



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel: (0759) 3177366

E-mail: zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 34 号

2020 年广东省民生服务专项债券(五期)  
赤坎区公共文化服务中心建设(赤坎区  
文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建  
设项目)  
专项债券项目  
之  
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所

第 4 页 共 11 页

致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省民生服务专项债券（五期）赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

#### 一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）专项债券项目以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）项目

“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020年广东省民生服务专项债券（五期）赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）专项债券项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020]第 34 号）



## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：





### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

##### 湛江市赤坎区住房和城乡建设局

根据湛江市赤坎区发展和改革局《关于赤坎区公共文化服务中心可行性研究报告的批复》（湛赤发改投〔2019〕22号）、赤坎区发展和改革局《关于北桥街道振华社区党群服务中心（赤坎区文化馆北桥街道分馆振华社区服务点）项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]5号），赤坎区发展和改革局《赤坎区文化馆中华街道分馆（党群服务中心）新建项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]4号）、2020年1月6日取得区发改局《关于赤坎区文化馆南桥街道文化分馆项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]6号）、关于赤坎区博物馆建设项目建议书的批复（湛赤发改投[2020]7号）表明湛江市赤坎区住房和城乡建设局是组织实施单位。

根据湛江市赤坎区住房和城乡建设局持有的《统一社会信用代码证书》，湛江市赤坎区住房和城乡建设局的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440802007094257H
机构名称	湛江市赤坎区住房和城乡建设局
机构性质	机关
机构地址	广东省湛江市赤坎区海北路18号
负责人	巫巨松
颁发日期	2019年05月10日
赋码机关	中共湛江市赤坎区委机构编制委员会办公室

本所认为，湛江市赤坎区住房和城乡建设局是依法设立的机关法人，可以作为赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）项目的组织实施单位。

## 2、项目情况

项目名称	赤坎区公共文化服务中心建设(赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目)
项目总投资	19,189.98 万元
建设范围	<p>1、赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目范围在赤坎区康强路北侧、庶文路西侧。</p> <p>2、赤坎区文化馆北桥街道分馆振华社区服务点项目范围在赤坎区北桥街道双港路 8 号 18 栋一层</p> <p>3、赤坎区文化馆南桥街道文化分馆项目范围在赤坎区源珠路 3 号东盟城一期。</p> <p>4、赤坎区文化馆中华街道分馆(党群服务中心)新建项目范围在赤坎区中华街道辖区内。</p> <p>5、赤坎区博物馆建设项目范围在赤坎区民主路 57 号 1 幢、2 幢房屋。</p>
建设内容	<p>1、赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目范围主要内容:拟建综合楼 13775 平方米,架空层(兼做停车场)1700 平方米,地下建筑工程层(含地下停车场)1700 平方米,绿化 1722 平方米,道路及广场(含地面停车位)1498 平方米,及配套工程。</p> <p>2、赤坎区文化馆北桥街道分馆振华社区服务点项目主要内容:购置业务用房,面积约 600 平方米;对业务场地进行改造及配套设施。</p> <p>3、赤坎区文化馆南桥街道文化分馆项目主要内容:一是购置业务用房,面积约 2500 平方米;二是对业务场地改造,建设多功能厅,陈列展览室、辅导培训室等功能室及设施设备配套。</p> <p>4、赤坎区文化馆中华街道分馆(党群服务中心)新建项目主要内容:一是购置业务用房,面积约 1100 平方米;二是对业务用房升级改造,建设多功能厅、陈</p>



