（工程费用+工程建设其他费用）*3%
四	**项目总投资**	**3757.93**	**463.7**	**523.23**	**1012.05**	**5756.91**	**㎡**	**13887.50**	**4145.39**	**100.00%**	

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】总投资【5,756.91】万元，【2026年】投入金额【5,756.91】万元，分年度投资金额，具体如下表所示:

项目分年度投资概算表

单位：万元

项目名称	总投资	2026年
湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目	**5,756.91**	5,756.91

项目投资分月计划表

2026年度，【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】分月投资计划具体如下表所示:

单位：万元

项目名称	总投资金额	合计	1-6月	7-9月	10月	11月	12月
湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目	**投资金额**	**5,756.91**	0.00	214.19	1,700.00	1,700.00	2,142.72
	其中：专项债金额	**2,800.00**	0.00	0.00	1,000.00	900.00	900.00

（二）资金筹措方案

【湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目】资金来源主要为资本金/自有资金【2,956.91】万元、政府专项债券资金【2,800.00】万元。项目总投资【5,756.91】万元，其中：用于项目支出的资本金/自有资金【2,956.91】万元，占投资总额的【51.36%】；拟申请发行政府专项债券资金【2,800.00】万元。本次申请发行专项债券【2,800.00】万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中:用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中:用作资本金金额	其他融资	
湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目	5,756.91	2,956.91	0.00	2,800.00	0.00	0.00	0.00	0.00	30 年

四、项目收入和成本预测

（一）项目收入依据

本项目主要收入来源为住宿费收入和学费收入。

前景分析：从政策支撑维度看，国务院《教育发展“十五五”规划》明确强化高职教育对产业升级、国防建设的支撑功能，推动职业教育与国防科技工业深度融合，健全定向军士培养体系，为军工特色职业院校发展提供了顶层指引。

湖南省衔接国家战略部署，在《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》中明确提出强化职业学校办学能力和特色发展、推动专业设置紧密对接产业链创新链需求，将职业院校基础能力建设、军工特色职业教育纳入重点支持范畴，持续加大公办职业院校办学条件保障力度。作为全国陆军定向培养直招军士核心基地、兵工行业特色鲜明的综合性职业院校，学校办学方向与国家国防人才战略、职业教育高质量发展部署高度契合，招生计划具备刚性政策保障，为住宿费、学费等专项收入的长期稳定增长筑牢了政策根基。

从市场需求维度看，湖南省作为全国知名的“有色金属之乡”“工程机械之都”，“十五五”期间持续做强高端装备制造、军工配套、先进兵器工业等优势产业集群，产业规模稳居全国前列，对一线高素质技术技能人才需求持续旺盛。与此同时，国防现代化建设纵深推进，定向军士人才补充需求呈刚性增长态势。学校以定向培养军士、军工专业技术人才为核心的办学定位，精准对接国家国防人才缺口与区域产业人才需求，生源吸引力持续提升，招生规模稳步扩大，直接带动住宿与学费收入的稳定增长。

从运营保障维度看，学校定向军士培养实行军地联合共建机制，招生计划由军队与教育部门联合核定，学生入学即明确培养方向与就业发展渠道，生源稳定性、缴费意愿均显著高于普通专业。同时，定向培养军士培养收费标准由省级发展改革、教育、财政部门联合核定，政策体系成熟规范、

连续性强，不存在普通高校专业收费调整的不确定性，进一步保障了学费与住宿费收入的可持续性与稳定性。

1、新增学生及住宿人数预测

1.1 住宿供需现状

2026 年学校招生计划为 2730 人，截至目前 2026 年 10 月初，已完成招生录取 2620 人，招生完成率约 95.97%，生源规模稳步落地。待 2026 级新生全部入校后，全校在校生总规模将达到 7339 人，床位缺口进一步扩大至 1345 张，学生住宿供需矛盾持续加剧。仅依靠校外临时租赁宿舍的方式，不仅难以匹配办学规模持续扩张的节奏，也在学生统一管理、校园安全保障、后勤服务品质等方面存在短板。启动 3#学生宿舍建设项目，是补齐学校办学硬件短板、保障正常办学秩序、支撑人才培养规模稳步扩张的现实刚需。

1.2 床位供给合理性与测算依据

本项目宿舍按 6 人间标准建设，建成后预计新增床位 1479 张，核心用于解决定向培养军士的住宿迫切需求，有效缓解当前宿舍资源紧张局面。床位配置具备弹性调整空间，若后续生源规模出现波动，可灵活调整为 4 人间布局；同时学校现有其他学生宿舍均为 8 人间，整体床位供给形成梯度化结构，本项目建成后不会造成床位资源冗余。

从专项债项目收益测算的谨慎性原则出发，本项目按新增床位数的 90%（即 1331 人）进行相关收入测算，该比例的确定具备充分合理性：一方面，参考湖南省内同类高职学

院学生宿舍项目运营实践，新增床位实际入住率普遍处于90%-95%区间，90%的偏稳健取值既贴合行业实际运营水平，又能有效应对招生波动、突发情况等潜在风险；另一方面，结合高校宿舍分配、日常维修保养等实际运营场景，学校现有定向培养军士规模稳定且招生计划明确，90%的入住率符合高校宿舍运营的常规合理水平，测算结果具备较强的现实参考意义。

另一方面，与床位弹性配置形成互补验证。项目宿舍预留了 6 人间转 4 人间的调整空间，配合现有 8 人间宿舍形成梯度化供给体系，可根据生源规模动态调整床位供给结构，既保障入住率回落阶段不会出现资源闲置冗余，也能在生源稳定期满足集中住宿需求，测算逻辑与实际运营场景高度契合，结果具备较强的现实参考意义。

2024年新生学籍注册结果

<统计时间：2025-05-19 17:02:23>

下载数据格式：Excel（仅支持xlsx）

入学方式	层次	录取人数	注册学籍	放弃入学资格	保留入学资格	取消入学资格	待报到	报到率(%)
普通五年一贯制	专科	39	39	0	0	0	0	100.0%
统一录取	专科	2373	2263	101	9	0	0	95.36%
总计：		2412	2302	101	9	0	0	95.44%

2025年新生学籍注册结果

<统计时间：2026-03-18 10:43:09>

下载数据格式：Excel（仅支持xlsx）

入学方式	层次	录取人数	注册学籍	放弃入学资格	保留入学资格	取消入学资格	待报到	报到率(%)
统一录取	专科	2580	2473	100	7	0	0	95.85%
总计：		2580	2473	100	7	0	0	95.85%

湖南国防工业职业技术学院 2024 年新生学籍注册人数 2302 人，2025 年新生学籍注册人数 2473 人。

数据来源：《中国高等教育学生信息网学籍学历信息管理平台》

湖南国防工业职业技术学院院长办公会议纪要

国职院会纪〔2025〕22号

2025年12月16日，学院院长沈进在第二会议室主持召开院长办公会，纪要如下：

研究审定2026年招生专业及人数计划。会议听取了教务处汇报2026年招生专业及人数计划情况。经会议讨论，决定如下：

同意2026年招生专业21个，其中普通生专业20个，定向培养军士专业9个，2026年计划招生2730人，其中单独招生900人、统一招生1830人，招收定向培养军士790人、普通生1940人。请教务处、学生工作部、招生就业处等相关职能部门和相关二级学院（系、部）联合组织落实。

主　持：沈　进

出　席：张若钢、刘建林、宋建跃、张　芳

列　席：周　民、邓卫华、尹志

记　录：刘　茹

湖南国防工业职业技术学院办公室　　2025年12月18日印发

- 2 -

湖南国防工业职业技术学院2026年招生计划为2730人，截至目前2026年10月初，已完成招生录取2620人，招生完成率约95.97%。

数据来源:《湖南国防工业职业技术学院院长办公会议纪要》

关于湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目新增学生及住宿人数的说明

湖南国防工业职业技术学院现有教职员工 300 名，其中硕士及以上学位教师占比 45%。目前在校学生 6623 名(其中定向培养军士 2384 名),现有宿舍床位 5994 张，629 张床位缺口目前通过租赁学校附近的湘潭县青少年综合实践学校部分宿舍予以临时解决。

根据学校发展规划，明年招生 2730 人，届时在校生规模将达到 7449 人，床位缺口将扩大至 1455 张。为切实保障学校办学基本需求，特启动湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目。本项目建成后将新增 1479 张床位，重点解决定向培养军士住宿的迫切需求，有效缓解当前宿舍资源紧张局面。学校将持续加强基本能力建设，2026 年将完成新建建筑面积 13887.50 平方米、床位数 1479 张的 3#栋学生宿舍，通过分步实施建设计划，逐步满足学校 9000 人办学规模的基本硬件需求，持续完善配套基础设施，为学校行稳致远，高质量发展奠定坚实基础。

湖南国防工业职业技术学院

2023 年 10 月 16 日

数据来源：《关于湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目新增学生及住宿人数的说明》

2、住宿费收入

根据湖南省发改委、湖南省教育厅、湖南省市场监督管理局联合下发的湘发改价费规〔2023〕611号文件《湖南省学校学生公寓价格管理办法》的有关规定，本项目拟建学生公寓符合二类公寓标准（每间学生公寓居住不超过6人），每生每年的住宿费收费标准不高于1000元，结合《湖南省普通高等院校收费公示牌（2025年）》，本项目按600元/人/年的标准测算，运营期内不设增长。入住率按第一年90%，逐年下降5%，下降到70%后保持不变进行测算。

第四条 学生公寓的价格标准

一类：大中专院校每生每年不超过1200元，中小学校每生每期不超过600元；

二类：大中专院校每生每年不超过1000元，中小学校每生每期不超过500元；

三类：大中专院校每生每年不超过800元，中小学校每生每期不超过400元；

低于三类标准的，按普通宿舍收费，大中专院校每生每年不得超过600元，中小学校每生每期不得超过300元。

各市州发展改革委在不突破此标准的基础上，根据当地实际情况审核归属管理学校的学生公寓或宿舍具体价格标准。

按国家有关政策建设的特殊标准的硕士、博士生公寓，其价格报省发展改革委、省教育厅另行核定。

学生公寓内学生用水用电，应按国家有关规定每生每月免收5度电、3吨水的费用。超过部分的水电费，应按价格部门规定的生活用电、用水价格收费。

第五条 学生公寓价格的申报与审核

数据来源：《湖南省学校学生公寓价格管理办法》（湘发改价费规〔2023〕611号）



湖南国防工业职业技术学院

湖南省普通高等院校收费公示牌（2025年）

计费标准：元/生·年

收费项目		收费标准	收费依据
高职专科学费	1、军士生	7850元	《湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省教育厅关于长沙航空职业技术学院等四所高职院校定向培养直招士官学费标准的批复》（湘发改价费〔2017〕788号）
	2、工科类、体育类	4600元	《湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省教育厅关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费规〔2021〕646号）
	3、工科类（计算机网络技术）	7800元	
	4、经、法、教、管类	3500元	
住宿费	普通宿舍	600元	《湖南省发展和改革委员会 湖南省教育厅 湖南省市场监督管理局关于印发《湖南省学校学生公寓价格管理办法》的通知》（湘发改价费规〔2023〕611号）
代收费	1、教材费	500元（多退少补）	《湖南省发展和改革委员会 湖南省财政厅 湖南省教育厅关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费规〔2021〕646号）
	2、城镇居民基本医疗保险费	400元	
	3、军训服装费（新生 普通生）	85.5元	
	4、体检费（新生 普通生）	60元	
	5、床上用品、日用品费（新生 军士生）	507元	
	6、特殊专业服装费（新生 军士生）	2560元	

一、普通高等学校的学费及服务性收费和代收费按省发展改革委、省财政厅、省教育厅规定的项目和标准公示，其中学费含经批准的中外合作办学专业收费标准、热门、精品、特色专业上浮的收费标准。

二、学生用书籍课本由学生自行选购。

三、本校按自愿有偿原则，向广大学生提供经营性服务并收取费用。

四、本校保护广大学生的合法权益，承诺不违背国家和省制定的教育收费政策。

五、本校向学生收取的所有费用，应按规定使用合法的收费票据。

咨询监督电话：湖南省发改委 0731-89991566

湖南省财政厅 0731-85165475

湖南省教育厅 0731-84714941

价格举报电话：12345

湖南国防工业职业技术学院

2025年8月28日

数据来源：《湖南省普通高等院校收费公示牌（2025年）》

3、学费收入

定向培养军士专业计划表

（表1）

专业 \ 省份	湖南		北京	河北		山西		内蒙古		辽宁		吉林		黑龙江		江苏		浙江	安徽		福建		江西		山东	河南		学制	学费(元/年)
计划数	文	理	综改	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	综改	文	理	文	理	文	理	综改	文	理		
	85	195	5	10	15	6	9	4	6	4	6	6	9	4	6	8	19	20	10	16	6	9	8	14	40	16	39		
机械设计与制造（火箭军）	7	18										2	3								2	3				2	3	3年	7850
机电一体化技术（火箭军）	5	10		2	3													5							5			3年	7850
应用电子技术（火箭军）	8	20								2	3			2	3	2	5		2	3			2	3		2	3	3年	7850
建筑工程技术（火箭军）	5	10				2	3											5								2	3	3年	7850
机械设计与制造（导弹维修方向）(陆军)	4	11		2	3					2	3					2	3		2	3	2	3				2	8	3年	7850
机械设计与制造（航空机务军械维修方向）(陆军)	6	14																										3年	7850
应用化工技术（弹药保养与销毁方向）(陆军)	5	10		2	3																2	3				2	3	3年	7850
机电一体化技术（航空机务机械维修方向）(陆军)	5	15				2	3					2	3					5					2	3		2	3	3年	7850
汽车制造与试验技术（装甲装备底盘维修方向）(陆军)	8	19		2	3									2	3	2	5		2	4						2	13	3年	7850
电气自动化技术（装甲装备电气维修方向）(陆军)	10	20						2	3			2	3					5							10			3年	7850
应用电子技术（航空机务综合航电维修方向）(陆军)	7	18	5					2	3										2	3					10			3年	7850
无人机应用技术（地面无人装备作战运用）(陆军)	10	25		2	3											2	6		2	3			2	5	10	2	3	3年	7850
计算机网络技术（信息网络技术方向）(陆军)	5	5				2	3																2	3	5			3年	7850

（表2）

专业 \ 省份	湖北		广东		广西		海南	重庆		四川		贵州		云南		西藏		陕西		甘肃		青海		宁夏		新疆		学制	学费(元/年)
计划数	文	理	文	理	文	理	综改	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理	文	理		
	10	15	6	9	6	9	15	6	9	10	15	6	9	6	9	4	6	6	9	8	12	4	6	4	6	4	6		
机械设计与制造（火箭军）					2	3				2	3					2	3	2	3									3年	7850
机电一体化技术（火箭军）			2	3																2	3							3年	7850
应用电子技术（火箭军）							5	2	3					2	3											2	3	3年	7850
建筑工程技术（火箭军）	2	3								2	3																	3年	7850
机械设计与制造（导弹维修方向）(陆军)																												3年	7850
机械设计与制造（航空机务军械维修方向）(陆军)	2	3	2	3				2	3	2	3			2	3	2	3											3年	7850
应用化工技术（弹药保养与销毁方向）(陆军)					2	3						2	3					2	3							2	3	3年	7850
机电一体化技术（航空机务机械维修方向）(陆军)	2	3										2	3									2	3					3年	7850
汽车制造与试验技术（装甲装备底盘维修方向）(陆军)	2	3			2	3								2	3													3年	7850
电气自动化技术（装甲装备电气维修方向）(陆军)			2	3						2	3							2	3	2	3			2	3			3年	7850
应用电子技术（航空机务综合航电维修方向）(陆军)							5			2	3									2	3			2	3			3年	7850
无人机应用技术（地面无人装备作战运用）(陆军)	2	3					5	2	3			2	3							2	3							3年	7850
计算机网络技术（信息网络技术方向）(陆军)																						2	3					3年	7850

考生注意：1. 以上专业是定向培养军士专业，须在“专科提前批”志愿栏填报。2. 具体招生计划，以当地省教育考试院公布的数据为准。3. 学校严格按照湖南省发改委核定的学费标准收费，所有招生专业学费标准如有变动，以湖南省发改委核定的最新文件为准。

数据来源：《湖南国防工业职业技术学院 2025 年统招招生简章》

本项目为新建配套宿舍楼工程，项目建成投用后，将大幅扩容校内定向培养军士住宿配套承载能力，可新增满足不少于 1331 名定向培养军士在校学习、住宿及日常生活需求；

新增定向培养军士对应的学费增收收益将作为本专项债券本息偿还核心来源，收益与项目建设内容直接挂钩。

依据《湖南国防工业职业技术学院2025年统招招生简章》，本项目学费按定向培养军士7850元/人/年收费标准的65%测算，同时基于谨慎性原则，运营期内收费标准不做增长调整。计算依据如下:

（1）高校学费按学年收取，但存在学生分期缴费、申请缓缴纳等时间差。结合学校2024-2025年学费收缴台账，年度内实际到账率约95%，对应形成5%的时间性扣减;

（2）考虑新生录取后存在未报到入学的情形，2024年新生报到率95.44%、2025年新生报到率95.85%，对应形成5%的基数折减;

五、保障措施

（一）严格执行教育收费政策。普通大中专院校收费实行“新生新办法、老生老政策”的原则，对同一学校同一年级同一专业的学生不得实行不同的收费标准。学费、住宿费按照学年收取，不得跨学年预收。学生退费实行按月退费（一学年按10个

—8—

月计算）。学生交纳学费、住宿费后，如果因故退学（或者死亡）或者提前结束学业，学校应当按照学生实际在校学习、住宿时间，按月计退剩余的学费、住宿费。

普通大中专院校不得擅自设立收费项目，不得擅自调整行政事业性收费标准和收费范围，不得擅自提高其他项目收费标准，不得擅自扩大其他收费范围，不得违规使用票据收费，不得违背学生意愿强制收取服务性收费和代收费。严禁学校代收商业保险费，严禁学校在军训期间向学生收取军训费、住宿费、交通费、照相费等费用。

数据来源：《关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费规〔2026〕205号）

（3）定向培养军士在校期间存在体检复检淘汰、军事考核不合格、个人放弃等情况，预留10%的淘汰缓冲;

（4）定向培养军士招生计划由上级相关部门核定，年度间存在规模微调的可能，预留5%的招生波动风险准备金;

（5）应对未来学费标准调整、生源市场、就业环境等外部因素变化，预留通用风险缓冲5%;

（6）预留5%的其他不可预见风险准备金。

可计入专项债偿债收益的学费比例=100%-35%=65%。

确保收入预测更贴合实际运营场景，进一步提升测算结果的可靠性。新增定向培养军士入学率按第一年90%，逐年下降5%，下降到80%后保持不变进行测算。

（二）项目收入预测

综上所述，本项目债券存续期30年总收入为18,018.42万元。具体收入测算情况如下:

项目预期收入测算表

单位：万元

收入类别	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
住宿费收入（万元/年）	**71.87**	**67.88**	**63.89**	**59.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**
住宿人数（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00
收费单价（元/个/年）	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00
入住率	90.00%	85.00%	80.00%	75.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%
学费收入（万元/年）	**611.23**	**577.27**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**
学生数量（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00
收费单价（元/个/年）	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00
入学率	90.00%	85.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%
占比	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%
合计	**683.10**	**645.15**	**607.20**	**603.21**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**

续上表:

收入类别	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
住宿费收入（万元/年）	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**
住宿人数（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00
收费单价（元/个/年）	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00
入住率	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%
学费收入（万元/年）	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**
学生数量（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00
收费单价（元/个/年）	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00
入学率	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%
占比	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%
合计	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**

续上表:

收入类别	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	合计
住宿费收入（万元/年）	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**55.90**	**46.59**	**1,707.67**
住宿人数（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	
收费单价（元/个/年）	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	
入住率	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	70.00%	
学费收入（万元/年）	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**543.31**	**452.76**	**16,310.75**
学生数量（个）	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	1,331.00	
收费单价（元/个/年）	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	7,850.00	
入学率	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	80.00%	
占比	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	65.00%	
合计	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**499.35**	**18,018.42**

（三）项目预期成本预测

本项目的主要成本包括人员工资及福利、维护维修费用、管理及其他费、外购燃料与动力费、税费。

1、人员工资及福利

本项目暂定员工人数 20 人，本次参照 2025 年湖南省城镇非私营单位就业人员年平均工资依据 10.25 万元/年，依据谨慎性原则预测，暂定本项目工作人员平均年工资为 10.30 万元，每年上涨 1%。



2、维护维修费用

根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》，按生产要素法估算总成本费用时，修理费是指项目全部固定资产的修理费，可直接按固定资产原值（扣除所含的建设期利

息）的一定百分数估算。本项目考虑行业和项目特点，修理费参照同类工程的实际情况，按折旧费的 5%估算。

3、管理及其他费

根据《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》中关于高校后勤服务类项目管理费用的测算指引，明确此类项目可按运营收入的 5%-8%核定管理费用，参考湖南省内同类高职学院运营项目的实际管理费率水平，多数项目管理费用占比集中在 5%-7.5%区间。

本项目运营管理费包含项目日常运营所需的办公用品、日常运营所需的消耗品等，管理费用暂按照收入的 8%计算。

4、外购燃料与动力费

依据《民用建筑节能设计标准》（GB 50189-2015）及湖南省公共建筑能耗定额要求，参考湖南省内同类高职学院运营项目的运营数据，燃料与动力费占年运营收入的比例普遍在 5%-7%。

本项目年外购燃料与动力费按年运营收入的 8%暂估。

5、税费

增值税的预测评价应纳税增值税=增值税销项税额-增值税进项税额。其中：销项税额根据财税〔2018〕32 号文规定计算，在计算增值税销项税额时的计算公式为：增值税销项税额=本项目测算收入×增值税税率。城市维护建设税根据《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》按 7%的税率计算。教育费附加按 5%计算。房产税税率按 12%计算。

综上所述，债券存续期内，项目预计总成本为 11,555.86 万元。具体如下：

项目预期成本测算表

单位：万元

项目	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年
外购燃料与动力费	54.65	51.61	48.58	48.26	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94
人员工资及福利	206.00	208.06	210.14	212.24	214.36	216.51	218.67	220.86	223.07	225.30
维护维修费	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59
管理费	54.65	51.61	48.58	48.26	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94
税费	-	-	-	-	-	-	-	-	25.52	60.40
合计	**324.89**	**320.88**	**316.89**	**318.35**	**319.83**	**321.98**	**324.14**	**326.33**	**354.06**	**391.17**

续上表：

项目	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
外购燃料与动力费	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94
人员工资及福利	227.55	229.83	232.13	234.45	236.79	239.16	241.55	243.97	246.41	248.87
维护维修费	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59
管理费	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94
税费	60.40	60.40	60.40	60.40	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32
合计	**393.42**	**395.70**	**398.00**	**400.32**	**401.58**	**403.95**	**406.34**	**408.76**	**411.20**	**413.66**

续上表：

项目	2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	合计
外购燃料与动力费	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	39.95	**1,441.47**
人员工资及福利	251.36	253.87	256.41	258.98	261.57	264.18	266.82	269.49	272.19	229.09	**7,119.87**
维护维修费	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	9.59	8.00	**286.25**
管理费	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	47.94	39.95	**1,441.47**
税费	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	59.32	49.44	**1,266.80**
合计	**416.15**	**418.66**	**421.20**	**423.77**	**426.36**	**428.97**	**431.61**	**434.28**	**436.98**	**366.42**	**11,555.86**

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】预期总收入【18,018.42】万元，预期运营成本【11,555.86】万元，项目净收益【6,462.56】万元。

（二）项目融资还本付息情况

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】，本次拟在【2026年10月】申请发行政府专项债券【2,800.00】万元，根据【2026年9月】相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，预测利率为【2.55%】，发行期限为30年，债券偿付方式为每【半年】付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

【湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目】还本付息情况如下表所示:

项目还本付息情况表

单位：万元

年度	期初本金	本期新增	本期偿还	期末本金余额	当年偿还	当年还本付息合计
2026年10月		2,800.00		2,800.00		
2027年4月	2,800.00			2,800.00	35.70	35.70
2027年10月	2,800.00			2,800.00	35.70	35.70
2028年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2029年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2030年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2031年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2032年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40

2033 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2034 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2035 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2036 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2037 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2038 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2039 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2040 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2041 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2042 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2043 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2044 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2045 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2046 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2047 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2048 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2049 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2050 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2051 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2052 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2053 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2054 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2055 年	2,800.00			2,800.00	71.40	71.40
2056 年 4 月	2,800.00			2,800.00	35.70	35.70
2056 年 10 月	2,800.00		2,800.00	0.00	35.70	2,835.70
合计	**-**	**2,800.00**	**2,800.00**	**-**	**2,142.00**	**4,942.00**

（三）项目融资平衡情况

【湖南国防工业职业技术学院 3#学生宿舍建设项目】偿债资金来源为【住宿费收入和学费收入】，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为【6,462.56】万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为【1.31】。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目	6,462.56	2,800.00	4,942.00	1.31

项目融资平衡情况已经通过湖南永源会计师事务所（普通合伙）审计通过。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表:

单因素敏感性分析	-10%	0%	10%
净收益变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.18	1.31	1.44
融资成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.45	1.31	1.19

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.18，能通过压力测试。当整个项目的成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.19，仍然能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

本项目于债券存续期内每半年付息一次，债券到期一次性还本。根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表:

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	建设期	运营期								
		2026 年 7 月-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	**现金流入**	**5,756.91**	**683.10**	**645.15**	**607.20**	**603.21**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**
1.1	资本金	2,956.91									
1.2	债券资金流入	2,800.00									
1.3	运营收入		683.10	645.15	607.20	603.21	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22
1.4	回收固定资产余值										
1.5	流动资金回收										
2	**现金流出**	**5,756.91**	**396.29**	**392.28**	**388.29**	**389.75**	**391.23**	**393.38**	**395.54**	**397.73**	**425.46**
2.1	建设投资	5,756.91									
2.2	运营成本		324.89	320.88	316.89	318.35	319.83	321.98	324.14	326.33	354.06
2.3	运营期利息		71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40
2.4	债券本金										
3	**净现金流量**	**-**	**286.81**	**252.87**	**218.91**	**213.46**	**207.98**	**205.84**	**203.67**	**201.49**	**173.76**
4	**累计净现金流量**	**-**	**286.81**	**539.68**	**758.60**	**972.06**	**1,180.04**	**1,385.88**	**1,589.55**	**1,791.04**	**1,964.80**

续上表:

序号	项目	运营期										
		2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
1	**现金流入**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**
1.1	资本金											
1.2	债券资金流入											
1.3	运营收入	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22
1.4	回收固定资产余值											
1.5	流动资金回收											
2	**现金流出**	**462.57**	**464.82**	**467.10**	**469.40**	**471.72**	**472.98**	**475.35**	**477.74**	**480.16**	**482.60**	**485.06**
2.1	建设投资											
2.2	运营成本	391.17	393.42	395.70	398.00	400.32	401.58	403.95	406.34	408.76	411.20	413.66
2.3	运营期利息	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40
2.4	债券本金											
3	**净现金流量**	**136.65**	**134.39**	**132.12**	**129.82**	**127.50**	**126.23**	**123.86**	**121.47**	**119.06**	**116.62**	**114.15**
4	**累计净现金流量**	**2,101.44**	**2,235.84**	**2,367.96**	**2,497.78**	**2,625.27**	**2,751.51**	**2,875.37**	**2,996.84**	**3,115.90**	**3,232.52**	**3,346.67**

续上表:

序号	项目	运营期										合计
		2047 年	2048 年	2049 年	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	
1	**现金流入**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**599.22**	**499.35**	**23,775.33**
1.1	资本金											**2,956.91**
1.2	债券资金流入											**2,800.00**
1.3	运营收入	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	599.22	499.35	**18,018.42**
1.4	回收固定资产余值											-
1.5	流动资金回收											-
2	**现金流出**	**487.55**	**490.06**	**492.60**	**495.17**	**497.76**	**500.37**	**503.01**	**505.68**	**508.38**	**3,237.82**	**22,254.77**
2.1	建设投资											**5,756.91**
2.2	运营成本	416.15	418.66	421.20	423.77	426.36	428.97	431.61	434.28	436.98	366.42	**11,555.86**
2.3	运营期利息	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	71.40	**2,142.00**
2.4	债券本金										2,800.00	**2,800.00**
3	**净现金流量**	**111.67**	**109.15**	**106.61**	**104.05**	**101.46**	**98.84**	**96.20**	**93.53**	**90.84**	**-2,738.47**	**1,520.56**
4	**累计净现金流量**	**3,458.34**	**3,567.49**	**3,674.10**	**3,778.15**	**3,879.61**	**3,978.45**	**4,074.66**	**4,168.19**	**4,259.03**	**1,520.56**	**1,520.56**

根据项目现金流预测表，本项目期末累计现金结存额大于 0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、工程建设风险

风险描述：建设项目的投资估算中计列一定的预备费，但可能出现工程设计和施工方案的变化，设备、劳动力、材料及机械使用费市场价格的提高以及有关取费标准的变动，存在投资增加的风险。

应对措施：在设计、施工和采购的各个环节按照工程招标法的规定，尽最大可能优化方案，实行招投标，建立多渠道风险化解机制，以确保项目的工程质量和建设安全。

2、项目可能造成环境破坏的风险

风险内容：项目在建设期间可能对环境产生的影响包括施工噪声、粉尘、废弃土石方、生态破坏的影响等，项目在运营期间可能对环境产生的影响主要包括汽车尾气、粉尘、噪声、事故风险等对环境的影响。

