

关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）  
对澳深度合作示范区综合开发项目  
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China  
Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881



## 法律意见书

致：珠海市横琴新区管理委员会财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

## 第一部分 导言

### 一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局、区财局	指	珠海市横琴新区管理委员会财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
区商务局	指	珠海市横琴新区管理委员会商务局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会商务局]

区社会事务局		珠海市横琴新区管理委员会社会事务局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会社会事务局]
区建环局	指	珠海市横琴新区管理委员会建设环保局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会建设环保局]
市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目收益与融资平衡专项评价报告

## 二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83 号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就区商务局、区建环局、区社会事务局及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

## 第二部分 正文

### 一、本次项目的组织实施机构及土地储备机构

#### (一) 组织实施机构

##### 1、区商务局

根据贵局提供的区商务局持有的于 2019 年 11 月 1 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404003547237404
机构名称	珠海市横琴新区管理委员会商务局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会商务局]
机构性质	机关
机构地址	珠海市横琴新区宝兴路 189 号
负责人	张戈
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

##### 2、区建环局

根据贵局提供的区建环局持有的于 2019 年 10 月 29 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404006947658754
机构名称	珠海市横琴新区管理委员会建设环保局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会建设环保局]
机构性质	机关
机构地址	珠海市横琴新区宝兴路 189 号 3 栋二楼
负责人	谭海滨
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

### 3、区社会事务局

根据贵局提供的社会事务局持有的于 2019 年 9 月 2 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400568206028X
机构名称	珠海市横琴新区管理委员会社会事务局[中国（广东）自由贸易试验区珠海横琴新区片区管理委员会社会事务局]
机构性质	机关
机构地址	珠海市横琴新区德政街 26 号
负责人	朱自琴
赋码机关	中共珠海市委机构编制委员会办公室

#### （二）本次项目土地储备机构

本次项目土地储备机构为珠海市土地储备发展中心。根据珠海市土地储备发展中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，珠海市土地储备发展中心的基本情况如下：

名称	珠海市土地储备发展中心
统一社会信用代码	12440400749995265A
宗旨和业务范围	编制、执行年度和中长期土地储备计划；适时储备土地；管理储备土地；发布土地储备信息；对储备土地进行出让的前期正准备工作；筹措、管理、使用土地储备专项资金，建立土地储备发展基金。
地址	珠海市吉大九洲大道中 2002 号
法定代表人	洪小华
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 145 万元

举办单位	珠海市自然资源局
有效期	2016-09-13 至 2021-09-12
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

根据《自然资源部办公厅关于印发<土地储备机构名录（2018年版）>的通知》（自然资办函〔2018〕503号），珠海土储中心已录入自然资源部《土地储备机构名录（2018年版）》，名录代码为 TC440400。

综上，本所律师认为，区商务局负责全区的科技项目工作；区建环局负责全区的建设工作；区社会事务局负责全区教育、民政、卫生、计生等工作，负责全区社区公共设施的建设和监督管理工作，三者分别具备组织管理和实施本次项目的主体资格。市土储中心系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，有资格实施本次项目的土地储备工作。

## 二、本次项目情况

### （一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次项目全年融资需求 260000.00 万元，本次拟安排申请专项债券资金 25000.00 万元。项目内容包括市政基础设施及配套工程、教育、医疗卫生、智能化和信息化、人居环境及生活配套等类型。基本如下：

#### 1、横琴先进智能计算平台项目

2020 年 1 月 14 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴先进智能计算平台项目可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2020〕3 号），同意本项目建设。项目内容包含超算中心，数据中心等的土建工程、装修工程、电气工程、空调通风工程、消防工程、给排水工程、智能化系统以及立体停车库和其他配套设施等。目前本项目机房完成初设批复，预计 2020 年主体结构封顶。

#### 2、横琴新区天羽道隧道工程



2017 年 12 月 15 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区天羽道隧道工程可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕75 号），同意本项目建设。本项目建设静态总投资 34753.09 万元，项目北起现状环岛北路，穿越小横琴山，南至风吹罗带路，道路全长约 1.2km，其中隧道段长约 720m。路基段道路红线宽度 34m，双向 4 车道，设计车速 40km/h，隧道段含双洞双向 4 车道车行隧道和单洞人非混行隧道。建设内容包括：道路工程、隧道工程、桥涵工程、给排水管线工程、电气工程、照明工程、交通安监工程及绿化景观工程等。

目前，隧道南北端路基沥青混凝土下面层已全部铺筑完成；人非洞开挖、仰拱、二衬、两侧电缆槽均已完成；左洞和右洞土建施工及附属结构施工均已完成，目前正在进行装饰装修及机电安装施工。

