广东省民生服务专项债券（四期）

陆河县职业技术学校扩建工程项目募投项目情况

实施单位盖章：

主管单位盖章：

财政局盖章：

日期：二〇二〇年五月

2020年广东省民生服务专项债券（四期）
陆河县职业技术学校扩建工程项目情况

本次陆河县职业技术学校扩建工程项目，申请专项债券3,000.00万元、利率3.25%、每半年支付利息、期限为十年，第十年末偿还本金，预计到期本息3,975.00万元。按照财政部要求，此次陆河县专项债券纳入2020年政府性基金预算管理。

陆河县职业技术学校扩建工程项目情况列示如下：

一、区域情况

陆河县隶属广东省汕尾市，位于广东省汕尾市北部。东临揭西县，西接海丰县东南与普宁市接壤，是汕尾海陆分红色革命根据地的重要组成部分，又是榕江和螺河水系发源地，具有独特的客家风情和客家文化，被誉为“客俗桃源”和红色旅游胜地。2017-2019年，陆河县分别实现一般公共预算收入2.9753亿元、3.4387亿元和3.5568亿元，政府性基金收入分别为2.8093亿元、3.8224亿元和9.7801亿元，财政收入保持较高水平并稳步增长。

陆河县2017—2019年财政经济数据

项目	2017年	2018年	2019年
地区生产总值（亿元）	67.0490	80.9551	85.6689
一般预算收入（亿元）	2.9753	3.4387	3.5568
政府性基金收入（亿元）	2.8093	3.8224	9.7801
其中：国有土地出让收入（亿元）	2.5967	3.6702	9.3490
政府性基金支出（亿元）	2.8436	4.1113	10.0141
其中：国有土地出让支出（亿元）	0.6136	3.6995	5.6561

二、陆河县职业技术学校扩建工程项目列示：

金额单位:人民币万元

序号	项目单位	债券类型	项目名称	本次发行额度
1	陆河县教育局	其他专项	陆河县职业技术学校扩建工程项目	3,000.00

（一）、本项目组织实施机构

根据陆河县发展和改革局于2020年2月28日出具的《关于陆河县职业技术学校扩建工程可行性研究报告的批复》（陆河发改[2020]22号），同意陆河县职业技术学校为陆河县职业技术学校扩建工程的项目单位。

根据陆河县职业技术学校持有的《事业单位法人证书》显示，陆河县职业技术学校的基本信息如下:

统一社会信用代码	124415237811850352
名称	陆河县职业技术学校
宗旨和范围	负责培养遵纪守法、并有一技之长的中等职业技术人才。
住所	广东省汕尾市陆河县河田镇河东村委芋坡坑（陆河教育园区）
法定代表人	彭伟洒
经费来源	财政补助一类
开办资金	4000万元
举办单位	陆河县教育局
有效期	2016-08-23至2021-08-22
登记管理机关	陆河县事业单位登记管理局

（2）、本期债券发行对应的项目情况

项目名称	陆河县职业技术学校扩建工程
项目总投资	15,000万元
项目情况概述	本项目建设地点位于陆河县职业技术学校区域内，不另行新征建设用地。工程主要扩建内容为：新建教学实训用房2栋各4层6900㎡、教学综合楼1栋9层9500㎡、学生宿舍4栋各5层11000㎡、室内体育用房1栋3层3800

	㎡、教学活动用房1栋6层6600㎡、食堂1栋3层4500㎡、地下车库2000㎡以及围墙、校门等附属配套设施，总扩建面积44300㎡，项目建成后校园总建筑面积76175㎡（其中公共租赁住房、地下车库及架空层不计建标面积）。
项目对应本期发债金额	3,000万元
项目建设工期	2020年5月-2021年12月
项目正式运营日期	2022年1月
项目获批情况	2020年2月28日，本项目取得了陆河县发展和改革局《关于陆河县职业技术学校扩建工程可行性研究报告的批复》（陆河发改〔2020〕22号），同意实施陆河县职业技术学校扩建工程。
资金筹措方式	建设单位自筹和政府专项债券

