



2020 年广东省民生服务专项债券  
(四期)

广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目

之

法律意见书

(2020) 粤诚挚律(意)字第 38-1 号

地址：广东省茂名市油城十路 1 号东汇城 D2 栋 27 楼  
联系电话：(0668) 2791122 传真：(0668) 2886960



## 目 录

释 义 .....	1
正 文 .....	4
一、本期专项债券发行对应的投资项目 .....	4
（一）项目概况 .....	4
（二）项目批复文件 .....	4
（三）项目组织实施单位、主管单位 .....	5
二、财务评估咨询报告 .....	6
三、与本期专项债券发行有关的法律风险及风险控制措施 .....	7
（一）法律风险 .....	7
（二）风险控制措施 .....	8
四、结论性意见 .....	8

## 释 义

除非文义另有所指，下列词语具有下述含义：

财政部	指	中华人民共和国财政部
发行人/省政府	指	广东省人民政府
省财政厅	指	广东省财政厅
市财政局	指	茂名市财政局
市政府	指	茂名市人民政府
本期专项债券	指	2020年广东省民生服务专项债券（四期）广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目，债券发行额度人民币5000万元，期限为10年
本所	指	广东诚挚律师事务所
名正会计师事务所	指	茂名市名正会计师事务所有限公司
国发[2014]43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2015]225号文	指	《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财库[2015]83号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》
财预[2016]155号文	指	《地方政府专项债务预算管理办法》
财预[2017]89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《厅字[2019]33号文》	指	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	《2020年广东省民生服务专项债券（四期）广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目收益与融资资金平衡测算评价报告》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

**广东诚挚律师事务所**  
**2020 年广东省民生服务专项债券（四期）**  
**广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目**  
**之**  
**法律意见书**

(2020)粤诚挚律(意)字第 38—1 号

致：茂名市财政局

广东诚挚律师事务所接受委托，担任 2020 年广东省民生服务专项债券（四期）广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目的专项法律顾问。本所为具有中华人民共和国执业资格的律师事务所，具有出具本法律意见书的资格。本所委派彭华律师、卢国桢律师（以下或简称本所律师）为本期专项债券发行提供法律服务。本所律师根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》《地方政府专项债务预算管理办法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师谨作如下声明：

一、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规范性文件和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期专项债券发行的合法性、合规性、真实性和有效性进行了充分的核查验证，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

二、本所律师向相关主体提出了应提供的资料清单，并得到了相关主体依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。本所经办律师还就本次发行所涉及的有关问题向相关主体等有关工作人员做了询



问并进行了必要的讨论,或者通过相关政府部分征询取得相关部门出具的证明文件。

三、在前述调查中,本所已经得到相关主体已出具书面承诺,保证其已向本所提供和披露了为出具本法律意见书所必需的、真实的、准确的、完整的原始书面材料、副本材料,以及一切足以影响本法律意见书的事实和文件;保证所提供本所的文件和材料所披露的事实无任何隐瞒、虚假、误导性陈述和重大遗漏;文件材料为副本或复印件的,其与原件一致和相符;所提供的文件、材料上的所有签字和印章均是真实的;所提供的加盖公章的文件、资料均是真实、合法、有效的。

四、本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据,同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准和确认,对于出具本法律意见书必不可少而本所又无法自行核查的事项,本所依赖于委托人、有关政府部门或者其他有关机构出具的证明文件,并在此基础上出具相应的法律意见。

五、本所仅就与本期专项债券发行有关的法律问题发表意见,并不对有关会计、审计、信用评级等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及会计、审计、信用评级等内容的引述并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

六、本所同意将本法律意见书作为本期专项债券发行的必备的法律文件,随其他材料一同上报,并愿意承担相应的法律责任。

七、本所同意相关主体在为本期债券发行而编制的发行文件中部分或全部自行引用或根据审批部门的审核要求印用本法律意见书的内容,但因引用而导致法律上的歧义或曲解的,本所不承担法律责任。