### 3、横琴新区海绵城市第一批示范项目-科技研发区市政基础设施及配套工程

2017 年 12 月 6 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区海绵城市第一批示范项目-科技研发区市政基础设施及配套工程可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕61 号），同意本项目建设。项目涉及范围为中心大道以西、环岛西路以东、港澳大道以南、横琴大道以北科技研发区域，总面积约 360 公顷。建设内容主要含 15 条市政道路、4 座跨天沐河桥梁（留留桥改造、发发桥、久久桥、实实桥）、27 座跨排洪渠桥涵、7 条排洪渠、29.73 公顷公建绿地、地下通遗 15 处、地下通道出入口 3 个、海绵城市工程等。

目前，部分工程已完工，剩余彩霞路、彩云西路、创新道、中北 14#、18#、19#等已完成软基处理，因涉澳暂缓实施；留留桥完成约 75%；开新七道 2#、3#桥桩基完成 100%，正在进行下部结构施工；公园绿地 KY3、KY4 完成 100%，KY1、KY2、KY5 清表已完成，正在填土，工程正在有序推进中。

### 4、横琴新区海绵城市第一批示范项目-横琴新区山体蓄水净水系统及社区绿道工程（中心片区）

2017 年 12 月 6 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区海绵城市第一

批示示范项目-横琴新区山体蓄水净水系统及社区绿道工程（中心片区）可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕60号），同意本项目建设。项目实施范围涉及在自然状态下山区径流汇入天沐河方向的大横琴山北片山区和小横琴山南片山区以及山脚其他绿地，山体面积约为1048公顷，其他绿地总用地约24.8公顷。项目建设内容包括步道工程、生态坑塘、生态沟渠、生态湿地以及少量附属设施及相应的绿化景观等。

目前，本项目小横琴山各部位，SCK线石粉垫层累计完成98%；混凝土垫层已完成完成95%；电缆线沟槽开挖已完成92%；BLK线石粉垫层已完成完成95%；混凝土垫层已完成93%；电缆线沟槽开挖已完成96%；山石开凿台阶累计完成98%。其他区域建设也已过半，正在有序推进中。

#### 5、横琴新区海绵城市第一批示范项目-棕榈舷桥公园

2017年12月6日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区海绵城市第一批示范项目-棕榈舷桥公园可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕62号），同意本项目建设。项目位于横琴新区文化创意区与科技研发区之间，艺文二道以西、艺文三道以东、港澳大道以南、横琴大道以北区域。总用地面积约36.57公顷。

目前，部分项目工程已完工，彩霞路1#桥下部结构完成，支座垫石施工；彩云路1#桥下部结构完成，空心板梁吊装完成；

#### 6、横琴新区海绵城市第一批示范项目-生态泽园工程

2017年12月6日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区海绵城市第一批示范项目-生态泽园工程可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕63号），同意本项目建设。项目位于横琴大道以北的文化创意区，北临港澳大道，南接横琴大道。总用地面积约23.9公顷。

目前，部分项目工程已完工，和兴道已完成道路施工，彩霞路、彩云路已完成堆载预压软基处理。彩云路跨渠桥施工围堰、钢板桩和基坑开挖；彩霞路

跨渠桥施工围堰、钢板桩和基坑开挖；和兴道搅拌桩施工完成，箱涵耳墙绑扎钢筋支模完成。

### 7、横琴新区大横琴山隧道工程（一期）

2017 年 12 月 8 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区大横琴山隧道工程（一期）可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕66 号），同意本项目建设。本工程全长约 5.6km，双向 6 车道。项目设计起点为香江路路口南侧，以双向六车道隧道下穿横琴大道后穿越大横琴山，在长隆隧道上方设置一座 150m 的桥梁后，继续以隧道下穿大横琴山、环岛南路，终于长拦湾（含 1#盾构工作井）。

目前，隧道工程已基本完工，部分已贯通。

### 8、横琴新区环岛东路立交工程

2018 年 1 月 10 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区环岛东路立交工程可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2018〕4 号），同意本项目建设。本项目位于横琴新区环岛东路中段，自北往南包含两个个道路交通节点，分别是环岛东路—港澳大道交叉口，环岛东路—濠江路交叉口。本项目主要对此两个交叉口做立交化改造，并将 DX-16 路即濠江路（环岛东路—琴海东路段）道路工程一并纳入实施。

