

2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）

江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目

募投项目情况

实施单位盖章：



主管单位盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年五月

**2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）
江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目情况**

本次江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目，申请专项债券 15,000 万元，假设利率 3.25%，每半年支付利息，期限为 10 年，第 10 年末偿还本金，本次融资前，项目已通过银行融资 8,350 万元（融资期限为 18 年，2020 年 12 月开始偿还本金，融资期末为 2034 年，其中利息由财政统筹安排，故在本次债券存续期内应偿还本金为 4,281.88 万元），预计到期本息 24,156.88 万元（含以前年度银行融资本金为 4,281.88 万元）。按照预算法要求，江门市按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。具体情况列示如下：

一、区域情况

新会，古称冈州，现为广东省江门市辖区，地处珠江三角洲西南部的银洲湖畔、潭江下游，东与中山、南与斗门相邻，北与江门、鹤山，西与开平、西南与台山接壤，濒临南海，毗邻港澳，新会葵艺闻名遐迩，新会陈皮享誉全国。素有“葵乡”、“陈皮之乡”、“鱼米之乡”之称。2017-2019 年，江门市新会区分别实现一般公共预算收入 51.91 亿元、56.72 亿元和 56.73 亿元，政府性基金收入分别为 43.64 亿元、34.61 亿元和 59.08 亿元，财政收入保持稳步增长。

新会区 2017—2019 年财政经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	597.63	677.03	806.22
一般公共预算收入（亿元）	51.91	56.72	56.73
政府性基金收入（亿元）	43.64	34.61	59.08
其中：国有土地出让收入（亿元）	41.61	32.18	56.31
政府性基金支出（亿元）	43.14	35.38	60.24
其中：国有土地出让支出（亿元）	42.20	33.21	52.98

二、江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目列示：

金额单位：人民币万元

序号	项目单位	债券类型	项目名称	本次发行额度
1	江门市新会区妇幼保健院	其他专项	江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目	15,000

(一)、本项目组织实施机构

江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目的项目单位为江门市新会区妇幼保健院，江门市新会区妇幼保健院的主体资格情况如下：

根据江门市新会区发展和改革局于 2020 年 4 月 10 日出具的《关于调整江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目投资规模的批复》（新发改[2020]84 号），同意江门市新会区妇幼保健院为江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目的项目单位。

根据江门市新会区妇幼保健院持有的《事业单位法人证书》，该单位基本信息如下：

名称	江门市新会区妇幼保健院
统一社会信用代码	12440705456150584P
宗旨和业务范围	为妇女儿童身体健康提供保健服务。妇幼保健，临床医疗，教育培训。
住所	江门市新会区会城知政北路 29 号
法定代表人	陆坚
经费来源	财政补助二类
开办资金	9719 万元
举办单位	江门市新会区卫生健康局
有效期	2016-07-25 至 2021-07-24
登记管理机关	江门市新会区事业单位登记管理局

(二)、本项目情况

本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目
项目总投资	53,170 万元

建设范围	项目位于会城街道珑城半山北侧地块（土名王蚁山、石排坑），规划用地面积 61161 平方米，建筑面积 63500 平方米，包括孕产保健部、妇女保健部、儿童保健部、计划生育技术服务部、综合大楼及其他配套服务设施。
项目对应本期发债金额	15,000 万元
项目建设期	2018 年 10 月 10 日—2022 年 6 月
项目正式运营日期	2022 年 7 月
项目情况	项目实施有利于提高新会区的医疗卫生服务质量，优化医疗资源布局，并通过医疗、保健、教学、可研的融合，有利于新会区医疗卫生事业的发展，带动相关产业发展，扩大劳动就业。

三、主管部门责任：

本项目主管部门是新会区卫生健康局，主要负责以下内容：

认真履行项目运营和维护责任，确保项目早日实现持续稳定的收益；协助监督指导运营主体规划使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金使用进行严肃处理和责任追究；配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确认项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于融资平台公司等企业融资提供担保和抵押，不对项目资产进行转移和划转拨注入企业；项目主管部门和项目实施单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建项目早见成效。项目主管部门和项目实施单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门和项目实施单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）、项目收益预测

1、收入预测

江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目运营后收入来源包括门诊收入、住院收入和其他收入。

(1)、门诊收入

门诊人数根据医院 2017 年-2019 年年门诊人数增长率进行预测，因项目计划于 2022 年 7 月投入使用，预计 2022 年我院门诊人次约为 655,000 人次，预测 2023 年门诊人次可达 694,200 人次，之后按年均 3% 的幅度增长。根据医院 2017 年-2019 年每门诊人次收入预测 2020 年人均收费 195 元，考虑物价上涨因素，未来 10 年内门诊人均费用按 5% 的幅度增长。

