



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel:(0759)3177366

E-mail:zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 21 号

2020 年广东省交通基础设施
专项债券（七期）
湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所



致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省交通基础设施专项债券（七期）湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省交通基础设施专项债券（七期）湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省交通基础设施专项债券（七期）湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）

《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020 年广东省交通基础设施专项债券（七期）湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020] 第 21 号）
-----------------------	---	---



二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：



三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市城投实业发展有限公司

根据湛江市发展和改革局《关于湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目核准的批复》（湛发改交通〔2016〕570号），表明湛江市城投实业发展有限公司是组织实施单位。

根据湛江市城投实业发展有限公司持有的《营业执照》，湛江市城投实业发展有限公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	91440800557323296T
名称	湛江市城投实业发展有限责任公司
类型	有限责任公司（法人独资）
经营范围	实业项目投资、物业管理、自有物业租赁、会议及展览服务、餐饮服务、房地产中介服务、房地产开发经营、工程项目建设及投资、商业项目投资。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）
住所	湛江市赤坎区海滨大道北以西会展中心二楼210-213房
法定代表人	张志武
注册资本	¥8600万元
成立日期	2010年6月25日
营业期限	长期
登记机关	湛江市市场监督管理局

本所认为，湛江市城投实业发展有限公司是依法设立的法人，可以作为湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目
项目总投资	¥126800 万元
建设范围	湛江市麻章区疏港大道西侧、西城快线（规划路）北侧
建设内容	按交通类项目立项建设，分二期实施：一期工程包括进站路（疏港大道改造段）道路、下穿隧道及综合管廊，一期已完成投入使用；二期工程包括进站高架桥、停车场、公交首末站场、长途客运站场、出站路（西城快线局部）、附属配套设施及用地范围内柳坑河改造、高压线迁移等，本项目为第二期工程。
项目对应资金需求	¥10,000.00 万元
项目情况	<p>1、本项目于 2016 年 10 月 26 日取得湛江市发展和改革局《关于湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目核准的批复》（湛发改交通[2016]570 号）；</p> <p>2、2017 年 7 月 10 日取得湛江市城市规划局出具的《关于湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程（二期工程）规划方案的批复》（湛城规（政勘）[2017]408 号）；</p> <p>3、2017 年 9 月，通过公开招标方式确定中铁七局集团有限公司、中交公路规划设计院有限公司组成的联合体为本项目一期工程勘察设计施工总承包的中标单，2018 年 1 月，经市人民政府同意，由广铁集团作为二期工程的代建单位，并按铁路模式进行建设；</p>

- 4、2017 年 12 月 22 日取得湛江市环境保护局《关于湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程环境影响报告书的批复》（湛环建[2017]135 号）；
- 5、2018 年 8 月 15 日收到广铁集团江门工程建设指挥部出具的《二期工程开工报告》；
- 6、2018 年 9 月 4 日取得湛江市城市规划局出具的《湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程（一期）隧道工程建设工程规划许可证》（建字第 4408012018S0061）；
- 7、2019 年 3 月 8 日取得湛江市自然资源局出具的《关于湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程（二期）建筑方案的批复》（湛自然资(规划)函[2019]795 号）；
- 8、2019 年 3 月 8 日取得湛江市自然资源局出具的《湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程（二期）建设工程规划许可证》（建字第 4408012019S0008 号）；
- 9、2019 年 8 月 26 日取得湛江市自然资源局出具的《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（编号：440811-2019-0001）；
- 10、2019 年 9 月 3 日取得湛江市交通运输局出具的《湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程（一期）施工许可》；
- 11、2017 年 12 月与中国光大银行股份有限公司湛江分行签订了《固定资产暨项目融资借款合同》，合同金额 10 亿元整，实际放款金额 7.55 亿元，自 2017 年 12 月起，期限 18 年，按季付息，2020 年-2035 年期间按比例还款。

本所认为，湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月25日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440803564580004Q，于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内，剔除银行贷款本息及已发债券本息结余合计181,861.43万元，本期专项债券本息合计22,000.00万元。债券存续期内承包及经营结余对债券本息的覆盖倍数为8.27倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预

[2016]155号) 之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省交通基础设施专项债券（七期）
湛江铁路西站客运综合交通枢纽工程专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅

发证机关:

发证日期: 2017

05 年

31 月

日

律师事务所登记事项 (一)

名称	广东鸿峰律师事务所
住所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负责人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14

律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰	李峰	李峰
合 伙 人		



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所年度考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 红源律师事务所年度考核专用章
考核日期	有效期至2019年5月31日

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 红源律师事务所年度考核专用章
考核日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格
或律师资格证号 199670070339

发证机关

发证日期



2018 6月 1日

律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日



持证人 吴锡军

性 别 男

身份证号 440811197007190916



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格
或律师资格证号 A20134207042297



持证人 周婷

性别 女

身份证号 420704198604041224



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	