目前，DX-16 路（福临道至琴海东路段）开展雨、污水管渠施工；港澳大道地下空间明挖段开展主体结构施工，暗挖段开展水平旋喷注浆及支撑柱浇筑。

### 9、横琴新区长隆城轨站公共停车场项目

2019 年 11 月 19 日，横琴新区发展改革局作出《关于珠海横琴新区长隆城轨站公共停车场可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2019〕92 号），同意本项目建设。本项目位于珠海横琴新区长隆大道中段，城轨长隆站以北，项目总占地面积约为 44168 m<sup>2</sup>，总建筑面积 112730 m<sup>2</sup>，地上六层，建筑高度 23.9m，总停车位 3290 个。

## 10、横琴新区旧村居环境整治提升工程

2016 年 11 月 15 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区旧村居环境整治提升工程可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2016〕52 号），同意本项目建设。本项目主要是对横琴新区洋环村、下村、上村、向阳村、粗沙环村、石山村、四塘村、三塘村、深井村、红旗村十个自然村环境进提升整治，改善村居环境。

## 11、横琴新区文化综合服务中心（市民艺术中心）

2019 年 11 月 29 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区文化综合服务中心（市民艺术中心）可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2019〕99 号），同意本项目建设。本项目选址于横琴新区综合服务区，位于琴朗道东侧、琴政路南侧、濠江路北侧、琴飞道西侧。项目总用地面积约 40227.21 平方米，总建筑面积为 142560.5 平方米（其中：地上建筑面积 79909.9 平方米，地下建筑面积 62650.6 平方米）。

目前，项目概算批复完成、软基处理工程完成、基坑支护及桩基础工程施工招标。

## 12、横琴新区彩虹保障房项目

2017 年 4 月 18 日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区彩虹保障房项目可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2017〕10 号），同意本项目建设。本项目位于横琴综合服务区内，南临彩虹路，西侧为子期南路，北面为香江路，东侧与横琴第一小学相邻。本项目占地面积 1.966 公顷，地上建筑面积 50325 平方米，地下建筑面积 22250 平方米，合计建筑面积 72575 平方米。目前地上主体结构施工完成 25%。

## 13、洪湾物流园新建道路及既有道路景观提升工程(一期)

2018 年 12 月 11 日，横琴新区发展改革局作出《关于洪湾物流园新建道路及既有道路景观提升工程(一期)可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2018〕

82 号), 同意本项目建设。本项目包括保西路、D#路、M#路(情侣南路-E#路)、L#路及 J#路等 5 条道路, 道路设计总长 4166.504m, 道路等级为次干路、支路, 道路红线宽度 16m 至 30m。

目前本工程完成 PHC 管桩 22665 米, 累计完成 PHC 管桩 65826 米, 占总工程量 25%; 完成污水管底水泥搅拌桩 8970 米, 累计完成水泥搅拌桩 9085 米, 占总工程量 24%; 完成土方开挖 3502.6m<sup>3</sup>, 累计完成土方开挖 9402.6m<sup>3</sup>, 占总工程量的 2.36%。

#### 14、洪湾港北片区填筑及市政基础设施工程

本项目总投资约 527280.35 万元, 项目位于横琴、保税区、洪湾片区一体化发展区域西北部, 片区北倚有髻山, 西接磨刀门水道、南至马骝洲水道, 与横琴隔海相望。主要建设内容包括: ①场地填筑面积共计 198.7 万 m<sup>2</sup>; ②地块软基处理面积共计 109.8 万 m<sup>2</sup>; ③市政道路共计 16 条, 其中 7 条次干路和 9 条支路, 设计总长 17281.38m; 道路范围内桥涵共计 11 座, 最大总跨度 380m; 人行地下通道 7 座。④排洪渠 2 条(长约 2499m), 截洪沟 2 条(长约 2462m), 山体支护长约 1535m。⑤洪湾涌西岸堤岸工程 2319m。⑥临时便道、临时排水、临时用地、临时用电等临时工程; ⑦现状建(构)筑物保护、现状管线保护; ⑧管线迁改包括给排水管、电力、通信、燃气、工业管道等本工程范围内影响工程实施的全部管线。

目前, 正在开展截洪沟及环港北路的施工图设计, 已完成 5#钢便桥及环港北路临时道路施工, 正在开展吹填及场地清表工作, 累计吹填方量约 60 万 m<sup>3</sup>, 充填围堰砂袋约 5.5 万 m<sup>3</sup>。

