



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel:(0759)3177366

E-mail:zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 41 号

2020 年广东省生态环保专项债券(五期)
湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及
配套排污管网工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所



致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省生态环保专项债券（五期）湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省生态环保专项债券（五期）湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省生态环保专项债券（五期）湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局

润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020年广东省生态环保专项债券（五期）湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020]第41号）



二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：



三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心

根据 2019 年 12 月 5 日湛江市麻章区发展和改革委《关于太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程项目可行性研究报告的批复》

(湛麻发改[2019]97 号), 主管部门是湛江市麻章区农业农村和水务局, 其下属的项目管理机构湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心是实施单位。

根据湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心持有的《事业单位法人证书》, 湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心的基本信息如下:

统一社会信用代码	12440811MB2C12487N
名称	湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心
机构性质	事业单位
举办单位	湛江市麻章区农业农村和水务局
宗旨和业务范围	负责全区各类中小型公益性水利工程的建设和管理, 全面履行工程建设项目法人职责。
住所	湛江市麻章区政通东路 1 号区政府办公大楼三楼
法定代表人	王冠
开办资金	2 万元
经费来源	财政核拨

本所认为, 湛江市麻章区中小型公益性水利工程项目建设管理中心是湛江市麻章区农业农村和水务局下属项目管理机构, 持有《事业

单位法人证书》，可以作为太平镇饮水工程（包括引供水）的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程
项目总投资	¥9600 万元
建设范围	纳污范围约 10.68 平方千米，涵盖太平镇太平居委会良村、太居、太平渔、太农、洋泗塘等五个自然村，文昌村委会文昌村，仙村居委会西关村，六坑村委会上六坑村等，纳污覆盖人口约 4 万人。
建设内容	新建生活污水处理厂一座，污水处理规模 1 万吨/天，新建配套污水管网总长约 26 公里，管径为 DN200~DN1200。
项目对应资金需求	¥5000 万元
项目情况	<p>1、2019 年 7 月 10 日，太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程列入年度建设计划，为 2020 年麻章区重点建设项目（湛城建[2019]211 号）。</p> <p>2、2019 年 9 月 16 日，麻章区自然资源局同意本项目选址雷湖快线西侧，面积 40400 平方米（合 607.6 亩）的意见（湛麻自然资[2019]462 号）。</p> <p>3、2019 年 10 月 26 日，麻章区政府就本项目建设召开第九届政府第 45 次常务会议，并作出《会议纪要》（[2019]11 号）。</p> <p>4、2019 年 11 月 29 日，麻章区政府将本项目社会稳</p>

	<p>定风险评估等级定为低风险（湛麻府办函[2019]79号）。</p> <p>5、2019年12月5日，本项目取得湛江市麻章区发展和改革委员会《关于太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程项目可行性研究报告的批复》（湛麻发改〔2019〕97号）。</p> <p>6、2020年1月，本项目完成招标，并采用EPC模式建设。2020年1月19日，湛江市麻章区中小型公益性水利工程建设管理中心发出《中标通知书》（广州公资交（建设）字[2020]第[00274]号）。</p> <p>7、2020年2月12日，签订《太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程EPC总承包（勘察、设计、采购、施工）合同》（合同编号：TPWS-EPC-01），中标单位进场开展设计工作，根据进度计划安排，3月15日前完成设计和进场开展施工准备。</p> <p>8、本项目相关的四证、用地、环评批复正在办理中。</p>
--	--

本所认为，湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月25日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440803564580004Q，于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，债券存续期结余合计8,029.92万元。专项债券本息合计6,625.00万元。债券存续期内运营结余对债券本息的覆盖倍数为1.21倍。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省生态环保专项债券（五期）湛江市麻章区太平镇镇区污水处理厂及配套排污管网工程专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所

负责人：李峰

经办律师：

经办律师：

2020 年 5 月

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



广东省司法厅
发证机关:

2017
发证日期:

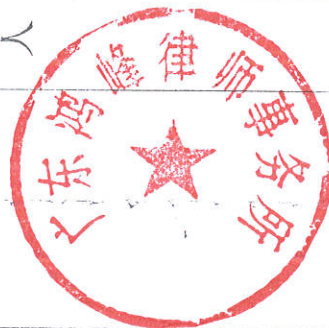
05
年

31
月

日

律师事务所登记事项 (一)

名称	广东鸿峰律师事务所
住所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负责人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14



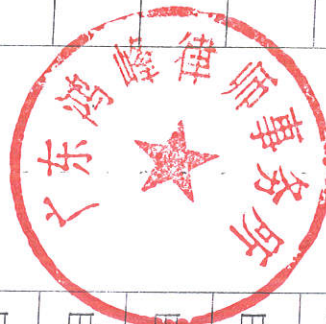
律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李峰	李峰	李峰
合伙人		



律師事務所變更登記(二)

事项	变更	日期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



律师事务所变更登记 (三)

[illegible]

律师事务所变更登记 (八)

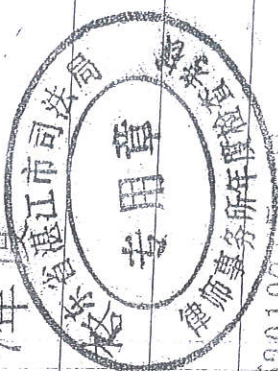
退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



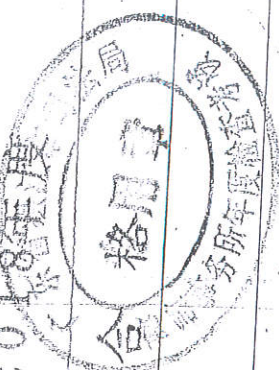
律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	广东省司法厅
考核日期	有效期至2019年5月31日



考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	广东省司法厅
考核日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东三峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格
或律师资格证号 199670070339



持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916

律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日



考核年度	2018年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格
或律师资格证号 A20134207042297



发证机关

发证日期

2019年 月 日



持证人 周婷

性 别 女

身份证号 420704198604041224



律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	