八、本法律意见书仅供本期专项债券发行之目的而使用,任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的。

基于上述声明,本所出具专项法律意见书如下:

## 正文

### 一、本期专项债券发行对应的投资项目

本期专项债券发行的募集资金主要用于广东茂名健康职业学院新校区建设项目。

#### (一) 项目概况

项目名称	茂名职业技术学院新校区建设项目
项目总投资	11853 万元
建设范围	项目位于广东省茂名市高新技术产业开发区七迳镇那艮村（安乐片区 AL-06-01 地块）。工程项目建设 2 栋总占地面积 15000 平方米（含公寓内绿化建设），总建筑面积 33600 平方米，基底面积均为 2100 平方米，楼高均 8 层的二级学生公寓。配置电梯 6 台（每栋 3 台）及多功能组合床、空调、热水器、智能水表、电表、信息管理系统工程的基础设备，配置水、电消防等设施，项目建成后可招生 3672 人，可提供 612 间学生宿舍。
项目对应的本期发债金额	5000 万元
项目情况	工程目前在建。

#### (二) 项目批复文件

- 1.《广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目可行性研究报告》。
- 2.《关于广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目可行性研究报告的批复》（茂高新经[2017]51 号）。
- 3.《关于健康学院二期学生公寓规划意见的复函》。

#### (三) 项目组织实施单位、主管单位

##### 1. 项目组织实施单位

名称	广东茂名健康职业学院
统一社会信用代码	12440900354693537P
住所	茂名市电白区水东镇安乐东路
法定代表人	梁德萍
单位类型	事业单位
宗旨和业务范围	马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思



	想、科学发展观为指导，坚持社会主义办学方向，全面贯彻党和国家的教育方针，遵循高等教育发展规律，把握职业教育特征，以立德树人为根本，以服务发展为宗旨，以促进就业为导向，适应技术进步和生产方式变革以及社会公共服务的需要，深化产教融合、校企合作，开展中职和专科层次学历教育，培养面向生产、建设、管理、服务第一线需要的高素质劳动者和技术技能人才，促进卫生事业和健康产业的发展。
--	--

## 2.主管部门

名称	茂名市教育局
住所	广东省茂名市官山五路6号大院
法定代表人	罗欣荣
主要职能	负责普通全日制中小学、职业中学教育、中等师范教育、幼儿教育、教育学院、大中专院校、教师进修学校以及各类成人教育工作。其主要职责是：(一)贯彻执行党和国家的教育方针、政策，草拟地方性教育规范性文件并组织实施。(二)研究提出教育事业的发展规划和年度计划，提出教育体制改革的意见和思路以及教育发展的方向、重点、结构、速度，并协调指导实施。(三)会同有关部门拟订筹措教育经费、教育拨款、教育基建投资、教育收费的实施意见；管理市级教育经费，监督各县(市、区)教育财政拨款的执行情况；指导学校的基本建设；对市属学校的经济活动进行审计监督。(四)综合管理中等专业教育、基础教育、职业与成人教育和幼儿教育；指导和管理各类学校的电化教育、远程教育；负责教育评估；对教育质量进行检查；指导办学体制、学校内部管理体制改革；指导各类学校学生学籍管理工作。(五)规划、指导和协调教育系统的科研工作；指导各地开展教育科研和推动学校发展高新技术、科研成果转化及兴办科技产业工作；指导中小学校开展勤工俭学和发展校办产业工作。(六)监督、检查各地贯彻执行教育法律、法规、方针、政策，负责督政、督学工作，督导、检查下级人民政府及教育行政主管部门履行教育职责和巩固提高“两基”工作。(七)协调和指导学校开展教学研究和改革，组织审定教材与教学参考资料；