#### 15、十字门隧道工程

2018 年 3 月 13 日, 横琴新区发展改革局作出《关于十字门隧道工程预可行性研究报告的批复》(珠横新发改〔2018〕12 号), 同意本项目建设。项目位于横琴新区和南湾城区, 工程南起荣粤道, 向北穿越马骝洲水道后沿会展四路继续往北至南湾大道, 线路主线全长约 2800 米, 隧道段长约 2738 米, 其中主线



长度 2634 米，匝道长度 104 米；隧道采用单洞双层双向四车道规模，其中上层隧道由北向南通行，下层隧道由南向北通行，穿越马骝洲水道段采用盾构形式敷设，长约 951 米。

目前，本工程荣粤道敞开段支护桩完成约 30%，荣粤道暗埋段暗埋段地连墙累计完成 61 副，占比 58%；跨轨段主体结构侧墙完成 40%，预计 4 月 30 日完成主体结构，项目正在有序推进。

#### 16、横琴芒洲隧道工程

2019 年 9 月 16 日，珠海市横琴新区投资项目审核中心作出《关于横琴芒洲隧道工程可行性研究报告的审查意见》（珠横新投审可〔2019〕26 号），项目北侧起点位于洪湾大道，接驳线长度 1200m，隧道北洞口位于洪湾港北片区渔港南路，南止于横琴岛厚朴道西侧，全长约 1100m，按照现阶段规划为双向四车道过江隧道。2020 年 3 月 6 日，完成项目规模调整论证工作。

#### 17、环山路（横琴一体化区域段）工程

本项目投资估算约 500000 万元，项目位于环黑白面将军山西南侧，南侧为保税区，北侧为黑白面将军山。整体线位蜿蜒环山，北起南屏变电站，东至景秀一路，总长 6.13km。主要建设内容按双向四车道标准新建道路。道路等级为城市次干路。目前正在进行方案研究，方案设计及交通研究招标正在走审批流程。

#### 18、珠海市洪湾大道市政道路工程（二期）

2019 年 12 月 17 日，珠海市横琴新区投资项目审核中心作出《关于珠海市洪湾大道市政道路工程（二期）可行性研究报告的审查意见》（珠横新投审可〔2019〕35 号），本工程总投资控制在 184597.84 万元以内，项目位于珠海市洪湾片区，起点位于有髻山南端，接洪湾大遗一期（有髻山段），终点至育欣路与南湾大遗交叉口，道路设计全长 4270m，道路等级为城市主干路，设计速度 60km/h，道路标准段红线宽度 48m，双向八车道。

目前，本项目完成项目驻地建设，项目起点段开展场地清表及场地平整、填筑，进场 2 台搅拌桩机。

#### 19、黑白面将军山隧道至香海大桥段高压架空线迁改工程

本项目北起造贝互通立交预留匝道与香海大桥工程衔接，南至珠海大道与黑白面将军山隧道新建工程衔接。本工程所涉及到的电力迁改项目，主要包括与路线共用走廊带的 220kV 加珠甲乙线（约 4km）和路线南侧起点附近 110kV 高压架空线（含电缆沟约 1km）的迁改。现状 220kV 电力高压架空走廊在黑白面将军山隧道至香海大桥新建工程桥梁建设前先行新建 220kV 电力隧道及架空-电缆转接站，将现状 220kV 电力架空线转接进入电力隧道后方可拆除现状架空线。新建电力隧道总长度约 4000m，架空-电缆转接站占地面积约 1500m<sup>2</sup>，布置于新建电缆隧道南段末端出隧道地面以上，并设置独立围墙。110kV 高压架空线采用架空线的形式向东侧迁改，避开将军山北侧隧道口。本项目投资估算 58000 万元，于 2020 年 3 月 30 日完成勘察设计单位招标工作。

#### 20、保税区、洪湾一体化片区水环境综合治理工程（一期）

2019 年 8 月 20 日，横琴新区发展改革局作出《关于保税区、洪湾一体化片区水环境综合治理工程（一期）可行性研究报告的批复》（珠横新发改〔2019〕48 号），同意本项目建设。项目位于保税、洪湾一体化片区，实施范围包括保税区（保税区北部生活区）、十字门北片区、洪湾商贸物流中心、洪湾片区〔含洪湾港区、洪湾渔港、洪湾通关中心、洪湾村（不含洪湾涌连接桥以北区域）、部分红东村（含白沙头以南区域）〕、保税区北片区（含连屏村、陂口村、部分红东村）。

