



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）

蓬江产业转移园扩园提质项目

之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、律师声明事项	4
第二部分 正文	6
一、本项目组织实施建设机构	6
二、本期债券发行对应的项目情况	7
三、本项目收益与融资自求平衡	10
四、项目风险及风险控制措施	11
五、结论意见	12



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于2020年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）
蓬江产业转移园扩园提质项目
之
法律意见书

[2020]粤金桥非字第483号

致：蓬江区财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受蓬江区财政局的委托，本所指派余晓律师、陈苏律师作为“2020年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）蓬江产业转移园扩园提质项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预[2016]155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预[2015]225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预[2018]34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 33000 万元，债券资金将用于蓬江产业转移园扩园提质项目
审计机构	深圳市方智会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发[2014]43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字[2019]33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）蓬江产业转移园扩园提质项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市方智会计师事务所（普通合伙）出具的《2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）蓬江产业转移园扩园提质项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“2020年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）蓬江产业转移园扩园提质项目”出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发[2014]43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字[2019]33号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的

法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，蓬江产业转移园扩园提质项目的项目单位为江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心，江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心的主体资格情况如下：

根据江门市蓬江区人民政府办公室于 2020 年 04 月 07 日出具的《关于同意华盛路西延线（江沙路（S272）—江肇高速（G94）棠下出入口）工程等项目建设工作的批复》（蓬江府办函[2020]20 号），同意江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心为蓬江产业转移园扩园提质项目的项目单位。

根据江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心持有的《事业单位法人证书》显示，江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心的基本信息如下：

名称	江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心
统一社会信用代码	12440703MB2C64834C
宗旨和范围	负责区政府本级财政直接投资的非经营性市政基础设施工程项目（不含公路、水利、园林和维修类工程项目）、公共建筑工程项目（不含建设规模 200 万元以下和维修类工程项目）及区政府决定需实施代建的其他工程项目的集中代建工作。
住所	江门市蓬江区胜利路 154 号 1 号楼 3 楼（珠西创谷）
法定代表人	黄国昌
经费来源	财政补助一类
开办资金	100 万元
举办单位	江门市蓬江区人民政府
有效期	2017-10-17 至 2022-10-16
登记管理机关	江门市蓬江区事业单位登记管理局

综上，本所认为，江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	蓬江产业转移园扩园提质项目
项目总投资	189102 万元
项目情况概述	对蓬江产业转移园区内生产配套、生活配套、基本公共设施、园区监控系统等进行建设、升级改造。
项目获批情况	1. 2020年04月07日,江门市蓬江区人民政府办公室出具《关于同意华盛路西延线（江沙路（S272）—江肇高速（G94）棠下出入口）工程等项目建设工作的批复》（蓬江府办函[2020]20号），决定由江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心统筹蓬江产业转移园扩园提质项目的建设工作的。

根据江门市蓬江区人民政府办公室于2020年04月07日出具的《关于同意华盛路西延线（江沙路（S272）—江肇高速（G94）棠下出入口）工程等项目建设工作的批复》（蓬江府办函[2020]20号）、江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心于2020年4月29日出具的《关于蓬江产业转移园扩园提质项目的确认函》的相关内容，并经本所律师核查，蓬江产业转移园扩园提质项目包含了5个相关工程，该5个相关工程的名称为（1）华盛路西延线（江沙路(S272)-江肇高速(G94)棠下出入口）；（2）蓬江产业转移工业园扩园基础设施建设项目；（3）杜阮镇工业园区基础设施及配套工程；（4）江沙示范园区基础设施及配套工程；（5）金桐路排水管北延线建设工程。上述5个工程的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	华盛路西延线 (江沙路 (S272)-江肇高 速(G94)棠下出 入口)	2020年04月03日,江门市蓬江区发展和改革局出具《关于华盛路西延线(江沙路(S272)-江肇高速(G94)棠下出入口)工程可行性研究报告的批复》(蓬江发改资〔2020〕25号),同意本项目实施。	华盛路西延线规划长4.5公里,占地面积约450亩,路宽60米,规划设计双向四车道,配建非机动车道、人行道。道路建设包括金桐路交叉立交桥。项目建成后可带动周边约646亩土地进行城镇化改造,社会经济效益预期较好。
2	蓬江产业转移 工业园扩园基 础设施建设项 目	2020年04月07日,江门市蓬江区发展和改革局出具《关于蓬江产业转移工业园扩园基础设施可行性研究报告的批复》(蓬江发改资〔2020〕36号),同意本项目实施。	1、蓬江产业转移工业园扩园基础设施建设项目(一标):具体建设包含内容有:场地土石方、场地置换夯实、场地临时排水、场地临时用电,新建道路1.2km。 2、"蓬江产业转移工业园扩园基础设施建设项目(二标):扩园范围(用地面积约1745亩)的水利设施建设和控规路网建设,综合管廊建设(含给水、消防、供电、弱电等)和公共配套设施建设(环卫绿化、宣传广告、停车场等)。扩园范围道路总长约7.4公里,包括:①规划一路,长约949m(其中454m在一期建设),规划宽30m,双向六车道;②规划二路,长约1500m(其中725m在一期建设),规划宽30m,双向四车道;③规划三路,长约450m,规划宽22m,双向四车道;④规划四路,长约430m,规划宽22m,双向四车道;⑤规划五路,长约400m,规划宽22m,双向四车道。⑥规划六路长约3500米,宽22米,双向六车道。 三堡六路西延线(堡莲路-规划六路段),长约786米,宽30米,双向六车道。(以最终规划批复线位为准)。"
3	杜阮镇工业园 区基础设施及 配套工程	2020年04月08日,江门市蓬江区发展和改革局出具《关于杜阮镇工业园区基础设施及配套工程可行性研究报告的批复》(蓬江发改资〔2020〕38号),同意本项目实施。	1、金镜山园区道路建设工程:按照控规路网完善金镜山园区道路建设,新建道路共三条,总长1810m。分别是①规划三路,长约660m,规划宽20m,双向四车道;②支路一,长约620m,规划宽20m,双向四车道;③支路二,长约530m,规划宽20m,双向四车道。 2、骑龙山园区道路建设工程:按照控规路网完善骑龙山园区道路建设,新建富棉北路,长约1公里,宽24米,升级改造道路共3510m。分别是①骑龙一路,长约1200m,规划宽20m,双向四车道;②骑龙二路,长约780m,规划宽20m,双向四车道;③骑龙三路,长约680m,规划宽20m,双向四车道;④井绵西路,长约850m,规划宽20m,双向四车道。工程内容包括道路、综合管线、消防、交通标识、绿化、人行道、路灯等 3、园区公共配套工程:骑龙山园区现有道路绿化升级改造