（三）主管部门责任：

本项目主管部门是陆河县教育局，主要负责以下内容：

认真履行项目运营和维护责任，确保项目早日实现持续稳定的收益；协助监督指导运营主体规划使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金使用进行严肃处理和责任追究；配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确认项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于融资平台公司等企业融资提供担保和抵押，不对项目资产进行转移和划转拨注入企业；项目主管部门和项目实施单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建项目早见成效。项目主管部门和项目实施单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门和项目实施单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）、项目收益预测

1、收入估算

根据可行性研究报告陆河县职业技术学校扩建工程项目建成运营后收入来源包括学费补助收入、后勤生活服务收入（包括：内宿收入和伙食费净收入）、培训费。

（1）、学费补助收入

开始运营后在校生可达到 3800 人左右，按现行的在校生免学费补助标准预测每生每年 1000 元，每年共 380 万元。

（2）、后勤生活服务收入

内宿生人数按照学校 2016 年-2018 年三年的平均内宿人数，预测内宿生人数为在校学生人数的 100%。伙食费毛利率按照学校 2016 年-2018 年三年的平均伙食费毛利率，预测伙食费毛利率为伙食费收入的 10%。具体数据如下后勤生活服务预期收益测算表：

年度	内宿收入			伙食费收入				后勤生活服务收入（万元）
	内宿人员（人）	内宿费（元/人•年）	内宿收入（万元）	伙食费（元/人•年）	伙食费收入（万元）	伙食费毛利率	伙食费净收入（万元）	
第 1 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 2 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 3 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 4 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 5 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 6 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
第 7 年	3800	2400	912	6000	2280	10%	228	1140
合计			8208				2142	10260

（3）培训费

学校报告厅 3 个，计算机房 11 个，舞蹈室 5 个，钢琴房等 24 个，室外运动场等，寒暑假周末等节假日面向社会出租；接受社会培训每年可达 2000 人次。按此计算每年可收入 150 万元。

收入测算明细表

金额单位:人民币万元

年度	学费补助收入	后勤生活服务收入	培训费	合计

第一年				
第二年	190.00	570.00	75.00	835.00
第三年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第四年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第五年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第六年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第七年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第八年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第九年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
第十年	380.00	1,140.00	150.00	1,670.00
合计	3,230.00	9,690.00	1,275.00	14,195.00

2、成本预测

陆河县职业技术学校扩建工程项目建成运营后的成本主要包括人员经费（包括职工工资、奖金、福利费、社会保障费等）、其他费用。

（1）、人员经费

教职工按 1：15 比例配置，教职工总数约 254 人，学校职工人人员经费由当地财政负责解决。

（2）、其他费用

其他费用支出根据往年情况，其它费用按每学年每学生 500 元估算，每年其他费用共 175 万元。

成本测算明细表

金额单位:人民币万元

年度	其他费用	合计
第一年		
第二年	87.50	87.50
第三年	175.00	175.00
第四年	175.00	175.00
第五年	175.00	175.00
第六年	175.00	175.00
第七年	175.00	175.00
第八年	175.00	175.00

第九年	175.00	175.00
第十年	175.00	175.00
合计	1,487.50	1,487.50

3、项目自身资金平衡相关收益情况

金额单位:人民币万元

项目	按项目营运收益的100%	按项目营运收益的90%	按项目营运收益的80%
陆河县职业技术学校扩建工程	12,707.50	11,436.75	10,166.00
合计	12,707.50	11,436.75	10,166.00

（二）、融资成本

1、陆河县职业技术学校扩建工程项目本次融资金额3,000.00万元（均为本次融资），期限为十年。假设融资利率为3.25%、每半年支付利息，第十年末偿还本金，预计到期本息3,975.00万元。应还本付息情况如下:

融资项目还本付息计算总表金额

金额单位:人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资						
第一年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第二年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第三年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第四年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第五年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第六年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第七年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第八年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第九年	3,000.00		3,000.00	3.25%	97.50	97.50
第十年	3,000.00	3,000.00		3.25%	97.50	3,097.50
合计		3,000.00			975.00	3,975.00

