



广东客都律师事务所  
GUANGDONG KEDU LAW FIRM

地址：梅州市梅江区鸿达路能润大厦二楼  
传真：0753-2323823

电话：0753-2323823  
网址：<http://www.kslaw.com.cn>

# 2020 年广东省民生服务专项债券（四期） 平远县人民医院综合大楼建设工程项目的 法律意见书

广东客都律师事务所

2020 年 4 月 28 日



致：梅州市财政局

广东客都律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所作为梅州市财政局的专项法律顾问，接受贵局的委托，就2020年广东省民生服务专项债券（四期）平远县人民医院综合大楼建设工程项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

#### 一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

“本法律意见书”	指	2020年广东省民生服务专项债券（四期）平远县人民医院综合大楼建设工程项目的法律意见书
“债券项目”	指	2020年广东省民生服务专项债券（四期）平远县人民医院综合大楼建设工程项目发行的，以未来的收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	平远县人民医院综合大楼建设工程项目
“本所”	指	广东客都律师事务所
“贵局”	指	梅州市财政局
“平远人民医院”	指	广东省平远县人民医院
“正德会计师事务所”	指	梅州正德会计师事务所有限公司
“《专项评估报告》”	指	梅州正德会计师事务所有限公司2020年4月28日向梅州市财政局出具的《2020年广东省民生服务专项债券（四期）平远



### 三、 法律意见

#### (一) 本项目的组织实施机构

根据广东省平远县人民医院持有的《事业单位法人证书》的信息显示, 广东省平远县人民医院的基本信息如下:

统一社会信用代码	124414264568036105
名称	广东省平远县人民医院
类型	事业单位
住所	平远县大柘镇康复路 32 号
法定代表人	张学良
设立日期	2016 年

本所认为, 广东省平远县人民医院是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位, 有权作为本项目的实施机构。

#### (二) 本项目的情况

项目名称	平远县人民医院综合大楼建设工程项目
项目总投资 (万元)	12000
建设范围	本项目拟建 11 层, 总规模 335 床, 建筑面积为 23000 平方米, 其中地上面积 20000 平方米, 地下面积 3000 平方米
建设内容	第一层为急诊科; 第二层为康复中心或体检中心; 第三层为血透室; 第四层为消化内科; 第五层心血管内科; 第六层为神经内科; 第七层为中医科; 第八层为儿科、新生儿科; 第九层 ICU 科; 第十层为科教、培训; 第十一层为楼梯间。机房以及设备用房。
计划发行债	6000

券规模 (万元)	
项目现状	<p>工程于 2018 年 4 月 29 日开工, 已完成如下工程量有:</p> <p>超前钻勘探工程: 根据设计要求一桩一钻, 勘探作业于 2018 年 5 月 24 日进场, 2018 年 6 月 7 日结束勘探作业, 工程勘察孔 83 孔, 总进尺 4576.59 米。</p> <p>支护桩工程: 采用冲孔灌注桩排桩咬合结构, 钢筋混凝土支护桩桩径 1000mm, 桩中心间隔 1600mm; 素混凝土桩采用 800mm, 桩中心间隔 1600mm; 钢筋混凝土桩与素混凝土桩间咬合 100mm, 桩长 18 米, 支护桩于 2018 年 11 月 14 日开始钻孔至 2019 年 1 月 20 已全部完成, 完成灌注桩 298 条。</p> <p>主体工程: 土方开挖于 2019 年 2 月 12 日挖运, 至 2019 年 3 月 30 日完成挖运土方约 16000 立方, 基础底板于 2019 年 4 月 1 日开工 2019 年 5 月 10 日, 地下结构建筑工程清单工程量已全部完成至正负零工程, 地上结构主体工程于 2019 年 5 月 10 日开工至 2019 年 10 月, 主体工程已全部完成, 2019 年 10 月至今进入室内装修工程 (水电消防安装工程), 目前已完成总工程量约 65%。</p>
立项审批依据	平发改审字【2016】195 号

### (三) 本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号) 及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预〔2016〕155 号) 第七条“专项债务收



支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《专项评估报告》由正德会计师事务所出具。经本所核查，正德会计师事务所成立于 2000 年 01 月 21 日，营业期限：长期，类型：有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为 91441400721170253C，于 2009 年 4 月 20 日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号 44140009），有资质出具《专项评估报告》。

依据《专项评估报告》，正德会计师事务所认为，按项项目建成后至债券到期 10 年间的净现金流入均用于偿还融资本金与利息，预计本项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.48，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155 号）之规定。

#### （四）总结性意见

综上所述，本所认为，平远人民医院是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的企业法人，有权作为本次债券项目的组织实施机构；债券发行对应的项目已批准立项，并开展相应的建设工作，有实施项目的资金需求；项目建成后至债券到期 10 年间的净现金流入均用于偿还融资本金与利息，预计本项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.48，项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低，可实现项目收益和融资自求平衡；平远人民医院应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225

号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)的要求,将债券项目筹集的资金专项用于本项目。

(以下无正文)

广东客都律师事务所

经办律师:

2020 年 4 月 28 日

张正群