

2020 年广东省民生服务专项债券（五期）

饶平县图书馆新建项目

专项债券

法律意见书

粤祥典非诉字[2020]第[47]号



广东祥典律师事务所

目 录

释 义.....	3
正 文.....	6
一、本期专项债券发行.....	6
（一）发行人.....	6
（二）本期发行概况.....	6
（三）本期专项债券发行额度.....	7
二、本期专项债券发行对应的投资项目.....	7
（一）项目概况.....	7
（二）项目批复.....	8
（三）项目业主.....	8
三、财务评估咨询报告及法律意见书.....	9
（一）财务评估咨询报告.....	9
（二）法律意见书.....	9
四、与本期专项债券发行有关的风险及风险应对措施.....	10
五、结论性意见.....	11

释 义

在本法律意见书中，除非上下文另有所指，下列词语具有下述含义：

财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	指	广东省人民政府
省财政厅	指	广东省财政厅
省国土厅	指	广东省国土资源厅
市财政局	指	潮州市财政局
市政府	指	潮州市人民政府
本期专项债券	指	2020年广东省民生服务专项债券（五期） 饶平县图书馆新建项目专项债券
本所	指	广东祥典律师事务所
金德会计师事务所	指	潮州金德会计师事务所
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库〔2018〕61号文	指	《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财库〔2015〕83号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《项目情况》	指	《2020年广东省民生服务专项债券（五期） 饶平县图书馆新建项目专项债券情况》
《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》	指	《2020年广东省民生服务专项债券（五期） 饶平县图书馆新建项目专项债券收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》
元、万元	指	人民币元、万元

2020 年广东省民生服务专项债券（五期）

饶平县图书馆新建项目专项债券

法律意见书

粤祥典非诉字[2020]第[47]号

致：潮州市财政局

广东祥典律师事务所接受委托，担任本次专项债券发行的法律顾问。本所为具有中华人民共和国执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格，现委派刘泰祥律师、陈楷律师（以下或简称本所律师）为本期专项债券发行提供法律服务，并根据《预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的通知》等法律法规、部门规章以及规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师谨作如下声明：

一、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规范性文件和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了充分的核查验证，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

二、本所律师向相关主体提出了应提供的资料清单，并得到了相关主体依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所经办律师还就本次发行所涉及的有关问题向相关主体等有关工作人员做了询问并进行了必要的讨论，或者通过相关政府部分征询取得相关部门出具的证明文件。

三、在前述调查中，本所已经得到相关主体已出具书面承诺，保证其已向本所提供和披露了为出具本法律意见书所必需的、真实的、准确的、完整的原始书

面材料、副本材料，以及一切足以影响本法律意见书的事实和文件；保证所提供
给本所的文件和材料所披露的事实无任何隐瞒、虚假、误导性陈述和重大遗漏；
文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符；所提供的文件、材料上的所
有签字和印章均是真实的；所提供的加盖公章的文件、资料均是真实、合法、有
效的。

四、本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法
律、法规和规范性文件为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关
批准和确认，对于出具本法律意见书必不可少而本所又无法自行核查的事项，本
所依赖于委托人、有关政府部门或者其他有关机构出具的证明文件，并在此基础
上出具相应的法律意见。

五、本所仅就与本期专项债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关会
计、审计、信用评级等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及会计、
审计、信用评级等内容的引述并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出
任何明示或默示的保证。

六、本所同意将本法律意见书作为本期专项债券发行的必备的法律文件，随
其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

七、本所同意相关主体在为本期债券发行而编制的发行文件中部分或全部自
行引用或根据审批部门的审核要求印用本法律意见书的内容，但因引用而导致法
律上的歧义或曲解的，本所不承担法律责任。

七、本法律意见书仅供本期专项债券发行之目的而使用，任何单位和个人均
不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的。

基于上述声明，本所出具专项法律意见书如下：

正文

一、本期专项债券发行

（一）发行人

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府”。

根据上述法律规定，本期专项债券发行主体为广东省人民政府，符合财预〔2016〕155号文的规定。

（二）本期发行概况

根据《项目情况》和《项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，本期债券发行的发行情况如下：

项目	内容
发行人	广东省人民政府
发行金额	本期专项债券拟发行金额 3000.00 万元
发行期限	15 年
募集资金用途	专项用于《项目情况》中
还款来源	出让项目受益地块所得净收益
发行依据	《预算法》、财预〔2016〕155 号文等相关规定

（三）本期专项债券发行额度

《广东省财政厅关于再次下达 2020 年新增地方政府债券额度的通知》粤财债(2020)17 号，下达潮州市专项债券额度 15 亿元。根据潮州市财政局出具的承诺：“所申报专项债券额度均严格控制在省下达的政府债务限额内，不存在超额申报情况。”

据此，本所律师认为，本次债券发行额度在前述文件规定的限额内，符合国发〔2014〕43 号文、财预〔2016〕155 号、财预〔2017〕89 号文及其他相关法律法规、政策性文件的规定。

二、本期专项债券发行对应的投资项目

根据《项目情况》和《收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，本期专项债券发行的资金主要用于饶平县图书馆新建项目，具体情况如下：

