



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM
廣東鴻峰律師事務所

Tel:(0759)3177366

E-mail:zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 36 号

2020 年广东省民生服务专项债券(四期)
湛江市坡头区妇幼保健院升级
建设(异地搬迁新建)项目
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鴻峰律師事務所

致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省民生服务专项债券（四期）湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（四期）湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省民生服务专项债券（四期）湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局

润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020 年广东省民生服务专项债券（四期）湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020] 第 36 号）



二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：



三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院)

根据湛江市坡头区发展和改革局《关于湛江市坡头区妇幼保健院升级建设(异地搬迁新建)项目可行性研究报告的批复》(湛坡发改〔2019〕40号),表明湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院)是组织实施单位。

根据湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院、湛江市坡头区妇女儿童医院)持有的《事业单位法人证书》,湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院、湛江市坡头区妇女儿童医院)的基本信息如下:

统一社会信用代码	12440804456251588L
名 称	湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院、湛江市坡头区妇女儿童医院)
宗旨和业务范围	承担区内妇幼保健工作,对区内乡镇卫生院妇产科业务指导工作。
住 所	湛江市坡头区沟尾工业区
法定代表人	陈剑飞
经费来源	财政核拨
开办资金	¥10 万元
举办单位	湛江市坡头区卫生健康局


根据湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心(湛江市坡头区妇幼保健院)持有的《医疗机构执业许可证》以及本所在中华人民共和国

国国家卫生健康委员会全国医疗机构查询网查找的信息显示，湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心（湛江市坡头区妇幼保健院）的医疗机构执行许可信息如下：

登记号	364774440804425031
医疗机构名称	湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心
诊疗科目	预防保健科/内科/外科/妇产科;计划生育专业/妇女保健科/儿科/儿童保健科/麻醉科/医学检验科/医学影像科;X线诊断专业;超声诊断专业;心电诊断专业/中医科*****
地址	坡头区麻坡路5号（延伸点：湛江市坡头区看守所内）
法定代表人	陈剑飞
有效期	自2016年12月31日至2021年12月31日
审批机关	湛江市坡头区卫生健康局

本所认为，湛江市坡头区妇幼保健计划生育服务中心（湛江市坡头区妇幼保健院）是依法设立的事业单位法人，可以作为湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目的组织实施单位。

2、项目情况



项目名称	湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目
项目总投资	¥13000 万元
建设范围	湛江市坡头区麻坡公路万里宿舍路段东侧。
建设内容	项目用地面积 17332.84 平方米,规划建设门急诊楼、住院楼、医技楼。门急诊楼面积 4000 平方米，主要为

	<p>门诊和急诊功能区；住院楼面积 5500 平方米，包含儿科、妇科、产科、手术室等；医技楼面积 5500 平方米，包含妇幼保健、行政后勤等。项目地上面积 15000 平方米，地下室 6500 平方米，总计 21500 平方米。</p>
项目对应资金需求	¥5,000.00 万元
项目情况	<p>1、2019 年 2 月 14 日取得湛江市自然资源局建设项目选址意见书（选字第 440804201900001 号）；</p> <p>2、2019 年 2 月 20 日取得湛江市自然资源局关于湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目规划选址意见的复函（湛自然资（规划）函[2019]585 号）；</p> <p>3、2019 年 2 月 20 日取得湛江市自然资源局关于下达湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目 17332.84 平方米用地规划条件的批复（湛自然资（规划）函[2019]586 号）；</p> <p>4、2019 年 9 月 20 日取得湛江市土地储备管理中心坡头区土地储备分中心《关于同意划拨湛江市坡头区妇幼保健院项目建设用地的函》；</p> <p>5、2019 年 9 月 20 日取得湛江市坡头区发展和改革局《关于重新审批湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目建议书的批复》（湛坡发改[2019]36 号）；</p> <p>6、2019 年 9 月 30 日取得湛江市坡头区财政局《对湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目配套资金的承诺书》；</p>

7、2019年10月12日取得坡头区发改局《关于湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目可行性研究报告的批复》（湛坡发改〔2019〕40号）；

8、2019年12月6日取得湛江市自然资源局《关于湛江市坡头区妇幼保健院计划生育服务中心（湛江市坡头区妇幼保健院、湛江市坡头区妇女儿童医院）17332.84平方米国有建设用地的批复》（湛自然资（利用）〔2019〕43号）；

9、2019年12月9日取得湛江市生态环境局坡头分局《关于湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目环境影响报告表的批复》（湛环坡建〔2019〕39号）；

10、《国有土地使用证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》、《建筑工程施工许可证》四证都正在办理当中。

本所认为，湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于 2010 年 11 月 25 日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为 91440803564580004Q，于 2010 年 11 月 11 日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续期医疗结余合计 11,658.87 万元。专项债券本息合计 6,625.00 万元。债券存续期内医疗结余对债券本息的覆盖倍数为 1.76 倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。



五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省民生服务专项债券（四期）湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅
发证机关:

发证日期: 2017

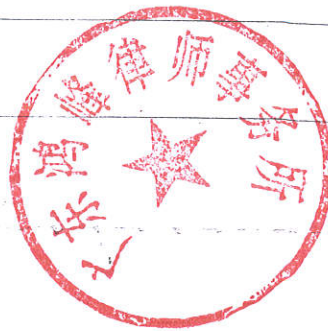
05 年 31 月 日

律师事务所登记事项 (一)

名称	广东鸿峰律师事务所
住所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负责人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14

律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰	李峰 林称	李峰 林称 李峰 林称
合 伙 人		



律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	广东省惠州市司法局 鸿峰律师事务所年度考核专用章
考核日期	有效期至2019年5月31日

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	广东省惠州市司法局 鸿峰律师事务所年度考核专用章
考核日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格
或律师资格证号 199670070339



持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916



律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格
或律师资格证号 A20134207042207



持证人 周婷

性别 女

身份证号 420704198604041224



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	