

# 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）

## 恩平市图书馆、博物馆新建项目募投项目情况

实施单位盖章：



主管单位盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年五月



## 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）

### 恩平市图书馆、博物馆新建项目情况

本次恩平市图书馆、博物馆新建项目，申请专项债券恩平市图书馆、博物馆 2,000.00 万元（该项目前期已融资 2,000.00 万元、假设利率 3.57%，每半年支付利息，期限为十年），利率 3.25%，第十年末偿还本金，预计到期本息 5,364.00 万元（其中本次本息合计 2,650.00 万元）。按照预算法要求，恩平市按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。具体情况列示如下：

#### 一、区域情况

恩平市为广东省江门市代管县级市，为“五邑”之一，位于江门市西部，东与开平、台山接壤，南邻阳江，西接阳春，北连云浮，濒临南海。全市总面积 1698 平方公里，海岸线长 21 公里。下辖 1 个街道和 10 个镇。2017-2019 年，恩平市分别实现一般公共预算收入 10.51 亿元、11.4 亿元和 12.09 亿元，政府性基金收入分别为 13.55 亿元、9.95 亿元和 7.68 亿元，财政收入保持较高水平并稳步增长。

恩平市 2017—2019 年财政经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	158.77	175.71	186.91
一般公共预算收入（亿元）	10.51	11.4	12.09
政府性基金收入（亿元）	13.55	9.95	7.68
其中：国有土地出让收入（亿元）	12.55	9.63	6.28
政府性基金支出（亿元）	6.94	12.29	11.3
其中：国有土地出让支出（亿元）	6.25	11.88	7.75

#### 二、恩平市图书馆、博物馆新建项目情况：

金额单位：人民币万元

序号	项目单位	债券类型	项目名称	本次发行额度
1	恩平市文化广电旅游体育局	其他专项	恩平市图书馆、博物馆新建项目	2,000.00

#### （一）、本项目组织实施机构



1、根据恩平市人民政府办公室于 2018 年 09 月 29 日出具的《关于委托市住建局代建市图书馆、博物馆新建项目的复函》（恩府办函[2019]870 号）和恩平市发展和改革局于 2019 年 03 月 26 日出具的《关于市图书馆博物馆新建项目立项的批复》（恩发改投[2019]69 号）和关于研究市图书馆、博物馆新建项目建设有关事项的会议纪要，同意恩平市文化广电旅游体育局为恩平市图书馆、博物馆新建项目的项目单位，恩平市住房和城乡建设局为恩平市图书馆、博物馆新建项目建设单位。

根据恩平市文化广电旅游体育局持有的《统一社会信用代码证书》，单位基本信息如下：

名称	恩平市文化广电旅游体育局
统一社会信用代码	11440785007078169J
机构地址	广东省江门市恩平市广青街文化艺术中心
负责人	梁国光
机构性质	机关
赋码机关	恩平市机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 02 月 25 日

## 2、本期债券发行对应的项目情况

本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	恩平市图书馆、博物馆新建项目
项目总投资	13,420.93 万元
项目情况概述	本项目新建图书馆与博物馆，其中博物馆设有展厅与多媒体室等功能厅，图书馆设有书库、阅览大厅等功能厅。项目

	建成投入后,为市民提供优良学习休闲场所,满足社会对文化娱乐需要,提高市民综合素质。项目符合恩平市教育事业发展“十三五”规划,完善教育事业辅助基础设施,推动教育事业现代化发展,为实施“科教兴市”,“人才强市”战略提供有力支撑。
项目对应的本期发债金额	2,000.00 万元
项目建设的工期	2019 年 10 月-2020 年 12 月
项目正式运营日期	2021 年 1 月
项目获批情况	<p>2019 年 03 月 26 日,本项目取得了恩平市发展和改革局《关于市图书馆博物馆新建项目立项的批复》(恩发改投[2019]69 号),同意立项。</p> <p>2019 年 12 月 03 日,取得了《建筑工程施工许可证》[编号 440785201912030101],用地位置:恩平市恩城街鳌峰山东麓、电视大学西侧。</p>

### 三、主管部门责任:

本项目主管部门是恩平市文化广电旅游体育局,主要负责以下内容:

认真履行项目运营和维护责任,确保项目早日实现持续稳定的收益;协助监督指导运营主体规划使用本专项债券资金,对发现的违法违规资金使用进行严肃处理和责任追究;配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作,做好日常统计和动态监控,确认项目资产独立性和确认资产权益归属,严禁专项债券对应资产和权益用于融资平台公司等企业融资提供担保和抵押,不对项目资产进行转移和划转拨注入企业;项目主管部门和项目实施单位在依法依规、确保工程质量安全的前提下,加快专项债券对应项目资金支出进度,尽早安排使用、形成实物工作量,推动在建项目早见成效。项目主管部门和项目实施单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库,保障专项债券本息偿付。项目主管部门和项目实施单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的,财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

### 四、项目预期收益、成本及融资平衡情况



## （一）、项目收益预测

### 1、地块收益

恩平市图书馆、博物馆新建项目包含 1 个地块，为恩平市恩城街道石栏村委会石禾岭西边 D 地块，本次预测以恩平市恩城街道石栏村委会石禾岭西边 D 地块预期土地出让收入对应政府性基金收入为基础，结合项目的建设期、近几年项目周边地块成交情况、以恩平市近三年 GDP 平均增速与政府工作报告中预测 2020 年 GDP 增速的孰低值、基本政策成本等进行预测。

预计土地价格增速为恩平市 GDP 增速的孰低值(4.39%)的 100%、90%、80%，增幅，即 4.39%、3.95%、3.51%，经测算，可用于资金平衡的项目收益为 20,244.66 万元、19,405.01 万元、18,597.14 万元。

项目收益测算表

金额单位:人民币万元

	预计土地价格增速 4.39%	预计土地价格增速 3.95%	预计土地价格增速 3.51%
土地出让收入	28,987.90	27,788.99	26,634.89
土地开发成本			
基本政策成本	8,743.66	8,383.98	8,037.75
相关成本合计	8,743.66	8,383.98	8,037.75
用于资金平衡土地 的相关收益	20,244.25	19,405.01	18,597.14

### 2、项目建成后收益

#### 2.1、收入预测

##### （1）、财政补贴收入

财政补贴收入 2020 年本级财政项目补贴资金 486.92 万元，上级项目补贴资金 48.38 万元，合计 535.30 万元。财政补贴收入每年递增 1%。

##### （2）、广告费收入

恩平市图书馆、博物馆新建项目两侧设置高炮广告牌，设置要求单侧纵向间距不小于 2 米，两侧布置对向纵向间距不小于 20 米。单个高炮广告牌租金约 0.40 万/年，全线大概可设置 200 个广告牌。预计该项目广告营收每年约为 80.00 万元。广告费收入每年递增 5%。

### (3)、停车费收入

根据规划部门在道路上规划停车位,可规划 128 个路边停车位,收费标准以一个停车位按每天使用 7 小时来计算,2 元每小时,年收入暂按 65.40 万元计算。停车费每年递增 5%。

### (4)、展厅出租收入

本项目建成后可有 10 个展厅室用于出租,预计每个展厅租金约 10.00 万/年,预计该项目展厅出租收入每年约为 100.00 万元,展厅出租收入每年递增 5%。

收入测算明细表

金额单位:人民币万元

年度	财政补贴收入	广告费收入	停车费收入	展厅出租收入	合计
第一年	267.65	40.00	32.70	50.00	390.35
第二年	540.65	84.00	68.67	105.00	798.32
第三年	546.06	88.20	72.10	110.25	816.61
第四年	551.52	92.61	75.71	115.76	835.60
第五年	557.04	97.24	79.49	121.55	855.32
第六年	562.61	102.10	83.47	127.63	875.81
第七年	568.23	107.21	87.64	134.01	897.09
第八年	573.91	112.57	92.02	140.71	919.22
第九年	579.65	118.20	96.63	147.75	942.22
第十年	585.45	124.11	101.46	155.13	966.15
合计	5,332.77	966.24	789.89	1,207.79	8,296.69

### 2.2、成本预测

本项目建成运营后主要成本为人员经费和其他费用,其中人员经费由财政预算统筹,本项目暂时只考虑水电等其他费用,其他费用按年业务总收入的 4%估算。

成本测算明细表

金额单位:人民币万元

年度	其他费用	合计
第一年	4.91	4.91
第二年	10.31	10.31
第三年	10.82	10.82
第四年	11.36	11.36
第五年	11.93	11.93
第六年	12.53	12.53
第七年	13.15	13.15
第八年	13.81	13.81