应对措施：建设期间严格要求和监督施工单位文明施工，减少扰民，施工建设过程中所产生的垃圾，废弃土石方，粉尘等有可能污染周围环境的，采取相对应措施及时处理，不随意倾倒。

3、项目收益与预期存在差异风险

风险描述：项目受市场影响具有不确定性。

应对措施：要求施工单位倒排工期，加快项目建设进度，务必于合同工期内完工，尽早实现收益。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是湖南省教育厅，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是湖南国防工业职业技术学院，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支出，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是湖南国防工业职业技术学院，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为湖南国防工业职业技术学院3#学生宿舍建设项目预期收益与融资平衡方案之盖章页）

湖南国防工业职业技术学院　　湖南省教育厅

2016 年 10 月 16 日

湖南省本级2026年政府专项债券（二十四期）湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目预期收益与融资平衡方案

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目拟发行2026年湖南省政府专项债券2,300.00万元，具体信息如下：

项目名称：	湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券（二十四期）
总投资：	9,403.89万元
本次发行金额：	2,300.00万元
专项债券总需求：	3,500.00万元（含本次发行金额）
本次发行期限：	30年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	湖南中医药高等专科学校
资产持有单位：	湖南中医药高等专科学校

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南省，简称湘，是中国23个省之一，省会长沙。界于北纬24°38′-30°08′，东经108°47′-114°15′之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积21.18万平方千米。

2025年湖南省实现地区生产总值55,308.70亿元，经济规模在全国省级政府中处于中等偏上水平；2025年地区生产总值同比增长4.80%。近年来湖南省经济整体保持较快增长，2023-2025年湖南省地区生产总值年均增速为4.80%。2025年湖南省规模以上工业增加值同比上年增长6.20%；消费逐步回暖，全省实现社会消费品零售总额21,204.60亿元，上升3.60%。

2025年末全省有普通高校128所。研究生教育毕业生3.4万人，普通高等毕业生47.1万人，中等职业教育毕业生23.6万人，普通高中毕业生47.5万人，初中学校毕业生89.7万人，普通小学毕业生93.9万人。在园幼儿158.1万人，比上年减少13.9%。小学适龄儿童入学率100%。各类民办学校8948所，在校学生202.4万人。发放高校国家奖学金、助学金（本专科生）16.9亿元，资助高校学生（本专科生）81.5万人次。发放中职国家助学金4.8亿元，资助中职学生48.2

万人次。落实义务教育保障资金 115.5 亿元，发放普通高中国家助学金 5.3 亿元。

湖南省 2023-2025 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2025 年	2024 年	2023 年
地区生产总值（GDP）	55,308.70	53,231.00	50,667.50
居民人均可支配收入（元）	84,888.00	81,225.00	76,932.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,449.27	3,360.50
政府性基金收入	1,793.10	1,777.20	2,621.80
其中：国有土地出让收入	1,160.80	1,458.60	2,283.00
政府性基金支出	3,468.80	3,212.00	3,664.90
省本级一般公共预算收入	426.81	415.64	397.15
省本级一般公共预算支出	1,128.42	1,067.78	985.26
省本级政府性基金收入	148.25	156.70	192.33
省本级政府性基金支出	207.16	193.41	241.75

注：注：数据来源于《湖南统计年鉴》、湖南省国民经济和社会发展统计公报、湖南省省级决算草案和预算执行情况的报告、湖南省统计局公开数据等。

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目	项目选址湖南中医药高等专科学校校区内，建设期限 2026 年 4 月-2027 年 12 月。	本项目拟新建基层中医药及老年服务技能实训基地，并配套建设用地范围内道路、场地铺装、绿化、给排水、供配电等附属工程。 项目基地面积约 23,333.00 平方米（35 亩），规划总建筑面积 23,085.51 平方米，主要建设两幢 6 层建筑。其中地上建筑面积 22,886.82 平方米，地下建筑（设备用房）面积 198.69 平方米。	湖南中医药高等专科学校	1、《湖南省发展和改革委员会关于湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会[2025]45 号） 2、《湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目初步设计批复》（株经开建设发

				[2026]3 号） 3、《湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目初步设计概算评审的报告》（湘重点[2026]72 号）

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目已经通过国浩律师（长沙）事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

1、经济效益分析

教育事业是造福人民群众的社会公益事业。科技创新，人才培养是国家教育发展的方向，也是发展先进技术产业，提升产业创新发展和持续发展的基础。

基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目建成后，不仅能够满足湖南中医药高等专科学校实训用房需求，还能提高学校办学实力，为社会输送人才，提供社会发展需要的专业职业技术人员。人才是推动经济社会高质量发展的第一要素。项目对增加当地提升经济发展水平具有积极的促进作用，能推动当地产业发展、增强经济发展后劲，对经济发展有着积极的促进作用。

2、社会效益分析

项目完成后，不仅能够培养一批服务基层中医临床及养老护理职业技术人员，并能够促进我省高等职业教育发展;同

时，项目的建设将直接提供更多更好的就业岗位，在带动相关产业发展过程中，将间接提供更多的就业岗位，因此，项目具有深远的社会影响，会取得良好的社会效益。

基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目建成后，能有效改善湖南中医药高等专科学校生命科学与化学学院的科研教学条件，提高学校的培养数量和质量，竞争能力极大增强。培养人才，研究科技成果，学校将在未来的教育中处于优势地位。

从直接受益者来看，该项目的实施可以提高学校办学条件，促进学校教育水平提升，有效地培养中医临床和养老护理技术人才，不断提高投资效益和办学水平。

从地方政府来看，通过改善学校办学条件，以满足社会对养老服务人才的需求，培养更多适应经济发展需要的专业技术人才，更好地推动社会养老服务水平发展。

从长远来看，基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目的建设，为社会造就一支高素质的职业人才队伍，对推动国民经济持续有序地发展具有重要意义。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1、项目合规性

本项目资金投向符合地方政府专项债资金投向要求，具备合规性。

2、项目成熟度

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能

实训基地建设项目已完成立项批复、初设批复、概算批复等前期工作，具备较高的成熟度。

（四）债券资金需求合理性分析

本项目总计划申请政府专项债券3,500.00万元，本次申请发行政府专项债券金额2,300.00万元，根据2026年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，本次30年期债券的预测利率为2.55%，债券存续期间的融资本息6,177.52万元。债券存续期内，项目预期总收入20,378.16万元，预期总成本11,832.46万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为8,545.70万元。对融资本息的覆盖倍数为1.38。当整个项目的净收益下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.05，能通过压力测试。当整个项目融资成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.19，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能够实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。综上，本项目的债券需求具备合理性。

本次专项债资金总需求3,500万元。专项债资金采取分期发行方式：2026年申请2,300万元，2027年申请1,200万元，两期合计申请发行3,500万元，专项债资金专项用于本项目建设。

（五）项目事前绩效评价结果

经湖南省财政厅根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中华人民共

和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、湖南省财政厅关于印发《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》的通知（湘财绩〔2020〕12号）等文件对项目《项目绩效目标表》和实施方案进行审核，认定项目事前绩效评估通过且将项目专项债偿还计划纳入财政每年收支计划。

（六）项目存续期

本项目设计年限根据《建筑结构可靠度设计统一标准》GB50068确定，普通房屋和构筑物，设计使用年限为50年，即预测项目存续期限为50年。本次债券发行期限为30年，预测项目存续期限大于专项债券发行期限。本项目为校区建设项目，项目设施使用年限超过30年，同时，结合项目收入预测表及成本预测表，项目使用者付费来源稳定，该项目在30年内产生的净收益对该项目发行债券本息和的覆盖比为1.38，因此，本次债券存续期为30年时，符合项目的真实偿债能力和盈利能力。

（七）项目绩效目标

本项目在申请专项债券资金需求时，已设定绩效目标，并经项目主管部门审核后，并已报同级财政部门审定。具体

如下：

项目绩效目标表

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="4">湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目</td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门及编码</td><td colspan="4">湖南省教育厅</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">项目资金</td><td colspan="4">资金总额：9,403.89 万元</td></tr>
<tr><td colspan="4">一、专项债券金：3,500.00 万元</td></tr>
<tr><td colspan="4">二、其他资金：5,903.89 万元</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="2">项目实施进度计划</td><td colspan="2">项目实施内容</td><td>开始时间</td><td>完成时间</td></tr>
<tr><td colspan="2">本项目拟新建基层中医药及老年服务技能实训基地，并配套建设用地范围内道路、场地铺装、绿化、给排水、供配电等附属工程。项目基地面积约 23,333.00 平方米（35 亩），规划总建筑面积 23,085.51 平方米，主要建设两幢 6 层建筑。其中地上建筑面积 22,886.82 平方米，地下建筑（设备用房）面积 198.69 平方米。</td><td>2026.4</td><td>2027.12</td></tr>
<tr><td colspan="2">项目绩效目标</td><td colspan="4">新建总建筑面积 23,085.51 ㎡的实训中心及配套设施等</td></tr>
<tr><td rowspan="11">年度绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标及单位</td><td>绩效标准</td></tr>
<tr><td rowspan="10">产出指标</td><td rowspan="2">数量指标</td><td>新建建筑面积完成率</td><td>100%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>各功能用房面积达标率</td><td>≥95%</td><td>≥95%</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td>租赁用房建设质量标准</td><td>《民用建筑设计通则》（GB50352-2005）</td><td>工程竣工验收合格率 100%</td></tr>
<tr><td rowspan="5">使用效益指标</td><td>生均建筑面积</td><td>≥7.25 平方米</td><td>≥7.25 平方米</td></tr>
<tr><td>学位容纳能力</td><td>15000 人</td><td>15000 人</td></tr>
<tr><td>宿舍入住率</td><td>≥70%</td><td>≥70%</td></tr>
<tr><td>实训工位使用率</td><td>≥70%</td><td>≥70%</td></tr>
<tr><td>湖南中医药高等专科学校建设质量标准</td><td>《民用建筑通用规范》（GB55031—2022）</td><td>《民用建筑通用规范》（GB55031—2022）</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>项目建设工期</td><td>2026 年 4 月-2027 年 12 月</td><td>2025 年 4 月-2027 年 12 月</td></tr>
</table>

		成本指标	项目总投资	9,403.89 万元	9,403.89 万元
			单位建筑面积造价	≤0.5 万元/平方米	≤0.5 万元/平方米
			投资不突破概算偏离度	≤10%	≤10%
	效益指标	经济效益指标	30 年内产生的收入	29,648.38 万元	29,648.38 万元
			项目运营净收益对债券本息覆盖倍数	≥1.2	≥1.2
		社会效益指标	项目健设是提升人力资本价值，助推区域经济高质量发展需要	长期有效	长期有效
			本项目建设是促进教育体制改革，创造就业机会以保障民生的需要	长期有效	长期有效
		生态效益指标	对区域生态无影响	长期有效	长期有效
		可持续影响指标	新建建筑节能标准达到《公共建筑节能设计标准》要求，节能率	≥65%	≥65%
			建筑机构设计使用年限	≥50 年	≥50 年
		在校师生满意度指标	在校师生满意度	≥90%	≥90%

三、项目投资估算及资金筹措计划

（一）投资估算依据：

1、《建设项目投资估算编审规程》（CECA／GC1-2015）；

2、《建设工程造价咨询规范》（GB/T51095-2015）；

3、湖南省住房和城乡建设厅关于印发《湖南省政府投资建设工程项目估算指标》的通知（湘建价〔2017〕54 号）；

4、湘建价〔2020〕56 号《关于印发 2020 年〈湖南省建设工程计价办法〉及〈湖南省建筑工程消耗量标准〉的通知》《湖南省房屋建筑与装饰工程消耗量标准》及《湖南省安装工程消耗量标准》；

5、关于印发《湖南省房屋建筑与装饰工程概算消耗量标准》、《湖南省房屋建设项目设计概算工程建设其他费用标

准》的通知（湘构建〔2024〕19号）；

6、株洲建设工程造价信息2024年第4期；

7、《关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价〔2016〕25号）；

8、财政部关于印发《基本建设项目建设成本管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）；

9、《湖南省建设工程施工阶段监理服务费计费规则》（湘监协（〔2016〕2号）；

10、建安工程费参照当地类似工程造价资料并结合本工程具体情况估算；

11、前期工作费、勘察设计费、工程监理费等参考同类项目按市场价格取费率测算。

12、基本预备费和价差预备费分别按工程费用和工程建设其他费用之和的5%估算。

本项目总投资为9,403.89万元，其中：工程费用7,662.16万元，工程建设其他费用1,185.25万元，预备费556.48万元，项目投资估算总表如下：

项目投资估算表

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合 计	单位	数 量	单位价值		
一	工程费用	6366.63	916.13	379.40		7662.16	㎡	22794.23	3361.45	81.48	
（一）	主体工程	5917.86	740.60	305.92		6964.38	㎡	22794.23	3055.33	74.06	
1	中医临床实训中心	2298.36	265.88	90.34		2654.58	㎡	8286.55	3203.48	28.23	单体面积 7930.96 ㎡　　连廊面积 355.59 ㎡
1.1	桩基础工程	156.63				156.63	m³	675.60	2318.38		旋挖成孔灌注桩，桩长约为 22 米，因回填土深度较厚，考虑钢护筒
1.2	建筑工程	1498.60				1498.60	㎡	8286.55	1808.47		砌体、混凝土、钢筋、外墙保温、屋面、装配式
1.3	装饰装修工程	643.13				643.13	㎡	8286.55	776.11		楼地面、墙柱面、天棚、门窗
1.4	电气及照明工程		104.08	5.09		109.17	㎡	8286.55	131.74		配电箱、灯具照明、开关、线缆敷设
1.5	消防工程		39.73	17.03		56.76	㎡	8286.55	68.50		含消火栓系统、应急照明、火灾报警、消防报警接入
1.6	给排水工程		18.42	7.90		26.32	㎡	8286.55	31.76		给水、排水、洁具
1.7	通风防排烟工程		15.72	1.78		17.50	㎡	8286.55	21.12		含通风及防排烟系统

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合　计	单位	数 量	单位价值		
1.8	智能化系统		66.29	13.61		79.90	㎡	8286.55	96.42		（1）信息设施系统：通信接入系统、综合布线系统、语音通信系统、信息网络系统、公共广播系统、移动通信室内信号覆盖系统。 （2）公共广播系统。 （3）安全技术防范系统：视频安防监控系统、出入口控制系统； （4）基础工程：桥架管网。
1.9	电梯		16.67	33.33		50.00	台	2	250000.00		
1.10	抗震支架		4.97	11.60		16.57	㎡	8286.55	20.00		整体指标考虑
2	养老护理实训中心	3619.50	474.72	215.58		4309.80	㎡	14507.68	2970.70	45.83	单体面积 14152.09 ㎡　　连廊面积 355.59 ㎡
2.1	桩基础工程	200.19				200.19	m³	931.30	2149.58		旋挖成孔灌注桩，桩长约为 22 米，因回填土深度较厚，考虑钢护筒
2.2	建筑工程	2381.01				2381.01	㎡	14507.68	1641.21		砌体、混凝土、钢筋、外墙保温、屋面、装配式
2.3	装饰装修工程	1038.30				1038.30	㎡	14507.68	715.69		楼地面、墙柱面、天棚、门窗
2.4	电气及照明工程		159.23	11.05		170.28	㎡	14507.68	117.37		配电箱、灯具照明、开关、线缆敷设
2.5	消防工程		79.76	34.18		113.94	㎡	14507.68	78.54		含消火栓系统、应急照明、火灾报警
2.6	给排水工程		45.58	6.87		52.45	㎡	14507.68	36.15		给水、排水、洁具

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合 计	单位	数 量	单位价值		
2.7	通风防排烟工程		29.45	4.01		33.46	㎡	14507.68	23.06		含通风及防排烟系统
2.8	智能化系统		105.96	21.90		127.86	㎡	14507.68	88.13		（1）信息设施系统：通信接入系统、综合布线系统、语音通信系统、信息网络系统、公共广播系统、移动通信室内信号覆盖系统。 （2）公共广播系统。 （3）安全技术防范系统：视频安防监控系统、出入口控制系统； （4）基础工程：桥架管网。
2.9	电梯		16.67	33.33		50.00	台	2	250000.00		
2.10	变配电设备		29.37	83.93		113.30	KVA	1600.00	708.13		800kVA*2 台变压器以及配套高低压柜
2.11	抗震支架		8.70	20.31		29.01	㎡	14507.68	20.00		整体指标考虑
（二）	**室外配套及其他工程**	**448.77**	**175.53**	**73.48**		**697.78**	**㎡**	**13850.42**	**503.80**	**7.42**	
1	土建工程	448.77				448.77	㎡	13850.42	324.01		
1.1	土方工程	77.82				77.82	㎡	27918.37	27.87		校内土石方平衡
1.2	道路、广场及停车位	209.89				209.89	㎡	5554.00	377.91		沥青道路、人行道、车行道
1.3	绿化及海绵城市	86.70				86.70	㎡	8318.50	104.23		绿化及海绵城市

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合 计	单位	数 量	单位价值		
1.4	悬臂式挡土墙	21.92				21.92	m³	103.54	2117.11		
1.5	边坡支护工程	52.44				52.44	m²	2322.35	225.81		毛石护坡及植草绿化
2	安装工程		175.53	73.48		249.01	m	4490.74	554.50		
2.1	室外电气及照明安装工程		22.92	9.82		32.74	m	765.30	427.81		室外电气照明
2.2	10KV 外线接入		53.71	23.01		76.72	m	600.00	1278.67		从学校配电房接入
2.3	消防报警接入		24.01	10.29		34.30	m	550.00	623.64		从学校消防控制室接入
2.4	室外弱电		6.32	0.97		7.29	m	256.94	283.72		管道埋管敷设、套管安装、开挖回填、弱电井及网络接入
2.5	室外给排水、消防工程		68.57	29.39		97.96	m	2318.50	422.51		含室外总图给排水工程、室外消防工程，含化粪池及原消控室改造
二	**工程建设其他费用**				**1185.25**	**1185.25**	**m²**	**22794.23**	**519.98**	**12.60**	
1	前期工作费				7.60	7.60					合同额
2	代建费				289.83	289.83					合同额

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合 计	单位	数 量	单位价值		
3	环境影响报告编制费				3.50	3.50					合同额
4	勘察费				12.00	12.00					合同额
5	设计费										
5.1	初步设计费				49.80	49.80					合同额
5.2	施工图设计费				83.98	83.98					计价格[2002]10 号 7 折
6	监理费				117.04	117.04					湘监协（2016）2 号 5 折
7	全过程造价咨询费				27.80	27.80					合同额（含预算编制、结算审核）
8	建设工程交易服务费				1.60	1.60					湘发改价费规（2024）292 号
9	工程保险费				22.99	22.99					湘建建〔2024〕19 号文 工程费用*0.3%
10	工程质量检测费				76.62	76.62					湘建建〔2024〕19 号文工程费用*1%含桩基检测、超前钻检测
11	劳动安全评价费				7.66	7.66					湘建建〔2024〕19 号文工程费用*0.1%
12	城市基础设施配套费				296.55	296.55					株财函〔2018〕21 号 130.10 元/㎡
13	人防易地建设费				102.12	102.12					湘发改价费规[2022]843 号 896 元/㎡

22

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					要技术经济指标（元）			占总投资比例（%）	备注
		建筑工程费	安装工程费	设备及工器具购置费	其他费用	合 计	单位	数 量	单位价值		
14	BIM技术服务费				27.35	27.35					湘建价[2018]237号 市场价
15	场地准备及临时设施费				38.31	38.31					湘建建〔2024〕19号文 工程费用*0.5%
16	多测合一				7.50	7.50					控制价
17	土壤氡浓度检测				3.00	3.00					控制价
18	水土保持咨询服务费				3.00	3.00					控制价
19	绿色建筑咨询费				7.00	7.00					控制价
三	**预备费**				**556.48**	**556.48**	**㎡**	**22794.23**	**244.13**	**5.92**	
1	基本预备费				291.06	291.06					（一+二）*5%-（代建管理费-建设单位管理费）
2	价差预备费				265.42	265.42					（一+二）*3%
四	**概算总投资**	**6366.63**	**916.13**	**379.40**	**1741.73**	**9403.89**	**㎡**	**22794.23**	**4125.56**	**100.00**	一+二+三

本次拟发行专项债券资金不用于项目征地拆迁、货币化安置及土地储备，也不用于无收益部分。

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目总投资 9,403.89 万元，2026 年投入金额 3,000.00 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026 年 4-12 月	2027 年
湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目	9,403.89	-	2,300.00	7,103.89

2026 年度，湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

月度	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	-
投资金额							-
其中：专项债券金额							-
月度	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合计
投资金额				1,000.00	1,000.00	1,000.00	**3,000.00**
其中：专项债券金额				700.00	800.00	800.00	**2,300.00**

（二）项目资金筹措方案

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目资金来源主要为资本金 5,903.89 万元和政府专项债券资金 3,500.00 万元。项目总投资 9,403.89 万元，其中：用于项目支出的资本金 5,903.89 万元，占投资总额的

62.78%。湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目总计划申请政府专项债券3,500.00万元，本次申请发行政府专项债券金额2,300.00万元。

本项目拟申请发行地方政府专项债券共计3,500.00万元，具体如下表所示：

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目	9,403.89	5,903.89	-	2,300.00	-	1,200.00	-	-	30年

四、项目收入和成本预测

（一）项目预期收入预测

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目收入来源为社会培训收入和学费收入，具体情况如下。

1、学费收入

根据湖南省发展和改革委员会、湖南省财政厅、湖南省教育厅发布的《关于进一步加强大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费〔2016〕668号）文件、以及湖南省发展和改革委员会、湖南省财政厅、湖南省教育厅发布的《关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知》（湘发改价费〔2021〕646号）文件，公办高职专科学校医药类基

础学费为4200元/每生每年，医学专业学费上浮不受专业比例限制，可在学费基础上上浮30%，湖南中医药高等专科学校学费为5460元/每生每年。

湖南中医药高等专科学校2021-2025年年在校人数平均为12748人，新校区建成后最大容纳生源量为15000人，本项目以谨慎性原则，以12700人作为本项目收入测算。本项目建设的中医临床实训中心大楼、养老护理实训中心大楼不仅用于学校的社会培训项目，也是湖南中医药高等专科学校用于日常授课及相关教学活动的重要场所。为此，项目自运营期2028年开始，提取该部分学生学费的2%作为本次专项债的还本付息收入。

湖南中医药高等专科学校2021-2025年在校生人数信息表

单位：人

类别（人）	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
大专生	11,355.00	12,636.00	13,229.00	13,060.00	12,293.00
高职生	292.00				
中职成教农医班	182.00				
2019第三次单招（在职）	694.00				
合计	**12,523.00**	**12,636.00**	**13,229.00**	**13,060.00**	**12,293.00**

数据来源：湖南中医药高等专科学校信息整理

湖南省普通大中专学校学费收费标准截图

湖南省发展和改革委员会
湖南省财政厅文件
湖南省教育厅

湘发改价费规〔2021〕646号

湖南省发展和改革委员会
湖南省财政厅
湖南省教育厅
关于进一步完善大中专教育收费管理有关事项的通知

各市州发展改革委、财政局、教育（体）局，各大中专院校：

为进一步完善大中专教育收费管理，提升大中专教育收费治理能力和治理水平，根据《中华人民共和国价格法》《教育部

—1—

南省普通大中专学校服务性收费和代收费管理办法》（湘发改价费〔2015〕648号）均已到期失效。过去有关规定与本通知不一致的，以本通知为准。

附件：1、公办本科高校收费分类表
2、湖南省普通大中专学校学费标准

湖南省发展和改革委员会　　湖南省财政厅

湖南省教育厅
2021年8月18日

湖南省发展和改革委员会办公室　　2021年8月18日印发

—11—

附件2

湖南省普通大中专学校学费标准

单位：元/生·年

学校 \ 专业类别		公办本科高校 一类	二类	三类	公办高职专科学校	中职学校 专业类别		学费标准
农林、航海、地矿油类		3600	3600	3600	3000			
文、史、哲、理类		5300	4500	3800	3200	文、农、林、师范类		1900
经、法、教、管类		5500	5000	4000	3500	经、法、教、管及其他		2000
工科、体育类		6500	5900	4800	4600	工科、卫生、体育、服装、旅游、美容等应用技术		2800
艺术与新闻传播类	表演、美术专业	8000	8000	8000	7500	艺术与新闻传播类	表演、美术专业	5000
		师范生5400		师范生4800	师范生4400			师范生2800
	其他专业	6000	6000	6000	5500		其他专业	3300
		师范生5000		师范生4200	师范生3800			师范生2300
医药、公安类		7800	7500	5500	4200	医药、公安类		3000

截图(Alt + A)

—13—

类专业学费标准，且热门专业数不得超过本校所有实际开办专业数的20%。

2、高职、专科学校：

医药、公安类专业学费上浮不受专业比例限制，可在专业学费基础上上浮30%；列入国家和省精品工科专业、国家和省教学改革试点工科专业、国家级示范专业和校企合作订单培养专业，其学费标准上浮幅度不高于同类专业学费标准的10%。

3、国家级重点中等职业学校收费标准可上浮20%；省级示范性中等职业学校收费标准可上浮15%。同时具备国家级和省级重点资格的，不得重复上浮。

4、普通高校同一专业学费标准不得重复上浮。各高校可根据自身办学情况，在政策规定的学费标准内下调学费标准。公办本科高校和省属高职院校学费标准上浮应报省教育厅、省财政厅和省发展改革委同意后执行。市州所属高职院校、中职学校学费标准上浮应报所在市州教育、财政和发展改革部门同意后执行。

（三）研究生学费按照《湖南省发展和改革委员会湖南省财政厅湖南省教育厅关于加强我省研究生收费管理的通知》（湘发改价费〔2018〕99号）有关规定执行。

（四）独立学院学费按照《湖南省发展和改革委员会湖南省财政厅湖南省教育厅关于调整我省独立学院学费标准的通知》（湘发改价费〔2019〕512号）有关规定执行。经批准校本

—3—

2、社会培训收入

改革开放以来，党中央、国务院高度重视职业教育发展，制定了一系列政策，推动职业教育与产业发展紧密对接，倡导产教融合、校企合作，构建具有中国特色的现代职业教育体系，为经济社会发展培养更多技术型、技能型、创新型的高技能人才。湖南中医药高等专科学校积极响应国家号召，开设了“西医学习中医培训”、“营养师培训班”、“医疗护理员培训班”等社会培训课程，2022-2025 年已累计培训 6,734 人次，平均每年培训约 1,683 人。

湖南中医药高等专科学校 2022-2025 年培训人数统计

单位：人

年份	培训人数
2022 年	1216
2023 年	3343
2024 年	1372
2025 年	803
合计	**6734**

数据来源：湖南中医药高等专科学校信息整理

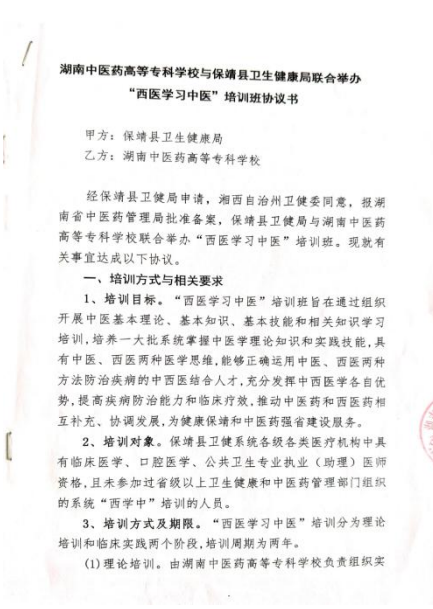
根据湖南中医药高等专科学校签订相关培训合同，培训收费价格情况如下：

湖南中医药高等专科学校 2022-2025 年培训价格情况

序号	项目名称	人均收费（元/人）
1	保靖县“西医学习中医”人才培训	4,000.00
2	岳阳县“西医学习中医”人才培训	5,000.00
3	宁远县“西医学习中医”人才培训	4,300.00

数据来源：湖南中医药高等专科学校信息整理

保靖县“西医学习中医”人才培训合同



湖南中医药高等专科学校与保靖县卫生健康局联合举办
“西医学习中医”培训班协议书

甲方：保靖县卫生健康局
乙方：湖南中医药高等专科学校

经保靖县卫健局申请，湘西自治州卫健委同意，报湖南省中医药管理局批准备案，保靖县卫健局与湖南中医药高等专科学校联合举办“西医学习中医”培训班。现就有关事宜达成以下协议。

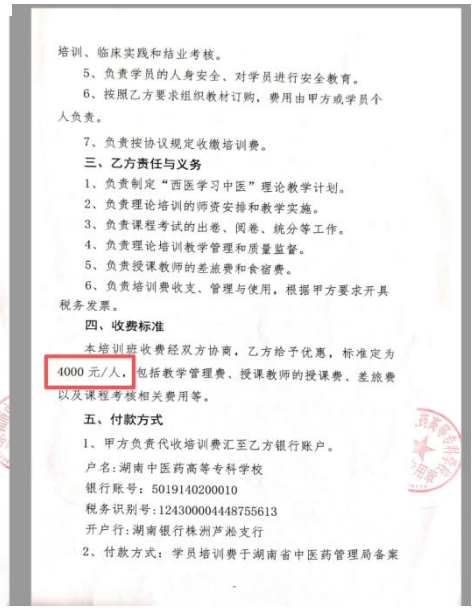
一、培训方式与相关要求

1、培训目标。“西医学习中医”培训班旨在通过组织开展中医基本理论、基本知识、基本技能和相关知识学习培训，培养一大批系统掌握中医学理论知识和实践技能，具有中医、西医两种医学思维，能够正确运用中医、西医两种方法防治疾病的中西医结合人才，充分发挥中西医学各自优势，提高疾病防治能力和临床疗效，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，为健康保靖和中医药强省建设服务。