	<p>列展览室、辅导培训室等功能室及设施设备配套。</p> <p>5、赤坎区博物馆建设项目主要建设内容：对原有用房进行改造及布展，改造总建筑面积约 2000 平方米，建设接待服务中心、陈列展览区、文物库房等功能室及设施设备配套。</p>
项目对应资金需求	6,800 万元
项目情况	<p>1、本项目已于 2019 年 7 月 8 日取得湛江市自然资源局《湛江市自然资源局关于康强路北侧 5458 平方米用地规划条件的批复》（湛自然资（规划）函[2019]1959 号）</p> <p>2、2019 年 8 月 1 日取得湛江市赤坎区发展和改革局《关于赤坎区公共文化服务中心可行性研究报告的批复》（湛赤发改投（2019）22 号）；</p> <p>3. 2019 年 9 月 10 日已完成单元规划批复、项目环评登记、项目选址意见批复、规划条件批复、可行性研究报告批复，现正按照 EPC 总承包管理模式进行招标，已于 10 月 10 日开标；</p> <p>4. 2019 年 10 月 29 日完成招标程序；</p> <p>5. 2019 年 11 月 28 日与中标单位广东省建科建筑设计院有限公司/广东省建筑构件工程有限公司签订合同；</p> <p>6. 1997 年 10 月 14 日取得湛江市赤坎区康强路北、百姓渠西《国有土地使用证》面积 5458 平方米；</p> <p>7、本项目于 2019 年 12 月 18 日取得湛江市自然资源局《建设用地规划许可证》【湛自然资（国土）（1）（2019）79 号】；</p>

8. 2020年1月7日取得湛江市自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第4408012020J0069号）；
9. 2020年3月20日取得湛江市住房和城乡建设局《建筑工程施工许可证》（编号440802202003200101）。
10. 赤坎区文化馆北桥街道分馆振华社区服务点项目于2020年1月6日取得赤坎区发展和改革局《关于北桥街道振华社区党群服务中心（赤坎区文化馆北桥街道分馆振华社区服务点）项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]5号）；
11. 中华街道分馆（党群服务中心）新建项目：（1）、本项目于2019年12月30日提交赤坎区文化馆中华街道分馆（党群服务中心）新建项目建议书；  
（2）本项目于2020年1月3日取得赤坎区发展和改革局《赤坎区文化馆中华街道分馆（党群服务中心）新建项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]4号）；
12. 赤坎区文化馆南桥街道文化分馆项目于2020年1月6日取得区发改局《关于赤坎区文化馆南桥街道文化分馆项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]6号）；
13. 赤坎区博物馆建设项目于2020年1月6日取得区发改局《关于赤坎区博物馆建设项目建议书的批复》（湛赤发改投[2020]7号）

本所认为，赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。



#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月25日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440803564580004Q，于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续期运营累计结余17,150.80万元，专项债券本息合计11,832.00万元，债券存续期内运营结余对债券本息的覆盖倍数为1.45倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。



#### 五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应

当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）赤坎区公共文化服务中心建设（赤坎区文化馆、图书馆、档案馆、博物馆等建设项目）专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月



# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅

发证机关:

2017

发证日期:

05

年

31

日

律師事務所登記事項 (二)





# 律师事务所变更登记 (八)

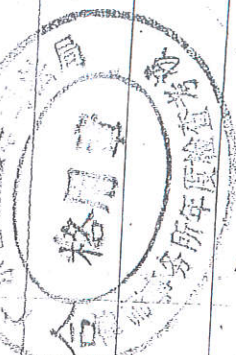
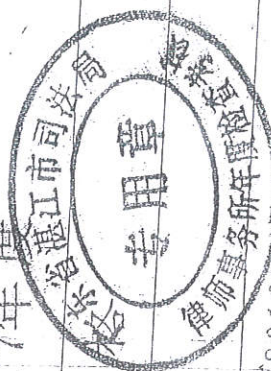
退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2019年5月31日

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2020年5月31日



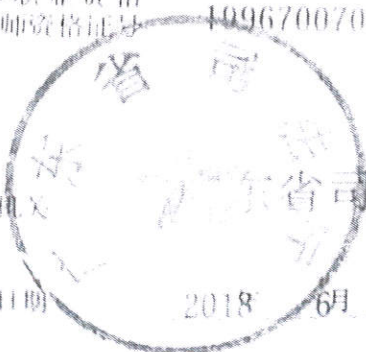
执业机构 广东鸿峰  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格  
或律师资格证号 199670070339

发证机关



发证日期 2018年6月1日



持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916

### 律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格  
或律师资格证号 A20134207042297



持证人 周婷

性别 女

身份证号 420704198604041224

### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	