

2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）
深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程
项目情况

实施单位盖章：



主管部门盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年四月

2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）

深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程

项目情况说明

2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）——深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程（以下简称“本项目”）债券发行总额为 8,000.00 万元，期限十年。按照财政部要求，本次债券纳入政府性基金预算管理。

一、项目基本情况

（一）相关规划

1、惠州市总体规划

惠州属珠江三角洲、粤港澳大湾区东岸，毗邻深圳、香港，北连河源市，东接汕尾市，西邻东莞市和广州市，是珠江三角洲中心城市之一。惠州又是广东省的重点发展地区，经济发展迅速，成为珠三角东部新兴的工业化城市。

《惠州市城市总体规划》（2018-2035 年）（草案）指出，惠州要把握国家“一带一路”、粤港澳大湾区、深莞惠经济圈（3+2）和中韩（惠州）产业园建设的历史机遇，发挥优势，加快构建产业合作平台、融入区域产业带、基础设施建设等，不断推动与大湾区各市在交通、产业、金融、科技、服务等领域深度对接与合作。

本次债券涉及的主要领域包括交通及城市配套设施建设。

2、领域规划情况

惠州市区综合交通规划（2018-2035）（草案）是城市总体规划的重要组成部分，是指导城市综合交通发展的战略性规划。结合粤港澳大湾区东部中心城市、绿色化现代山水城市的发展目标，建设区域性综合交通枢纽城市、绿色化高品质宜行城市。健全城市道路网络体系，建设覆盖城乡轨道网络。干线通道、城市轨道为抓手，支撑市区空间拓展、人口导入与产业发展，促进交通与城市融合发展。

3. 粤港澳大湾区发展规划纲要

按照《粤港澳大湾区发展规划纲要》，畅通对外综合运输通道，通过骨干道路网络建设及周边土地收储、配套设施综合开发，完善粤港澳大湾区惠州区域交

通网络，推进城市扩容提标，创造良好人居环境。坚持以人民为中心的发展思想，积极拓展粤港澳大湾区在教育、文化、旅游、社会保障和医疗等领域的合作，共同打造公共服务优质、宜居宜业宜游的优质生活圈。

（二）募投项目情况

1、项目所处区域情况

本项目位于惠州市惠阳区。2016-2019 年，惠州市分别实现一般公共预算收入 361.30 亿元、389.08 亿元、393.01 亿元、400.90 亿元，政府性基金收入分别为 90.98 亿元、172.23 亿元、260.51 亿元、293.20 亿元，财政收入保持较高水平并稳步增长。

2、项目情况

（1）项目概况

县区	项目名称	项目内容	项目计划 实施情况	项目总投资 (万元)	计划发行 债券规模 (万元)
惠阳区	深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程	建设内容：惠阳西互通立交采用 T 型立交出口方案，匝道出口为七进十一出设置。主线设计长度 1.100Km，设计速度 100Km/h，标准路基横断面宽 42.0m；匝道设计长度 2.364Km，A、B、C、D、E 匝道设计速度均采用 50Km/h；主线范围内共有小桥 1 座；匝道上设置大桥 3 座，小桥 1 座；互通范围内共有涵洞 15 道。	项目建设期：2020-2023 年；运营期：从 2024 年开始。	26,996.26	8,000.00

（2）项目相关文件和实施依据

县区	项目名称	项目实施机构	项目立项文件或实施依据
惠阳区	深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程	广东省高速公路有限公司深汕西分公司	深汕西高速公路惠阳西互通立交建设工程委托建设、管养、与经营协议书

二、经济社会效益分析

本次债券涉及的主要为惠州市惠阳区的基础设施建设项目，基础设施是指为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程设施，是用于保证国家或地区社会经济活动正常进行的公共服务系统。基础设施建设具有所谓“乘数效应”，即能