2、培训对象。保靖县卫健系统各级各类医疗机构中具有临床医学、口腔医学、公共卫生专业执业（助理）医师资格，且未参加过省级以上卫生健康和中医药管理部门组织的系统“西学中”培训的人员。

3、培训方式及期限。“西医学习中医”培训分为理论培训和临床实践两个阶段，培训周期为两年。

(1)理论培训。由湖南中医药高等专科学校负责组织实



培训、临床实践和结业考核。

5、负责学员的人身安全、对学员进行安全教育。

6、按照乙方要求组织教材订购，费用由甲方或学员个人负责。

7、负责按协议规定收缴培训费。

三、乙方责任与义务

1、负责制定“西医学习中医”理论教学计划。

2、负责理论培训的师资安排和教学实施。

3、负责课程考试的出卷、阅卷、统分等工作。

4、负责理论培训教学管理和质量监督。

5、负责授课教师的差旅费和食宿费。

6、负责培训费收支、管理与使用，根据甲方要求开具税务发票。

四、收费标准

本培训班收费经双方协商，乙方给予优惠，标准定为4000元/人，包括教学管理费、授课教师的授课费、差旅费以及课程考核相关费用等。

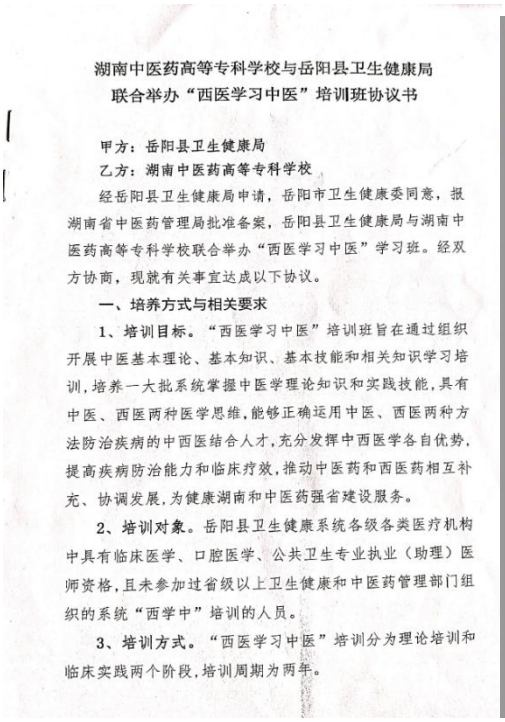
五、付款方式

1、甲方负责代收培训费汇至乙方银行账户。

户名：湖南中医药高等专科学校
银行账号：5019140200010
税务识别号：124300004448755613
开户行：湖南银行株洲芦淞支行

2、付款方式：学员培训费于湖南省中医药管理局备案

岳阳县“西医学习中医”人才培训合同



湖南中医药高等专科学校与岳阳县卫生健康局
联合举办“西医学习中医”培训班协议书

甲方：岳阳县卫生健康局
乙方：湖南中医药高等专科学校

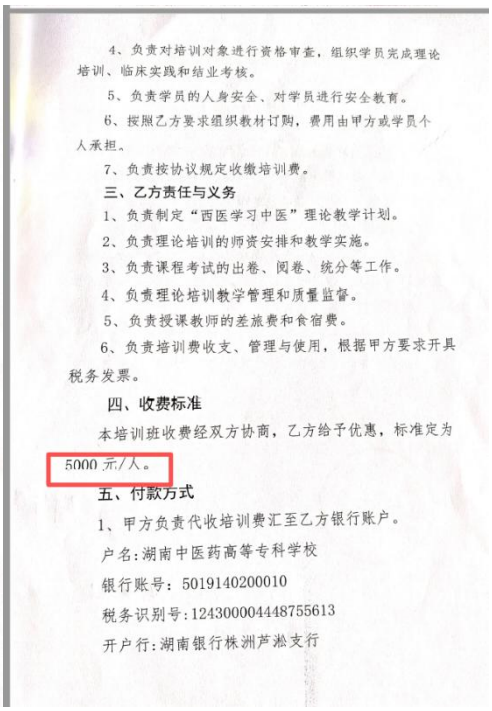
经岳阳县卫生健康局申请，岳阳市卫生健康委同意，报湖南省中医药管理局批准备案，岳阳县卫生健康局与湖南中医药高等专科学校联合举办“西医学习中医”学习班。经双方协商，现就有关事宜达成以下协议。

一、培养方式与相关要求

1、培训目标。“西医学习中医”培训班旨在通过组织开展中医基本理论、基本知识、基本技能和相关知识学习培训，培养一大批系统掌握中医学理论知识和实践技能，具有中医、西医两种医学思维，能够正确运用中医、西医两种方法防治疾病的中西医结合人才，充分发挥中西医学各自优势，提高疾病防治能力和临床疗效，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，为健康湖南和中医药强省建设服务。

2、培训对象。岳阳县卫生健康系统各级各类医疗机构中具有临床医学、口腔医学、公共卫生专业执业（助理）医师资格，且未参加过省级以上卫生健康和中医药管理部门组织的系统“西学中”培训的人员。

3、培训方式。“西医学习中医”培训分为理论培训和临床实践两个阶段，培训周期为两年。



4、负责对培训对象进行资格审查，组织学员完成理论培训、临床实践和结业考核。

5、负责学员的人身安全、对学员进行安全教育。

6、按照乙方要求组织教材订购，费用由甲方或学员个人承担。

7、负责按协议规定收缴培训费。

三、乙方责任与义务

1、负责制定“西医学习中医”理论教学计划。

2、负责理论培训的师资安排和教学实施。

3、负责课程考试的出卷、阅卷、统分等工作。

4、负责理论培训教学管理和质量监督。

5、负责授课教师的差旅费和食宿费。

6、负责培训费收支、管理与使用，根据甲方要求开具税务发票。

四、收费标准

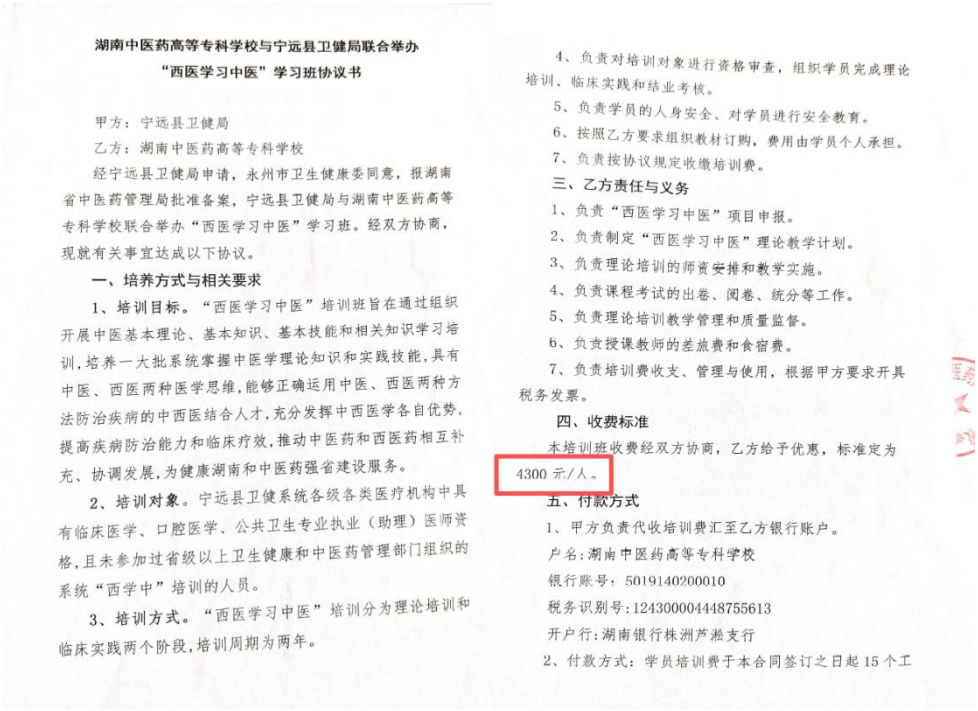
本培训班收费经双方协商，乙方给予优惠，标准定为5000元/人。

五、付款方式

1、甲方负责代收培训费汇至乙方银行账户。

户名：湖南中医药高等专科学校
银行账号：5019140200010
税务识别号：124300004448755613
开户行：湖南银行株洲芦淞支行

宁远县“西医学习中医”人才培训合同



湖南中医药高等专科学校与宁远县卫健局联合举办
“西医学习中医”学习班协议书

甲方：宁远县卫健局

乙方：湖南中医药高等专科学校

经宁远县卫健局申请，永州市卫生健康委同意，报湖南省中医药管理局批准备案，宁远县卫健局与湖南中医药高等专科学校联合举办“西医学习中医”学习班。经双方协商，现就有关事宜达成以下协议。

一、培养方式与相关要求

1、培训目标。“西医学习中医”培训班旨在通过组织开展中医基本理论、基本知识、基本技能和相关知识学习培训，培养一大批系统掌握中医学理论知识和实践技能，具有中医、西医两种医学思维，能够正确运用中医、西医两种方法防治疾病的中西医结合人才，充分发挥中西医学各自优势，提高疾病防治能力和临床疗效，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，为健康湖南和中医药强省建设服务。

2、培训对象。宁远县卫健系统各级各类医疗机构中具有临床医学、口腔医学、公共卫生专业执业（助理）医师资格，且未参加过省级以上卫生健康和中医药管理部门组织的系统“西学中”培训的人员。

3、培训方式。“西医学习中医”培训分为理论培训和临床实践两个阶段，培训周期为两年。

4、负责对培训对象进行资格审查，组织学员完成理论培训、临床实践和结业考核。

5、负责学员的人身安全、对学员进行安全教育。

6、按照乙方要求组织教材订购，费用由学员个人承担。

7、负责按协议规定收缴培训费。

三、乙方责任与义务

1、负责“西医学习中医”项目申报。

2、负责制定“西医学习中医”理论教学计划。

3、负责理论培训的师资安排和教学实施。

4、负责课程考试的出卷、阅卷、统分等工作。

5、负责理论培训教学管理和质量监督。

6、负责授课教师的差旅费和食宿费。

7、负责培训费收支、管理与使用，根据甲方要求开具税务发票。

四、收费标准

本培训班收费经双方协商，乙方给予优惠，标准定为4300元/人。

五、付款方式

1、甲方负责代收培训费汇至乙方银行账户。

户名：湖南中医药高等专科学校

银行账号：50191402000010

税务识别号：124300004448755613

开户行：湖南银行株洲芦淞支行

2、付款方式：学员培训费于本合同签订之日起15个工

根据谨慎性原则，项目预测运营期内，每年参与培训的人数为1,600人次，人均收费为3,500.00元，运营期内不考虑人次和价格增长。

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目预计收入合计为20,378.16万元，具体如下表所示：

项目收入预测表

单位：万元

收入类别	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年
培训人数（人）	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600
培训价格（元）	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00
社会培训收入	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**
学生人数（人）	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700
学费价格（元）	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00
学费收入	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**
合计	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**

续：

收入类别	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
培训人数（人）	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600
培训价格（元）	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00
社会培训收入	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**
学生人数（人）	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700
学费价格（元）	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00
学费收入	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**
合计	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**

续：

收入类别	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	2057 年 1-2 月	合计
培训人数（人）	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	1600	
培训价格（元）	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	3,500.00	
社会培训收入	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**560.00**	**93.33**	**16,333.33**
学生人数（人）	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	12,700	
学费价格（元）	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	5,460.00	
学费收入	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**138.68**	**23.11**	**4,044.83**
合计	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**698.68**	**116.44**	**20,378.16**

（二）项目预期成本预测

项目的运营成本包括人员支出费、水电费、管理费用、修理及维护费。

（1）工资及福利费

根据项目的人力资源配置计划，项目今后配备的人员编制暂定为 20 人，根据 2025 年城镇非私营单位就业人员平均工资，教育类从业人员平均工资为 106183 元/年，以谨慎性原则，本项目年平均工资按 106200 元估算，每五年上涨 2%。

2025年湖南省城镇非私营单位就业人员年平均工资

发布机构：湖南省统计局　发布时间：2026-07-03

无损放大 AI消除 AI抠图 | 打印本页

单位：元、%

行　业	2025年	增长
总 计	102468	5.5
农、林、牧、渔业	76831	13.9
采矿业	76458	2.4
制造业	95856	3.8
电力、热力、燃气及水生产和供应业	140835	11.5
建筑业	72081	1.0
批发和零售业	88850	4.6
交通运输、仓储和邮政业	114459	4.5
住宿和餐饮业	54151	4.1
信息传输、软件和信息技术服务业	157171	-1.6
金融业	145000	4.1
房地产业	75477	-5.0
租赁和商务服务业	85685	6.5
科学研究和技术服务业	127888	3.7
水利、环境和公共设施管理业	70720	0.5
居民服务、修理和其他服务业	91128	1.0
教育	106183	8.7
卫生和社会工作	129775	6.4
文化、体育和娱乐业	112858	-2.6
公共管理、社会保障和社会组织	101368	8.5

（2）水电费

根据工程燃料及动力耗费计算，本项目投产运营后，每年耗水 3.98 万立方米，每年耗电 96.60 万度。根据株洲市水电费收费标准及湖南省电网销售电价标准，水费按照 3.01 元

/立方米，电费按照 0.588 元/度计算。本项目水费按照 3.05 元/立方米，电费按照 0.6 元/度计算。经计算，项目每年水电费为 3.98*3.05+96.60*0.6=70.1 万元。

（3）管理费用

参照目前类似学校项目情况（管理费及固定资产维护费调查表），以及株洲市类似高校管理情况，管理费用按营业收入总额的 2.5%计取。

（4）修理及维护费

参照目前学校项目情况（管理费及固定资产维护费调查表），以及株洲市类似高校管理情况，暂定本项目固定资产维护费按营业收入总额的 1.5%计算。

本项目债券存续期内本项目成本合 11,832.46 万元，具体如下：

项目运营成本测算表

单位：万元

成本类别	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
营业成本汇总	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**403.76**
职工薪酬	212.40	212.40	212.40	212.40	212.40	216.65	216.65	216.65	216.65	216.65	220.98
水电费	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10
维修费	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48
税费	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**83.84**	**84.74**
其他支出	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**
合计	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**394.29**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**398.54**	**403.76**

续：

成本类别	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年	2049 年
营业成本汇总	**404.12**	**404.12**	**404.12**	**404.12**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**413.05**	**413.05**
职工薪酬	220.98	220.98	220.98	220.98	225.40	225.40	225.40	225.40	225.40	229.91	229.91
水电费	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10
维修费	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48
税费	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**
其他支出	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**
合计	**404.12**	**404.12**	**404.12**	**404.12**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**408.54**	**413.05**	**413.05**

续：

成本类别	2050 年	2051 年	2052 年	2053 年	2054 年	2055 年	2056 年	2027 年 1-2 月	合计
营业成本汇总	**413.05**	**413.05**	**413.05**	**417.64**	**417.64**	**417.64**	**417.64**	**69.61**	**11,832.46**
职工薪酬	229.91	229.91	229.91	234.51	234.51	234.51	234.51	39.08	6,503.80
水电费	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	70.10	11.68	2,044.58
维修费	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	10.48	1.75	305.67
税费	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**85.09**	**14.18**	**2,468.95**
管理费用	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**17.47**	**2.91**	**509.45**
小计	**413.05**	**413.05**	**413.05**	**417.64**	**417.64**	**417.64**	**417.64**	**69.61**	**11,832.46**

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目预期总收入20,378.16万元，预期总成本11,832.46万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为8,545.70万元。

（二）项目融资还本付息情况

本项目总计划申请政府专项债券3,500.00万元，本次申请发行政府专项债券金额2,300.00万元，未来申请发行政府专项债券金额1,200.00万元，建设期债券利息由自有资金统筹安排，本金在债券到期时一次性偿还。根据目前市场行情谨慎考虑，债券预测利率以2026年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%确定。据此，预测利率为2.55%，每半年付息一次，债券存续期内本息共计6,177.52万元。

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目还本付息情况如下表所示：

项目专项债券还本付息情况表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2026 年 10 月		2,300.00		2,300.00		0.00
2026 年	2,300.00			2,300.00	9.78	9.78
2027 年 3 月	2,300.00	1,200.00		3,500.00	9.78	9.78
2027 年	3,500.00			3,500.00	74.38	74.38
2028 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2029 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2030 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2031 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2032 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2033 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2034 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2035 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2036 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2037 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2038 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2039 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2040 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2041 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2042 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2043 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2044 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2045 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2046 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2047 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2048 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2049 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25

2050 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2051 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2052 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2053 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2054 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2055 年	3,500.00			3,500.00	89.25	89.25
2056 年 10 月	3,500.00		2,300.00	1,200.00	74.38	2,374.38
2056 年	1,200.00			1,200.00	5.10	5.10
2057 年 2 月	1,200.00		1,200.00	0.00	5.10	1,205.10
合计	**-**	**3,500.00**	**3,500.00**	**-**	**2,677.52**	**6,177.52**

（三）项目融资平衡情况

本项目预期总收入 20,378.16 万元，预期总成本 11,832.46 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 8,545.70 万元。相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.38。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目	8,545.70	3,500.00	6,177.52	1.38

湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目融资平衡情况已经通过中证天通会计师事务所（特殊普通合伙）湖南分所审计通过。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖

倍数的影响，分析结果见下表：

单因素敏感性分析	**-10%**	**0%**	**10%**
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.05	1.38	1.71
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.57	1.38	1.19

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.05，能通过压力测试。当整个项目的成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.19，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

本项目于债券存续期内每半年付息一次，债券到期一次性还本。根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表:

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期		运营期							
			2026 年 4-12 月	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
1	**现金流入**	29,782.05	2,390.00	7,013.89	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68
1.1	资本金	5,903.89	90.00	5,813.89								
1.2	债券资金流入	3,500.00	2,300.00	1,200.00			-					
1.3	运营收入	20,378.16			698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68
1.4	回收固定资产余值	0.00	-									
1.5	流动资金回收	0.00										
2	**现金流出**	27,319.93	2,390.00	7,013.89	483.54	483.54	483.54	483.54	483.54	487.79	487.79	487.79
2.1	建设投资	9,403.89	2,380.22	6,929.73								
2.2	运营成本	9,363.51			310.45	310.45	310.45	310.45	310.45	314.70	314.70	314.70
2.4	税金及附加	2,468.95			83.84	83.84	83.84	83.84	83.84	83.84	83.84	83.84
2.5	运营期利息	2,677.52	9.78	84.16	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25

2.6	债券本金	3,500.00										
3	**净现金流量**	2,462.12	0.00	0.00	215.14	215.14	215.14	215.14	215.14	210.89	210.89	210.89
4	**累计净现金流量**	2,462.12	0.00	0.00	215.14	430.28	645.42	860.56	1,075.71	1,286.60	1,497.49	1,708.39

续：

序号	**项目**	**运营期**									
		2036 年	**2037 年**	**2038 年**	**2039 年**	**2040 年**	**2041 年**	**2042 年**	**2043 年**	**2044 年**	**2045 年**
1	**现金流入**	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68
1.1	资本金										
1.2	债券资金流入										
1.3	运营收入	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68
1.4	回收固定资产余值										
1.5	流动资金回收										
2	**现金流出**	487.79	487.79	493.01	493.37	493.37	493.37	493.37	497.79	497.79	497.79
2.1	建设投资										
2.2	运营成本	314.70	314.70	319.03	319.03	319.03	319.03	319.03	323.45	323.45	323.45

2.4	税金及附加	83.84	83.84	84.74	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09
2.5	运营期利息	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25
2.6	债券本金										
3	**净现金流量**	210.89	210.89	205.67	205.31	205.31	205.31	205.31	200.89	200.89	200.89
4	**累计净现金流量**	1,919.28	2,130.17	2,335.84	2,541.15	2,746.46	2,951.77	3,157.09	3,357.98	3,558.87	3,759.76

续：

序号	项目	运营期											
		2046 年	**2047 年**	**2048 年**	**2049 年**	**2050 年**	**2051 年**	**2052 年**	**2053 年**	**2054 年**	**2055 年**	**2056 年**	**2057 年 1-2 月**
1	**现金流入**	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	116.44
1.1	资本金												
1.2	债券资金流入												
1.3	运营收入	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	698.68	116.44
1.4	回收固定资产余值												
1.5	流动资金回收												
2	**现金流出**	497.79	497.79	502.30	502.30	502.30	502.30	502.30	506.89	506.89	506.89	2,797.12	1,274.71

2.1	建设投资												
2.2	运营成本	323.45	323.45	327.96	327.96	327.96	327.96	327.96	332.55	332.55	332.55	332.55	55.43
2.4	税金及附加	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	85.09	14.18
2.5	运营期利息	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	89.25	79.48	5.10
2.6	债券本金											2,300.00	1200
3	**净现金流量**	200.89	200.89	196.38	196.38	196.38	196.38	196.38	191.79	191.79	191.79	-2,098.44	-1,158.27
4	**累计净现金流量**	3,960.66	4,161.55	4,357.93	4,554.32	4,750.70	4,947.09	5,143.47	5,335.26	5,527.04	5,718.83	3,620.39	2,462.12

据项目现金流预测表，本项目期末累计现金结存额大于0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在社会稳定风险、工程建设风险、项目收益与预期存在差异风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、社会稳定风险

风险描述：社会稳定风险是指由于对项目的社会影响估计不足，或者项目所处的社会环境发生变化，给项目建设和运营带来困难和损失的可能性。该项目在实施过程中，可能存在对于拆迁户补偿不足，引起居民反对，从而影响项目的建设和运营，亦可能存在工程款项支付不及时，农民工对项目单位的不满等社会稳定风险。

应对措施：在项目前期工作时考虑好项目对周边社会群体所产生的不良影响，做好项目的前期社会调查工作，分析好项目实施与当地社会环境变化的关系，公平公正进行项目的拆迁工作，做好项目被拆迁居民的安置工作，避免引发社会问题，保证项目的顺利实施。

2、工程建设风险

风险描述：工程建设风险是指在工程地质条件和工程设计发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长造成损失，另一方面是工程过程管理不佳，导致工程质量不佳，经常需要整改等造成建设进度延长的风险。

应对措施：所选择的建设单位应具备良好的业务资质和项目建设能力，工程经验丰富，在项目启动建设时，充分考虑项目施工困难，提前做好各种预案，加强项目施工过程中的管理工作，提高工程质量，增加检查频次，确保项目安全生产，保障项目进度和质量。

3、项目收益与预期存在差异风险

风险描述：项目主要受益来源于发电收入、工业供水收入、城镇生活供水收入，价格受宏观政策影响较大。若经济发展不及预期，将对项目后续收益产生影响，形成项目收益与预期存在差异的风险。

应对措施：谨慎评估好项目预期收益，做到合理预估项目收益，尽量减少与预期差异的可能。加强项目实现收入的过程管理，尽可能实现预期收益。在项目收益与预期存在差异，收入无法覆盖本息时提前做好预案，由财政安排好政府性基金收入、专项收入偿还，或发行新一期专项债券偿还，确保债券本息偿还不出现风险。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通

过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、主管部门责任

本项目主管部门是湖南省教育厅，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本

级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是湖南中医药高等专科学校，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营陈本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支持，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是湖南中医药高等专科学校，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为《湖南省本级2026年政府专项债券（二十四期）湖南中医药高等专科学校基层中医药及老年服务技能实训基地建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页）

湖南省教育厅

湖南中医药高等专科学校

2026年10月16日

2026年湖南省政府专项债券

湖南工学院学生素质教育中心建设项目融资平衡方案

湖南工学院学生素质教育中心建设项目拟发行2026年湖南省政府专项债券2,800.00万元，具体信息如下：

项目名称：	湖南工学院学生素质教育中心建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券【二十三】期
总投资：	7,866.75万元
本次发行金额：	2,800.00万元
专项债券总需求：	4,000.00万元（含本次发行金额）
其中：用作资本金金额	0.00万元（含本次用作资本金金额）
本次发行期限：	20年
主管部门：	湖南省教育厅
项目申请单位：	湖南工学院
资产持有单位：	湖南工学院

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南省，简称湘，是中国 23 个省之一，省会长沙。界于北纬 24°38′-30°08′，东经 108°47′-114°15′之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积 21.18 万平方千米。全省辖 13 个地级市、1 个自治州，共 14 个地级行政区划；辖 67 个县（其中 7 个自治县）、19 个县级市、36 个市辖区，共 122 个县级行政区划；辖 422 个街道办事处、1134 个镇、388 个乡（其中 83 个民族乡），共 1,944 个乡级行政区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内 5 公里以上河流总计 5,341 条，淡水面积为 135.38 万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量 1,532.45 亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共 147 种，探明资源储量矿种 113 种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南交通便利，水陆空综合交通体系立体衔接、纵横交错、通江达海。陆路方面，全省公路通车里程 24.24 万公里，比上年末增长 0.2%。其中，高速公路通车里程 7,330 公里，增加 247 公里。铁路营业里程 6,078 公里，增长 2.9%。其中，高速铁路 2,408 公里，增加 159 公里。湖南是全国重要的粮食生产基地，自古就有“鱼米之乡”和“湖

广熟、天下足”之说。主要农副产品产量如粮食、棉花、油料、苎麻、烤烟以及猪肉等均位居全国前列。工业门类齐全，全省拥有 14 家国家级开发区、1 家综合保税区、67 家省级开发区和 29 家省级工业集中区，形成了工程机械、电子信息及新材料、石油化工、汽车及零部件、铅锌硬质合金及深加工等 10 个优势产业集群。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

2025 年，全省地区生产总值为 55,308.70 亿元，按不变价格计算，同比增长 4.8%，其中，第一产业增加值 4,951.8 亿元，增长 4.2%；第二产业增加值 19,915.5 亿元，增长 4.1%；第三产业增加值 30,441.4 亿元，增长 5.3%。人均地区生产总值 84,888 元，增长 5.4%。

湖南省 2023-2025 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（GDP）	50,012.90	53,231.00	55,308.70
居民人均可支配收入（元）	35,895.00	37,679.00	39,545.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,448.90	3,507.60
政府性基金收入	2,621.90	1,777.70	1,793.10
其中：国有土地出让收入	2,283.00	1,459.10	1,503.70
政府性基金支出	3,669.50	3,217.90	3,431.20

注：数据来源于湖南省财政厅

湖南省省本级2023-2025年财政经济数据

单位：亿元

项目	2023年	2024年	2025年
一般公共预算收入	382.20	389.10	399.80
政府性基金收入	48.80	69.70	58.90
政府性基金支出	52.40	143.70	135.60
国有资本经营收入	33.90	34.50	38.40

注：数据来源于湖南省财政厅

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	项目总投资7,866.75万元；建设期21个月，从2026年12月-2028年8月；建设地点：湖南工学院鄱湖校区内。	建设一栋建筑面积14,985.00㎡的学生素质教育中心，分A、B两座，其中：A座5层，建筑面积10102.00㎡；B座2层，建筑面积4883.00㎡。以及相关设备购置和室外配套工程。	湖南省教育厅	1.《湖南省发展和改革委员会关于湖南工学院学生素质教育中心项目建议书的批复》（湘发改社会[2025]786号）； 2.《湖南省发展和改革委员会关于湖南工学院学生素质教育中心建设项目可行性研究报告的批复》正在办理； 3.《关于湖南工学院学生素质教育中心建设项目初步设计的批复》正在办理； 4.《湖南省发展和改革委员会关于湖南工学院学生素质教育中心建设项目概算总投资的批复》正在办理； 5.《国有土地使用证》（衡国用（2005）第089号）； 6.《建设用地规划许可证》（[2004]字第003号）；

项目名称	项目概况	建设内容	实施机构	批复文件
				7.《建设工程规划许可证》办理中； 8.《建筑工程施工许可证》办理中。

湖南工学院学生素质教育中心建设项目已经通过北京市兰台（长沙）律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

近年来，湖南工学院以人才培养为核心，以立德树人为根本，根据学校一流应用技术大学的办学定位，致力于培养“基础实、技术精、能力强、具有创新精神和社会责任感的高素质应用型专门人才”，积极推进教育教学改革，始终把深化产教融合、校企合作、工学结合作为提升办学水平的总开关和金钥匙，以高度融合的校企合作牵引和带动应用型人才培养质量的提升。在产教融合、校企合作方面走出了一些新路子，打下了一定的基础。学生素质教育中心建设项目是实施教育强国推进工程的具体举措，是提升教育质量的重要途径，是完善现代教育体系、加快教育现代化的内在要求，是深化人力资源供给侧结构性改革、提升教育服务经济社会发展能力的迫切需求，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的务实举措，对落实教育优先发展战略部署、全面建设社会主义现代化国家具有重大意义。项目的实施还可以填补衡阳市电子信息工程技工人才技能学习、技能等级提升、竞赛活动等场地缺失的

空白，改善企业新员工培训周期长、培训效果差、效率低、成本高等局面。

（二）社会效益分析

1.本项目建成后，能够为湖南工学院在校学生开展素质教学和探索创新活动、培养学生独立思考和创新精神提供良好载体，成为凝聚学生体验生活、感悟文化、开阔视野、培育意志、提高素质，沟通理论教学与客观实际的重要平台。