（一）项目概况

饶平县图书馆成立于 1982 年 6 月，属公益一类事业单位，编制人数 9 人，现在岗 3 人。本项目饶平县图书馆建设工程：总用地面积 5817.87 平方米，总建筑面积 8038.9 平方米。建设内容为新建一幢 5 层高的图书馆、地下停车场、公共配套工程及附属工程和设备配套等。项目资金来源除中央专项彩票公益金外，不足部分向上级财政部门申请补助。饶平县图书馆建设项目于 2018 年 11 月 23 日开始实施，现已完成用地报批、用地预审、规划选址、工程可行性研究报告、项目立项、地质勘察、环评登记备案、施工图设计、初步规划设计评审会，取得《建设用地规划许可证》，项目规划设计方案已经县自然资源局规划审批领导小组审核通过，已完成工程预算、建设项目财政预算预审。县发改局复函同意进行施工总承包招标、施工监理招标。本项目于 3 月 10 日完成招投标，施工总承包中标方为：（主）中投德创建工有限公司（成）三洋电楼（珠海）有限公司，中标价为人民币 25846955.78 元，施工监理中标方为：成致项目管理有限公司，中标价 462867.20 元。预定于 3 月 25 日开工，近期在进行现场实地红线定点，申报供水供电，申报临时用电业务，施工规划红线地点建造围栏及相关续后工作。

该项目各责任主体有饶平县图书馆、中投德创建工有限公司（成）三洋电楼（珠海）有限公司（施工总承包单位）、成致项目管理有限公司（施工监理单位）等单位。

（二）项目批复

饶府办复[2018]58号《饶平县人民政府办公室关于饶平县图书馆建设项目的批复》

（三）项目业主

根据《项目情况》和《项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，饶平县图书馆新建项目的项目业主为饶平县图书馆。根据饶平县图书馆提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师登陆“事业单位在线”网站

(<http://www.gjsy.gov.cn/>) 查询，饶平县图书馆的基本情况如下：

名称	饶平县图书馆
统一社会信用代码	12445122457292170C
住所	广东省潮州市饶平县黄冈镇小公园内
法定代表人	刘桂强
经费来源	财政补助一类
开办资金	208 万
举办单位	饶平县文化广电旅游体育局
宗旨和业务范围	保存借阅图书资料，促进社会经济文化发展，负责图书、文献的搜集、收藏和管理，提供图书借阅及信息服务；对基层图书室进行业务辅导。
登记机关	饶平县事业单位登记管理局

据此，本所律师认为，项目业主根据相关法律法规和政府文件已取得相关的实施资格。

三、财务评估咨询报告及法律意见书

（一）财务评估咨询报告

本期专项债券发行的财务评价机构为潮州金德会计师事务所，该所现持有统一社会信用代码为 91445100L117861957 的《营业执照》及证书序号为：0004940、执业证书编号：44100009 的《会计师事务所执业证书》。

潮州金德会计师事务所就本期专项债券发行出具的《项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》，该《项目收益与融资自求平衡财务评估咨询报告》认为，“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式、以相较其他融资方式更优惠的融资成本完成资金筹措，并以污水处理经营净结余、国有土地使用权出让收入所对应的充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源。基于我们对相关项目收益与融资平衡的分析，我们未注意到相关项目在专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

经核查，本所律师认为，潮州金德会计师事务所是在中国境内依法设立并合法存续的审计评估机构，与发行人、饶平县图书馆不存在关联关系，具备为本期专项债券进行审计评估的合法资格。

（二）法律意见书

本期专项债券发行由广东祥典律师事务所出具《法律意见书》。广东祥典律师事务所于 2011 年 07 月 04 日经广东省司法厅批准成立，持有广东省司法厅核发的证号为 3144000057792649XK 的《律师事务所执业许可证》，历年考核合格，且本所与发行人、饶平县图书馆不存在关联关系；本所经办律师持有合法有效的《律师执业证》，与发行人、饶平县图书馆不存在关联关系。

四、与本期专项债券发行有关的风险及风险应对措施

（一）根据《项目情况》，本期专项债券发行的主要风险如下：

1. 项目运营客观风险

本项目基建投入、市场运营、收费水平、管理费用、人员资薪等受政策环境、市场行情、居民民意等客观因素影响较大，项目运营风险存在一定不确定性。

2. 市场风险

在本期专项债券存续期内，受国民经济运行状况和国家财政政策、货币政策及其他经济政策的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率及利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定的价格风险。

3. 流动性风险

本期专项债券发行后可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

（二）风险应对措施

根据《项目情况》，本期专项债券发行的风险应对措施如下：

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿还出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现财产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 发行人具备发行本期专项债券之主体资格，本期专项债券发行已经取得了相关授权或批准。

2. 本期债券发行募集资金将分别用于上述饶平县图书馆新建项目，该项目符合国家相关产业政策，现有手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，推进项目建设工作。

3. 根据饶平县图书馆提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，饶平县图书馆具有负责实施相应饶平县图书馆新建项目的主体资格。

4. 本期专项债券由省政府作为发行人发行，募集资金将通过转贷方式专项用于披露的饶平县图书馆新建项目，符合相关文件要求。

5. 本期专项债券具有偿还计划和稳定的资金偿还来源，且财务评价机构认为本项目可以通过发行专项债券的方式、以相较其他融资方式更优惠的融资成本完成资金筹措，并有充足、稳定现金流作为后续还本付息的资金来源。

6. 为本期专项债券发行提供服务的财务评价机构、法律服务机构具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，经本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文，为本法律意见书签字页）

（本页无正文，系《2020 年广东省民生服务专项债券（五期）饶平县图书馆新建项目专项债券法律意见书》之签署页）



广东祥典律师事务所（盖章）

刘泰祥

负责人：_____

刘泰祥

经办律师：_____

陈楷

二〇二〇年五月三日