带来几倍于投资额的社会总需求和国民收入。一个国家或地区的基础设施是否完善，是其经济是否可以长期持续稳定发展的重要基础。

基础设施的投资与建设，有助于完善城市发展，改善惠州的交通路网建设、增强区域内部和外部的联系，降低时间成本；完善工业基础设施配套建设，为吸引更多的企业进驻创造有利条件，通过龙头企业带动核心区，并由此带动惠州市相关产业链的发展；有助于完善城乡居民的配套设施建设，改善区域环境卫生质量，提高人民的生活水平；提高社会就业率，扩大内需，刺激经济的发展和消费的增长，以投资拉动经济增长。

三、项目资金筹措方案及项目收益编制基础

（一）资金筹措方案

本项目总投资 26,996.26 万元，项目资本金 18,996.26 万元，本次计划专项债券融资 8,000.00 万元，所筹措资金用于支付工程费。其余资金由财政统筹安排筹措。

根据各实施机构和地方财政的安排，本项目发行债券融资的本金和利息用项目涉及的停车位、广告牌租金收入、土地出让对应的政府性基金收入产生的现金流入偿还。

（二）收益编制基础

本项目为满足惠州市惠阳区发展交通等基础设施建设项目的需求，对项目涉及领域的建设及长远发展都起到较大作用。所以本次债券融资项目主要利用停车位、广告牌租金收入和地块的出让收益进行融资自求平衡评价。具体编制思路如下：

假设本次融资项目涉及的地块自融资开始日起开始土地挂牌交易，出让计划均能完成且于十年内出让完毕。根据对各相关单位填报的数据及可行性研究报告中预测的审核，分别以 GDP 增速(4.20%)的 100%、90%、80%比例计算土地价格的的增长，以融资开始日起按照土地出让计划实施的土地挂牌交易产生的现金流入，考虑扣除四项政策基金和其他扣除项目的情况，按照保守性原则，计算可用于资金平衡土地相关收益。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目预期收益

本项目预期会产生停车位、广告牌租金收入、土地出让净收益。假设上述收益对应的政府性基金收入等能够合理保障偿还融资本金和利息，土地未挂牌交易前需支付的资金利息由地方财政资金安排支付。设定全部停车位、广告牌租金收入及土地出让收益用于平衡本项目融资本金和利息。

国家统计局发布数据显示，惠州市 2015-2018 年的全市生产总值（GDP）同比增速分别为 9.00%、8.20%、7.60%和 6.00%。据省统计局核定，2019 年惠州市地区生产总值 4177.41 亿元，增长 4.20%。基于谨慎性原则，综合考虑上述信息后，本项目中预测土地价格的年平均增长率为 4.20%。

根据实施单位预测，本项目计划于项目周边一块 5000 平方米空地上搭建立体停车场，预计建成后设置有 650 个停车位，按日收费为 20 元/个计算，则停车位年收入为 474.50 万元/年。预计可设置 10 个广告牌用于出租，每年租金收入为 3 万元/个，则广告牌年收入为 30.00 万元/年。根据可研报告，预计 2023 年竣工交付，2024 年开始正式投入运营，债券存续期内运营期共 6 年，共计收入 3,027.00 万元。根据财政统筹安排，本次停车位、广告牌租金收入的全部用于偿还本次发债。停车位、广告牌租金收入暂不考虑增速。项目运营成本由财政另行安排支付。

停车位、广告牌租金收入收益情况见下表：

金额单位：人民币万元

时间	停车位收入	广告牌收入	合计
第 1 年	-	-	-
第 2 年	-	-	-
第 3 年	-	-	-
第 4 年	-	-	-
第 5 年	474.50	30.00	504.50
第 6 年	474.50	30.00	504.50
第 7 年	474.50	30.00	504.50
第 8 年	474.50	30.00	504.50
第 9 年	474.50	30.00	504.50
第 10 年	474.50	30.00	504.50
合计	2,847.00	180.00	3,027.00