2.项目的实施可以为社会提供更多的就业机会。本项目建成后将为社会就业提供更多的机会，发挥更大的经济和社会效益。

3.建设学生素质教育中心建设项目可以促进教学改革，推动教学内容的更新和改进。教学实验楼可以提供更加灵活多样的实验内容和实验方法，让学生更好地理解课程内容，并且可以更好地激发学生的学习兴趣和积极性。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

本项目资金投向符合地方政府专项债资金投向领域类型。本项目取得湖南省发展和改革委员会《关于湖南工学院学生素质教育中心项目建议书的批复》（湘发改社会[2025]786号），《国有土地使用证》（衡国用（2005）第089号），《建设用地规划许可证》（[2004]字第003号）；项目可行性研究报告的批复、概算总投资批复、初步设计批复、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证正在办理。

（四）债券资金需求合理性分析

项目资金来源包括财政资金 510.00 万元，占项目总投资的 6.48%；自筹资金 3,356.75 万元，占项目总投资的 42.67%；申请专项债券资金 4,000.00 万元，占项目总投资的 50.85%。已对项目的投资及使用计划进行资金需求评审，各年度资金需求合理且与项目建设期及各年度建设任务相匹配，项目本年度专项债券资金需求 2,800.00 万元在合理范围内。

（五）项目事前绩效评价结果

经湖南省财政厅根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）、湖南省财政厅关于印发《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》的通知（湘财绩〔2020〕12 号）等文件对项目《项目绩效目标表》和实施方案进行审核，认定项目事前绩效评估通过且将项目专项债偿还计划纳入财政每年收支计划。

（六）项目存续期

本项目设计年限根据《建筑结构可靠度设计统一标准》GB50068 确定，普通房屋和构筑物，设计使用年限为 50 年，即预测项目存续期限为 50 年。预测项目存续期限大于专项债券发行期限。

（七）项目绩效目标

本项目在申请专项债券资金需求时，已设定绩效目标，并经项目主管部门审核后，并已报同级财政部门审定。情况如下：

项目绩效目标表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">湖南工学院学生素质教育中心建设项目</td></tr>
<tr><td>主管部门及其编码</td><td colspan="5">湖南省教育厅</td></tr>
<tr><td>项目实施单位</td><td>湖南工学院</td><td>项目负责人</td><td>魏克湘</td><td>联系电话</td><td>/</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金</td><td colspan="5">资金总额：7,866.75 万元</td></tr>
<tr><td colspan="5">一、政府专项债券资金：4,000.00 万元</td></tr>
<tr><td colspan="5">二、财政资金：510.00 万元</td></tr>
<tr><td colspan="5">三、自筹资金：3,356.75 万元</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目实施进度计划</td><td>项目实施内容</td><td colspan="2">开始时间</td><td colspan="2">完成时间</td></tr>
<tr><td>素质教育中心建设</td><td colspan="2">2026 年 12 月</td><td colspan="2">2028 年 8 月</td></tr>
<tr><td>项目绩效目标</td><td colspan="5">建设一栋建筑面积 14,985.00 ㎡的学生素质教育中心，分 A、B 两座，其中：A 座 5 层，建筑面积 10102.00 ㎡；B 座 2 层，建筑面积 4883.00 ㎡。以及相关设备购置和室外配套工程。</td></tr>
<tr><td rowspan="9">项目绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标值及单位</td><td>绩效标准</td></tr>
<tr><td rowspan="4">产出指标</td><td>数量指标</td><td>建筑面积</td><td>㎡</td><td>14,985.00</td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td>验收合格率</td><td>≧%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td>及时完工率</td><td>≧%</td><td>100%</td></tr>
<tr><td>成本指标</td><td>项目总投资</td><td>万元</td><td>7,866.75</td></tr>
<tr><td rowspan="4">效益
指标</td><td>经济效益指标</td><td>学习人数</td><td>人/天</td><td>5,100</td></tr>
<tr><td>社会效益指标</td><td>对就业影响</td><td>人</td><td>600</td></tr>
<tr><td>生态效益指标</td><td>环保低碳绿色建筑材料</td><td>≧%</td><td>50%</td></tr>
<tr><td>可持续影响指标</td><td>工程质量寿命</td><td>≧年</td><td>50</td></tr>
</table>

	满意度指标	社会公众或服务对象满意度指标	公众社会满意度	≧%	95%

三、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目投资估算

1.项目估算依据

（1）关于印发2020《湖南省建设工程计价办法》及《湖南省建设工程消耗量标准》的通知（湘建价〔2020〕56号）。

（2）《湖南省建设工程计价依据动态调整汇编（2022年度第一期）》的通知（湘建价〔2022〕146号）。

（3）湖南省住房和城乡建设厅关于印发《湖南省建筑工程材料预算价格编制与管理办法》的通知（湘建价[2018]129号）。

（4）《湖南省政府投资建设工程项目估算指标》湘建价[2017]54号。

（5）《湖南省建筑工程概算定额》湘建价[2018]43号。

（6）建设单位管理费：财政部关于应发《基本建设项目建设成本管理规定》的通知（财基字[2016]504号）。

（7）监理费：《湖南省建设工程施工阶段监理服务费计费规则》（湘监协[2016]2号）。

（8）前期咨询费：《关于印发建设项目前期工程咨询收费暂行规定的通知》（计价格[1999]1283号文）。

（9）勘察设计费：《工程勘察设计收费管理规定》（计价格[2002]10号）。

（10）工程交易服务费：《关于督促落实降低部分经营服务性收费标准的通知》（湘发改价服〔2016〕711 号）。

（11）工程造价咨询费：《湖南省建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的意见》（湘建价协〔2016〕25 号）。

（12）人防易地建设：《湖南省发展和改革委员会湖南省财政厅关于公布人防系统行政事业性收费标准的通知》（湘发改价费〔2017〕1187 号）。

（13）劳动安全评价费：按《湖南省安全评价服务收费管理办法》（湘价服〔2014〕91 号）计算。

（14）工程保险费：根据《 湖南省住房和城乡建设厅关于调整建设工程社会保险费计费标准的通知》（湘建价〔2019〕61 号）计取。

（15）城市基础设施费：根据衡阳市财政局关于印发《衡阳市建设项目行政事业性收费政府性基金和服务性收费优惠办法》的通知（衡财办发[2021] 131 号），“驻衡公办、民办高校设施建设项目”，城市基础设施配套费按 100%优惠，本项目不计取城市基础设施配套费。

（16）《衡阳市工程造价信息》2026 年最新期。

2.总投资估算详细情况如下:

项目投资估算表

单位：万元

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m²)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
一	**建设工程费**	**4973.01**	**360.51**	**1107.21**		**6440.73**				
1	**学生素质教育中心A座**	**2767.94**		**449.34**		**3217.28**				高度22m，首层4.8m，其余层3.9m。
1.1	主体建筑工程	2040.60				2040.60	㎡	10102	2020	含基础（基础形式暂按桩基础考虑），土石方工程。地上5层，建筑总高度22m，框架结构，绿建一星。拟将本项目按装配式建筑建设，框架柱、楼板、楼梯等部分采用预制构件，装配率约为50%增加320元每平方米。
1.2	主体装饰工程	727.34				727.34	㎡	10102	720	含楼地面装饰工程、墙柱面装饰工程、天棚工程、门窗工程、外墙装饰等。
1.3	电气工程			151.53		151.53	㎡	10102	150	室内强电管线、照明、防雷接地、配电。
1.4	智能化工程			131.33		131.33	㎡	10102	130	含综合布线系统、计算机网络系统、视频监控系统、校园及紧急广播系统等。
1.5	给排水工程			80.61		80.61	㎡			
1.5.1	给排水工程			60.61		60.61	㎡	10102	60	
1.5.2	热水工程			20.00		20.00	项	1	200000	含A座热水供应，采用电辅热热水设备。含管道铺设
1.6	消防工程			50.51		50.51	㎡	10102	50	消火栓系统（消火栓、泵、控制系统）应急照明、疏散照明系统、火灾监控系

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m²)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
										统、火灾自动报警系统、消防设备电源监控系统。
1.7	通风工程			35.36		35.36	㎡	10102	35	排风系统
2	**学生素质教育中心B座**	**1455.13**		**395.77**		**1850.90**				两层/局部一层，高度15.6m/局部11m
2.1	主体建筑工程	1064.49				1064.49	㎡	4883	2180	含基础（基础形式暂按桩基础考虑），土石方工程。地上5层，建筑总高度22m，框架结构，绿建一星。拟将本项目按装配式建筑建设，框架柱、楼板、楼梯等部分采用预制构件，装配率约为50%增加320元每平方米，大跨度增加均价350元/平方米。
2.2	主体装饰工程	390.64				390.64	㎡	4883	800	含楼地面装饰工程、墙柱面装饰工程、天棚工程、门窗工程、外墙装饰等。
2.3	电气工程			73.25		73.25	㎡	4883	150	室内强电管线、照明、防雷接地、配电。
2.4	智能化工程			63.48		63.48	㎡	4883	130	含综合布线系统、计算机网络系统、视频监控系统、校园及紧急广播系统等。
2.5	给排水工程			39.30		39.30	㎡	4883		
2.5.1	给排水工程			29.30		29.30	㎡	4883	60	
2.5.2	热水工程			10.00		10.00	套	5	20000	含B座热水供应，采用电辅热热水设备。含管道铺设
2.6	消防工程			48.83		48.83	㎡	4883	100	含消防喷淋系统
2.7	暖通工程			170.91		170.91	㎡	4883	350	含中央空调及排风系统
3	**总图工程**	**749.94**		**262.1**		**1012.04**				
3.1	绿化工程	97.50				97.50	㎡	5000	195	绿化包含乔木、灌木、植被，海绵城市

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m²)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
										（绿化部分）。
3.2	室外铺装工程	255.99				255.99	㎡	7313.89	350	包括广场硬质铺装及道路铺装，其中广场采用花岗岩、道路采用沥青路面铺装
3.3	场地平整及清理	6.16				6.16	㎡	12313.89	5	场上设备及周边杂草进行拆除清场。
3.4	污水工程			27.00		27.00	m	600	450	Φ300 污水管,含排水管道、土方、砂回填
3.5	雨水工程			36.00		36.00	m	600	600	Φ500 雨水管,含排水管道、土方、砂回填
3.6	室外给水工程			6.40		6.40	m	80	800	室外给水管网、井，含土石方(含市政、消防给排水接入）， 距离 80m
3.7	室外照明工程			13.20		13.20	套	44	3000	智能
3.8	室外供配电工程			85.50		85.50	㎡	5700	150	
3.9	化粪池建设	14.00				14.00	个	4	35000	30 立方米化粪池
3.10	10KV 外线接入工程	146		40		186.00				中心配电房引入
3.10.1	接入道路破除及恢复	11.00				11.00	㎡	500	220	沿线部分道路开挖恢复
3.10.2	电缆沟	135.00				135.00	m	900	1500	含电缆，约 0.9Km 电力电缆沟 0.8m 宽 0.8m 深，利旧 1.1KM 原沟，含 12cm 盖板
3.10.3	电力电缆			40.00		40.00	m	2000	200	高压电缆
3.11	土方工程	62.99				62.99				项目东侧校园主电缆线迁移及保护费用
3.11.1	土石方开挖	38.33				38.33	m3	19164	20	土方开挖及部分外运
3.11.2	土石方回填	24.66				24.66	m3	6850	36	砂石+软土回填，预估

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m²)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
3.12	弱电网工程			54.00		54.00	m	2000	270	本项目光纤由图书馆铺设到项目上的光纤，距离 2000m
3.13	苗木移植	16.00				16.00	㎡	80	2000	现有树木移栽
3.14	牛鄯主干渠改道	111.3				111.30	m	280	3975	重新修建原有牛鄯干渠
3.15	杆线迁移保护	40.00				40.00	m	500	800	
4	**设备购置**		**360.51**			**360.51**	**项**	**1**		
4.1	A 座设备购置		274.15			274.15				
4.1.1	A 座教学设备		208.15			208.15	项	1	2081500	
4.1.2	A 座电梯		30.00			30.00	台	2	150000	
4.1.3	A 座空调		36.00			36.00	台	60	6000	
4.2	B 座设备购置		86.36			86.36				
4.2.1	B 座		86.36			86.36	项	1	863600	
二	**工程其他费用**				**870.00**	**870.00**				
1	工程监理费				79.81	79.81	项	1.00	88.56	参考湘监协[2016]2 号，6 折
2	工程勘察费				16.40	16.40	项	1.00	16.40	参考湘勘设协字【2023】08 号文，取设计费*20%
3	工程设计费				82.00	82.00	项	1	82.00	参考湘勘设协字【2023】08 号文
4	项目前期咨询费				7.98	7.98	项	1	7.98	已发生据实
5	造价咨询费				32.21	32.21				

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m²)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
5.1	工程量概算及清单编制费				12.24	12.24	项	1	12.24	参考湘协价[2016]25号,取费0.5
5.2	结算审计费				19.97	19.97	项	1	19.97	参考湘协价[2016]25号,取费0.5
6	工程质量检测费				32.20	32.20	项	1	32.20	工程费用*0.5%
7	工程保险费				32.20	32.20	项	1	32.20	工程费用*0.5%
8	人防易地建设费				67.13	67.13	㎡	749.25	896.00	湘发改价费规〔2022〕843号,湘动发〔2023〕2号文，896元/㎡，面积的5%
9	水土保持方案编制及验收				15.00	15.00	项	1	150000	湘发改费（2017）534号文,《关于开发建设项目水土保持咨询服务费用计列的指导意见》（保监[2005]22号）及市场调节
10	城市基础设施配套费				142.36	142.36	㎡	14985	95.00	衡阳市人民政府关于调整市城区城市基础设施配套费标准的通知95元/平方米，衡阳市从2024年底取消优惠
11	公共资源交易服务费				4.58	4.58	项	1	4.58	湘发改价费【2024】292号文
12	场地准备及临时设施费				32.20	32.20	项	1	32.20	工程费用*0.5%
13	劳动安全评审费				5.80	5.80	项	1	5.8	工程费用*0.1%，下浮10%
14	代建费				245.00	245.00	项	1	245.00	湘发改价服[2015]744号 180+(B-5000)X2.5%，全过程代建1.0
15	全过程跟踪审计费				75.13	75.13	项	1	75.13	湘建价协[2016]25号及市场价
三	**预备费**				**556.02**	**556.02**				
1	基本预备费				347.51	347.51	项	1	347.51	
2	涨价预备费				208.51	208.51	项	1	208.51	

序号	项目或费用名称	概算价值(万元)					技术经济指标(元/m^2)			备注
		建筑工程	设备购置	安装工程	其它费用	合计	单位	数量	指标	
四	项目总投资					**7866.75**				

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

湖南工学院学生素质教育中心建设项目总投资7,866.75万元，2026年投入金额2,800.00万元，具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026年	2027年	2028年
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	7,866.75	0.00	2,800.00	3,200.00	1,866.75

2026年度，湖南工学院学生素质教育中心建设项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	月度	前期投入（2025年）	1月	2月	3月	4月	5月	6月
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	投资金额	0.00	-	-	-	-	-	-
	其中：专项债券金额	0.00	-	-	-	-	-	-

续上表：

项目名称	月度	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合计
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	投资金额	-	-	-	200.00	1,600.00	1,000.00	**2,800.00**
	其中：专项债券金额	-	-	-	200.00	1,600.00	1,000.00	**2,800.00**

（二）资金筹措方案

湖南工学院学生素质教育中心建设项目的资金来源主要为财政资金、自筹资金、政府专项债券资金。项目总投资

7,866.75 万元，其中：财政基建专项资金 510.00 万元，占项目总投资的 6.48%；自筹资金 3,356.75 万元，占项目总投资的 42.67%；拟申请发行政府专项债券资金 4,000.00 万元。本次申请发行专项债 2,800.00 万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次申请发行的专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次发行的政府专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行的政府专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	7,866.75	3,866.75	-	2,800.00	-	1,200.00	-	-	20 年

四、项目收入和成本预测

（一）项目预期收入预测

湖南工学院学生素质教育中心建设项目收入来源主要为学费收入，培训收入。

1.学费收入

根据《湖南工学院 2025 年全日制普通本科招生章程》，学费按每人 4800.00 元/年计算。本项目建成专业化、综合性学生素质教育实训中心，核心服务工商管理、会计学、大数据管理与应用、金融工程、国际经济与贸易等专业实训教学，同时兼容技能竞赛、创新创业路演、专场招聘等多元配套功能，构

建一体化、实战化的经管专业实践育人平台，有效完善学校经管学科素质教育与实训教学体系。也可以作为电子信息类技能竞赛的集训备赛、赛事举办场地。学校的商学院、电气与信息工程学院共有学生5103人。运营期提取该部分学生学费的20%作为专项债的还本付息收入。学校学费情况:

序号	专业名称	所属学院	学制	学年制学费标准（元/学年）	高考改革省份选科要求	非改革省份文理科要求
1	机械设计制造及其自动化	智能制造与机械工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
2	自动化	智能制造与机械工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
3	机器人工程	智能制造与机械工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
4	智能制造工程	智能制造与机械工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
5	智能车辆工程	智能制造与机械工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
6	材料科学与工程	材料科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
7	无机非金属材料工程	材料科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
8	高分子材料与工程	材料科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
9	新能源材料与器件	材料科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
10	安全工程	安全与管理工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
11	应急技术与管理	安全与管理工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
12	电气工程及其自动化	电气与信息工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
13	电子信息工程	电气与信息工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
14	通信工程	电气与信息工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
15	电气工程与智能控制	电气与信息工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
16	应用化学	化学与环境工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
17	化学工程与工艺	化学与环境工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
18	环境工程	化学与环境工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
19	计算机科学与技术	计算机科学与工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
20	软件工程	计算机科学与工程学院	4年	5900	物理+化学	理工
21	网络空间安全	计算机科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
22	物联网工程	计算机科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
23	数据科学与大数据技术	计算机科学与工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
24	信息与计算科学	理学院	4年	3800	物理+化学	理工
25	应用物理学	理学院	4年	3800	物理+化学	理工
26	应用统计学	理学院	4年	3800	物理+化学	理工
27	工业设计	设计艺术学院	4年	4800	物理+化学	理工
28	土木工程	土木与建筑工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
29	智能建造	土木与建筑工程学院	4年	4800	物理+化学	理工
30	工程造价	土木与建筑工程学院	4年	4800	物理	理工
31	工业工程	安全与管理工程学院	4年	4800	物理	理工
32	大数据管理与应用	商学院	4年	4000	物理	理工
33	金融工程	商学院	4年	4000	物理	理工
34	工商管理	商学院	4年	4000	不提科目要求	文史或理工
35	会计学	商学院	4年	4000	不提科目要求	文史或理工
36	物流管理	安全与管理工程学院	4年	4000	不提科目要求	文史或理工
37	产品设计	设计艺术学院	4年	8000	不提科目要求	文史或理工
38	建筑学	设计艺术学院	4年	4800	不提科目要求	文史或理工
39	英语	语言与文化学院	4年	3800	不提科目要求	文史或理工
40	日语	语言与文化学院	4年	3800	不提科目要求	文史或理工

商学院、电气与信息工程学院学生人数:

专 业	年级			
	2023	2024	2025	2026
电子信息工程	114	150	144	110
电气工程及其自动化	302	409	458	443
通信工程	118	101	101	80
电气工程及其自动化（专升本）			40	
电气工程与智能控制	76	64	86	80
电气工程及其自动化(楚怡)		39	40	
工商管理	118	70	98	174
国际经济与贸易	103	99		
会计学	96	246	149	125
会计学（ACCA班）	17			
酒店管理				
金融工程	105	51	41	120
会计学（专升本）			27	
大数据管理与应用	76	187	119	120
工商管理（国际）			7	
合计	5103			

2.社会培训收入

根据《湖南省人力资源和社会保障厅办公室 关于做好2026年全省事业单位工作人员培训工作的通知》湘人社办函(2026)47号，事业单位工作人员2026年参加各类培训时间累计不少于12天或者90学时，其中公共科目培训不少于30学时，专业科目培训不少于60学时。事业单位人数一般占总人口的2.2%~2.9%，本次测算按2.5%计算，2025年衡阳市总人口约636万人，则衡阳市事业单位人数约15.9万人，根据审慎原则，预计到湖南工学院参加继续教育的人数约1.3万人。湖南工学院继续教育每课时收费为3元。本项目的培训收费按180元/人次计算。

事业单位人数与总人口的比例并没有一个官方统一口径，不同统计方式差别很大，目前公开资料里主要有这几种说法：

- 狭义口径：仅算在编的事业单位人员，约3100万～4150万人，占总人口约2.2%～2.9%。



中华人民共和国人力资源和社会保障部办公厅

人社厅函〔2025〕181号

人力资源社会保障部办公厅
关于设立第十四批专业技术人员继续教育基地有关事项的通知

有关省、自治区、直辖市人力资源社会保障厅（局），国务院有关部委、有关直属机构人事（教育）部门，有关行业协会：

为全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央人才工作会议部署安排，完善人才自主培养机制，提高各类人才素质，根据《专业技术人才知识更新工程实施方案》和《国家级专业技术人员继续教育基地管理办法》，经自愿申报、地方人力资源社会保障厅（局）或行业主管部门推荐、专家评议等程序，人力资源社会保障部研究决定，在太原科技大学等20个单位设立第十四批专业技术人员继续教育基地（见附件1）。现将有关事项通知如下：

一、有关地方人力资源社会保障厅（局）、行业主管部门、行业协会（以下统称基地管理单位）要提高政治站位，增强为党育人、为国育才的使命感和责任感，充分认识人才培养对发展新质生产力、推进中国式现代化的支撑作用，充分认识专业技术人员继续教育基地在培养急需紧缺人才、提升人才能力素质、促进专业技术人才队伍建设等方面的重要作用，将专业技术人员继续教育基地建设作为实施专业技术人才知识更新工程、加强专业技术人员继续教育的重要抓手，扎实推动本地区本系统专业技术人员继续教育高质量发展。

二、接此通知后，基地管理单位要及时通知获准设立第十四批专业技术人员继续教育基地的单位，指导督促其尽快开展继续教育基地建设。同时，充分发挥基地管理单位职能作用，履行对继续教育基地的管理监督职责，持续提升继续教育基地建设的质量和水平。鼓励基地管理单位对新设基地给予必要经费支持和业务指导，从政策、项目、信息、人才引进等多方面支持继续教育基地建设发展。

三、获准设立第十四批专业技术人员继续教育基地的单位要按照专业技术人才知识更新工程实施方案、继续教育基地管理办法等要求，提升培训项目、师资队伍、教材课程、课题研究和线上学习平台等建设水平，主动承担工程任务，积极参与继续教育公需科目课程开发建设，更好发挥基地培养人才平台作用，加快人才自主培养。每年12月10日前，继续教育基地应将年度计划执行情况总结和下一年度计划上报基地管理单位；基地管理单位应对年度计划执行情况总结和下一年度计划进行审核，并于当年12月31日前报人力资源社会保障部。

四、人力资源社会保障部将持续指导继续教育基地建设，支持继续教育基地开展多种形式的交流合作，推进师资、课程建设和资源共享整合，提升继续教育基地人才培养水平。同时，会同有关部门从基地管理、工作开展、制度落实等方面，加强对继续教育基地的监督检查考核，建立退出机制，实行动态管理。检查考核结果作为继续教育基地承接知识更新工程项目任务的重要参考。对工作落实不到位、不主动按时完成任务的继续教育基地，将给予通报批评，责令限期整改。整改后仍然达不到要求的，取消专业技术人员继续教育基地。

自本通知下发之日起，获准设立第十四批专业技术人员继续教育基地的单位应在1个月内填写专业技术人员继续教育基地基本信息采集表（样表见附件2），发送至电子邮箱（rsbjixujiaoyu@163.com）。根据邮箱统一反馈的用户名和密码，登录国家专业技术人才知识更新工程公共服务平台（zsgx.mohrss.gov.cn），参与基地网络化管理及知识更新工程其他项目管理活动。

附件：1. 第十四批专业技术人员继续教育基地名单
2. 专业技术人员继续教育基地基本信息采集表（样表）

人力资源社会保障部办公厅

2025年12月1日

（此件依申请公开）

附件1

第十四批专业技术人员继续教育基地名单

序号	单位名称
1	太原科技大学
2	沈阳工程学院
3	北华大学
4	东北林业大学
5	复旦大学
6	南京大学
7	浙江省特种设备科学研究院
8	安徽师范大学
9	福建师范大学
10	江西中医药大学
11	湖南工学院
12	广州大学
13	广西民族大学
14	西藏藏医药大学
15	西安工业大学
16	青海两弹一星干部学院
17	中国农业大学
18	南京航空航天大学
19	国家市场监督管理总局行政学院
20	中国矿业大学

湖南工学院 HUNAN INSTITUTE OF TECHNOLOGY | 国家级专业技术人员继续教育基地

请输入搜索内容 搜索

首页 学员中心 课程超市 名师风采 通知公告 帮助中心 联系我们

课程列表

请输入搜索内容 AI 智能选课

岗位分类： 专业技术人员 事业单位人员

培训年度： 2026 2025 2024 2023 2022 2021

类别分类： 公需课程 专业课程

课程分类： 全部 电气专题 社会科学 财务会计 法学与司法 人力资源和社会保障 畜牧兽医 生态环境 安全工程 管理学 心理健康 自然资源 科技 新闻广电 图书资料 未来产业 食药安全 能源电力 建设工程 医药卫生 材料化工 统计 党建党校 乡村振兴 现代农业 工业与信息化 交通运输 民政 政工 文化和旅游 住房和城乡建设 应急管理 网络安全 行政执法 审计 工商管理 车辆工程 知识产权 建筑材料 油气工业 金融 水运 体育 轻工纺织 水利 市政道桥 工艺美术 水产养殖 档案 税务 核工业 职业素养 建筑工程 教育教师 电子信息 数字经济 经济管理 冶金 矿产地勘 信息技术 园林景观 林学

1-5学时 5-10学时 10-15学时



课程分类： 全部 电气专题 社会科学 财务会计 法学与司法 人力资源和社会保障 畜牧兽医 生态环境 安全工程 管理学 心理健康 自然资源 科技 新闻广电 图书资料 未来产业 食药安全 能源电力 建设工程 医药卫生 材料化工 统计 党建党校 乡村振兴 现代农业 工业与信息化 交通运输 民政 政工 文化和旅游 住房和城乡建设 应急管理 网络安全 行政执法 审计 工商管理 车辆工程 知识产权 建筑材料 油气工业 金融 水运 体育 轻工纺织 水利 市政道桥 工艺美术 水产养殖 档案 税务 核工业 职业素养 建筑工程 教育教师 电子信息 数字经济 经济管理 冶金 矿产地勘 信息技术 园林景观 林学

1-5学时 5-10学时 10-15学时



财务标准化建设、财务流程优化及财务共享
2学时
¥6 加入购物车

财务共享服务中心建设及运营实务
3学时
¥9 加入购物车

CEO的财商能力
3学时
¥9 加入购物车

《会计基础工作规范》解读
2.5学时
¥7.5 加入购物车

湖南省人力资源和社会保障厅办公室

湘人社办函〔2026〕47号

关于做好2026年全省事业单位工作人员培训工作的通知

各市州人力资源社会保障局，省直各单位组织（人事）部门：

根据《中共中央组织部 人力资源社会保障部关于印发〈事业单位工作人员培训规定〉的通知》（人社部规〔2019〕4号）和《中共湖南省委组织部 湖南省人力资源和社会保障厅关于印发〈湖南省事业单位工作人员培训实施细则〉的通知》（湘人社规〔2024〕9号）有关要求，现就做好2026年全省事业单位工作人员培训工作通知如下：

一、培训对象

全省各级各类事业单位在编在岗工作人员。机关工勤人员参照执行。

二、培训内容

公共科目主要围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大及历届全会精神、“十五五”规划纲要、高质量发展推进中国式现代化建设、数据技术与产业融合创新、统筹发展和安全筑牢基层治理防线、国家安全（国防教育）、安全（消防）生产、禁毒知识、事业单位人事管理等主题确定。

专业科目的培训内容由主管部门或事业单位结合工作实际自行确定。

三、培训学时要求

事业单位工作人员2026年参加各类培训时间累计不少于12天或者90学时，其中公共科目培训不少于30学时，专业科目培训不少于60学时。

四、培训方式

事业单位工作人员可通过以下方式参与培训并获得培训学时：

（一）事业单位及其主管部门组织的各类培训。该类培训包含事业单位或主管部门（含集中调训、外派研修、学习课堂等）组织安排的各类线上线下培训。为提高培训的针对性和有效性，事业单位工作人员参加该类培训的学时，应不低于在职实践培训折算学时后，剩余学时的一半。

（二）符合学时认定要求的在职实践培训。事业单位工作人员参加学术会研究、学术讲座论坛、学术访问活动、科研课题（项目）研究，获得科研奖项、发明专利和实用新型专利，通过学历（学位）教育、专业技术人员职业资格考试、应用能力水平等考试，出版著作、省市级以上国内统一刊号刊物发表论文等各类在职实践，可按规定折算培训学时（见附件1）。

（三）湖南省事业单位工作人员培训监督服务平台提供的网络培训。该类培训仅对完成前两类培训后，培训学时仍未达到学时要求的提供网络补充培训服务；已达到年度学时要求的，无须在平台学习。为进一步提升培训监督服务平台培训课程时效性，事业单位工作人员可通过平台“意见反馈”通道提交课程需求，并自主按需选课。