(2)、住院收入

本项目建成投入使用后，医院开放床位数达到 500 张床。因项目于 2022 年 6 月开始投入使用，按照医院 2017 年-2019 年三年的平均床位使用率，预测 2023 年床位使用率为 65% 左右，当年开放床日约为 118,625 床日。按医院 2017 年-2019 年三年的每床日平均收费水平预测 2022 年每床日费用约 1231.82 元，考虑物价上涨因素，由于受医保政策影响，预测未来 10 年内每床日平均收费按 3% 的幅度增长。

(3)、其他收入

其他收入主要是停车场收费，新院设计车位 900 个，除职工使用一部分外，预测其余车位使用率为 60% 即 540 个，按每个车位 6 元/天收费，除去外包成本按 50% 计算收益，年均约 60 万元。

收入测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	门诊收入	住院收入	其他收入	合计
第一年				
第二年				
第三年	13,493.12	14,612.46	60.00	28,165.59
第四年	14,792.96	15,050.84	60.00	29,903.79
第五年	15,998.58	15,502.36	60.00	31,560.94
第六年	17,302.47	15,967.43	60.00	33,329.90
第七年	18,712.62	16,446.46	60.00	35,219.07
第八年	20,237.69	16,939.85	60.00	37,237.55
第九年	21,887.07	17,448.05	60.00	39,395.11
第十年	23,670.86	17,971.49	60.00	41,702.35
合计	146,095.36	129,938.95	480.00	276,514.31

2、成本预测

江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目建成运营后的成本主要包括人员经费、药品成本、卫生材料成本、其他费用、风险基金。

(1)、人员经费

按本项目病床规模按 500 张床计算，可配备工作人员约 869 人。人员经费包括职工工资、奖金、福利费、社会保障费等，根据往年情况，医院职工人员经费按年主营业务总收入的 50% 计算（其中第一年按总收入的 51% 计算）。

(2)、药品成本

药品成本可分为门诊药品成本和住院药品成本，根据新会区妇幼保健院往年情况，总药品成本按年主营业务总收入的 16% 计算。

(3)、卫生材料成本

根据新会区妇幼保健院往年情况，卫生材料成本按主营业务收入（不含药品收入）总额的 14% 计提。

(4)、其他费用

其他费用包括办公费、物业费、水电费、业务费及各种不可预见的支出和各项管理费用分摊等），根据新会区妇幼保健院往年情况，其它费用按主营业务收入总额的 8% 估算。

(5)、风险基金

风险基金主要指医疗风险基金，按主营业务收入总额的 0.3% 计提（具体每年风险基金支出参照项目实施意见汇总稿数据）。

成本测算明细表

金额单位：人民币万元

年度	人员经费	药品成本	卫生材料费	其他费用	风险基金	合计
第一年						
第二年						
第三年	14,364.45	4,506.49	3,312.27	2,253.25	84.50	24,520.96
第四年	14,951.90	4,784.61	3,516.69	2,392.30	89.71	25,735.20
第五年	15,780.47	5,049.75	3,711.57	2,524.88	94.68	27,161.35
第六年	16,664.95	5,332.78	3,919.60	2,666.39	99.99	28,683.71
第七年	17,609.54	5,635.05	4,141.76	2,817.53	105.66	30,309.54
第八年	18,618.77	5,958.01	4,379.14	2,979.00	111.71	32,046.63
第九年	19,697.56	6,303.22	4,632.87	3,151.61	118.19	33,903.43
第十年	20,851.18	6,672.38	4,904.20	3,336.19	125.11	35,889.04

合计	138,538.81	44,242.29	32,518.08	22,121.14	829.54	238,249.87
----	------------	-----------	-----------	-----------	--------	------------

3、项目自身资金平衡相关收益情况

金额单位:人民币万元

项目	按项目营运收益的 100%	按项目营运收益的 90%	按项目营运收益的 80%
江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目	38,264.44	34,438.00	30,611.55
合计	38,264.44	34,438.00	30,611.55

(二)、融资成本

1、江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目本次申请专项债券 15,000 万元,利率 3.25%,每半年支付利息,期限为 10 年,第 10 年末偿还本金,本次融资前,项目已通过银行融资 8,350 万元(融资期限为 18 年,2020 年 12 月开始偿还本金,融资期末为 2034 年,其中利息由财政统筹安排,故在本次债券存续期内应偿还本金为 4,281.88 万元),预计到期本息 24,156.88 万元(含以前年度银行融资本金为 4,281.88 万元)。应还本付息情况如下:

融资项目还本付息计算总表金额

金额单位:人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资		4,281.88				4,281.88
第一年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第二年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第三年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第四年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第五年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第六年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第七年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第八年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第九年	15,000.00		15,000.00	3.25%	487.50	487.50
第十年	15,000.00	15,000.00		3.25%	487.50	15,487.50
合计		19,281.88			4,875.00	24,156.88

2、本次融资前，项目已通过银行融资 8,350 万元，已计算相应的融资成本。

(三)、预期未来项目自身营运收益偿还融资本金和利息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的资金利息由项目建设金支付，预期自融资开始日至第十年内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

1、按项目自身收益的 100%比例计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资	4,281.88		4,281.88	38,264.44
第一年		487.50	487.50	
第二年		487.50	487.50	
第三年		487.50	487.50	
第四年		487.50	487.50	
第五年		487.50	487.50	
第六年		487.50	487.50	
第七年		487.50	487.50	
第八年		487.50	487.50	
第九年		487.50	487.50	
第十年	15,000.00	487.50	15,487.50	
合计	19,281.88	4,875.00	24,156.88	
本息覆盖倍数	1.58			

2、按项目自身收益的 90%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资	4,281.88		4,281.88	34,438.00
第一年		487.50	487.50	
第二年		487.50	487.50	
第三年		487.50	487.50	
第四年		487.50	487.50	
第五年		487.50	487.50	
第六年		487.50	487.50	
第七年		487.50	487.50	
第八年		487.50	487.50	
第九年		487.50	487.50	
第十年	15,000.00	487.50	15,487.50	
合计	19,281.88	4,875.00	24,156.88	
本息覆盖倍数	1.43			

3、按项目自身收益的 80%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
已融资	4,281.88		4,281.88	30,611.55
第一年		487.50	487.50	
第二年		487.50	487.50	
第三年		487.50	487.50	
第四年		487.50	487.50	
第五年		487.50	487.50	
第六年		487.50	487.50	
第七年		487.50	487.50	
第八年		487.50	487.50	
第九年		487.50	487.50	
第十年	15,000.00	487.50	15,487.50	
合计	19,281.88	4,875.00	24,156.88	
本息覆盖倍数	1.27			

（四）、总体评价

综上所述,预计江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目收益对融资成本覆盖倍数为 1.27,江门市新会区妇幼保健院新院工程建设项目融资平衡情况已经通过深圳市方智会计师事务所(普通合伙)并出具深方智专评价字[2020]第 148 号评价报告,项目收益可以覆盖融资成本,不能偿还的风险较低。

五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下:

（一）影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

1. 自然环境和施工条件带来的风险

风险因素:

- (1) 突发事件影响,如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等;
- (2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要;
- (3) 外界配合条件有问题,如交通运输受阻,水、电供应条件不具备等;
- (4) 监理到位工作不到位,影响工期;

(5) 施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

(1) 基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；

(2) 施工工棚搭建满足防震要求；

(3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案；

(4) 强化前期地质勘查工作，防止因地质勘测不到位造成的停工；

(5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案，防止水电供应造成停工；

(6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案，密切与相关单位沟通，减少单位临时工程施工干扰，市民闹事，节假日交通管制，市容整顿的限制等造成的工期延误；

(7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同，加强对监理单位的监管，明确监理单位的责任；

(8) 强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响施工进度。

2. 施工方风险

风险因素：

(1) 施工计划不周详；

(2) 施工技术力量达不到要求；

(3) 施工组织能力差；

(4) 对施工图纸的领会能力差；

(5) 施工应急预案差；

(6) 施工单位提交的材料、样品不及时，导致工期延误；

(7) 施工过程中出现质量问题；

(8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施：

(1) 通过招投标选择社会信誉好，技术力量强、管理能力高的施工队伍；

(2) 进行事前控制：审核施工单位提交的施工进度计划；审核施工单位提交的施工方案；审核施工单位提交的施工总平面图；制定材料、设备的采、供计划；按期完成现场障碍物的拆除，及时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

(3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

(4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

3. 资金落实情况

风险因素：

- (1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；
- (2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；
- (3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

- (1) 资金不足额就位，不得开工建设；
- (2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

4. 工程事故

风险因素：

- (1) 人身安全对施工工期的影响；
- (2) 设备损毁对施工工期的影响；
- (3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- (4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

(1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；

(2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；

(3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；

(4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；

(5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

(6) 考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

（二）影响项目收益的风险及控制措施

1. 市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

2. 财务风险

风险因素：

(1) 资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

(2) 投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施：

(1) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

(2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

(3) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

六、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。

本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