目前，正开展现场踏勘工作，对沙涌渠过路管涵、南琴路及香工路污水管修复等工程难点进行交底，并完成详勘的 50%。

#### 21、十字门小学

2019 年 10 月 14 日，横琴新区发展改革局作出《关于十字门小学可行性研

究报告（不含信息化部分）的批复》（珠横新发改〔2019〕75号），同意本项目建设。项目位于珠海十字门中夹商务区，通航二路东侧、景秀四路南侧、通航一路西侧、南湾大道北侧，办学规模为36班，新增学位1620个，项目总占地面积约为24251.03 m<sup>2</sup>，总建筑面积27265.45 m<sup>2</sup>。目前本项目初步设计已取得批复，概算正在审批中，先行实施的软基处理工程已完成90%。

## 22、横琴新区子期幼儿园和小学

2020年3月27日，横琴新区发展改革局作出《关于横琴新区子期幼儿园和小学项目建议书的批复》（珠横新发改〔2020〕16号），同意本项目建设。本项目位于横琴新区琴政路以北、琴飞道以东、子期北路以西、琴德路以南，项目总办学规模为66班，总新增学位2700个，其中：幼儿园办学规模为18班，新增学位540个，小学办学规模为48班，新增学位2160个。

## 23、横琴医院项目

本项目于2019年11月29日获得珠海市横琴新区管理委员会发展改革局《关于横琴医院项目可行性研究报告（修编）的批复》（珠横新发改〔2019〕98号）。项目位于珠海横琴新区中部地区，北临彩虹路，南临横琴大道，西临伯牙南道，含医院、宿舍、地下公共车行通道、红线内排洪渠、室外工程及配套设施等。本项目住院病床规模为500床，拟建设成为集医疗、保健、科研、教学于一体、符合国家三级甲等医院标准。本次项目总投资控制在287714万元以内，本项目总用地面积为60000 m<sup>2</sup>，其中医院部分用地面积50000 m<sup>2</sup>、宿舍部分用地面积10000 m<sup>2</sup>，总建筑面积为192344 m<sup>2</sup>。目前，项目现场方面已完成初步勘察、详细勘察，已取得用地规划许可证，完成方案设计，正在开展施工图设计。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，推进珠海横琴粤港澳深度合作示范：依托粤港澳良好合作基础，充分发挥珠海横琴在建设粤港澳深度合作示范区中的重大合作平台作用，探索协调协同发展新模式，深化珠三角地区与港澳全面务实合作，促进人员、物资、资金、信息便捷有序流动，为粤港澳发展提供新动能，为内地与港澳更紧密合作提供示范。发挥澳门—珠海强强联合的引领带



动作用，深化澳珠合作，提升整体实力和全球影响力，引领粤港澳大湾区深度参与国际合作。横琴作为内地唯一同时与港澳路桥相连的自贸试验片区，被明确要求加快推进“粤港澳深度合作示范”。对澳深度合作示范区开发项目正好依托珠海-澳门之间的良好合作基础，充分发挥珠海横琴新区在建设粤澳深度合作示范区中的重大合作平台作用，探索协调协同发展新模式，深化珠三角地区与澳门全面务实合作，促进人员、物资、资金、信息便捷有序流动，为粤澳发展提供新动能，为内地与澳门更紧密合作提供示范。充分发挥澳门—珠海强强联合的引领带动作用，有利于深化澳珠合作，提升整体实力和全球影响力，引领粤港澳大湾区深度参与国际合作。对澳深度合作示范区综合开发项目的建设，是贯彻市委战略部署和走新型城市化道路的重要举措，是珠海打造粤港澳大湾区副中心城市、国家创新型城市和智慧城市的迫切需求，对珠海乃至广东聚集高端资源，提升创新能力，加快转型升级，增强核心竞争力和国际影响力，都具有重大战略意义。本次项目的建设是必要的、紧迫的。

综上，本所律师认为，就本次项目组织实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目真实且具有一定的公益性，确有实施项目的资金需求。

## （二）本次项目所涉储备土地情况

### 1、地块一

四至范围	横琴新区中心大道东侧、万利东道南侧、万利东道西侧、港澳大道北侧
储备面积	199,597.76 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地、商业
计划出让时间	2025 年

### 三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预[2016]155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益及储备土地收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

### 四、中介机构及相关文件

#### （一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于2016年12月8日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于2018年3月16日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17号，批准日期：2004年4月14日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

#### （二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

## 五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：区商务局、区建环局、区社会事务局有权组织管理和实施本次项目，市土储中心有资格实施土地储备及出让前的准备工作；各机构均具备相应的职权管理、实施本次项目。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证，确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡；各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（三期）对澳深度合作示范区综合开发项目的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日