五、工作要求

（一）制定年度培训计划。事业单位应及时制定年度培训计划，针对管理、专业技术、工勤技能不同岗位的需求，明确培训类型和方式、培训学时认定范围等内容，报主管部门备案后实施。各类学习培训要强化统筹实施，根据“干什么、学什么”的效果导向按需施训，杜绝出现多头培训和重复培训、培训流于形式等问题。

（二）做好学时登记认定。事业单位工作人员培训学时认定由事业单位主管部门负责。事业单位的人事部门根据《事业单位工作人员__年度学时登记表》（附件2）情况，核验相关佐证材料，对符合培训学习要求的，进行学时认定初审，形成《事业单位工作人员__年度学时合格公示表》（附件3），公示无异议后报主管部门进行学时复审认定。各地各部门各单位应按分级管理原则，做好学时认定工作。

（三）贯通培训结果互认。事业单位工作人员培训要增加事业单位、主管部门在岗培训和个人在职实践培训比重，着力提升培训效果。要畅通事业单位工作人员培训数据与专业技术人员继续教育数据互联互认，坚决杜绝重复参训、低效培训等问题。

（四）严守培训工作纪律。除事业单位及主管部门按程序集体研究纳入年度培训计划的培训项目，任何单位或个人不得以“统一支付”、“集体报名”等方式，指定事业单位人员参加特定培训机构的网络课程培训。凡选择在“湖南省事业单位工作人员培训监督服务平台”线上学习的，一律由个人自主选课，不得以“大课包”、“捆绑销售”等方式侵犯学员自主选课权，变相指定培训机构。个人和单位不得接受培训机构“返点回扣”等任何违规营销行为，严禁培训工作中各种腐败行为。凡发现培训机构存在促销、返点等违规行为的，可在“湖南省事业单位工作人员培训监督服务平台”的“投诉举报”栏目反映，也可向我厅事业单位人事管理处直接举报，我厅将不定期对事业单位培训工作情况进行监督检查，对违纪违规行为依照相关规定严肃处理。

附件：1. 事业单位工作人员在职实践培训学时折算细则
2. 事业单位工作人员__年度学时登记表
3. 事业单位工作人员__年度学时合格公示表

湖南省人力资源和社会保障厅办公室

2026年5月26日

（此件主动公开）

（联系单位：事业单位人事管理处　0731-84900080）

项目收入预测表

单位：万元

序号	项目	合计	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
	营业收入	**14,232.85**	**478.94**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**
1	学费收入（万元）	9,552.85	244.94	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89
	收费（元/人·年）		2,400.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00
	人数（人）		5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103
	用于本项目的比例(%)		20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
2	培训收入（万元）	4,680.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00
	价格（元/人）		180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
	培训人数（人次）		13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000

序号	项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年	2047年
	营业收入	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**
1	学费收入（万元）	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89	489.89
	收费（元/人·年）	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00	4,800.00
	人数（人）	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103	5103
	用于本项目的比例(%)	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%	20%
2	培训收入（万元）	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00	234.00

序号	项目	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年
	价格（元/人）	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00	180.00
	培训人数（人次）	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000	13,000

预计债券存续期内的收入为 14,232.85 万元。

（二）项目预期成本预测

本项目主要成本为运营成本，运营成本主要包括能耗（水、电等）成本、人工成本、修理维护费、管理及其他费用等。

①能耗（水、电、气等）成本

本项目能耗主要为水、电等。用电按每平方米 15W，每天用电 6 小时计算，电价 0.588 元/度。用水根据《用水定额 第 3 部分：生活、服务业及建筑业》（DB43/T388.3—2025），每平方米年耗水 0.65 立方米，水价按 3.82 元/立方米计算。

湖南省电网销售电价表

用电分类	电度电价（元/千瓦时）					基本电价	
	不满1千伏	1-10千伏	35-110千伏以下	110千伏	220千伏及以上	最大需量（元/千瓦·月）	变压器容量（元/千伏安·月）
一、居民生活用电	0.588	0.573	0.563				
二、一般工商业及其他用电	0.7511	0.7311	0.7111	0.6911			
三、大工业用电		0.6437	0.6147	0.5867	0.5627	30	20
四、农业生产用电	0.5487	0.5287	0.5087	0.4887			
其中：贫困县农业排灌用电	0.4117	0.4017	0.3917				

注：1、上表所列价格，除贫困县农业排灌用电外，均含国家重大水利工程建设基金0.21分钱、农网改造还贷资金2分钱。
2、上表所列价格，除农业生产用电外，均含可再生能源电价附加，其中：居民生活用电0.1分钱，其他用电1.9分钱。
3、上表所列价格，除农业生产用电外，均含大中型水库移民后期扶持资金0.62分钱和地方水库移民后期扶持资金0.05分钱。

水价组成明细表

用水类别	水费（元/m³）	污水处理费（元/m³）	垃圾处理费（元/m³）	合计（元/m³）	备 注
居民生活用水	2.57	0.95	0.3	3.82	
纳入居民生活用水的非居民生活用水	2.87	0.95		3.82	
	2.87	0.95	0.3	4.12	含垃圾费
非居民生活用水	3.82	1.40		5.22	
	3.82	1.40	0.3	5.52	含垃圾费
特种用水	10.04	1.40		11.44	

表3 公共建筑用水定额

行业代码	定额编号	行业名称	产品名称	通用值	单位	备注
E471	4711	住宅房屋建筑	混凝土结构（商品混凝土）	0.65	m^3/m^2	
	4712		砖混结构	0.75	m^3/m^2	

②人工成本

根据学校工作人员薪资水平及本项目工作内容等实际情况，专业教师 9 人、工资及社保 7617.78 元/月，普通工作人员 2 人，人均工资及社保 4617.78 元/月。

2025 年湖南省城镇非私营单位分行业门类就业人员年平均工资

行　业	2025 年
合　计	**102468**
农、林、牧、渔业	76831
采矿业	76458
制造业	95856
电力、热力、燃气及水生产和供应业	140835
建筑业	72081
批发和零售业	88850
交通运输、仓储和邮政业	114459
住宿和餐饮业	54151
信息传输、软件和信息技术服务业	157171
金融业	145000
房地产业	75477
租赁和商务服务业	85685
科学研究和技术服务业	127888
水利、环境和公共设施管理业	70720
居民服务、修理和其他服务业	91128
教育	106183
卫生和社会工作	129775
文化、体育和娱乐业	112858
公共管理、社会保障和社会组织	101368

③修理维护费用

根据维修项目的性质和工作内容，主要为基础设施的日常维护费用，根据设备的规模和维护工作的复杂程度来确定，同时结合《建设工程质量管理条例》，本次测算中修理维护费按项目投资额的 0.5%计算。

④管理及其他费用

管理及其他费用包括低值易耗品、垃圾清运、办公费等。根据教学设施运维经验，结合本项目的管理范围、管理模式、管理制度等实际情况以及《中华人民共和国企业会计制度》，管理费用占运营成本的比例介于 1%~5%之间，本次测算的管

理及其他费用主要考虑低值易耗品等，按项目收入的1.5%估算。

⑤税金及附加

本项目免征增值税。

项目成本预测表

单位：万元

序号	项目	合计	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年
一	**经营成本**	**3,050.46**	130.35	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69
1	能耗（水、电等）成本	202.88	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14
2	人工成本	1,867.09	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35
3	修理及维护费用	767.01	19.67	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33
4	管理及其他费用	213.49	7.18	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86
二	**税金及附加**	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三	**经营成本及税费合计**	**3,050.46**	130.35	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69

序号	项目	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年	2047年
一	**经营成本**	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69
1	能耗（水、电等）成本	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14	10.14
2	人工成本	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35	93.35
3	修理及维护费用	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33	39.33
4	管理及其他费用	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86	10.86
二	**税金及附加**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三	**经营成本及税费合计**	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69

预计债券存续期内的运营成本为3,050.46万元。

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

湖南工学院学生素质教育中心建设项目预期总收入共计14,232.85万元，预期运营成本3,050.46万元，项目净收益11,182.39万元。

（二）项目融资还本付息情况

湖南工学院学生素质教育中心建设项目拟发行专项债券4,000.00万元，本次拟发行专项债券2,800.00万元，根据2026年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，预测利率为2.54%，债券偿付方式为每半年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

湖南工学院学生素质教育中心建设项目还本付息情况如下表所示:

项目还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
湖南工学院学生素质中心建设项目	2026年10月	-	2,800.00		2,800.00		-
	2027年	2,800.00	1,200.00		4,000.00	86.36	86.36
	2028年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2029年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2030年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2031年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2032年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2033年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2034年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60

	2035 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2036 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2037 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2038 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2039 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2040 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2041 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2042 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2043 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2044 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2045 年	4,000.00			4,000.00	101.60	101.60
	2046 年 10 月	4,000.00		2,800.00	1,200.00	101.60	2,901.60
	2047 年	1,200.00		1,200.00	-	15.24	1,215.24
	合计	-	**4,000.00**	**4,000.00**	**-**	**2,032.00**	**6,032.00**

（三）项目融资平衡情况

湖南工学院学生素质教育中心建设项目偿债资金来源为学费收入、培训收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 11,182.39 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.85。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南工学院学生素质教育中心建设项目	11,182.39	4,000.00	6,032.00	1.85

项目融资平衡情况已经通过湖南永源会计师事务所（普通合伙）审计。

（四）压力测试

考虑到收入、成本因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表:

单因素敏感性分析	-10%	0%	10%
收入变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.62	1.85	2.09
成本变动敏感性分析			
项目总债务融资本息覆盖倍数	1.90	1.85	1.80

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降 10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.62，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为 1.80，仍然能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

按照国家相关政策规定，项目建设期内只付息不还本，项目计算期内按年还本付息，根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请债券资金情况进行分析，根据项目现金流预测表，本项目期末现金结存额大于 0，项目存在资金缺口的风险较小。本项目现金流预测见下表。

项目现金流预测表

单位：万元

序号	项目	合计	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
1	**现金流入**	**22,099.60**	**2,800.00**	**3,200.00**	**2,345.69**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**
1.1	资本金	3,866.75		2,000.00	1,866.75								
1.2	债券资金流入	4,000.00	2,800.00	1,200.00									
1.3	营业收入	14,232.85			478.94	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89
2	**现金流出**	**13,961.25**	**0.00**	**3,200.00**	**1,997.10**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**
2.1	建设资金流出	7,678.79	2,800.00	3,113.64	1,765.15								
2.2	经营成本	3,050.46			130.35	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69
2.3	税金及附加	0.00			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.4	债券利息	2,032.00		86.36	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60
2.5	债券资金	4,000.00											
3	**净现金流量**	**8,138.35**	**2,800.00**	**0.00**	**348.59**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**
4	累计净现金流量		2,800.00	2,800.00	348.59	817.19	1,285.79	1,754.39	2,222.99	2,691.59	3,160.19	3,628.79	4,097.39

现金流分析测算表(续表)

序号	项目	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年	2047年
1	**现金流入**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**	**723.89**
1.1	资本金											
1.2	债券资金流入											
1.3	营业收入	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89	723.89
2	**现金流出**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**255.29**	**3,055.29**	**1,368.93**
2.1	建设资金流出											
2.2	经营成本	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69	153.69
2.3	税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.4	债券利息	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	101.60	15.24
2.5	债券资金										2,800.00	1,200.00
3	**净现金流量**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**468.60**	**-2,331.40**	**-645.04**
4	累计净现金流量	4,565.99	5,034.59	5,503.19	5,971.79	6,440.39	6,908.99	7,377.59	7,846.19	8,314.79	5,983.39	5,338.35

根据项目现金流预测表,本项目期末累计现金结存额大于0,项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1.施工进度不及预期风险

风险描述：主要包括建设方案、工程地质、施工与工期、资金筹措、成本超支等存在不确定性，可能给项目带来的风险。

应对措施：减少不必要的工程变更，必要的变更应及时准确，现场服务到位。积极筹措建设资金，确保资金及时到位。严格控制项目建设成本。随时掌握外部施工环境的情况，争取有关部门的支持和协助，注意外部交通、水电供应、社会环境、政策变化等因素对施工进度的影响，及时采取必要防范措施。

2.项目收益与预期存在差异风险

风险描述：若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

应对措施：科学管理，有效降低运营成本，加强管理和维护。

3.还本付息风险

风险描述：由于项目收益不足，造成可能不能按期还本付息的风险。

应对措施：建立健全管理规章制度，加强专项债券的债务偿付管理，提前制定预案，避免风险累积。

七、还款保障措施

1.根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2.根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，

省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、相关部门职责

本项目主管部门是湖南省教育厅，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是湖南工学院，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支持，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是湖南工学院，负责专项债券形成资产产权登记、会计核算、收益收缴等工作。

（本页无正文，为《湖南工学院学生素质教育中心建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页）

湖南省教育厅

湖南工学院

2026 年 10 月 15 日

2026年湖南省政府专项债券
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目融资平衡方案

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目拟发行2026年湖南省政府专项债券4,000万元，具体信息如下：

项目名称：	湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目
债券名称：	2026年湖南省政府专项债券（二十二期）
总投资：	7,166.45万元
本次发行金额：	4,000万元
专项债券总需求：	4,000万元（含本次发行金额）
其中：用作资本金金额	0万元（含本次用作资本金金额）
本次发行期限：	15年
主管部门：	湖南省卫生健康委员会
项目申请单位：	湖南中医药大学第二附属医院
资产持有单位：	湖南省机关事务管理局（资产所有权） 湖南中医药大学第二附属医院（租赁期内使用权）

一、项目概况

（一）区域介绍

湖南省，简称湘，是中国23个省之一，省会长沙。界于北纬24°38′-30°08′，东经108°47′-114°15′之间，东临江西，西接重庆、贵州，南毗广东、广西，北连湖北，总面积21.18万平方千米。下辖13个地级市，1个自治州。36个市辖区、18个县级市、61个县、7个自治县，合计122个县级区划。403个街道、1,138个镇、309个乡、83个民族乡，合计1,933个乡级区划。

湖南省位于长江中游、洞庭湖以南，是我国东南腹地。区域内水系发达，河网密布，湘江、资水、沅水和澧水等四大水系覆盖全省，省内5公里以上河流总计5,341条，淡水面积为135.38万公顷，其中洞庭湖为全国第二大淡水湖，全省水资源蕴藏量1,532.45亿立方米。湖南省矿产资源丰富，全省已发现矿产共144种，探明资源储量矿种109种，有色金属储量居全国前列，被誉为“有色金属之乡”。湖南省交通基础设施发达，建设了较为完善的水陆空综合交通运输体系。陆路方面，全省公路通车里程24.01万公里，公路密度为113.34公里/百平方公里，其中高速公路通车里程为6,724.57公里，高速公路密度为3.17公里/百平方公里；全省铁路营业里程5,021.00公里，其中高速铁路1,729.60公里，京广线、湘桂线等多条铁路干线贯穿全省；水路方面，省内河航道11,967.70公里，岳阳城陵矶港货物吞吐量在1亿吨

以上，稳居全国内河港口前十；空运方面，湖南省拥有湖南黄花国际机场、张家界荷花国际机场、常德桃花源机场、怀化芷江机场、永州零陵机场和衡阳南岳机场6个机场。总体来看，湖南省自然资源，尤其是有色金属资源储量丰富，水陆空交通综合运输体系完善，经济发展基础较好。

湖南省2023—2025年财政经济数据

单位：万元

项目	2023年	2024年	2025年
地区生产总值（GDP）	50,012.90	53,231.00	55,308.65
居民人均可支配收入（元）	35,895.00	37,679.00	39,545.00
一般公共预算收入	3,360.50	3,448.90	3,507.63
政府性基金收入	2,621.90	1,777.70	1,793.10
其中：国有土地出让收入	2,283.00	1,459.10	
政府性基金支出	3,669.50	3,217.90	3,431.20
其中：国有土地出让支出			

（二）项目基本信息

项目基本情况表

项目名称	项目概况	建设内容	批复文件
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	项目地址为长沙市开福区蔡锷北路113号（原湖南省文物局地块）。具体位于长沙市开福区蔡锷北路西侧，教育街南侧，北侧临近湖南省中医药大学附属第二医院，南侧及西侧为原文化厅家属小区。项目总投资7,166.45万元。	项目对原省文物局院内闲置低效房产实施留拆改建分类处置，涉及项目用地面积4259.12㎡，建筑面积9707.72㎡，具体为： （1）拆除院内现有建筑面积3310.44㎡，包括：招待楼一1114.11㎡、招待楼二780.27㎡、综合楼950.27㎡、教育街临街商铺465.79㎡； （2）新建建筑面积6610.36㎡，包括：一栋地上5层的仲景名医堂3792.15㎡、院内地下车库2515.81㎡、连廊302.40㎡。 （3）改造建筑面积3097.36㎡，包括：一栋6层的仲景科教楼2800.00㎡（含扩建334.82㎡）、门楼297.36㎡。对仲景科教楼、门楼进行结构加固、屋面、外立面、室内装修、给排水、供配电、暖通、消防、智能化改造等。 （4）室外附属工程改造，拆除原有室外附属工程，新建院内道路41.00㎡、铺装2623.96㎡、绿化537.62㎡、围墙137.00m、照明及水电管网等。 （5）购置诊疗、教学教研、资料档案、医疗家具设备设施。 本项目建成后不增加医院床位规模。	1、《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2026〕439号），项目代码：2508-430000-04-01-572881 2、《湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目初步设计文件审批表》（长住建房初设批—2026—20） 3、《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目概算总投资的批复》（湘发改社会[2026]447号）

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目已经通过湖南弘一律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1.固定资产投资拉动

本项目固定资产投资总额7,166.45万元，涵盖建筑工程、设备采购、装修装饰等多个环节。参照建筑业乘数效应（1.6~1.8）估算，预计可带动区域内相关产业产出增加1亿元以上。该部分投资将直接流入建筑行业、建材生产企业（如钢材、水泥、装饰材料等）、医疗教学设备供应商等领域，短期内有效刺激区域相关产业的产值增长，并为当地贡献税收收入，包括增值税、企业所得税及相关附加税费。

2.区域消费促进

项目运营后，医护人员、教职工、学生及就诊患者将形成稳定的人群聚集，产生持续的生活与就医相关消费需求。教职工及学生的日常餐饮、住宿、购物、文化娱乐等消费将直接活跃当地商业市场；患者及家属的就医相关消费（如住宿、餐饮、交通等）亦将为区域服务业带来可观收益。预计每年可带动区域消费数千万元，有效提升区域消费水平和商业活跃度。

综合来看，本项目建设不仅能够产生直接的经济收益，还将通过产业链带动、消费促进、人才集聚、品牌提升等多种路径，对区域经济社会发展产生深远的积极影响。

（二）社会效益分析

1.中医药传承与人才培养

项目规划建设14个名老中医药专家传承工作室，形成“师带徒”人才培养机制，每年可培养基层中医药骨干人才约30人。

教学实习基地：每年接纳300余人次学生开展临床见习与实习，覆盖中医学、针灸推拿、中药学等多个专业方向。

学术交流平台：预计每年举办省级以上中医药学术会议2~3场，辐射带动周边地市学术交流与学科发展。

2.医疗服务能力提升

新增医疗用房：有效缓解目前就医拥挤状况，改善患者就医体验，提升医疗服务承载能力。

疑难病诊治：依托名老中医专家资源，充分发挥中医药特色优势，提升对慢性病、疑难杂症的诊疗水平，为患者提供更多治疗选择。

3.城市更新与环境改善

拆除老旧危房3,310.44 ㎡，从源头消除建筑结构安全隐患。

新建现代化中医建筑，提升城市风貌形象，补齐区域医疗配套设施短板。

新增绿化面积537.62 ㎡，改善院区微气候环境，营造宜人就医与工作环境。

完善道路、铺装、照明及水电管网等室外附属设施，全面提升院区基础设施质量。

4.文化传播与社会影响力

弘扬仲景文化：通过仲景名医堂、仲景科教楼的命名及功能定位，强化张仲景学术思想的公众认知与社会影响力。

健康科普：预计每年开展社区义诊、健康讲座不少于20场，受益群众超5,000人次，切实提升居民健康素养和中医药文化知晓率。

（三）项目投资合规性与项目成熟度

1.项目投资合规性

本次项目申报的投向领域为社会事业—卫生医疗领域，不涉及负面清单领域。

2.项目立项批复情况

（1）本项目立项批复情况：2026年7月21日，湖南省发展和改革委员会向湖南中医药大学第二附属医院出具《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2026〕439 号），同意实施湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目项目建设。

（2）项目勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作开展情况

①建设用地（场地租赁）

根据省人民政府《关于推进湖南省仲景中医药文化园项目建设的会议纪要》(湘府阅(2025)57号)、《关于推进湖南省仲景行医堂(暂定名)项目建设的会议纪要》(湘府阅(2025)66号)、《关于推进湖南仲景行医堂项目建设的会议备忘录》(2026年2月2日)第五条等文件要求，湖南中医药大学第二附属医院已与湖南省机关事务管理局签署房屋租赁协议，明确约定租赁期至2045年9月12日，租赁范围覆盖

项目所需建筑及使用面积。

②可研批复

2026 年 7 月 21 日，湖南省发展和改革委员会下发《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目可行性研究报告的批复》（湘发改社会〔2026〕439 号），项目代码：2508-430000-04-01-572881。

③初步设计批复

2026 年 7 月 23 日，长沙市住房和城乡建设局下发《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目初步设计文件审批表》（长住建房初设批—2026—20），同意修改后的湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目项目初步设计文件。

④概算批复

2026 年 7 月 25 日，湖南省发展和改革委员会下发《关于湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目概算总投资的批复》（湘发改社会[2026]447 号），核定湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目概算总投资 7166.45 万元。

3.施工情况

本项目暂未开工建设。

截至方案编制之日，本项目已签订项目场地租赁协议（租赁期至 2045 年 9 月 12 日）取得建设用地的使用权，已完成项目可行性研究报告批复、初步设计批复，已完成概算。

（四）债券资金需求合理性分析

本项目总投资7,166.45万元，其中财政资金筹资3,166.45万元，占总投资的44.18%；申请政府专项债券金额4,000.00万元（本次申请发行政府专项债券4,000万元），占总投资的55.82%，符合相关规定要求。各年度资金需求合理且与项目建设期及各年度建设任务相匹配。2026年计划投资6,500.00万元，申请政府专项债券4,000.00万元（本次申请发行政府专项债券4,000万元），没有超出当年建设资金需求，专项债券资金需求合理。

（五）项目事前绩效评价结果

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发（地方政府专项债务预算管理办法）的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发（项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发（地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知》（财预〔2021〕61号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、湖南省财政厅关于印发《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》的通知（湘财绩〔2020〕12号）等文件精神和绩效评价相关工作要求，该项目实施的必要性、公益性、收益性合理；项目投资合规性和项目成熟度高；项目资金来源合理可行；项目收入、成本、收益预测合理；债券资金需求合理，用途

合规；项目偿债计划可行性和偿债风险点分析到位，绩效评估审核认定结果为“优”，建议予以入库。

（六）项目存续期

本项目建筑结构设计使用年限为50年。依据《建筑结构荷载规范》（GB50009-2012），普通房屋和构筑物设计使用年限为50年。在设计使用年限内，结构和结构构件在正常维护条件下应能保持其使用功能，无需进行大修加固。根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号），专项债券期限应当与项目期限相匹配。本项目专项债券存续期为15年，建筑结构设计使用年限（50年）远长于债券存续期，符合期限匹配要求。

此外，本项目所需场地及建筑物为租赁取得，已与湖南省机关事务管理局签署房屋租赁协议，明确约定租赁期至2045年9月12日，亦远超过项目专项债存续期（15年），项目运营期限有充分保障。

（七）项目绩效目标

本项目总体绩效目标为湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设，主要包括：对原省文物局院内闲置低效房产实施留拆改建分类处置，新建仲景名医堂、仲景科教楼（含扩建）、地下车库、连廊等，改造仲景科教楼及门楼，实施室外附属工程改造，购置诊疗、教学教研、资料档案、医疗家具设备设施。本项目名老中医药专家传承工作室14间及教学用房建筑面积7191.91㎡，停车位67个建筑面积2515.81㎡，本项目建成后不增加医院床位规模。

项目绩效目标表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目</td></tr>
<tr><td>主管部门及其编码</td><td colspan="5">湖南省卫生健康委员会</td></tr>
<tr><td>项目负责人</td><td colspan="2"></td><td>联系电话</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">项目资金
（万元）</td><td colspan="5">资金总额：7,166.45</td></tr>
<tr><td colspan="5">一、政府专项债券资金：4,000.00</td></tr>
<tr><td colspan="5">二、财政配套资金：3,166.45</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目实施进度计划</td><td>项目实施内容</td><td colspan="2">开始时间</td><td colspan="2">完成时间</td></tr>
<tr><td>1、项目建议书、可行性研究报告编制和报批，初步设计文件编制、审批，工程地质详勘，设备订货和工程招标，施工图设计等。</td><td colspan="2">2026年7月</td><td colspan="2">2026年9月</td></tr>
<tr><td>2、施工准备与土建施工，设备及管线安装，设备调试，联合试运转等。</td><td colspan="2">2026年10月</td><td colspan="2">2027年5月</td></tr>
<tr><td>3.竣工验收</td><td colspan="2">2027年6月</td><td colspan="2">2027年6月</td></tr>
<tr><td>项目绩效目标</td><td colspan="5">1、专项债资金到位4,000.00万元，其余资金到位3,166.45万元；工程款按施工计划按时支付；建设施工完工率100%，实际成本与预算成本偏差率≤5%；
2、保质保量按时完成湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目建设，完善湖南中医药大学第二附属医院乃至长沙市医疗设施建设。</td></tr>
<tr><td>项目绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标值及单位</td><td>绩效标准</td></tr>
</table>

	产出指标	数量指标	拆除既有建筑		3310.44 ㎡	全部完成
			改造既有建筑		3097.36 ㎡	全部完成
			新建建筑		6610.36 ㎡	全部完成
			室外附属工程改造		1 项	全部完成
			诊疗设备设施购置		按计划完成	完成率100%
			教学教研设备设施购置		按计划完成	完成率100%
			资料档案设备设施购置		按计划完成	完成率100%
			医疗家具设备设施购置		按计划完成	完成率100%
			经方临床大数据平台建设并上线运行		1 套	完成率100%
			5G 远程会诊系统建设并投用		1 套	完成率100%
			建设内容及规模		按计划建设完成	完成率≥95%
			资金支出		按计划投入资金	完成率≥95%
		质量指标	工程质量合格率		100%	100%
			改造加固工程验收合格率		100%	100%
			信息化系统验收合格率		100%	100%
		时效指标	工程进度		按计划实施	完成及时率≥95%
		成本指标	投资控制		支出在投资估算范围内	不超过投资估算
	效益指标	经济效益指标	项目运营净收益对专项债券本息覆盖倍数		≥1.5 倍	100%
		社会效益指标	增加就业	直接医疗岗位	≥68 个	≥95%
				后勤岗位	≥5 个	≥95%
				信息化维护岗位	≥2 个	≥95%

			物业服务岗位	≥10 个	≥95%
			名老中医药专家传承工作室建设数	≥14 个	≥14 个
			基层中医药骨干人才“师带徒”培养人次	≥30 人次/年	≥30 人次/年
			学生临床见习、实习接纳人次	≥300 人次/年	≥300 人次/年
			省级以上中医药学术会议举办场次	≥2 场/年	≥2 场/年
			省级以上中医药学术会议举办场次	≥2 场/年	≥2 场/年
			名老中医学术经验整理出版数量	≥2 部/年	≥2 部/年
			中医药适宜技术推广项数	≥5 项/年	≥5 项/年
			社区义诊、健康科普讲座	≥20 场/年	≥20 场/年
		生态效益指标	医疗废弃物处置率	100%	100%
			光伏发电装机容量	≥5.2kWp	≥5.2kWp
			海绵城市（雨水花园及下凹式绿地）99.06 ㎡	≥95%	≥95%
		可持续影响指标	建筑结构设计使用年限	≥50 年	≥50 年
			年度运维资金到位率	100%	100%
		社会公众或服务对象满意度指标	就诊患者满意度	≥95%	≥95%
			学生满意度	≥95%	≥95%

1.学生满意度调查方式

调查方式：每学期末向全体师承人员及实习学生发放电子问卷（扫码）或纸质问卷，实现全覆盖调查。

问卷维度：教学设施条件、带教老师教学水平、学术资料获取便利性、实训条件、整体满意度等。

2.就诊患者满意度调查

抽样方法：采用随机抽样。每月抽取不少于门诊总人次1‰的患者进行问卷调查，月度样本量不低于80份。

调查方式：采用现场电子问卷（扫码）与现场纸质问卷相结合的方式，患者就诊结束后在门诊完成问卷。

问卷维度：基于国家公立医院绩效考核满意度平台指标体系，结合中医药服务特色，涵盖服务态度、诊疗技术、医患沟通、就医流程、设施设备、环境卫生等维度。

问卷有效回收率不低于90%；满意度评价采用5级评分法（非常满意、满意、一般、不满意、非常不满意），以“满意+非常满意”占有效问卷总数的比例计算满意度。计算公式：满意度（%）=（“非常满意”问卷数+“满意”问卷数）÷有效问卷总数×100%

调查结果按季度汇总分析，形成满意度分析报告，报医院绩效管理部门及省卫生健康委备案；针对调查发现的问题，进行根本原因分析并提出改进措施，持续优化传承教学质量和医疗服务水平，确保指标可追溯、可考核。