第九年	14.50	14.50
第十年	15.23	15.23
合计	118.56	118.56

### 2.3、项目自身资金平衡相关收益情况

金额单位：人民币万元

项目	按项目营运收益的 100%	按项目营运收益的 90%	按项目营运收益的 80%
恩平市图书馆、博物馆新建项目	8,178.13	7,360.32	6,542.50
合计	8,178.13	7,360.32	6,542.50

#### (二)、融资成本

1、恩平市图书馆、博物馆新建项目，申请专项债券恩平市图书馆、博物馆 2,000.00 万元（该项目前期已融资 2,000.00 万元、利率 3.57%，每半年支付利息，期限为十年），利率 3.25%，第十年末偿还本金，预计到期本息 5,364.00 万元（其中本次本息合计 2,650.00 万元）。还本付息情况如下：

#### 融资项目还本付息计算总表金额

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	还本付息合计
已融资		2,000.00		3.57%	714.00	2,714.00
第一年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第二年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第三年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第四年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第五年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第六年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第七年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第八年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第九年	2,000.00		2,000.00	3.25%	65.00	65.00
第十年	2,000.00	2,000.00		3.25%	65.00	2,065.00
合计		4,000.00			1,364.00	5,364.00

(2) 本次融资前，项目有发生融资行为，已计算相关融资成本。

(三)、预期未来项目自身营运收益与土地出让收入偿还融资本金和利息情

况



本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入,项目营运前需支付的资金利息由项目建设金支付,预期自融资开始日至第十年内,项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下。

1、土地相关收益按 GDP 增速的孰低值 4.39%的 100%比例和项目自身收益的 100%比例计算收益的情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元						
年度	借贷本息支付			项目收益		
	本金	利息	本息合计	项目自身收益	项目地块收益	收益合计
已融资	2,000.00	714.00	2,714.00	8,178.13	20,244.25	28,422.38
第一年		65.00	65.00			
第二年		65.00	65.00			
第三年		65.00	65.00			
第四年		65.00	65.00			
第五年		65.00	65.00			
第六年		65.00	65.00			
第七年		65.00	65.00			
第八年		65.00	65.00			
第九年		65.00	65.00			
第十年	2,000.00	65.00	2,065.00			
合计	4,000.00	1,364.00	5,364.00			
本息覆盖倍数	5.30					

2、土地相关收益按 GDP 增速的孰低值 4.39%的 90%比例和项目自身收益的 90%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元						
年度	借贷本息支付			项目收益		
	本金	利息	本息合计	项目自身收益	项目地块收益	收益合计
已融资	2,000.00	714.00	2,714.00	7,360.32	19,405.01	26,765.33
第一年		65.00	65.00			
第二年		65.00	65.00			
第三年		65.00	65.00			
第四年		65.00	65.00			
第五年		65.00	65.00			
第六年		65.00	65.00			
第七年		65.00	65.00			
第八年		65.00	65.00			
第九年		65.00	65.00			

第十年	2,000.00	65.00	2,065.00			
合计	4,000.00	1,364.00	5,364.00			
本息覆盖倍数	4.99					

3、土地相关收益按 GDP 增速的孰低值 4.39%的 80%比例和项目自身收益的 80%计算收益情况下的本息覆盖倍数

金额单位:人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益		
	本金	利息	本息合计	项目自身收益	项目地块收益	收益合计
已融资	2,000.00	714.00	2,714.00	6,542.50	18,597.14	25,139.64
第一年		65.00	65.00			
第二年		65.00	65.00			
第三年		65.00	65.00			
第四年		65.00	65.00			
第五年		65.00	65.00			
第六年		65.00	65.00			
第七年		65.00	65.00			
第八年		65.00	65.00			
第九年		65.00	65.00			
第十年	2,000.00	65.00	2,065.00			
合计	4,000.00	1,364.00	5,364.00			
本息覆盖倍数	4.69					

#### (四)、总体评价

综上所述,预计恩平市图书馆、博物馆新建项目收益对融资成本覆盖倍数为 4.69,恩平市图书馆、博物馆新建项目融资平衡情况已经通过深圳市方智会计师事务所(普通合伙)并出具深方智专评价字【2020】第 159 号评价报告,项目收益可以覆盖融资成本,不能偿还的风险较低。

