



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel:(0759)3177366

E-mail:zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 1 号

2020 年广东省民生服务专项债券(五期)  
徐闻县图书馆、文化馆建设项目  
专项债券项目  
之  
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所



致：湛江市财政局

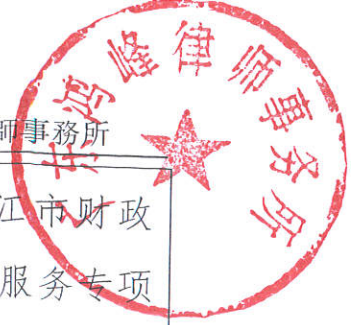
广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省民生服务专项债券（五期）徐闻县图书馆、文化馆建设项目专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

## 一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）徐闻县图书馆、文化馆建设项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（五期）徐闻县图书馆、文化馆建设项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	徐闻县图书馆、文化馆建设项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）



《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）徐闻县图书馆、文化馆建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020]第 1 号）
-----------------------	---	---



## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：







### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

徐闻县文化广电旅游体育局

根据徐闻县发展和改革局《关于徐闻县图书馆、文化馆建设项目可行性研究报告的批复》（徐发改综合〔2020〕37号）、徐闻县发展和改革局《关于徐闻县图书馆、文化馆建设项目的建议书的批复》（徐发改〔2019〕157号），表明徐闻县文化广电旅游体育局是组织实施单位。

根据徐闻县文化广电旅游体育局持有的《统一社会信用代码证书》，徐闻县文化广电旅游体育局的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440825052426978N
机构名称	徐闻县文化广电旅游体育局
机构性质	机关
机构地址	广东省湛江市徐闻县红旗二路 136 号
负责人	苏秋金
赋码机关	中共徐闻县委机构编制委员会办公室

本所认为，徐闻县文化广电旅游体育局是依法设立的机关法人，可以作为徐闻县图书馆、文化馆建设项目的组织实施单位。

#### 2、项目情况

项目名称	徐闻县图书馆、文化馆建设项目（投资项目代码：2019-440825-88-01-059411）
项目总投资	¥16069.20 万元
建设范围	徐闻县徐海大道北段西侧（县法院西北侧），项目规划用地 31027 m <sup>2</sup> （约 46.54 亩）。



建设内容	<p>拟新建图书馆一栋四层业务楼,总建筑面积 8560.92 m<sup>2</sup>,地下室一层,平时为车库,战时为人防工程。设置报告厅、展览厅、多功能厅、电子阅览室、总分馆流动分检室、自习室、特藏室、信息处理业务用房、报刊阅览室、业务辅导室、新书陈列厅、书库、少儿阅览室、机房、创客空间、地方文献室、盲人图书室、多功能室;新建文化馆一栋二层业务楼,总建筑面积 7745 m<sup>2</sup>,地下室一层,平时为车库,战时为人防工程。设置影剧院、多功能展厅、排练室、培训室、音乐室、美术室、舞蹈室、文学室、器材室、业务室、机房等。拟新建文化广场 8000 m<sup>2</sup>;图书馆和文化馆地下室建筑面积合计 8189 m<sup>2</sup>。</p>
项目对应资金需求	¥5000 万元
项目情况	<p>1、本项目于 2019 年 4 月 24 日完成徐闻县环保局《建设项目环境影响登记表》备案(备案号 201944082500000104、201944082500000105)。</p> <p>2、2020 年 3 月 18 日,徐闻县文化广电旅游体育局取得徐闻县自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 44082520200004 号),用地总面积 31027 m<sup>2</sup>。</p> <p>3、2019 年 5 月 24 日,徐闻县文化广电旅游体育局取得徐闻县发展和改革局《关于徐闻县图书馆、文化馆建设项目的批复》(徐发改[2019]157 号)。</p>





	<p>4、本项目于 2020 年 3 月 23 日取得徐闻县发展和改革局《关于徐闻县图书馆、文化馆建设项目可行性研究报告的批复》（徐发改综合〔2020〕37 号）。</p> <p>5、本项目于 2020 年 4 月 23 日取得徐闻县自然资源局《建设用地规划许可证》（编号：地字第 Y20200078）。</p> <p>6、尚未办理《国有土地使用证》、《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》手续。</p>
--	--

本所认为，徐闻县图书馆、文化馆建设项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于 2010 年 11 月 25 日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为 91440803564580004Q，于 2010 年 11 月 11 日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续



期运营累计结余23,232.96万元，专项债券本息合计8,700.00万元，债券存续期内运营结余对债券本息的覆盖倍数为2.67倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

## 五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）徐闻县图书馆、文化馆建设项目专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月

# 律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅

发证机关:

2017

发证日期:

05

年

31

月

日

# 律师事务所登记事项 (一)

名 称	广东鸿峰律师事务所
住 所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负 责 人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14



# 律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰	李新峰 冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰 (15)
合 伙 人	





律師事務所變更登記(二)

事项	变更	日期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (三)

[illegible]

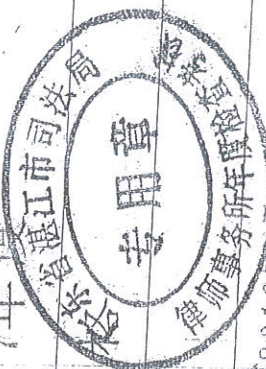
# 律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

# 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2019年5月31日



考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格  
或律师资格证号 199670070339

发证机关

发证日期



2018年6月1日



持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916



### 律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格  
或律师资格证号 A20134207042297

发证机关

发证日期



持证人 周婷

性别 女

身份证号 420704198604041224



### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	