三、项目投资估算及资金筹措计划

（一）投资估算依据

1.《基本建设财务管理规定》（财政部令〔2016〕81号）

2.《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GC1-2015）；

3.《建设项目设计概算编审规范》(T/CCEAS005-2023)；

4.国家发展和改革委员会、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参考》第三版（2006）；

5.《湖南省政府投资建设工程项目估算指标》（湘建价〔2017〕54号）；

6.《建设工程工程量清单计价标准》（GB/T 50500-2024）；

7.《房屋建筑与装饰工程工程量清单计算标准》（GB/T 50854-2024）；

8.《湖南省房屋建筑与装饰工程概算消耗量标准2024》；

9.《湖南省建筑与装饰工程消耗量标准》（2025版）；

10.《湖南安装工程消耗量标准》（2025版）；

11.《湖南省市政工程消耗量标准》（2025版）；

12.《湖南省园林绿化工程消耗量标准》（2025版）；

13.《机械台班费中单独计算的项目》（2025版）；

14.人工费及取费标准：人工费按湖南省建设工程造价管理总站颁发的湘建价建〔2025〕18号文计取；取费按湖南省住房和城乡建设厅颁发湘建科函〔2025〕150号、湘建建〔2024〕19号文规定执行；

15.材料价格参照2026年6月份《长沙建设造价》发布的材料预算价，其他未发布价格材料参照长沙市场价格及财评指导价计算；

16.工程建设其他费用费率和文件。

本项目总投资为 7,166.45 万元，其中，工程建设费 5,521.65 万元，工程建设其他费 623.62 万元，预备费 244.59 万元，设备设施购置费 713.92 万元，建设期利息 62.67 万元。

项目投资估算表

单位：万元

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
一	工程费用	4574.90	356.42	590.33	0.00	5521.65	㎡	9252.74	5967.58	77.05%	
(一)	拆除工程	145.23	0.00	5.48	0.00	150.71	㎡	9219.75	163.46		
1	招待楼1+招待楼2+综合楼+临街门面	55.00				55.00	㎡	3310.44	166.14		整体拆除，垃圾外运
2	主办公楼	51.19		5.48		56.67	㎡	2465.18	229.88		原有室内外装修、保温、防水、水电管线、部分结构拆除，垃圾外运
2.1	建筑工程	51.19				51.19	㎡	2465.18	207.65		室内及外立面拆除，垃圾外运
2.2	安装工程			5.48		5.48	㎡	2465.18	22.23		机电全部拆除
3	门楼	7.57				7.57	㎡	297.36	254.57		原有室内外装修、保温、防水、水电管线、部分结构拆除，垃圾外运
4	室外附属工程拆除	31.47				31.47	㎡	3146.77	100.01		原有铺装及硬化地面破除、管网拆除、乔木移栽、垃圾外运
(二)	新建工程	3281.92	267.81	344.18	0.00	3893.91	㎡	6205.38	6275.05		
1	仲景名医堂新建工程	1382.50	164.51	221.35	0.00	1768.36	㎡	3903.56	4530.12		
1.1	建筑工程	737.50				737.50	㎡	3903.56	1889.30		框架结构，叠合楼板、装配式楼梯；仿古瓦屋面

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
1.2	装饰工程	645.00				645.00	m²	3903.56	1652.34		含仿古外立面装修、外墙真石漆、涂料；地面 pvc+瓷砖； 内墙面抗菌釉面漆、墙咔墙面、抗菌树脂板等；抗菌釉面漆顶棚，石膏板、硅酸钙板吊顶；含大厅仲景像
1.3	给排水工程		7.60	17.94		25.54	m²	3903.56	65.43		含洁具、太阳能热水
1.4	电气照明工程		5.84	39.16		45.00	m²	3903.56	115.28		含双电源配电箱 3 台、动力配电箱 6 台、照明配电箱 9 台
1.5	消防电工程		1.50	15.48		16.98	m²	3903.56	43.50		含应急照明、火灾报警
1.6	消防水工程		0.00	37.86		37.86	m²	3903.56	96.99		含消火栓及喷淋
1.7	暖通工程		54.28	82.86		137.14	m²	3903.56	351.32		多联机+新风
1.8	智能化工程		68.79	23.96		92.75	m²	3903.56	237.60		综合布线系统（含电话）、计算机网络系统、视频监控系统、数字会议系统、机房工程、排队叫号系统、建筑设备监控系统、建筑能耗监管系统
1.9	电梯工程		24.00			24.00	台	1.00	240000.00		
1.10	光伏发电工程		2.50			2.50	wp	5200.00	4.81		
1.11	抗震支架工程			4.09		4.09	m²	3903.56	10.48		
2	地下室新建工程	1899.42	103.30	122.83	0.00	2125.55	m²	2301.82	9234.21		
2.1	土石方工程	178.01				178.01	m3	16871.94	105.51		挖方 16871.9405m3，填方 2726.204m3，外运 14145.7365m3；外运距离 20km
2.2	基坑支护	824.08				824.08	m²	1631.95	5049.66		支护桩+止水帷幕+钢支撑；

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
2.3	建筑工程	811.19				811.19	m²	2301.82	3524.12		抗浮锚杆+筏板基础；含机械车位
2.4	装饰工程	86.14				86.14	m²	2301.82	374.23		环氧树脂地面；无机涂料墙面；防霉灰漆顶棚；局部吸音板吊顶
2.5	给排水工程		2.77	4.91		7.68	m²	2301.82	33.36		含管道
2.6	电气照明工程		4.69	14.08		18.77	m²	2301.82	81.54		含双电源配电箱5台、动力配电箱4台、照明配电箱1台、充电桩配电箱1台
2.7	变配电工程		76.26	17.91		94.17	kva	1260.00	747.38		含2台变压器，合计1260kva
2.8	消防电工程		0.30	11.77		12.07	m²	2301.82	52.44		含应急照明、火灾报警
2.9	消防水工程		0.00	34.92		34.92	m²	2301.82	151.71		含消火栓及喷淋
2.10	通风工程		2.55	22.96		25.51	m²	2301.82	110.83		含防排烟
2.11	空调工程		2.21			2.21	台	2.00	11050.00		含5P分体空调及铜管
2.12	智能化工程		8.61	7.89		16.50	m²	2301.82	71.68		
2.13	充电桩工程		3.16	8.39		11.55	台	29.00	3982.76		7kw充电桩
2.14	抗震支架工程		2.75			2.75	m²	2301.82	11.95		
(三)	改扩建工程	**999.68**	**69.61**	**131.80**	**0.00**	**1201.09**	**m²**	**3047.36**	**3941.41**		
1	仲景科教楼(原主办公楼)改造工程	**841.34**	**69.61**	**131.80**	**0.00**	**1042.75**	**m²**	**2750.00**	**3791.82**		
1.1	结构加固	313.44				313.44	m²	2750.00	1139.78		含柱、墙、梁板、基础加固
1.2	建筑工程	223.22				223.22	m²	2750.00	811.71		含砌体墙、结构、屋面改造，含桩基础
1.3	装饰工程	304.68				304.68	m²	2750.00	1107.93		含仿古外立面装修、外墙真石漆、涂料；地面pvc+瓷砖； 内墙面抗菌釉面漆、墙咔墙面、抗

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
											菌树脂板等；抗菌釉面漆顶棚，石膏板、硅酸钙板吊顶；
1.4	给排水工程		0.00	9.04		9.04	m²	2750.00	32.87		含洁具及管道
1.5	电气照明工程		7.40	27.87		35.27	m²	2750.00	128.25		含2台双电源配电箱、12台动力配电箱、7台照明配电箱
1.6	消防电工程		1.80	12.84		14.64	m²	2750.00	53.24		含应急照明、火灾报警
1.7	消防水工程		0.00	7.89		7.89	m²	2750.00	28.69		含消火栓
1.8	暖通工程		50.30	60.63		110.93	m²	2750.00	403.38		多联机+新风
1.9	智能化工程		10.11	10.49		20.60	m²	2750.00	74.91		
1.10	抗震支架工程			3.04		3.04	m²	2750.00	11.05		
2	门楼改造工程	158.34	0.00	0.00	0.00	158.34	m²	297.36	5324.86		
2.1	结构加固	79.57				79.57	m²	297.36	2675.88		含柱、墙、梁板、基础加固
2.2	建筑工程	36.65				36.65	m²	297.36	1232.51		含砌体墙、结构、屋面改造
2.3	装饰工程	42.12				42.12	m²	297.36	1416.46		外立面仿古外立面及真石漆+涂料
(四)	总图及室外附属工程	148.07	19.00	108.87	0.00	275.94	m²	2765.44	997.82		
1	铺装工程	76.93				76.93	m²	1987.71	387.03		含花岗岩铺装
2	室外设施	28.83				28.83	m²	2765.44	104.25		含137m围墙、垃圾桶、桌凳等
3	绿化工程	22.25				22.25	m²	678.67	327.85		含乔木及灌木
4	海绵城市	1.21				1.21	m²	99.06	122.15		含雨水花园及下凹式绿地
5	外电接入		9.00	51.00		60.00	m	600.00	1000.00		暂按300m一路，共两回路
6	标识系统	18.85				18.85	m²	9252.74	20.37		暂估
7	室外总图电气工程		0.00	23.96		23.96	m²	2765.44	86.64		含电缆及电缆井

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
8	室外总图给排水工程		10.00	33.91		43.91	m²	2765.44	158.78		含一体式污水处理设备（处理量15m3/d），给水、排水管道等
二	工程建设其他费				623.62	623.62	m²	9252.74	673.98	8.70%	
1	项目前期工作咨询费				5.68	5.68					计价格[1999]1283号，4折
2	代建服务费				251.19	251.19					湘发改价服〔2015〕744号；招标控制价
3	工程勘察费				8.94	8.94					计价格[2002]10号，按设计费的10%暂估
4	设计费				89.40	89.40					计价格[2002]10号,5折
5	工程建设监理费				69.56	69.56					湘监协［2016］2号，4折
6	全过程造价咨询费				23.67	23.67					湘建价协[2016]25号，4折
7	结算审查费				15.27	15.27					湘建价协[2016]25号，4折
8	工程交易服务费				1.12	1.12					湘发改价费（2024）292号*40%
9	工程保险费				16.56	16.56					建安工程的0.3~0.6%，本项目取0.30%
10	工程质量检测费				27.61	27.61					湘建价【2014】113号，本项目取0.50%
11	高可靠性电源增容费				28.73	28.73	kva	1260.00	228.00		湘发改价调规【2025】390号文
12	绿建咨询服务费				1.52	1.52					湘建科协绿〔2018〕2号，6折
13	BIM咨询服务费				7.58	7.58					参湖南省建设项目建筑信息模型（BIM）技术服务计费依据（试行）
14	场地准备及临时设施费				27.61	27.61					建安工程费用的0.50%
15	基坑监测费				20.00	20.00					市场行情

序号	工程项目或费用名称	概算价值（万元）					主要技术经济指标			占投资额(%)	备注
		建筑工程费	设备及工器具购置	安装工程费	其他费用	合计金额	单位	数量	单位价值		
16	水土保持方案编制费				7.57	7.57					湘价服[2013]134号文，5折
17	竣工图编制费				0.00	0.00					不计取
18	房屋测绘、检测及结构鉴定费				20.00	20.00					合同价
19	水土保持补偿费				1.61	1.61	m^3		1.00		湘发改价费【2017】534号
20	人防工程易地建设费				0.00	0.00	m^2	234.21	1152.00		湘发改价费规【2022】843号，非盈利性医院免征人防异地建设费
三	预备费				244.59	244.59	m^2	9252.74	264.34	3.41%	
1	基本预备费				244.59	244.59	项	1.00			
2	价差预备费				0.00	0.00	项	1.00			
四	设备设施购置费		713.92			713.92	m^2	9252.74	771.58	9.96%	详见设备设施表
1	诊疗设备设施		405.70			405.70	项	1.00	4057000.00		
2	教学教研设备设施		130.22			130.22	项	1.00	1302200.00		
3	资料档案设备设施		160.00			160.00	项	1.00	1600000.00		
4	医疗家具等设备设施		18.00			18.00	项	1.00	180000.00		
五	建设期利息				62.67	62.67	项	1.00	626700.00	0.87%	
六	建设项目总投资	4574.90	1070.34	590.33	930.88	7166.45	m^2	9252.74	7745.22	100.00%	

设备设施表

序号	设备名称	数量	单位	单价（元）	总价（元）	备注
一	诊疗设备设施	119			4057000	
1	医用级中医四诊仪	3	台	70000	210000	舌诊、脉诊、面诊、声诊一体化
2	中医体质辨识系统	3	台	12000	36000	含报告打印机，9 种体质辨识
3	医用空气消毒机	20	台	7000	140000	人机共存，紫外线+等离子
4	医用冷藏柜/阴凉柜	4	台	12000	48000	2-8℃冷藏，符合 GSP 标准
5	红外热成像检测仪	2	台	120000	240000	医用级，全身经络热成像
6	中医经络检测仪	2	台	24000	48000	12 经络检测，自动出报告
7	智能脉诊/舌诊分析仪	2	台	16000	3,166.45 0	高清采集，AI 辅助诊断
8	中医特色治疗设备	4	套	25000	100000	中药熏蒸仪、艾灸仪、砭石理疗仪等
9	医生工作站设备	14	套	7000	98000	电脑、打印机、高拍仪等
10	急救、抢救设备	1	套	8000	8000	抢救车及急救药品、氧气瓶/氧气袋
11	AED 自动体外除颤仪	5	套	28000	140000	采用双相波技术，双相指数截断(BTE)波形，波形
12	辅助诊疗设备	14	套	3500	49000	电子血压计、听诊器、体温计、脉枕、舌诊灯、身
13	艾灸净烟装置	10	套	10000	100000	自动抽吸、低噪
14	经方标准化配药台	5	套	8000	40000	
15	治疗床	10	张	4000	40000	针灸床、推拿床、牵引床等
16	中频治疗仪、定向透药治疗仪	6	台	10000	60000	医用级，多通道
17	民族特色外治工具套装	1	批	40000	40000	苗医/侗医/土家医器具全套
18	中医外治设备	4	套	15000	60000	泡制、外敷、熏蒸专用，控温精准，医用级
19	5G 远程会诊室全套设备	1	套	160000	160000	远程诊疗平台软件、专家端/患者端终端设备、万
20	彩超机	2	台	480000	960000	主要用于腹部、产科、妇科、心脏、小器官、泌尿
21	移动式 C 型臂影像系统	1	台	640000	640000	双焦点:小焦点≤0.7mm,大焦点≤1.5mm,探测器尺
22	呼吸机	2	台	144000	288000	标配模式:V-A/C、P-A/C、V-SIMV、P-SIMV、
23	心电监护仪	2	台	10000	20000	配备 3/5 导心电，至少具有心电、呼吸、无创血压
24	双能 X 线骨密度仪	1	台	500000	500000	K 缘过滤，同时产生高低双能 X 线
二	教学教研设备设施	155			1302200	

序号	设备名称	数量	单位	单价（元）	总价（元）	备注
25	自助机	6	台	5000	30000	挂号、打印、复诊、查询等
26	导诊台吧椅	3	套	2000	6000	
27	展示柜（自制药、道地药材、民族	10	组	12000	120000	玻璃门，带锁，实木边框
28	中医实训操作台	20	组	4000	80000	4 人/组，实木材质
29	中药辨识标本柜	6	组	8000	48000	玻璃门，带锁，实木边框
30	经方配伍训练台	8	台	6400	51200	带称量器具、收纳格
31	人体经络穴位发光模型	15	台	1600	24000	170cm，可发光，带穴位标注
32	脉象模拟训练仪	8	台	7000	56000	可模拟 28 种脉象，带教学系统
33	舌诊面诊训练系统	8	套	5000	40000	高清采集，AI 辅助教学
34	实训器具	40	套	1250	50000	针灸、推拿、拔罐、刮痧，中药称量、分装、炮制工具
35	理论考核机考终端	15	台	8000	120000	21.5 寸，触控，含考核系统
36	技能考核评分系统	1	套	40000	40000	含评分标准、成绩统计
37	线上课程平台、存储服务器	1	套	50000	50000	含直播推流、课程管理
38	常规理化分析设备	1	批	56000	56000	天平、离心机、干燥箱、灭菌器
39	中药小试设备	1	套	96000	96000	提取、浓缩、制剂实验室级，5L 容量
40	标本冷藏柜、试剂柜、通风橱	5	组	16000	80000	实验室级，耐腐蚀
41	实验台及配套设备	5	组	15000	75000	304 不锈钢台面，耐腐蚀
42	中药临方加工操作设备	1	套	80000	80000	个性化膏，丸，散，胶囊等制剂加工
43	教学培训场地设备	1	套	200000	200000	音响系统、控制系统、LE 大屏、投影仪、电动幕布、同步示教系统、线上线下同步直播系统、多功能培训桌椅等
三	资料档案设备设施	39			1600000	
44	学员档案管理柜	5	组	7000	35000	实木带锁，保密柜
45	中药标本	1	套	400000	400000	标本柜，各类型药材标本，湖湘中药炮制器具、多媒体声光设备等
46	视频拍摄设备	1	套	40000	40000	4K 相机、镜头、稳定器
47	后期制作工作站	1	套	30000	30000	专业影视级，含剪辑软件
48	古籍修复台	5	台	12000	60000	实木材质，带灯光、收纳
49	恒温恒湿柜	5	台	15000	75000	180L，恒温恒湿，防虫防霉

序号	设备名称	数量	单位	单价（元）	总价（元）	备注
50	防磁柜、保密柜	5	台	8000	40000	8 抽，防磁，带锁
51	数字化工作站	3	套	16000	48000	高清扫描仪、翻拍架、灯光
52	文献数据库、检索系统	1	套	80000	80000	含历代仲景文献数据库
53	企业级存储硬盘/阵列	1	套	60000	60000	文献研究室用，8 盘位，NAS，冗余备份
54	古籍保护工具、防虫防霉设备	1	批	40000	40000	全套工具，含消毒设备
55	管理服务器、GPU 计算节点	4	台	64000	256000	经方临床大数据用，2U 机架式，高配 CPU/GPU
56	八盘位 NAS+企业级硬盘	1	套	56000	56000	经方临床大数据用，冗余备份，大容量存储
57	万兆交换机、防火墙、VPN	1	套	64000	64000	经方临床大数据用，企业级，网络安全防护
58	UPS 不间断电源	1	套	60000	60000	经方临床大数据用，在线式，续航 4 小时
59	经方临床数据库、病例标注系统	1	套	96000	96000	经方临床大数据用，含标准化病例模板、标注工具
60	数据治理、可视化、科研统计软件	1	套	80000	80000	经方临床大数据用，含 SPSS、R 语言环境
61	多中心协同研究平台	1	套	80000	80000	经方临床大数据用，含权限管理、数据共享
四	医疗家具等设备设施	15			180000	
62	名医诊室全套诊疗家具	14	套	10000	140000	诊桌、诊椅、诊疗床、药柜、观片灯等
63	窗帘	1	批	40000	40000	
合计		328			7139200	

本次拟发行专项债券资金不用于无收益部分。

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目总投资 7,166.45 万元，2026 年投入金额 6,500.00 万元，分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2026 年	2027 年及以后
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	7,166.45	0.00	6,500.00	666.45

2026 年度，湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目分月投资计划具体如下表所示：

项目投资分月计划表

单位：万元

项目名称	总投资金额	前期投入	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	投资金额							
	其中：专项债金额							
		7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合计
	投资金额	500.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,500.00	1,500.00	**6,500.00**
	其中：专项债金额				1,000.00	1,500.00	1,500.0	**4,000.00**

（二）项目资金筹措方案

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目资金来源主要为资本金（省预算内基建投资）3,166.45 万元、政府专项债券资金 4,000.00 万元。

《湖南省仲景文化园项目建设推进工作会议纪要》（湘府阅[2026]25号）明确“省预算内基本建设投资资金安排3200万元(前期已安排3,100万元，剩余100万元2027年安排)”。

项目总投资7,166.45万元，其中：用于项目支出的资本金3,166.45万元，占投资总额的44.18%；拟申请发行政府专项债券资金4,000.00万元。湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目本次申请发行专项债券4,000.00万元。

项目资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源							本次拟发行专项债券期限
		资本金/自有资金	已发行专项债券金额	本次拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	未来拟发行专项债券金额	其中：用作资本金金额	其他融资	
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	7,166.45	3,166.45		4,000					15年

四、项目收入和成本预测重点

（一）项目预期收入预测

根据本项目可研报告，主要建筑功能为名老中医药专家传承工作室及教学用房及停车位。据此本项目经营收入仅考虑功能建筑使用预计产生的医疗收入——名老中医药专家门诊收入、学术传承人门诊收入及学生见习实习费收入。

1.名老中医药专家门诊收入

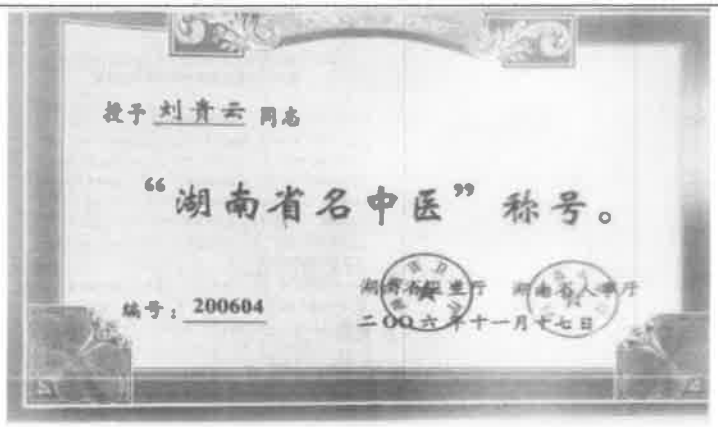
（1）专家名单及数量

据资料查询，湖南中医药大学第二附属医院名中医专家

共 18 人，专家名单如下：

名老中医药专家名单表

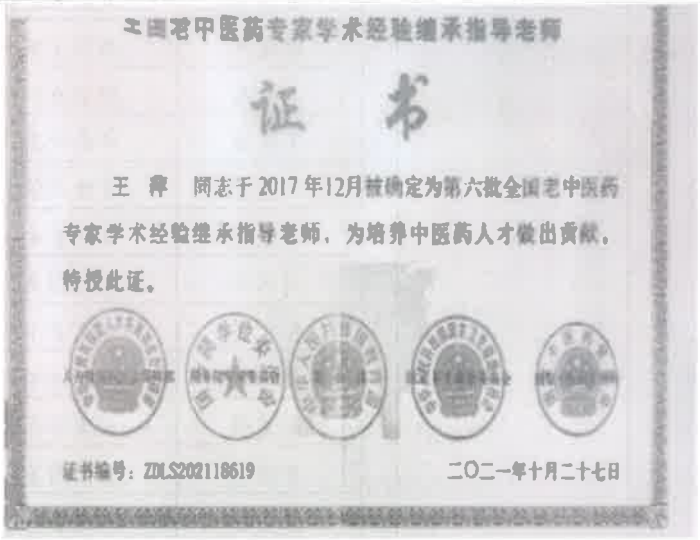
序号	姓名	相关证明文件
1	袁长津	 国中医药人教发〔2011〕41号 国家中医药管理局关于确定2011年全国名老中医传承工作室建设项目专家名单的通知 各省、自治区、直辖市卫生厅局、中医药管理局： 为深入贯彻落实《中医药卫生中长期人才发展规划（2011—2020年）》，切实做好名老中医专家学术思想传承工作，探索建立中医药学术传承和临广应用的有效方法和创新模式，根据《财政部 国家中医药管理局关于下达2011年中医药部门公共卫生专项资金的通知》（财社〔2011〕76号）要求，我局确定了200名2011年全国名老中医传承工作室建设项目（以下简称建设项目）专家（具体名单见附件1），现将有关事项通知如下： 一、各省、自治区、直辖市中医药管理部门要切实做好建设项目的组织领导，并会同财政部门加强项目经费管理，及时开展评估、考核和指导工作。 二、各建设项目依托单位要根据《全国名老中医传承工作室建设 —1— 刘学勤 开封市中医院 闫喜乐 河南省洛阳正骨医院 郑启付 河南中医学院第一附属医院 侯士良 河南中医学院第三附属医院 湖北省 王伯祥 湖北省中医院 李今庸 湖北中医药大学附医室 刘云鹏 荆州市中医医院 程介甫 武汉市中西医结合医院 叶世容 武汉市中医医院 湖南省 王行宽 湖南中医药大学第一附属医院 杨欣荣 湖南中医药大学第一附属医院 湛敏求 湖南省中医药研究院附属医院 袁长津 湖南省中医药大学第三附属医院 申四文 衡阳市中医医院 广东省 李振华 广东省中医院 黄泰林 广东省中医院 邓铁涛 广东省中西医结合医院 陈德奎 广州中医药大学第一附属医院 梁郁贵 广州中医药大学第一附属医院

序号	姓名	相关证明文件
2	严洁	**2012年湖南省全国名老中医药专家传承工作室建设项目专家名单** 湖南省（8人） 欧正武　湖南中医药大学第一附属医院 刘绍贵　湖南中医药大学第一附属医院 熊继柏　湖南中医药大学第一附属医院 尤昭玲　湖南中医药大学第一附属医院 严　洁　湖南中医药大学第二附属医院 扬永华　湖南省中医药研究院 石琴大　湖南中医药高等专科学校附属第一医院 尚品洁　湖南省岳阳市中医医院
3	刘贵云	 授予 刘贵云 同志 “湖南省名中医”称号。 编号：200604 二〇〇六年十一月七日 **2013年全国名老中医药专家传承工作室建设项目专家名单** 湖南省（6人） 李传课　湖南中医药大学第一附属医院 刘炳凡　湖南省中医药研究院附属医院 刘贵云　湖南中医药大学第二附属医院 程丑夫　湖南中医药大学第一附属医院 蔡光先　湖南省中医药研究院附属医院 蒋士生　湖南省中医药研究院附属医院

序号	姓名	相关证明文件
4	王净净	 附件 **湖南省2016年全国名老中医药专家传承工作室建设项目专家名单** 张志国　湖南中医药大学第一附属医院 王净净　湖南中医药大学第二附属医院 仇湘中　湖南省中医药研究院附属医院 杨寿峨　湘潭市中医医院
5	杨志波	

<table>
<tr><th>序号</th><th>姓名</th><th>相关证明文件</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
2022年全国名老中医药专家传承工作室
建设项目专家名单
<table>
<tr><td>湖南省（25人）</td><td></td></tr>
<tr><td>朱　莹</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>胡国恒</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>杨志波</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>陈新宇</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>陈其华</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>谭晓文</td><td>湘西土家族苗族自治州民族中医院</td></tr>
<tr><td>卜献春</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>王孟清</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>邵先舫</td><td>常德市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>蒋益兰</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>刘志军</td><td>常德市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>柏正平</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>黄瑞群</td><td>永州市中医医院</td></tr>
<tr><td>吴清明</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>曹国立</td><td>益阳市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>朱克俭</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>6</td><td>吴清明</td><td>
</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>序号</th><th>姓名</th><th>相关证明文件</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
2022年全国名老中医药专家传承工作室
建设项目专家名单
<table>
<tr><td>湖南省（25人）</td><td></td></tr>
<tr><td>朱　莹</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>胡国恒</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>杨志波</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>陈新宇</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>陈其华</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>谭晓文</td><td>湘西土家族苗族自治州民族中医院</td></tr>
<tr><td>卜献春</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>王孟清</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>邵先舫</td><td>常德市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>蒋益兰</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>刘志军</td><td>常德市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>柏正平</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
<tr><td>黄瑞群</td><td>永州市中医医院</td></tr>
<tr><td>吴清明</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>曹国立</td><td>益阳市第一中医医院</td></tr>
<tr><td>朱克俭</td><td>湖南省中医药研究院附属医院</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>7</td><td>田心义</td><td>
</td></tr>
</table>

<table>
<tr><th>序号</th><th>姓名</th><th>相关证明文件</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td>
<table>
<tr><td>田心义</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>贺新民</td><td>衡阳市中医医院</td></tr>
<tr><td>戴　娟</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>丁建国</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>袁　力</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>卢　敏</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>王　萍</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>袁尚锋</td><td>株洲市中医伤科医院</td></tr>
<tr><td>黄　云</td><td>衡阳市中医医院</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>8</td><td>王萍</td><td>

全国老中医药专家学术经验继承指导老师
证　书
王　萍　同志于2017年12月被确定为第六批全国老中医药专家学术经验继承指导老师，为培养中医药人才做出贡献，特授此证。
证书编号：ZDLS202118619
二〇二一年十月二十七日
<table>
<tr><td>田心义</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>贺新民</td><td>衡阳市中医医院</td></tr>
<tr><td>戴　娟</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>丁建国</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>袁　力</td><td>湖南中医药高等专科学校附属第一医院</td></tr>
<tr><td>卢　敏</td><td>湖南中医药大学第一附属医院</td></tr>
<tr><td>王　萍</td><td>湖南中医药大学第二附属医院</td></tr>
<tr><td>袁尚锋</td><td>株洲市中医伤科医院</td></tr>
<tr><td>黄　云</td><td>衡阳市中医医院</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