	<p>协调规划、管理各类学校教育技术装备和实验室、图书馆建设工作；指导教育信息化工程的实施；指导教育管理信息，统计工作。(八)统筹管理社会力量举办的各类中等专业教育、职业技术教育、基础教育和继续教育等工作；规划、指导有关的学历教育考试工作。(九)指导来茂任教的外籍教师的管理工作；指导教育系统与外国和香港、澳门特别行政区及台湾地区的教育交流与合作工作。(十)规划并负责各类学校的思想政治工作、德育工作、体育卫生与艺术教育工作及国防教育工作。(十一)主管学校的推广普通话和文字规范工作；承担市语言文字工作委员会的日常工作；负责扫除青壮年文盲工作和农民文化技术教育工作。(十二)主管全市的教师工作；指导实施各级各类教师资格制度；规划并指导各类学校教师和教育行政干部队伍建设工作。(十三)负责管理成人高考和自学考试工作；指导师范类毕业生就业工作。(十四)管理市属中小学校(幼儿园、聋哑学校)和市属中专、成人中专学校；管理直属事业单位。(十五)承办市人民政府和省教育厅交办的其他事项。</p>
--	--

本所律师认为，本期专项债券发行对应的项目已有审批手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续手续。本期专项债券的组织实施机构是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体，有权作为本期专项债券项目的组织实施机构。

## 二、财务评估咨询报告

本期专项债券发行的财务评价机构为茂名市名正会计师事务所有限公司，现持有统一社会信用代码为 914409024564093734 的《营业执照》及执业证书编号：44090007 的《会计师事务所执业证书》。

经核查，本所律师认为，名正会计师事务所是在中国境内依法设立并合法存续的审计评估机构，与发行人之间不存在关联关系，具备为本期专项债券进行审计评估的合法资格。

名正会计师事务所就本期专项债券发行出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》，该《收益与融资资金平衡测算评价报告》认为：“在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评



价的广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目，预期收支结余能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”。

本所律师认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第七条：“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 三、与本期专项债券发行有关的法律风险及风险控制措施

#### （一）法律风险

##### 1. 工期延期和工程事故

项目工程一般存在工期延期和工程事故的可能性。项目建设期每年的利息额较大，如果工期延期或出现工程事故，工程投资将增加，并且工期延期将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

##### 2. 项目收益风险

本项目收益为学费收入、住宿费收入和财政补助相关收入等。但学费及住宿费收入的实现易受到项目实施进度、学生人数多少等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定违约风险。

##### 3. 利率波动风险

在本次发行债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本次项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

##### 4. 流动性风险

本次发行的专项债券可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本次发行债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

#### （二）风险控制措施

建立地方政府债务规模控制长效机制，严格政府债务限额和预算管理，明确政府性债务应急处置的使用范围，建立分级响应机制，实施分类应急处置，明确相应工作程序，严格落实责任追究。综合利用各项风险指标，定期对本期专项债务风险进行测算，及时评估本期专项债务风险状况，进行风险提示通报。及时公开债务管理信息，主动接受社会各界监督。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。

#### 四、结论性意见

根据以上内容,本所律师认为:

一、本期债券募集资金将用于广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目，符合财预[2016]155号及财预[2017]89号文的相关要求。

二、为本期债券发行提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

三、本期债券的偿债保障措施符合财预[2017]89号文的相关规定,满足项目收益与融资自求平衡的要求。本期债券项目的组织实施机构，应根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求将债券项目筹资的资金专项用于对应的债券项目。

本法律意见书正本一式肆份，无副本，经本所盖章及经办律师签字后生效。

(本页无正文，系《2020年广东省民生服务专项债券（四期）广东茂名健康职业学院二期学生公寓项目之法律意见书》之签署页)



广东诚挚律师事务所 (盖章)

负责人：陈星



经办律师：彭华

A handwritten signature in black ink, appearing to be "彭华" (Peng Hua), written over a horizontal line.

卢国桢

A handwritten signature in black ink, appearing to be "卢国桢" (Lu Guozhen), written over a horizontal line.

二〇二〇年四月二十八日