#### 五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下:

(一) 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

1. 自然环境和施工条件带来的风险



风险因素：

- (1) 突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；
- (2) 提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；
- (3) 外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；
- (4) 监理到位工作不到位，影响工期；
- (5) 施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

- (1) 基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；
- (2) 施工工棚搭建满足防震要求；
- (3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案；
- (4) 强化前期地质勘查工作，防止因地质勘测不到位造成的停工；
- (5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案，防止水电供应造成停工；
- (6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案，密切与相关单位沟通，减少单位临时工程施工干扰，市民闹事，节假日交通管制，市容整顿的限制等造成的工期延误；
- (7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同，加强对监理单位的监管，明确监理单位的责任；
- (8) 强化质量管理，严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查，杜绝质量问题影响施工进度。

## 2. 施工方风险

风险因素：

- (1) 施工计划不周详；
- (2) 施工技术力量达不到要求；
- (3) 施工组织能力差；
- (4) 对施工图纸的领会能力差；
- (5) 施工应急预案差；
- (6) 施工单位提交的材料、样品不及时，导致工期延误；
- (7) 施工过程中出现质量问题；
- (8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施：

- (1) 通过招投标选择社会信誉好，技术力量强、管理能力高的施工队伍；

(2) 进行事前控制：审核施工单位提交的施工进度计划；审核施工单位提交的施工方案；审核施工单位提交的施工总平面图；制定材料、设备的采、供计划；按期完成现场障碍物的拆除，及时向施工单位提供现场；落实施工临时供水、供电，接通施工道路、电话线路，及时为施工单位创造必要的施工条件。

(3) 进行工程进度的检查：审批施工计划及施工修改计划；审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告；按合同要求，及时进行工程计量验收和质量验收；做好有关进度、计量方面的签证；进行工程进度的动态管理；为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见；组织现场协调会。

(4) 进行事后控制：要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施，主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施；要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施；调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等，在新的条件上组织新的协调和平衡。

### 3. 资金落实情况

风险因素：

- (1) 资金不到位，工程款不能按时拨付影响施工，导致耽误工期；
- (2) 资金不到位，影响材料供应商不能及时供货，导致耽误工期；
- (3) 资金不到位，导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作，导致耽误工期。

风险应对措施：

- (1) 资金不足额就位，不得开工建设；
- (2) 严格财经制度，防止建设资金被贪污、挪用。

### 4. 工程事故

风险因素：

- (1) 人身安全对施工工期的影响；
- (2) 设备损毁对施工工期的影响；
- (3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响；
- (4) 事故处理不当，引起群体事件，影响建设工期。

风险应对措施：

- (1) 编制和执行施工安全工作守则，建立安全报告制度，设立专职安全监理和安全员；



(2) 加强对施工人员的安全教育，增强施工人员的安全防范意识，提高安全防范自救能力；

(3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备；

(4) 施工场所按规定进行围挡封闭，架设安全网。洞口及临边进行防护；

(5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程（如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等）要采取专项安全措施；

(6) 考虑不同季节对施工的不安全因素，在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

## (二) 影响项目收益的风险及控制措施

### 1. 经营风险

风险因素：

(1) 涉及土地出让价格下滑风险；

(2) 土地出让数量和期限风险；

风险应对措施：

(1) 密切关注土地市场动态和市场变化分析，掌握最佳时节出让土地，获取最大效益；

(2) 及时跟踪土地市场需求，尽早出让土地，回收投资，确保按时还本付息；

### 2. 市场风险

风险因素：市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施：

为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

### 3. 财务风险

风险因素：

(1) 资金周转风险：本项目基础设施投入资金较大，建设资金部分采取申请债券融资解决，如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面，或遇市场发生重大变化，项目可能出现资金周转困难；

(2) 投资估算风险：本项目总投资的不准确的调整都会导致项目财务风险，本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的，由于本项目建设周期较短，未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

#### 风险应对措施：

(1) 充分考虑项目建设的特点，对项目基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

(2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监管项目的变现情况，确保债券发行资金的按时回笼，以增强项目的抗风险能力。

(3) 委托中介机构对实施过程中，定期对估算投资进行审核验证，如发现对估算投资产生影响的情况，应及时采取措施进行解决。

#### 六、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。