2、本次融资前，项目未发生融资行为，未产生相关融资成本。

（三）、预期未来项目自身营运收益偿还融资本金和利息情况

本次融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目未营运前需支付的资金利息由项目建设金支付，项目建设金包含项目融资资金，预期项目自身收益形成的政府性基金收益偿还融资本金和利息情况为：按自融资开始日至第十年内项目营运收益：

1、按项目自身收益的100%比例计算收益的情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资				20,782.50
已融资				
第一年		97.50	97.50	
第二年		97.50	97.50	
第三年		97.50	97.50	
第四年		97.50	97.50	
第五年		97.50	97.50	
第六年		97.50	97.50	
第七年		97.50	97.50	
第八年		97.50	97.50	
第九年		97.50	97.50	
第十年	3,000.00	97.50	3,097.50	
本息覆盖倍数	3.20			

2、按项目自身收益的90%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资				11,436.75
第一年		97.50	97.50	
第二年		97.50	97.50	
第三年		97.50	97.50	
第四年		97.50	97.50	
第五年		97.50	97.50	
第六年		97.50	97.50	
第七年		97.50	97.50	

第八年		97.50	97.50	
第九年		97.50	97.50	
第十年	3,000.00	97.50	3,097.50	
合计	3,000.00	975.00	3,975.00	
本息覆盖倍数	2.88			

3、按项目自身收益的80%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资				10,166.00
第一年		97.50	97.50	
第二年		97.50	97.50	
第三年		97.50	97.50	
第四年		97.50	97.50	
第五年		97.50	97.50	
第六年		97.50	97.50	
第七年		97.50	97.50	
第八年		97.50	97.50	
第九年		97.50	97.50	
第十年	3,000.00	97.50	3,097.50	
合计	3,000.00	975.00	3,975.00	
本息覆盖倍数	2.56			

（四）、总体评价

综上所述，预计陆河县职业技术学校扩建工程项目收益对融资成本覆盖倍数为2.56，陆河县职业技术学校扩建工程项目融资平衡情况已经通过深圳市方智会计师事务所（普通合伙）并出具深方智专评价字[2020]第024号评价报告，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

四、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）、影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

1、自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

（1）、突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；

（2）、提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；

（3）、外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；

（4）、监理到位工作不到位，影响工期；

（5）、施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

（1）、基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；

（2）、施工工棚搭建满足防震要求；

（3）、做好防止交通中断、停电、停水应急预案；

（4）、强化前期地质勘查工作，防止因地质勘测不到位造成的停工；

（5）、项目建设前周密设计供排水、供配电方案，防止水电供应造成停工；

（6）、搞好社会稳定风险评估和防范方案，密切与相关单位沟通，减少单位临时工程施工干扰，市民闹事，节假日交通管制，市容整顿的限制等造成的工期延误；

（7）、与监理单位签订严格、职责明确的监理合同，加强对监理单位的监管，明确监理单位的责任；

（8）、强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响施工进度。

2、施工方风险

风险因素：

（1）、施工计划不周详；

（2）、施工技术力量达不到要求；

（3）、施工组织能力差；

（4）、对施工图纸的领会能力差；

（5）、施工应急预案差；

（6）、施工单位提交的材料、样品不及时，导致工期延误；

（7）、施工过程中出现质量问题；

（8）、施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施：

（1）、通过招投标选择社会信誉好，技术力量强、管理能力高的施工队伍；

（2）、进行事前控制：审核施工单位提交的施工进度计划；审核施工单位提交的施工方案；审核施工单位提交的施工总平面图；制定材料、设备的采、供计划；按期完成现场障碍物的拆除，及时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

（3）、进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

（4）、进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

3、资金落实情况

风险因素：

（1）、资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；

（2）、资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；

（3）、资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

（1）、资金不足额就位，不得动工建设；

（2）、严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

4、工程事故

风险因素：

（1）、人身安全对施工工期的影响；

（2）、设备损毁对施工工期的影响；

（3）、火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；

（4）、事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

（1）、编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；

（2）、加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；

（3）、配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；

（4）、施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；

（5）、对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

（6）、考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

（二）、影响项目收益的风险及控制措施

1、市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

2、财务风险

风险因素：

（1）、资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

（2）、投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化的不确定性较小。

风险应对措施：

（1）、充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

（2）、加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

（3）、委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

五、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。