序号	姓名	相关证明文件
9	王竹鑫	人物名片：王竹鑫  中共党员，主任药师，湖南省首批老中医药专家师承指导老师和第七批全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师，从事中药相关工作60年，对中药传统经验鉴别、中药炮制、中药特色制剂加工有着丰富的经验及丰硕的成果。曾任湖南中医药大学第二附属医院药剂科副主任、分工会主席、党支部书记、科主任等职务。
10	何永恒	附件1 第四批湖南省老中医药专家学术经验继承工作指导老师和继承人名单 指导老师 / 带教单位 / 继承人 / 工作单位 章　薇 / 湖南中医药大学第一附属医院 / 曹　越 / 湖南中医药大学第一附属医院 石文英 / 湖南中医药大学第一附属医院 戴　冰 / 湖南中医药大学第一附属医院 / 黄　莉 / 湖南中医药大学第一附属医院 肖望重 / 湖南中医药大学第一附属医院 何永恒 / 湖南中医药大学第二附属医院 / 胡响当 / 湖南中医药大学第二附属医院 林仁敬 / 湖南中医药大学第二附属医院
11	彭清华	 荣誉证书 授予 彭清华 同志： 湖南省名中医

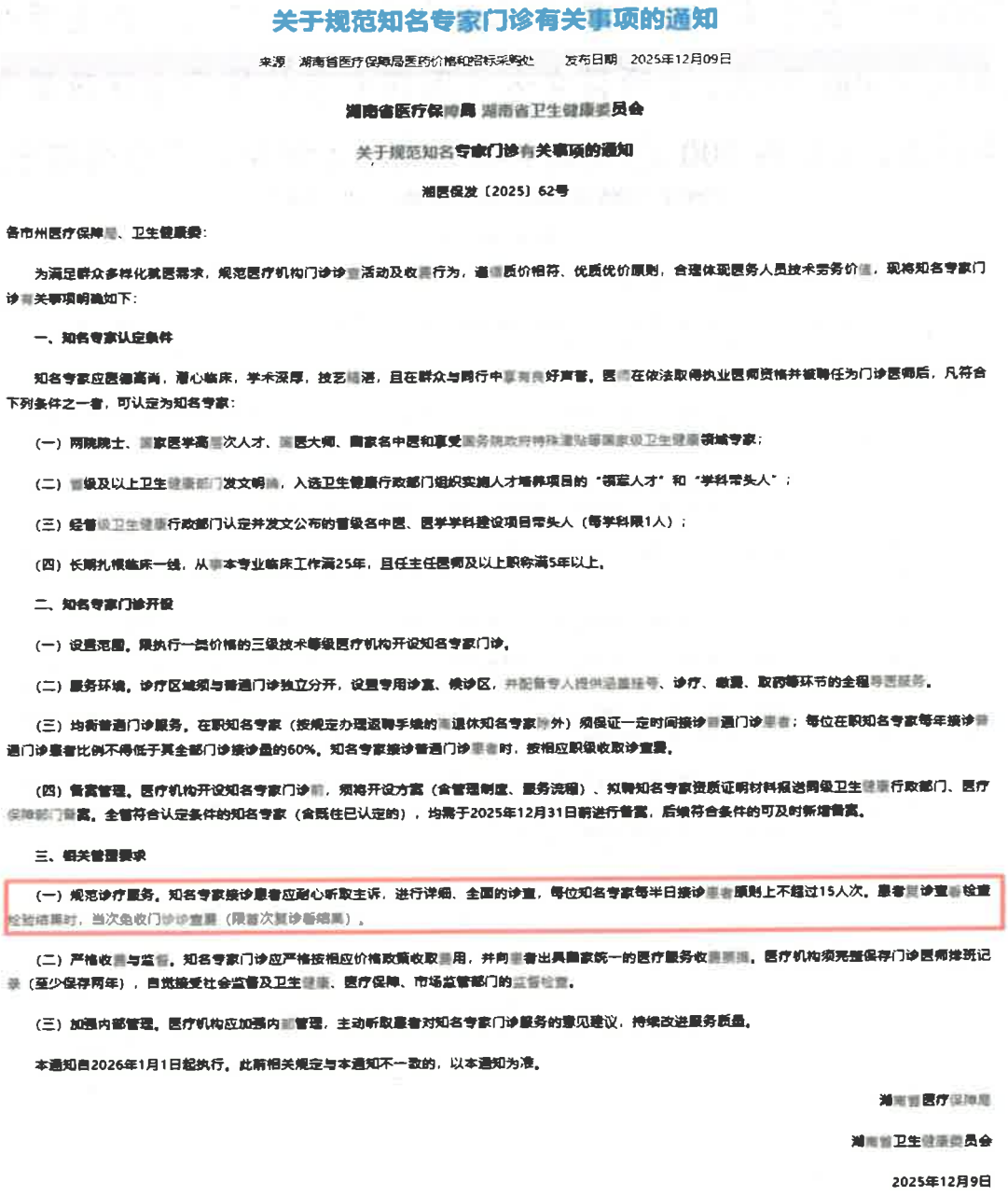
序号	姓名	相关证明文件
12	朱明芳	
13	朱莹	
14	毛以林	

序号	姓名	相关证明文件
15	王勇	
16	王建湘	
17	陈金莲	

序号	姓名	相关证明文件
18	龙铁牛	

（2）名老中医专家门诊就诊量预测

本项目由本院18名名老中医专家轮流坐诊，参照名老中医专家周坐诊次数为4—7次，每次半日，本项目按每周坐诊次数5次预测。参考湖南省医保局《关于规范知名专家门诊有关事项的通知》（湘医保发〔2025〕62号）“知名专家接诊患者应耐心听取主诉，进行详细、全面的诊查，每位知名专家每半日接诊患者原则上不超过15人次。”则本项目每名专家每次（半日）就诊容量15人次。秉承谨慎性原则，充分考虑传承工作室的市场培育周期等因素，运营期第一年就诊负荷率按40%测算，第二年50%，第三年60%，第四年70%，第五年75%，第六年及以后年度按80%稳定运营。



关于规范知名专家门诊有关事项的通知

来源：湖南省医疗保障局医药价格和招标采购处　　发布日期：2025年12月09日

湖南省医疗保障局 湖南省卫生健康委员会

关于规范知名专家门诊有关事项的通知

湘医保发〔2025〕62号

各市州医疗保障局、卫生健康委：

为满足群众多样化就医需求，规范医疗机构门诊诊查活动及收费行为，遵循质价相符、优质优价原则，合理体现医务人员技术劳务价值，现将知名专家门诊有关事项明确如下：

一、知名专家认定条件

知名专家应医德高尚，潜心临床，学术深厚，技艺精湛，且在群众与同行中享有良好声誉。医师在依法取得执业医师资格并被聘任为门诊医师后，凡符合下列条件之一者，可认定为知名专家：

（一）两院院士、国家医学高层次人才、国医大师、国家名中医和享受国务院政府特殊津贴等国家级卫生健康领域专家；

（二）省级及以上卫生健康部门发文明确，入选卫生健康行政部门组织实施人才培养项目的“领军人才”和“学科带头人”；

（三）经省级卫生健康行政部门认定并发文公布的省级名中医、医学学科建设项目带头人（每学科限1人）；

（四）长期扎根临床一线，从事本专业临床工作满25年，且任主任医师及以上职称满5年以上。

二、知名专家门诊开设

（一）设置范围。限执行一类价格的三级技术等级医疗机构开设知名专家门诊。

（二）服务环境。诊疗区域须与普通门诊独立分开，设置专用诊室、候诊区，并配备专人提供预约挂号、诊疗、缴费、取药等环节的全程导医服务。

（三）均衡普通门诊服务。在职知名专家（按规定办理返聘手续的离退休知名专家除外）须保证一定时间接诊普通门诊患者；每位在职知名专家每年接诊普通门诊患者比例不得低于其全部门诊接诊量的60%。知名专家接诊普通门诊患者时，按相应职级收取诊查费。

（四）备案管理。医疗机构开设知名专家门诊前，须将开设方案（含管理制度、服务流程）、拟聘知名专家资质证明材料报送同级卫生健康行政部门、医疗保障部门备案。全省符合认定条件的知名专家（含既往已认定的），均需于2025年12月31日前进行备案，后续符合条件的可及时新增备案。

三、相关管理要求

（一）规范诊疗服务。知名专家接诊患者应耐心听取主诉，进行详细、全面的诊查，每位知名专家每半日接诊患者原则上不超过15人次。患者复诊查看检查检验结果时，当次免收门诊诊查费（限首次复诊看结果）。

（二）严格收费与监督。知名专家门诊应严格按相应价格政策收取费用，并向患者出具国家统一的医疗服务收费票据。医疗机构须完整保存门诊医师排班记录（至少保存两年），自觉接受社会监督及卫生健康、医疗保障、市场监管部门的监督检查。

（三）加强内部管理。医疗机构应加强内部管理，主动听取患者对知名专家门诊服务的意见建议，持续改进服务质量。

本通知自2026年1月1日起执行。此前相关规定与本通知不一致的，以本通知为准。

湖南省医疗保障局

湖南省卫生健康委员会

2025年12月9日

湘医保发〔2025〕62号文件截图（截图来源：http://ybj.hunan.gov.cn/ybj/first113541/firstF/f3113607/202512/t20251209_33866254.html）

（3）名老中医专家门诊诊查费

根据湖南省医疗保障局、湖南省卫生健康委员会联合发布的《关于印发〈湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）〉的通知》（湘医保发〔2022〕49号），“湖南省名中医”及“全

国老中医药专家学术经验继承工作指导老师”门诊诊查费继续执行300元/次。本项目名老中医药专家均属于上述政策覆盖范围，据此按300元/次的标准测算，运营期内不考虑增长。

关于印发《湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）》的通知

湘医保发〔2022〕49号

各市州医疗保障局、卫生健康委、市场监管局，部省属公立医疗机构：

为进一步加强我省医疗服务价格管理，规范医疗服务价格行为，省医疗保障局依据2021—2022年我省医疗服务价格政策文件，对《湖南省现行医疗服务价格目录（2020）》新增、修订和价格调整进行了全面梳理，形成了《湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）》（见附件，以下简称《目录》），现予印发，并就有关事项通知如下：

一、统一规范医疗服务价格项目。全省各级各类医疗机构（包括公立及非公立医疗机构）必须按照《目录》所列的项目编码、项目名称、项目内涵（服务产出、价格构成和扩展项）、除外内容、计价单位和说明（加收项）提供医疗服务和收取费用，并确保相应的服务内容和质量，严禁自立项目或分解项目收费。

二、分类确定医疗服务价格。《目录》中项目价格标准为我省公立医疗机构最高指导价，各地应严格规范项目价格管理，不同价格类别医疗机构之间应保持10—15%的价格比差。非公立医疗机构医疗服务价格实行市场调节，医保定点非公立医疗机构医疗服务价格标准通过医保协议进行约定。

三、严格特殊器械和特殊材料费管理。凡是价格项目“除外内容”和“说明”中未明确规定可另计费用的医疗仪器和医用卫生材料、医用特殊物品等，一律不得另外收费。

四、互联网远程会诊（含影像学会诊）、互联网复诊、远程心电监测、远程病理会诊、互联网心理咨询等“互联网+”医疗服务项目继续试行。

五、其他事项。为衔接原物价政策，“湘雅名医”“一级主任医师”“湖南省名中医”以及“全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师”门诊诊查费继续执行300元/次；中南大学湘雅医院、湘雅二医院、湘雅三医院、省人民医院、省肿瘤医院、省中医附一医院6所医疗机构的手术价格继续执行在一类价格基础上上浮5%的规定（但项目说明中标明可加收的项目，其加收部分不得上浮）。在长部省属公立医疗机构床位费继续执行《关于重新公布在长部省属公立医院病房床位价格的通知》（湘发改价服〔2017〕1012号）及相关批复。

六、本通知自2022年11月15日起执行，有效期5年。各地要及时收集《目录》在操作实施过程中的突出问题，省医疗保障局将结合国家医疗服务价格项目规范适时组织《目录》修订更新工作。各级市场监管部门和医疗保障部门要依据各自职责，加强对各级各类医疗机构价格行为监管，依法严肃查处不执行政府指导价、不按规定明码标价等各类价格违法行为，以及违法违规使用医保资金行为。

附件：1.湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）使用说明

2.湖南省现行医疗服务价格目录（2022）

3.湖南省“互联网+”医疗服务试行项目

4.湖南省器官移植类手术价格项目表

湖南省医疗保障局

湖南省卫生健康委员会

湖南省市场监督管理局

2022年10月20日

（此件主动公开）

（2022年11月8日印发）

湘医保发[2022]49号文件截图（截图来源http://ybj.hunan.gov.cn/ybj/first113541/firstF/f2113606/202211/t20221110_29122074.html）

（4）名老中医专家门诊其他诊疗费

门诊其他诊疗费包括针灸、推拿等中医特色治疗费用。

根据湖南省医疗保障局《关于规范整合部分中医类医疗服务价格项目的通知》（湘医保发〔2024〕40号），全省规范整合中医针法类项目10项、中医外治类项目18项、中医灸法拔罐推拿类项目18项，公立医疗机构实行政府指导价管理，中医针法、外治类项目单次费用通常在26-160元区间。本项目按75元/人次考虑。

湖南省中医灸法、拔罐、推拿类医疗服务价格项目及价格标准

序号	项目名称	服务产出	价格构成	加收项	扩展项	除外内容	计价单位	计价说明	一类价格	二类价格	三类价格	支付分类	自付比例
1	悬空灸	由医务人员将施灸制品与皮肤保持一距离，通过温和的药力和热力进行治疗，促进疏通经络，调和阴阳，扶正祛邪，达到治疗疾病的目的。	所定价格涵盖施灸制品制备，点燃，穴位确定，固定或调节距离，熏烤，控制温度，处理用物等所需的人力资源和基本物质资源消耗。	01儿童加收30%	01雷火灸（大乙神针）	隐形针灸片	次		35	30	26	甲类	0%
2	直接灸	由医务人员将施灸制品直接作用于皮肤，通过温和的药力和热力进行治疗，促进疏通经络，调和阴阳，扶正祛邪，达到治疗疾病的目的。	所定价格涵盖施灸制品制备，点燃，穴位确定，皮肤消毒，点触、拍打、赘法等方式所需的人力资源和基本物质资源消耗。	01儿童加收30%			次		30	26	23	甲类	0%
3	隔物灸	由医务人员将施灸制品通过间隔各类物品实施灸法，通过温和的药力和热力进行治疗，促进疏通经络，调和阴阳，扶正祛邪，达到治疗疾病的目的。	所定价格涵盖间隔物和施灸制品的制备，摆放，点燃，施灸等所需的人力资源和基本物质资源消耗。	01儿童加收30%			次	同一次治疗用几种间隔物的，选用最贵计费一次。	40	34	29	乙类	20%
4	铺灸	由医务人员将施灸制品对胸腹前、腰背部等平铺灸饼实施灸法，通过温和的药力和热力进行治疗，促进疏通经络，调和阴阳，扶正祛邪，达到治疗疾病的目的。	所定价格涵盖灸饼和施灸制品制备，撒药粉，平铺，放置，点燃，施灸等所需的人力资源和基本物质资源消耗时间成本。	01儿童加收30% 02雷灸（大乙灸）加收100%		药物	次		120	102	87	乙类	20%
5	中医拔罐	由医务人员以罐为工具，利用各类方式方法使之吸附于体表的固定部位进行治疗，促进通经活络，行气活血，祛风散寒。	所定价格可以涵盖清洁，罐具吸附，观察，撤罐，处理用物所需的人力资源和基本物质资源消耗。	01药物罐加收10% 02木罐加收10%	01火罐 02电火罐 03首罐 04磁疗罐 05真空拔罐 06电罐		次		40	34	29	甲类	0%

湖南省中医外治类医疗服务价格项目及价格标准

序号	项目名称	服务产出	价格构成	加收项	扩展项	除外内容	计价单位	计价说明	一类价格	二类价格	三类价格	支付分类	自付比例
13	中医挑治	由医务人员使用针具，在特定部位或穴位上刺入、挑拨，以发挥调理气血、疏通经络、解除壅滞等各类作用。	所定价格涵盖确定部位，局部消毒，挑治，处理创口所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30%			挑治部位/次		30	26	22	甲类	0%
14	中医割治	由医务人员选择部位或穴位，使用操作器具完成切割，以发挥促进经络疏通、毒邪外泄，缓解病痛等各类作用。	所定价格涵盖确定部位，局部消毒，切割，包扎创口，处理用物所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30%			次		26	22	19	甲类	0%
15	中医穴位放血治疗	由医务人员辨证使用器具刺(划)破特定穴位或部位，放出适量血液，以发挥促进活血祛瘀、排毒止痛等各类作用。	所定价格涵盖使用各种工具，局部消毒，确定部位，放血，处理创口所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01甲床放血减收20% 02割络放血加收10% 03儿童加收30%			次	“甲床放血”的计价单位为“每甲”。	60	51	44	甲类	0%
16	中医药线引流	由医务人员使用不同材料加药品制作成线状物，植入引流口中，达到祛腐引流，促进疮口愈合的作用。	所定价格涵盖引流物制作，药物调配，局部消毒，疮口清理，放置引流物，必要时切开，局部包扎，处理用物所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30%			每引流口/次		60	51	44	甲类	0%

湖南省中医针法类医疗服务价格项目及价格标准

序号	项目名称	服务产出	价格构成	加收项	扩展项	除外内容	计价单位	计价说明	一类价格	二类价格	三类价格	支付分类	自付比例
1	常规针法	由主治及以下医师根据病情选穴，通过基本手法和辅助手法，以毫针治疗疾病，促进疏通经络，调理脏腑，扶正祛邪。	所定价格涵盖穴位确定、消毒、选针、进针、行针、留针、出针、必要时行仪器辅助操作等过程中所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30% 11主任医师加收50% 12副主任医师加收20%			次•日	同时采用了常规针法、特殊针具针法、特殊手法针法中的两项或者三项，按收费标准最高的服务项目计费，不叠加计费。	50	43	37	甲类	0%
2	特殊针具针法	由主治及以下医师根据病情选穴，通过基本手法和辅助手法，以特殊针具治疗疾病，促进疏通经络，调理脏腑，扶正祛邪。	所定价格涵盖穴位确定、消毒、选针、进针、行针、留针、出针、必要时行仪器辅助操作等过程中所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30% 11主任医师加收50% 12副主任医师加收20%			次•日		80	68	58	甲类	0%
3	特殊手法针法	由主治及以下医师根据病情，采取特殊开穴方法或通过毫针特殊手法，治疗疾病，促进疏通经络，调理脏腑，扶正祛邪。	所定价格涵盖穴位确定、消毒、选针、进针、行针、留针、出针、必要时行仪器辅助操作等过程中所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30% 11主任医师加收50% 12副主任医师加收20%			次•日		160	135	115	乙类	20%
4	特殊穴位（部位）针法	由主治及以下医师根据病情选穴，采用毫针进行特殊穴位的刺激，治疗疾病，促进疏通经络，调理脏腑，扶正祛邪。	所定价格涵盖部位确定、消毒、选针、进针、行针、留针、出针、必要时行仪器辅助操作等过程中所需的人力资源和基本物质资源消耗，含设备投入及维护成本。	01儿童加收30% 11主任医师加收50% 12副主任医师加收20%			穴位	超过2个穴位按2个穴位计费。	30	26	22	甲类	0%

湘医保发〔2024〕40号部分截图（截图来源：http://ybj.hunan.gov.cn/ybj/first113541/firstF/f3113607/202409/33449312/files/0ed5bb89f36b4f3f9dc9fab5eebdc2ca.pdf）

2.学术传承人门诊收入

（1）学术传承人门诊量预测

根据名老中医药专家传承工作室管理制度，“师带徒”采取“跟师学习+独立临床实践”相结合的模式。根据传统师承模式，每名老师每年同时带教徒弟2-3名，名老中医每周出诊5次（教学门诊），其余时间由学术传承人（已具备一定资质的青年中医师）在工作室独立接诊。则学术传承人独立接诊天数为52周×7日-52周×2.5日=234日。

参照其他名老中医药专家传承工作室日门诊量情况，本项目按40人次/日预测，并谨慎考虑运营期第一年接诊率50%，之后逐年增长5%，直至达到80%。

名老中医药专家传承工作室名称	日门诊量	截图网址	信息截图
袁长津	32 次	https://moment.rednet.cn/pc/content/646945/69/14660811.html	每周三、六上午，在湖南中医药大学第二附属医院（湖南省中医院）的全国名中医传承工作室内，79岁的全国名中医袁长津都会在这里坐诊，旁边围坐着省内外前来跟师学习的医生和求诊的患者。其它时间，他还会在湖南中医药大学第一附属医院等机构坐诊。尽管已是耄耋之年，袁长津坚持每周出6次门诊，每年接诊1万余人次，加号看诊、延时下班是常态。
赵郴	45 次	https://csszyy.com/hlgk/2022/0203643002177.htm	长沙市名中医赵郴传承工作室简介 长沙市名中医赵郴传承工作室由长沙市卫健委于2019年7月批准成立。工作室设在长沙市中医医院(长沙市第八医院)星沙院区门诊中医特色诊疗区内。中医内科主任医师赵郴作为工作室的传承指导老师，赵郴从事中医内科临床工作近四十年，中医世家，临床经验丰富，擅长糖尿病及其慢性并发症，湿温病(西医称伤寒，副伤寒，新冠肺炎之类等)，早泄，阳痿，食管癌，风湿病，顽固性痛经，心脑血管病，消化性溃疡等病的诊治。著有《临证治要.赵氏四代中医医案精选》一书，发表中医学术论文20余篇，科研成果数项。工作室年门诊工作日达310天以上，年门诊量13800余人次，中医就诊12600余人次，住院部中医会诊1800余人次。工作室传承人7人：熊熙(兼工作室负责人)、姜果、谭艳芳、何寄琴、代璐、彭格、杨珺，学历均为本科或研究生学历，都是临床一线医疗工作的业务骨干。
段富津	40 次	https://jcyxy.hljucm.net/info/1227/1145.htm	段富津名老中医工作室 段富津，教授，博士生导师，博士后指导教师，国医大师，全国老中医药专家学术经验继承指导老师，黑龙江省名老中医，国家中医药管理局及省重点学科带头人，国家重点学科方剂学学科奠基人，首届国家级教学名师、首届中华中医药学会中医药传承特别贡献奖获得者、全国优秀教师、全国师德先进个人，中华中医药学会成就奖获得者，中华中医药学会终身理事，国务院政府特殊津贴获得者。 按照全国名老中医药专家传承工作室建设项目任务书要求，段富津名老中医药专家传承工作室在条件建设方面，已购买电脑2台、录像机1台、照相机1台、打印机1台、复印机1台、投影仪1台，已建成20平方米示教诊室，30平方米示教观摩室，50平方米资料室，示教诊室安装音像录制和同步传送系统，示教观摩室配备同步传送接收系统，可容纳20—30人进行实时观摩、病例讨论及学术交流，资料室用于病案、著作、学术论文等资料的收藏、整理和临床研究原始资料、档案的保存，可供2—3人同时进行计算机检索。段富津教授每周的门诊量在200人次左右，利用所购买的设备，已将病案有计划地进行数据输入、整理、总结，利用工作室的有利条件，现已培养1名博士后出站，1名博士毕业，接收培养3名进修人员。

名老中医药专家传承工作室名称	日门诊量	截图网址	信息截图
张涤	200 次	https://hnrb.hunantoday.cn/hnrb_epaper/html/2026-01/16/content_1771171.htm?div=-1	**指尖轻搭患儿脉搏，目光紧盯舌象，耳边聆听家长的诉求，手中毛笔在处方笺上快速游走……湖南中医药大学第一附属医院，1月15日清晨8点，该院儿童医学中心主任张涤的诊室已排起长队。** **中午12时许，候诊区的队伍还未缩短，他桌上的水杯却依旧满满当当。趁着下一位患儿进门的间隙，张涤迅速拿起水杯嘬了一小口，便匆匆放下，随即扬起温和的声音招呼："来，宝宝过来，让叔叔看看。"这样忙碌到无暇饮水的场景，在他30余年的从医路上，早已成为常态。** **近日，张涤被省委宣传部授予"新时代新雷锋"称号。30多年来，他始终坚守临床一线，日门诊量最高近200人，年门诊量最高达6万人次，用纯中医诊疗为万千儿童筑起健康屏障，成为家长们口中信赖的大爱"民"医。**
王行宽	35 次	https://tcm.hunan.gov.cn/tcm/tslm/hxmy/c102816/201707/t20170715_4295187.html	全国名中医王行宽 他从医51年，以崇高的医德和精湛的医术活人无数；他在治疗疾病方面，提出了"杂病治肝、微观辨证、多脏调燮"创新思路；他采用杂病治肝等治疗方法，取得了较好的临床疗效。 王行宽，男，1939年3月生，江苏镇江人，中共党员，本科学历，湖南中医药大学主任医师、教授、博士生导师。1965年6月毕业于南京中医学院中医专业，第二、三、四、五批全国老中医药专家学术经验继承指导老师及传承工作室指导专家，享受国务院政府特殊津贴专家。1999年被湖南省人事厅、卫生厅评为"湖南省名中医"；多次被国家卫生部、中医药管理局评为全国老中医药专家学术经验继承优秀指导老师及贡献奖，2008被评为湖南省医德标兵。 王行宽一直从事一线中医医疗、教学及科研业务，唐山大地震期间参加抗震救灾医疗队，抢救伤病患者无数；为日本眼疾患者医治"视网膜色素变性"，在日本引起了轰动，被"人民日报海外版"以"奇迹之光"向海内外发表；工作51年来坚持全年出满勤，年近八旬的他仍每周上5天整日专家门诊，年门诊量9000余人次，在医院及社会有很高的威望。
王忠志	34 次	http://www.cq.xinhuanet.com/20251119/f5180dfbd60949a78c75e0d5106e8c20/c.html	**2024年底，国家中医药管理局公布了2024年全国基层名老中医药专家传承工作室建设项目名单，江津区中医院王忠志入选。作为工作室导师，王忠志先后师从重庆市名中医刘德洋、全国名中医周天寒、中国中医科学院张广德教授，积累了丰富的老年病诊疗经验。她提出"老年病从'虚、郁'，无虚不郁不成病"的学术观点，成为工作室诊治各类疑难杂症的核心思路。据统计，该工作室成立以来，已接诊患者超过9000人次。**

名老中医药专家传承工作室名称	日门诊量	截图网址	信息截图
刘德洋	40 次	https://www.cntcm.com.cn/content/202503/28/c271925.html	2023年，刘德洋的年门诊量突破1.5万人次，相当于日均接诊40余位患者，他却仍坚持为远道而来的患者加号到午后。
李波	70 次	http://www.lw.gov.cn/ywdt/bmdt/content/post_10726147.html	近日，在广东省中医药局、广州市卫生健康委指导下，荔湾区妇幼保健院成功获批“李波妇幼健康领域全国名老中医药专家传承工作室”国家级建设项目。医院紧抓机遇，高质量推进中医药传承创新，为辖区妇女儿童健康注入新动能。 传承工作室坚持“党建引领、传承创新”，组建了由荔湾区名中医李波领衔的13人传承团队，形成“专家—骨干—青年”人才梯队。李波带领团队坚守临床一线，日均门诊70余人次，在更年期综合征、小儿慢性咳喘等疾病诊疗中形成特色经验。 医院积极协调资源配置，优先保障传承工作室场地建设，并建立“日跟诊、周研讨、月总结”制度，确保传承工作有阵地、有机制。传承工作室开展“师承+临床+科研”三位一体培养模式，制定跟师计划，组织病案讨论，初步梳理专家用药规律，整理典型医案50余份。此外，传承工作室积极推动优质资源下沉基层，专家定期到社区开诊带教，开展技术帮扶，并计划借助“中医药经验传承管理系统”向基层推广诊疗方案。 下一步，荔湾区妇幼保健院将进一步深化“名医带名科、名科促名院”战略，确保三年建设目标如期达成，为妇幼健康事业高质量发展贡献中医力量。
廊坊市	30 次	https://www.lf.gov.cn/Print.aspx?id=155519	传承岐黄薪火 守护百姓安康 ——名老中医传承工作室建设推动我市中医药事业高质量发展 近年来，我市紧扣“传承精华、守正创新”核心要求，抢抓京津冀协同发展重大机遇，坚持“外引”与“内育”双轮驱动，高标准推进名老中医传承工作室建设，先后与北京市中医药管理局签订两项协同发展工程协议，成功引进薛伯寿、张大宁、郭维琴等国医大师和名老中医工作室34个，107名中青年中医师拜入名师门下，培育了一批中医药骨干人才，让群众在家门口就能看上“名中医”“好中医”，持续提升就医获得感与幸福感。 走进设立于大城县中医医院的郭维琴名医工作室大城分站，前来就诊的患者络绎不绝。“以前看心血管疑难病得跑北京，现在在家门口就能找专家团队看病，太方便了！”正在复诊的患者在接受北京中医药大学东直门医院赵勇教授的诊治后感慨道。 作为全国第一家北京市中医管理局和河北省中医药管理局共建共管的工作站，这里承载着预防心源性猝死研究与双心疾病心脏康复的重要使命。工作室负责人、廊坊市首届名中医邓乃哲深耕心血管病诊疗多年，2012年拜师郭维琴教授后，坚持学术传承与临床创新，牵头的省级科研课题达到国内先进水平，并融合指尖易筋疗法、音乐疗法开展心脏康复，收获良好疗效。 如今，工作室日门诊量达30余人次，中药与中医适宜技术覆盖率达95%，培养出徐焕苓等一批优秀传承人，团队广泛吸纳基层骨干人才成为工作室成员。“老师严谨的诊疗思路、对待患者的耐心细致，让我受益匪浅。”师承邓乃哲的青年中医师高国旺坦言，跟着名师学习，不仅提升了医术，更深刻理解了“医者仁心”的内涵，一批有基础、有经验、有技术的中医骨干在传承中快速成长。“传承不是简单的技术复制，更要把老专家的仁心仁术传下去。”邓乃哲说，今年计划招收大城县中医医院脑病科邵淑慧医师、大城县歧屯卫生院秦冠华医师和河北省中医医术确有专长人才马万成进入工作站。