			造
4	江沙示范园区基础设施及配套工程	<p>2020年04月07日，江门市蓬江区发展和改革局出具《关于江沙示范园区基础设施及配套工程可行性研究报告的批复》（蓬江发改资〔2020〕37号），同意本项目实施。</p>	<p>1、园区规划支路建设工程（一期）：金桐十路（莲塘二路-莲塘三路段）道路长约 220 米，宽 15 米，全线新建道路、人行道、给水（消防）、排水、交通安全设施、路灯照明等。莲塘三路（堡莲路-金桐十路段）道路长约 230 米，宽 15 米，全线新建道路、人行道、给水（消防）、排水、交通安全设施、路灯照明等。</p> <p>2、园区公共配套工程（一期）：对江沙园区堡棠路、仁和三路、江顺大道等道路增设消防设施、交通安全设施、道路指示牌和路名牌、垃圾箱等，完善道路绿化、路面修复，利用边角地建生态停车位和休闲公园，打通园区断头路，完成场地清杂，种植乔木，新建侧石、护栏等。</p> <p>3、莲塘二路给水（消防）管建设工程：项目位于江门市蓬江产业转移工业园内，工程内容为主要在莲塘二路下敷设给水(消防)管道，DN300 球墨铸铁管 1570m，DN200 球墨铸铁管 170m，在新建消防管道及金桐六路现状 DN150 管上加设消防栓等。</p> <p>4、5G 智慧园区建设工程：园区范围监控摄像头枪，光纤，监控总台设备，管理和服务信息化和数据化，建设园区信息网站和移动服务终端，建立企业网上服务平台。</p> <p>5、园区微型消防站：初步选址在江沙示范园区江顺大道北侧，赤岭路西侧交汇处。本项目由一幢 3 车位的模块化消防站及室外训练场组成，用地面积约为 1220 m²，建筑占地面积为 340 m²，总建筑面积为 671 m²。</p> <p>6、金桐八路（莲塘二路-桐乐路）建设工程：新建道路（长约 1000 米，宽 15 米）、人行道、排水、交通安全设施、路灯照明、绿化种植等。</p> <p>7、丰盛西区市政道路升级改造：主要对丰盛西区现状道路改造，增设人行道、绿化、部分换板、交通标识、市政排水、排污设施、消防设施等。包括桐乐一、二、三、四、五、六路，桐新路等。</p>

			<p>8、堡莲路道路配套工程：堡莲路（桐乐路-三堡六路段）的道路配套工程，包括绿化、人行道铺设、路灯、消防设施、交通标志标识设置等。</p> <p>9、莲塘二路配套工程：莲塘二路的道路配套工程，包括绿化、人行道铺设、路灯、消防设施、交通标志标识设置等。</p> <p>10、江沙园区公交首末站建设工程：拟建一幢2层的约2000 m²的综合楼及约3000 m²的停车场，用地面积约为7亩，完善周边道路，完善园区公交首末站的配套。</p> <p>11、垃圾中转站建设工程：在棠下江沙园区选址建设垃圾中转站4座，丰盛东西区2座，在杜阮园区选址建设2座，包括土地平整。</p>
5	金桐路排水管北延线建设工程	<p>2020年04月24日，江门市蓬江区发展和改革局出具《关于金桐路排水管北延线建设工程的批复》（蓬江发改资〔2020〕41号），同意本项目实施。</p>	<p>包括土方开挖5087m³、新建DN1500钢筋混凝土管34米、砌筑3000X1100检查井2座、土方回填等。</p>

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已经取得江门市蓬江区人民政府办公室的批复，项目由五个工程组成，所有工程项目均已取得江门市蓬江区发展和改革局的可行性研究报告的批复，具有项目实施的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市方智会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项

假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市方智会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300685391816P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470220），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心系本项目的组织实施机构；本项目已经取得江门市蓬江区人民政府办公室的批复，项目由五个工程组成，所有工程项目均已取得江门市蓬江区发展和改革局的可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；江门市蓬江区政府投资工程建设管理中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）蓬江产业转移园扩园提质项目之法律意见书》的签署页)



经办律师： 陈 苏

陈 苏

余 晓

余 晓

2020 年 5 月 2 日