假设本次融资项目涉及的地块自融资开始日起按照土地出让计划挂牌交易，出让计划均能完成且于挂牌当年内出让完毕。根据对各相关单位填报的数据，分

别以增速(4.20%)的100%、90%、80%比例计算土地价格的增长,以融资开始日起按照土地出让计划实施的土地挂牌交易产生的现金流入,结合项目的建设期、近几年项目周边地块成交情况、考虑扣除四项政策基金和其他扣除项目,按照保守性原则,土地挂牌交易收入按后附“项目收益及现金流入预测编制说明”中土地出让收入预测表的数据计算可用于资金平衡土地相关收益。本项目涉及的地块均已完成收储,因此不考虑扣除土地投资成本。本项目涉及的地块计划于债券存续期内第七年(2026年)出让。

鉴于停车位、广告牌租金收入和收储地块预期土地出让收益对应的政府性基金收入均划入地方财政资金,由地方财政统筹使用。所以本项目主要用停车位、广告牌租金收入和惠阳区淡水街道古屋村6,001.00平方米和13,690.94平方米2宗地块的出让收益进行融资自求平衡评价。本项目预期产生的现金流入如下:

表 1. 现金流入汇总表

金额单位:人民币万元

项目	按预测增速 4.20%的 100%	按预测增速 4.20%的 90%	按预测增速 4.20%的 80%
可用于本项目还款的土地出让净收益	10,358.24	10,072.17	9,792.96
立体停车位租金	2,847.00	2,847.00	2,847.00
广告牌租金	180.00	180.00	180.00
合计	13,385.24	13,099.17	12,819.96

(二) 应付本息情况

本项目计划总融资金额8,000.00万元,期限十年,假设融资年利率3.25%,每半年支付利息,到期偿还本金。应还本付息情况如下:

表 2 应还本付息情况表

金额单位:人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付本息
第1年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第2年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第3年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第4年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第5年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第6年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第7年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第8年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00
第9年	8,000.00	-	8,000.00	3.25%	260.00

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付本息
第 10 年	8,000.00	8,000.00	-	3.25%	8,260.00
合计		8,000.00			10,600.00

（三）融资收益平衡情况

本项目涉及土地挂牌交易的现金流入，土地未挂牌交易前需支付的资金利息由财政资金安排支付。

融资项目预期产生的收入对应的政府性基金收入偿还融资本金和利息情况为：按自融资开始日起按照土地出让计划开始土地挂牌交易，且于出让当年内交易完毕。项目产生的土地出让收入考虑增速，运营收益暂不考虑增速。本息覆盖倍数详见下表：

表 3 项目本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

借贷本息支付			项目总收益（土地出让收入考虑 GDP 增速，停车位、广告牌租金不考虑增长）					
本金	利息	本息合计	按预测增速 4.20% 的 100%	本息覆盖倍数	按预测增速 4.20% 的 90%	本息覆盖倍数	按预测增速 4.20% 的 80%	本息覆盖倍数
8,000.00	2,600.00	10,600.00	13,385.24	1.26	13,099.17	1.24	12,819.96	1.21

综上所述，按预测增速 4.20% 的 100% 比例计算土地价格的增速的情况下，本项目的本息覆盖倍数为 1.26；按预测增速 4.20% 的 90% 比例计算土地价格的生长的情况下，本息覆盖倍数为 1.24；按预测增速 4.20% 的 80% 比例计算土地价格的生长的情况下，本息覆盖倍数为 1.21。

（四）总体评价

综上所述，项目收益可以覆盖融资成本。2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）——深汕西高速公路改扩建项目惠阳西互通立交建设工程项目融资平衡情况已经惠州汇正会计师事务所（普通合伙）评价通过，不能偿还的风险较低。

五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

六、主管部门责任

本项目主管部门为惠州市惠阳区交通运输局。项目主管部门和单位在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建项目早见成效。项目主管部门和单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门和单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。