（2）学术传承人门诊诊察费

根据《第六批全国老中医药专家学术经验继承工作实施方案》全国老中医药专家学术经验继承工作继承人的遴选条件明确要求：受聘担任主治医师（中级职称）满2年。则本项目学术传承人多为主治医师、副主任医师。参考湖南省普通门诊诊察费为10-25元/人次，本项目按10元/人次预测。

门诊就诊告知

来源：门诊办公室
时间：2026年07月03日 浏览：142

一、门诊开放时间：
医院实行无节假日门诊，所有专科门诊、急诊全年开放。

二、门诊挂号提示：
（一）、门诊就诊时间：周一至周日：08:00-12:00；14:30-17:30。
（二）、凭病人身份证或填写病人信息卡至挂号窗口建卡挂号,也可以在医院服务号电子健康卡页面建卡。有诊疗卡者直接持凭卡挂号，也可以关注微信服务号、支付宝小程序挂号。挂号当日有效，钱票请当面点清，妥善保管。
（三）、收费标准：
特需专家200元/人（其中刘祖贻、袁长津、何永恒、李晓声300元/人，秦裕辉、蒋益兰、柏正平、卜献春、仇湘中、黄立中为100元/人）
专 家 78元/人 主任医师 35 元/人
副主任医师 25元/人 普通门诊（主治） 10元/人
便民门诊 2元/人
中医门诊诊查费另加3元辨证论治费；7岁以下儿童挂号费增加30%。

（3）学术传承人门诊其他诊疗费

门诊其他诊疗费包括针灸、推拿等中医特色治疗费用。根据湖南省医疗保障局《关于规范整合部分中医类医疗服务价格项目的通知》（湘医保发〔2024〕40号），中医针法、外治类项目单次费用通常在26-160元区间。本项目按35元/人次考虑。

3. 学生实习费收入

（1）学生实习人数预测

根据湖南中医药大学提供2021-2025年均实习学生人数307人，本项目按年实习学生人数300人考虑。实习时间一般为8-12个月，本项目按10个月预测。

关于湖南中医药大学第二附属医院近五年教学及实习学生人数的证明

兹证明，湖南中医药大学第二附属医院（第二中医临床学院）近五年（2021 年—2025 年）承担教学任务及实习任务的学生人数统计如下：

年份	教学人数（人）	实习人数（人）
2021 年	361	365
2022 年	394	317
2023 年	433	245
2024 年	469	274
2025 年	498	335
年平均	431	307
合　计	2155	1536

特此证明。

湖南中医药大学教务处

2026 年 6 月 15 日

（2）学生实习收费依据

参照湖南省发展和改革委员会《关于重新明确医院进修收费标准、医学院校毕业实习费标准的通知》（湘发改价费[2018]435 号）文件，本科生毕业生实习费每生每月 80 元，运营期内不考虑增长。

湘发改价费〔2018〕435号

湖南省发展和改革委员会
关于重新明确医院进修收费标准、医学院校
毕业实习费标准的通知

各市州发改委：

为确保医院进修、医学院校毕业实习工作的正常进行，考虑劳务成本和物化成本的增加，经研究，重新明确医院进修费和实习费标准。现将有关具体事项重新通知如下：

一、医院进修费收费标准

1、执行特一类、一类、二类、三类医疗服务价格医疗机构的进修费，分别按每人每月300元、240元、210元、180元收取。

2、住宿费由医院根据提供住宿条件的实际情况自行确定。

二、医学院校毕业实习费标准

1、接受医学院校毕业生实习的单位（院校附属医院除外），可按以下标准向毕业生所在院校收取实习费：本科生每生每月80元，专科生每生每月70元，中专生每生每月60元。实习费由院校一次性向接受实习的单位交纳。

2、毕业生实习费已包含在学杂费内，医学院校不得向毕业生另收实习费；接受实习的单位除按上述标准收取实习费外，亦不得再向院校毕业实习生收取其他费用。

本收费标准自2018年7月9日起执行，有效期5年。

湖南省发展和改革委员会

2018年5月29日

项目收入预测表

单位：万元

序号	收入类型	合计	2026 年 7 月-12 月	2027 年 1 月-6 月	2027 年 7 月-12 月	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
1	医疗收入	34,179.30			673.92	1,640.57	1,933.31	2,226.04	2,387.16	2,548.26
1.1	名老中医药专家门诊收入	27,948.38			526.50	1,316.25	1,579.50	1,842.75	1,974.38	2,106.00
1.1.1	人均门诊费用				375.00	375.00	375.00	375.00	375.00	375.00
	门诊诊疗费				300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00
	其他诊疗费				75.00	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00
1.1.2	年门诊人次				14,040	35,100	42,120	49,140	52,650	56,160
	周接诊次数（半日）				5	5	5	5	5	5
	就诊负荷率				40%	50%	60%	70%	75%	80%
	接诊专家数量				18	18	18	18	18	18
	次均接诊量				15	15	15	15	15	15
1.2	学术传承人门诊收入	6,230.92			147.42	324.32	353.81	383.29	412.78	442.26
1.2.1	人均门诊费用				45	45	45	45	45	45
	门诊诊疗费				10	10	10	10	10	10
	其他诊疗费				35	35	35	35	35	35
1.2.2	年门诊人次				32,760	72,072	78,624	85,176	91,728	98,280
	年接诊天数				117	234	234	234	234	234
	就诊负荷率				50%	55%	60%	65%	70%	75%
	接诊诊室（间）				14	14	14	14	14	14
	诊间日均就诊量				40	40	40	40	40	40
2	学生实习费收入	344.00			12.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00
2.1	实习学生人数				150	300	300	300	300	300
2.2	生均实习费（元/人·月）				80	80	80	80	80	80
2.3	生均实习月份				10	10	10	10	10	10
3	营业收入（不含税）	**34,523.30**			**685.92**	**1,664.57**	**1,957.31**	**2,250.04**	**2,411.16**	**2,572.26**

项目收入预测续表

单位：万元

序号	收入类型	合计	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年 1 月-10 月
1	医疗收入	34,179.30	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,577.74	2,148.12
1.1	名老中医药专家门诊收入	27,948.38	2,106.00	2,106.00	2,106.00	2,106.00	2,106.00	2,106.00	2,106.00	2,106.00	1,755.00
1.1.1	人均门诊费用		375.00	375.00	375.00	375.00	375.00	375.00	375.00	375.00	375.00
	门诊诊疗费		300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00	300.00
	其他诊疗费		75.00	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00
1.1.2	年门诊人次		56,160	56,160	56,160	56,160	56,160	56,160	56,160	56,160	46,800
	周接诊次数（半日）		5	5	5	5	5	5	5	5	5
	就诊负荷率		80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
	接诊专家数量		18	18	18	18	18	18	18	18	18
	次均接诊量		15	15	15	15	15	15	15	15	15
1.2	学术传承人门诊收入	6,230.92	471.74	471.74	471.74	471.74	471.74	471.74	471.74	471.74	393.12
1.2.1	人均门诊费用		45	45	45	45	45	45	45	45	45
	门诊诊疗费		10	10	10	10	10	10	10	10	10
	其他诊疗费		35	35	35	35	35	35	35	35	35
1.2.2	年门诊人次		104,832	104,832	104,832	104,832	104,832	104,832	104,832	104,832	87,360
	年接诊天数		234	234	234	234	234	234	234	234	195
	就诊负荷率		80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
	接诊诊室（间）		14	14	14	14	14	14	14	14	14
	诊间日均就诊量		40	40	40	40	40	40	40	40	40
2	学生实习费收入	344.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	24.00	20.00
2.1	实习学生人数		300	300	300	300	300	300	300	300	250
2.2	生均实习费（元/人·月）		80	80	80	80	80	80	80	80	80
2.3	生均实习月份		10	10	10	10	10	10	10	10	10
3	营业收入（不含税）	**34,523.30**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,601.74**	**2,168.12**

（二）项目预期成本预测

本项目成本主要来源于项目建设单位的经营成本及税费。

1.经营成本

（1）房屋租金

根据湖南中医药大学第二附属医院与湖南省机关事务管理局签署的房屋租赁协议，明确约定租赁期20年，年租金费用150万元。

房屋租赁补充协议

甲方1（出租方）：湖南省机关事务管理局
地址：长沙市天心区友谊路528号
甲方2（出租方）：湖南湘勤资产运营管理有限公司
地址：长沙市天心区友谊路528号
乙方（承租方）：湖南中医药大学第二附属医院
地址：长沙市开福区蔡锷北路233号

甲方1、乙方于2025年3月13日、就租赁省文物局老院（主办公楼、招待楼2、综合楼）签订了《房屋租赁合同》（下称“原合同1”），总建筑面积为4195.72㎡，租赁期限自2025年3月13日起至2032年9月12日止（含6个月装修免租期），合同租金已缴纳至2026年9月12日，合计人民币943,075.00元。

甲方2、乙方于2025年4月1日就租赁省文物局老院（招待楼1）签订了《房屋租赁合同》（下称“原合同2”），总建筑面积为1114.11㎡，租赁期限自2025年3月13日起至2032年9月12日止（含6个月装修免租期），合同租金已缴纳至2026年9月12日，合计人民币467,926.00元。

根据省人民政府《关于推进湖南省仲景中医药文化园项

目建设的会议纪要》（湘府阅〔2025〕57号）精神“省机关事务局要会同湘勤集团，将已出租给中医附二的省文物局老院4栋楼房的租期，从7年延长至20年”、省人民政府《关于推进湖南省仲景行医堂（暂定名）项目建设的会议纪要》（湘府阅〔2025〕66号）精神“明确省文物局老院4栋楼房、教育街和蔡锷北路11处门面及传达室20年租金总计3000万元左右”、省人民政府《关于推进湖南仲景行医堂项目建设的会议备忘录》（2026年2月2日）第五条精神“加快完成资产交接。由省机关事务局牵头，湘勤集团配合，加快推进湘勤集团所属省文物局老院资产、教育街和蔡锷北路门面及传达室等资产的接收与置换工作，于2月28日前完成资产交接及租赁合同签订”。现就相关事宜达成以下条款：

一、以上租赁关系中，原合同的甲方（出租方）单位统一变更为：湖南省机关事务管理局，乙方不再与湖南湘勤资产运营管理有限公司产生租赁关系，原合同2中甲方2的权利义务全部转移给甲方1，相关资产接收与置换工作，由省机关事务管理局牵头协调完成。

二、新增租赁范围：省文物局老院传达室及门面、省文物局老院蔡锷北路门面、省文物局老院教育街门面。

1、省文物局老院传达室及门面建筑面积为97.2m²，权属登记在省机关事务管理局名下，不动产权证号为湘（2021）长沙市不动产权第0042875号。

2、省文物局老院蔡锷北路门面建筑面积为200.16㎡，权属登记在省机关事务管理局名下，不动产权证号为湘（2021）长沙市不动产权第0031783号。

3、省文物局老院教育街门面建筑面积为465.79㎡，权属登记在省机关事务管理局名下，不动产权证号为湘（2021）长沙市不动产权第0025666号。

三、租赁期由7年延长至20年，即延期至2045年9月12日，约定上述租赁范围内（含新增租赁范围）的资产，20年总租金为人民币3000万元，按年度平均折算缴纳，年租金为人民币150万元。乙方应提前一个月一次性缴纳下一次年租金给甲方（湖南省机关事务管理局）指定账户。所交租金由甲方提供合法收入凭证。

甲方指定账户信息如下：

开户银行：长沙银行股份有限公司鑫泰支行

户名：湖南省直单位国有资产事务中心

账号：810000573899666888

四、自移交之日起，移交之日前甲方1和甲方2已收取的租金，由双方各自确认收入，三方均予以认可，作为第一年租金，不再重复缴纳，不足部分，在本协议签订后一月内乙方予以补缴。补缴租金由甲方1收取。

五、乙方缴纳给甲方2的履约保证金人民币100,000.00元，由甲方2支付至甲方1指定账户，作为履约保证金。

六、后续乙方因业务需要，进行改扩建，需依规按程序报批，负责建设费用。租赁资产面积发生变化，租金不变。新（扩）建建筑不动产产权应登记在甲方1（湖南省机关事务管理局)名下。租赁期限届满后，租赁房屋等资产和新（扩）建建筑无偿移交甲方1。

七、本协议生效后，即成为原合同（原合同1和原合同2统称为原合同）不可分割的组成部分，与原合同具有同等的法律效力。除本协议中明确所作修改的条款之外，原合同的其余部分完全继续有效。本协议与原合同有相互冲突时，以本协议为准。

八、本协议由各方签字盖章之日生效；本协议一式陆份，甲方1持贰份、甲方2持贰份、乙方持贰份。

九、各方在协议签章页指定联系方式、通讯地址。相关通知、告知按指定的方式、通讯地址发送为有效送达。一方变更联系方式、通讯地址应及时告知相对方，否则视为未变更。

（以下无正文，为签署栏）：

甲方1（公章）：

法定代表人

或授权代表：

签订日期：

乙方（公章）：

法定代表人

或授权代表：

签订日期：

甲方2（公章）：

法定代表人

或授权代表：

签订日期：

（2）工资及福利费

本项目名老中医18名均为退休返聘专家，为定期坐诊形式服务，其退休工资由人社局发放，湖南省中医附二医院

仅需发放绩效及福利费，参照之前年度工资数据，人均绩效及福利费按 14.4 万元/人·年；执业医药（技）师 35 名（含 30 名学术传承人，5 名中医技师），负责跟师学习、整理学术思想，并在名老中医指导下独立开展临床诊疗工作，及承担对实习学生的临床带教任务，实现临床与教学的有机结合，根据运营负荷逐步配齐。人均工资及福利费按 16.2 万元/人·年；护士 18 名，人均工资及福利费按 7.8 万元/年；后勤人员 5 名，人均工资及福利费按 4.8 万元/人·年，信息化维护人员 2 名，人均工资及福利费按 9.6 万元/人·年，并参考全院工资收入增长幅度，考虑每年增长 1%。

（3）外购燃料及动力费

根据可研报告，本项目年电耗量 121.61 万 kWh，年水耗量 1.03 万 m^3。参考《湖南省电网销售电价表》中一般工商业及其他用电类别，综合考虑基本电费分摊及峰谷时段用电结构，本次测算按 0.80 元/kWh 计取。根据《长沙市发展和改革委员会关于城区供水价格调整及改革有关事项的通知》（长发改价商〔2024〕52 号），非居民用水供水终端综合水价为 2.97 元/吨（含基本水价、污水处理费等）。年外购燃料及动力费 100.35 万元。

湖南省电网销售电价表

用电分类				电度电价（元/千瓦时）				
				不满1千伏	1-10千伏	35-110千伏以下	110千伏	220千伏及以上
居民生活用电		第一阶电价（基准电价）		0.5880	0.5730	0.5630		
		第二阶电价		0.6380				
		第三阶电价		0.8880				
		其中：居民合表用电		0.6040	0.5890	0.5790		
		非居民合表用电		0.6340	0.6190	0.6090		
农业生产用电				0.5487	0.5287	0.5087	0.4887	
工商业用电	两部制	尖峰时段						
		高峰时段			1.17894	1.13094	1.08454	1.04422
		平时段			0.75418	0.72418	0.69518	0.66998
		低谷时段			0.32942	0.31742	0.30582	0.29574
		基本电费	最大需量（元/千瓦·月）		33.8	33.8	30.6	30.6
			变压器容量(元/千伏安·月)		21.1	21.1	19.1	19.1
	单一制	尖峰时段						
		高峰时段		1.31718	1.28518	1.25318	1.22118	
		平时段		0.84058	0.82058	0.80058	0.78058	
		低谷时段		0.36398	0.35598	0.34798	0.33998	
		分时平均电价		0.90398	0.88398	0.86398	0.84398	

单位：元/m³

水价类型 \ 项目		供水价格	用户分类
居民生活用水	第一阶梯	1.9	居民生活用水主要指城镇居民住宅家庭的日常生活用水。居民合表户用水主要指来由供水企业实行抄表到户的合表户居民用水。
	第二阶梯	2.85	
	第三阶梯	5.7	
	居民合表用户	2.19	
非居民用水	工业用水	2.97	工业用水主要包括各类工业生产、交通、邮电等企业用水；各类机关、部队、学校等生产性用水等。
	行政事业、经营服务用水	2.97	行政事业、经营服务用水主要包括经营服务用水和行政事业单位用水、市政用水（环卫、绿化）、生态用水、消防用水等。
	执行居民生活类用水价格的非居民用户	2.19	执行居民生活类用水价格的非居民用水主要指部队生活用水、机关企事业单位的集体宿舍生活用水、学校教学和学生生活用水、非营利性托幼机构生活用水、养老机构和残疾人托养机构等社会福利场所生活用水、宗教场所生活用水、社区组织工作用房和居民公益性服务设施用水等。
特种用水		7.92	特种用水主要包括洗车、洗浴、桑拿、足浴、以自来水为原料的纯净水生产、高尔夫球场用水等。
备注：非居民用水、特种用水实行超定额累进加价制度。表中非居民用水、特种用水供水价格为供水主管部门规定的用水量定额（计划）内供水价格。			

（4）修理费

包含日常维护维修、中修大修及设备更新重置等支出，其中中修大修及设备更新重置费用按使用周期平均摊销，以确保项目运营期内各年修理费支出的均衡性和可持续性，本项目年度修理费按折旧费的25%计提。经测算，年修理费为57.63万元。

（5）医疗及教学耗材费

主要包括名老中医专家门诊日常诊疗活动中消耗的卫生材料费（如一次性诊疗用品、消毒材料、低值易耗品等），针灸、推拿等中医特色治疗中消耗的耗材费用（如一次性针灸针、艾灸耗材、推拿介质、罐具等），以及教学活动中使用的教学耗材费（如教学模型、实训器材消耗、教学用具等）。参考国内同类中医医院运营实践及教学医院耗材管理经验，一般中医医院的卫生材料消耗占收入比例大概在5%-15%之间，结合本项目“名医门诊+教学培训”的功能定位与建设规模，按项目年度营业收入的14%计取。

（6）物业管理费用

本项目建筑面积9707.72平米（含地下建筑2515.81平米），参考同类公立医院物业费市场单价40-60元/㎡·年，本项目按50元/㎡·年，并考虑每三年增长5%。

（7）管理费用

主要为办公用品购置、清洁用具及耗材、行政办公等日常管理支出。结合本项目“名老中医传承工作室+教学用房”的功能定位及实际管理需求，按年度营业收入的2%估算。

2、税费

按现行政策规定，本项目应缴纳所得税、增值税、城市维护建设税及教育费附加等。

（1）增值税：本项目为公立医院，属于非营利性机构，按照《财政部、国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》（财税〔2014〕13号）规定，医疗收入不缴纳增值税。应交增值税为0。

（2）城市维护建设税：取增值税的7%；应交增值税为0，此项为0。

（3）教育费附加：取增值税的5%。应交增值税为0，此项为0。

（4）所得税：本项目为非营利性机构公立医院，不需要缴纳所得税。

预测债券存续期内项目经营成本见下表：

项目成本预测表

单位：万元

序号	成本类型	合计	2026年7月-12月	2027年1月-6月	2027年7月-12月	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
1	经营成本	**25,166.33**			540.46	1,260.29	1,442.26	1,626.88	1,729.86	1,831.83
1.1	房屋租金	**2,150.00**			75.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00
1.2	工资及福利	**14,468.13**			252.45	637.44	772.57	910.35	985.13	1,061.31
1.3	外购燃料动力费	**1,438.34**			50.17	100.35	100.35	100.35	100.35	100.35
1.4	维护维修费（含大修及更新）	**826.04**			28.82	57.63	57.63	57.63	57.63	57.63
1.5	原材料费及医疗耗材费	**4,833.24**			96.03	233.04	274.02	315.01	337.56	360.12
1.6	物业管理费	**760.15**			24.27	48.54	48.54	48.54	50.97	50.97
1.7	管理费用	**690.43**			13.72	33.29	39.15	45.00	48.22	51.45
2	税费	**0.00**			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	附加税	**0.00**			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	所得税	**0.00**			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计	**25,166.33**			**540.46**	**1,260.29**	**1,442.26**	**1,626.88**	**1,729.86**	**1,831.83**

项目成本预测表续表

单位：万元

序号	成本类型	合计	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年 1 月-10 月
1	经营成本	**25,166.33**	1,847.14	1,860.41	1,871.24	1,882.17	1,895.90	1,907.05	1,918.32	1,932.51	1,620.01
1.1	房屋租金	**2,150.00**	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	150.00	125.00
1.2	工资及福利	**14,468.13**	1,071.92	1,082.64	1,093.47	1,104.40	1,115.45	1,126.60	1,137.87	1,149.25	967.28
1.3	外购燃料动力费	**1,438.34**	100.35	100.35	100.35	100.35	100.35	100.35	100.35	100.35	83.62
1.4	维护维修费（含大修及更新）	**826.04**	57.63	57.63	57.63	57.63	57.63	57.63	57.63	57.63	48.03
1.5	原材料费及医疗耗材费	**4,833.24**	364.24	364.24	364.24	364.24	364.24	364.24	364.24	364.24	303.54
1.6	物业管理费	**760.15**	50.97	53.52	53.52	53.52	56.20	56.20	56.20	59.01	49.18
1.7	管理费用	**690.43**	52.03	52.03	52.03	52.03	52.03	52.03	52.03	52.03	43.36
2	税费	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1	附加税	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2	所得税	**0.00**	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	合计	**25,166.33**	**1,847.14**	**1,860.41**	**1,871.24**	**1,882.17**	**1,895.90**	**1,907.05**	**1,918.32**	**1,932.51**	**1,620.01**

五、项目融资平衡情况

（一）项目净收益

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目预期总收入34,523.30万元，预期运营成本25,166.33万元，项目净收益9,356.97万元。

（二）项目融资还本付息情况

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目，本次拟发行专项债券4,000.00万元，根据2026年9月相同待偿期国债收益率算术平均值上浮20%进行预测，预测利率为2.35%，债券偿付方式为每半年年付息一次，到期一次性还本，建设期债券利息由自有资金统筹安排。

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目还本付息情况如下表所示：

项目专项债券还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	2026.10		4,000.00		4,000.00	15.67	15.67
	2027	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2028	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2029	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2030	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2031	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2032	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2033	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2034	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2035	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2036	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2037	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00

项目	年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
	2038	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2039	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2040	4,000.00			4,000.00	94.00	94.00
	2041.10	4,000.00		4,000.00	4,000.00	4,078.33	4,078.33
	合计	-	4,000.00	4,000.00		1,410.00	5,410.00

（三）项目融资平衡情况

湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目偿债资金来源为名老中医药专家门诊收入、学术传承人门诊收入及学生见习实习费收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 9,356.97 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.73。

项目收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目预计融资利息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目	9,356.97	4,000.00	1,410.00	1.73

项目融资平衡情况已经通过湖南大宇联合会计师事务所（普通合伙）审计通过。

（四）压力测试

考虑到收入因素变动对项目总债务融资本息覆盖倍数的影响，分析结果见下表：

项目/条件	基准	收入下降 10%	成本上升 10%
现金流入	34,523.30	31,070.97	34,523.30
现金流出	25,166.33	25,166.33	27,682.96
净现流	9,356.97	5,904.64	6,840.34
本息和	5,410.00	5,410.00	5,410.00
本息覆盖率	1.73	1.09	1.26

基于上表，收入变动是影响本项目资金平衡的敏感因素，当整个项目的收入下降10%的情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.09，能通过压力测试。当整个项目的成本上升10%情况下，债券本息资金的覆盖倍数为1.26，能通过压力测试。

总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，不能还本付息的风险较小。

（五）现金流模拟分析

按照国家相关政策规定，项目建设期内只付息不还本，项目计算期内每半年付息，本金在债券到期时一次性偿还。根据上述项目总投资、运营收入、成本情况、偿债资金来源，对项目申请新增债券资金情况分析，本项目现金流预测见下表。

项目现金流预测表

单位：万元

年期	经营活动净现金流量		投资活动净现金流量		筹资活动净现金流量		本期净现金流量	累计净现金流
	现金流入	现金流出	现金流入	现金流出	现金流入	现金流出		
2026 年 7 月-12 月	0.00	0.00		6,500.00	6,500.00		0.00	0.00
2027 年 1 月-6 月	0.00	0.00		666.45	666.45		0.00	0.00
2027 年 7 月-12 月	685.92	540.46				47.00	98.46	98.46
2028 年	1,664.57	1,260.29				94.00	310.28	408.74
2029 年	1,957.31	1,442.26				94.00	421.05	829.79
2030 年	2,250.04	1,626.88				94.00	529.16	1,358.95
2031 年	2,411.16	1,729.86				94.00	587.30	1,946.25
2032 年	2,572.26	1,831.83				94.00	646.43	2,592.68
2033 年	2,601.74	1,847.14				94.00	660.60	3,253.28
2034 年	2,601.74	1,860.41				94.00	647.33	3,900.61
2035 年	2,601.74	1,871.24				94.00	636.50	4,537.11
2036 年	2,601.74	1,882.17				94.00	625.57	5,162.68
2037 年	2,601.74	1,895.90				94.00	611.84	5,774.52
2038 年	2,601.74	1,907.05				94.00	600.69	6,375.21
2039 年	2,601.74	1,918.32				94.00	589.42	6,964.63
2040 年	2,601.74	1,932.51				94.00	575.23	7,539.86
2041 年 1 月-10 月	2,168.12	1,620.01				4,078.33	-3,530.22	4,009.64
合计	34,523.30	25,166.33	0.00	7,166.45	7,166.45	5,347.33	4,009.64	

根据项目现金流量预测表，本项目期末累计现金结存额大于0，项目存在资金缺口的风险较小。

六、潜在风险评估

项目存在影响项目施工进度或政策运营的风险、项目收益的风险、影响融资平衡结果的风险等因素，通过实施单位采取合理可控的风险控制措施能够有效地规避、减轻相关风险的发生，经评估项目风险可控。

1、经营管理风险

风险描述：由于经营管理制度不完善，管理体制不健全，员工素质不高，岗前培训和岗位管理不严，使管理效率降低，达不到预期目标，造成经营收入减少，成本提高，带来经营管理风险。

应对措施：建立健全管理规章和体制，加强全员素质教育和岗位技能培训，实行岗位责任制，严格业务技术指导，监督检查责任制落实情况，不断提高经营管理水平，降低经营管理风险发生频度。

2、工程建设风险

风险描述：工程风险主要包括方案、工程地质、施工与工期等存在不确定性，可能给项目带来的风险。工程设计发生重大变更，导致工程量增加、投资增加、工期拖长造成损失，另一方面是工程过程管理不佳，导致工程质量不佳，经常需要整改等造成建设进度延长的风险。

应对措施：减少不必要的工程变更，必要的变更应及时准确，现场服务到位。随时掌握外部施工环境的情况，争取有关部门的支持和协助，注意外部交通、水电供应、社会环境、政策变化等因素对施工进度的影响，及时采取必要防范措施。所选择的建设单位应具备良好的业务资质和项目建设能力，工程经验丰富，在项目启动建设时，充分考虑项目施工困难，提前做好各种预案，加强项目施工过程中的管理工作，提高工程质量，增加检查频次，确保项目安全生产，保障项目进度和质量。

3.项目收益与预期存在差异风险

风险描述：若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

应对措施：科学管理，加强调研，按市场经济准则运作。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

八、相关部门职责

本项目主管部门是湖南省卫生健康委员会，负责根据专项债券项目融资平衡方案和实际运营情况等，结合年度预算编制，制定下一年度还本付息资金归集计划；做好还本付息资金征收上缴工作，加强专项债券项目管理和监督，择优选择运营单位，提高项目运营效益；加强项目专项收入和还本付息资金支出核算，强化运行监控，在部门决算报告中全面、详细、准确反映专项债券项目专项收入上缴情况；对执行中偏离年度计划的，及时采取相应措施，保障还本付息资金来源。指导和监督相关单位做好专项债券形成资产管理工作，汇总本级政府本行业（本领域）专项债券形成资产情况。

本项目运营单位是湖南中医药大学第二附属医院，负责加强项目运营管理，强化风险意识、市场意识和人员成本、

运营成本管控，按时足额上缴专项债券项目专项收入。运营单位在专项债券足额还本付息前，不得将还本付息资金挪用于其他支出，不得擅自处置专项债券项目对应资产。影响还本付息按计划落实的重要事项，应及时向主管部门报告。

本项目资产持有单位是湖南省机关事务管理局，湖南中医药大学第二附属医院作为承租使用单位，负责租赁资产的使用管理、专项债券形成资产的会计核算、项目收益收缴等工作。资产所有权归属湖南省机关事务管理局，医院在租赁期内享有使用权，未经资产所有权人及主管部门同意，不得擅自转租、抵押或处置租赁资产。租赁期满后资产处置按国有资产管理相关规定及租赁合同约定执行

（本页无正文，为《湖南中医药大学第二附属医院中医药传承创新建设项目预期收益与融资平衡方案》之盖章页）

湖南省卫生健康委员会　　湖南中医药大学第二附属医院

2026 年 10 月 15 日