



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel: (0759) 3177366

E-mail: zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 23 号

2020 年广东省民生服务专项债券(五期)
湛江市公共卫生医院
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所



致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省民生服务专项债券（五期）湛江市公共卫生医院专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）湛江市公共卫生医院专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）湛江市公共卫生医院专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江市公共卫生医院项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）湛江市公共卫生医院项目

		收益与融资资金平衡测算评价报告》 (湛泰咨字[2020] 第 23 号)
--	--	---



二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：



三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市第三人民医院

根据湛江市发展和改革局《关于重新审批湛江市公共卫生医院项目可行性研究报告的批复》（湛发改社〔2018〕323号），表明湛江市第三人民医院是组织实施单位。

根据湛江市第三人民医院持有的《事业单位法人证书》，湛江市第三人民医院的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440800456246017G
名 称	湛江市第三人民医院
宗旨和业务范围	精神疾病的诊治、鉴别，精神病人的鉴定和劳动能力鉴定。
住 所	湛江市霞山区新潮大道北10号
法定代表人	彭宙
经费来源	财政核补
开办资金	¥1497.00 万元
举办单位	湛江市卫生和计划生育局
有效期	自2016年4月22日至2021年04月21日
登记管理机关	湛江市事业单位登记管理局

根据湛江市第三人民医院持有的《医疗机构执业许可证》以及本所在中华人民共和国国家卫生健康委员会全国医疗机构查询网查找的信息显示，湛江市第三人民医院的医疗机构执行许可信息如下：

登记号	364576440803310331
医疗机构名称	湛江市第三人民医院（医院延伸点：湛江市第三人民医院霞山门诊部）

诊疗科目	预防保健科 /内科；老年病专业 /儿童保健科；儿童心理卫生专业 /精神科 /康复医学科 /医学检验科 /医学影像科；X线诊断专业；CT诊断专业；超声诊断专业；心电诊断专业；脑电及脑血流图诊断专业；神经肌肉电图专业 /中医科；内科专业 *****”
地址	湛江市霞山区新湖大道北 10 号（延伸点：湛江市霞山区新港路）
法定代表人	彭宙
有效期	自 2017 年 1 月 1 日至 2031 年 12 月 31 日
审批机关	湛江市卫生健康局

本所认为，湛江市第三人民医院是依法设立的事业单位法人，可以作为湛江市公共卫生医院项目的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	湛江市公共卫生医院项目
项目总投资	¥46649 万元
建设范围	湛江市公共卫生医院项目选址于湛江市霞山区新湖大道北路 10 号（湛江市第三人民医院原址内），规划用地 40000 平方米（约 60 亩），总建筑面积为 67700 平方米。
建设内容	本项目利用湛江市第三人民医院用地（总占地面积约 93.6 亩）进行建设，项目规划用地 40000m ² （约 60 亩），总投资 46649 万元，共设置 900 张床位（其中精神病区 800 张，传染病区 100 张），总建筑面积为 67700m ² ，其中地下人防工程 9000m ² ；地上总建筑面积 58700m ² ，主要规划建设门诊医技综合楼、

	精神病住院楼和传染病住院楼,包括精神专科建筑面积 49600m ² , 传染病专科建筑面积 8200m ² , 预防保健用房和科研用房建筑面积 900m ² 。此外, 项目建设道路广场、围墙、绿化、给排水等公用配套工程和购置一批配套医疗设备。
项目对应资金需求	¥2,000.00 万元
项目情况	<p>1、2017 年 9 月 1 日取得湛江市发展和改革局《关于重新审批湛江市公共卫生院项目建议书的批复》(湛发改社[2017]486 号)；</p> <p>2、2018 年 8 月 2 日取得湛江市发展和改革局出具《关于重新审批湛江市公共卫生医院项目可行性研究报告的批复》(湛发改社(2018)323 号)；</p> <p>3、2019 年 7 月 9 日取得湛江市发展和改革局出具《关于湛江市公共卫生医院项目调整投资规模的复函》(湛发改社函(2019)890 号)；</p> <p>4、2019 年 7 月 16 日取得湛江市自然资源局出具《不动产权证书》(粤(2019)湛江市不动产权第 0043612 号)；</p> <p>5、2019 年 9 月 24 日取得湛江市发展和改革局出具《关于湛江市公共卫生医院项目调整建设规模等有关问题的复函》(湛发改社函(2019)1036 号)；</p> <p>6、2019 年 12 月 18 日取得湛江市人民政府办公室出具的《湛江市人民政府办公室关于出具湛江市公共卫生医院项目社会稳定风险评估报告的函》；</p> <p>7、建设用地规划许可证未办理；</p>

	8、建设工程规划许可证未办理； 9、建筑工程施工许可证未办理； 10、本项目环境影响评价报告批复正在办理。
--	---

本所认为，湛江市公共卫生医院项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月25日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440803564580004Q，于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续期剔除已发债券成本后结余合计33,777.59万元。专项债券本息合计3,480.00万元。债券存续期内医疗结余对债券本息的覆盖倍数为9.71倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融

资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）湛江市公共卫生医院专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅

发证机关:

发证日期: 2017

年

05 月

日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	广东鸿峰律师事务所
住 所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负 责 人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14



律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰	李峰 冯国文 吴锡军 梁庆愉 李峰 (15)
合 伙 人	

律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 律师事务年度检查考核专用章
考核日期	有效期至2019年5月31日

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 律师事务年度检查考核专用章
考核日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格
或律师资格证号 199670070339

发证机关

发证日期

2018 6月 1日



持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916

律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格
或律师资格证号 A20134207042297

持证人 周婷

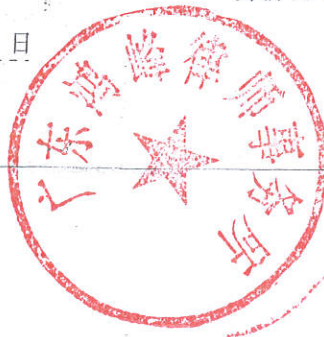
性 别 女

身份证号 420704198604041224

发证机关

发证日期

2019 年 6 月 9 日



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	