

广东宝晟律师事务所

2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）——莞惠城际北延线
项目的

法律意见书



广东宝晟律师事务所



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

目 录

目录	I
释义	II
前言	1
正文	3
一、项目情况	3
莞惠城际北延线项目	3
（一）项目实施单位	3
（二）本项目的情况	3
二、本次债券发行的依据	4
三、第三方评估机构	5
（一）会计师事务所	5
（二）律师事务所	5
四、本次债券项目收益与融资自求平衡	5
五、结论性意见	6



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

释 义

在本法律意见中，除文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称。

本所	广东宝晟律师事务所
本所律师	荣艳律师、庄鑫律师
项目实施单位	具体实施对应工程建设项目的单位
《专项评价报告》	惠州汇正会计师事务所出具的汇正专评字[2020]29号《专项评价报告》
本次债券	2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）——莞惠城际北延线项目



前 言

致：惠州市财政局

广东宝晟律师事务所系经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受惠州市财政局的委托，担任2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）——莞惠城际北延线发行的专项法律顾问，并就本次债券发行工作事宜出具法律意见。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师承诺已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件发表法律意见，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，并对本次准备工作进行了尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 为出具本法律意见书，本所律师根据本所与惠州市财政局签署的《专项法律服务合同》的要求以及相关法律、法规、规范性文件的规定，对与出具本法律意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

3. 项目实施单位承诺并保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，以及对有关事实的口头及书面说明。其提供的文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

实，复印件与原件一致。

4. 对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、项目实施单位或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

5. 本所律师仅就与本次准备工作有关的法律问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所律师专业事项。本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所律师对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。对于出具本法律意见后各实施单位具体使用资金的情况，不在本所律师及本法律意见书负责范围之内。

6. 本法律意见书仅供惠州市财政局本次债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

本所律师依据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神对本次准备工作有关事实与文件进行核实及验证。基于此，本所律师出具法律意见如下：



正 文

一、项目情况

莞惠城际北延线项目

(1) 项目实施单位

根据项目实施单位提供的资料及本律师查询国家企业信用信息公示系统，该公司基本信息如下：

统一社会信用代码	91441300195991675L
名称	惠州铁路公司
住所地	惠州市下埔南三街第二层东侧
法定代表人	黄远开
注册资本	200 万元
类型	全民所有制
营业期限	长期
出资人	惠州市人民政府国有资产监督管理委员会
经营范围	承接惠州至澳头、惠州至碧甲铁路的设计、施工、营运。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动) ■

本所律师认为，惠州铁路公司是经依法设立的全民所有制公司，有权作为本项目的实施单位。

(2) 本项目的情况

项目名称	莞惠城际北延线项目
------	-----------



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

项目总投资	350,993.72 万元
建设范围	莞惠城际小金口站至惠州北站。
建设内容	新建莞惠城际小金口站至惠州北站延长线 7.926km。
项目对应资金需求	10,000 万元
项目计划实施情况	建设期：2020-2023 年；运营期：从 2024 年开始。
项目现状	项目经《转发市政府领导在市发展改革局〈关于莞惠城际北延线项目前期工作有关事项的签报〉批示的函》（惠市发改基础函〔2020〕201 号）批示。

本项目资本金 175,496.86 万元，其余通过地方政府财政和实施单位筹措，本次拟融资金额为 10,000 万元，期限三十年，每半年支付利息，到期偿还本金。

综合以上项目信息，本所律师认为，本次债券列入的项目对应的实施单位具备实施该项目的资格，且该项目有相应的资金需求。

二、本次项目债券发行的依据。

根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等文件的规定，经国务院批准，省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务，市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。地方政府举债采取政府债券方式。有一定收益的公益性事业发展确需政府举借专项债务的，由地方政府通过发行专项债券融资，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。单只专项债券可以对应单一项



广东宝晟律师事务所 Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

目发行，也可以对应多个项目集合发行。鼓励有条件的地方立足本地区实际，围绕省（自治区、直辖市）党委、政府确定的重大战略，积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券。

本次项目主要为惠州市市区的基础设施建设项目，本项目发行的债券融资本金及利息以项目涉及的土地出让收益及经营收入对应的政府性基金收入产生的现金流入偿还，具备一定社会效益和经济效益。

三、第三方评估机构

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由惠州汇正会计师事务所出具。

惠州汇正会计师事务所是经广东省财政厅于2018年3月16日核发《会计师事务所执业证书》，并经依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的法律意见书由广东宝晟律师事务所出具。

广东宝晟律师事务所系经广东省司法厅于2017年5月27日核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3144000045665968XD）的律师事务所，具有合法执业资格。

四、本次债券项目收益与融资自求平衡

据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的



广东宝晟律师事务所

Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路168号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本次债券的项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

依据《专项评价报告》的内容，惠州汇正会计师事务所认为，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）——莞惠城际北延线，在该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）之规定。

五、结论性意见

综上所述，本所认为，本次债券所列入的项目实施单位未发现法定解散或终止的情形，具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；项目实施单位应根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求，对对应的项目取得的政府性基金或专项收入，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。



广东宝晟律师事务所
Guangdong Baosheng Law Firm

地址：广东省惠州市惠城区东湖西路 168 号和庆商务大厦十一楼 电话：0752-2181730 传真 0752-2182156

本法律意见书一式六份。

(以下无正文)

广东宝晟律师事务所

律师：

廖艳

律师：

庄福

二〇二〇年四月十五日