

关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）
珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China
Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881



法律意见书

致：珠海市财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
市交通局	指	珠海市交通运输局（珠海市港口管理局）
广珠公司	指	广东广珠城际轨道交通有限责任公司
市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心

华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就交通局、广珠公司及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构及土地储备机构

(一) 组织实施机构

1、组织机构——市交通局

根据贵局提供的资料，市交通局持有 2019 年 1 月 23 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400698148153K
机构名称	珠海市交通运输局（珠海市港口管理局）
机构性质	机关
机构地址	珠海市香洲区梅华西路 62 号
负责人	林粤海
赋码机关	珠海市机构编制委员会办公室

2、实施机构——广珠公司

根据贵局提供的广珠公司的《营业执照》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“国家企业信用信息公示系统”查询，广珠公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	914400007657055551
名称	广东广珠城际轨道交通有限责任公司
类型	有限责任公司(国有控股)
法定代表人	梁育辉
注册资本	1041231.00 万元
成立日期	2004 年 07 月 29 日
登记机关	广东省市场监督管理局
登记状态	在营（开业）企业

住所	广东省广州市海珠区新港东路 1000 号 807 房
宗旨和业务范围	以自有资金进行项目投资；城际轨道交通运营管理及相关科技的研究、开发、咨询；铁路运输设备的研究、生产、安装、维修；国内贸易、进出口业务（法律、法规禁止或限制的商品除外）；计算机软、硬件的研究、开发、销售；设计、制作、代理、发布国内外广告；室内装饰设计；商贸信息咨询；代购火车票、飞机票；自有物业出租及管理；职工技术培训。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
股东	广东省铁路建设投资集团有限公司

（二）本次项目土地储备机构

本次项目土地储备机构为珠海市土地储备发展中心。根据珠海市土地储备发展中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，珠海市土地储备发展中心的基本情况如下：

名称	珠海市土地储备发展中心
统一社会信用代码	12440400749995265A
宗旨和业务范围	编制、执行年度和中长期土地储备计划；适时储备土地；管理储备土地；发布土地储备信息；对储备土地进行出让的前期准备工作；筹措、管理、使用土地储备专项资金，建立土地储备发展基金。
地址	珠海市吉大九洲大道中 2002 号
法定代表人	洪小华
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 145 万元
举办单位	珠海市自然资源局

有效期	2016-09-13 至 2021-09-12
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

根据《自然资源部办公厅关于印发<土地储备机构名录（2018 年版）>的通知》（自然资办函〔2018〕503 号），珠海土储中心已录入自然资源部《土地储备机构名录（2018 年版）》，名录代码为 TC440400。

综上，本所律师认为，市交通局负责全市的市政道路及附属设施的建设、管理和维护工作，具备管理本次项目的主体资格；广珠公司系依法成立的有限责任公司，具备实施本次项目的主体资格。市土储中心系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，有资格实施本次项目的土地储备及出让前的准备工作。

二、本次项目情况

（一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次项目拟申请专项债券资金 70000.00 万元全部用于珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段。本次项目分为一期和二期工程，其中：

一期为新建珠海市区至珠海机场城际轨道交通工程拱北至横琴段。该期工程起于广珠城际珠海站，沿昌盛大道向西跨前山水道，沿南湾南路地下敷设，在横琴大桥下游约 500m 处下穿马骝洲水道至横琴岛，沿环岛东路经珠海长隆海洋公园，沿大横琴山南向西至横琴长隆站。双线，设计时速 100 公里/小时，最小线间距 4.4 米，线路正线全长 16.86 公里，另含与广珠城际联络线，长 0.43 公里。设 7 座车站，珠海为高架站，湾仔北、湾仔、十字门、金融岛、横琴、横琴长隆站为地下站。全线共有桥梁 2 座总长 2246 米，隧道 1 座 12608 双线米，路基一段长 108.6 米，桥隧比例为 86.8%。初步设计批复投资总额为 69.86 亿元，总工期 4.5 年。

二期为新建珠海市区至珠海机场城际轨道交通工程横琴至珠海机场段。该

期工程起于一期横琴长隆站，沿大横琴山南向北以隧道方式穿越横琴山后，沿横琴山北侧经过规划中的横琴中心居住区，在规划的二线口岸东南侧设置井湾站，后向西与金海高速公路公铁合建金海大桥，跨磨刀门水道、鹤州南围垦区及泥湾门水道，后沿机场路东南侧在机场路与 X590 交叉处，以地下方式敷设至本线终点珠海机场站。线路正线全长 22.8 公里，设计时速 160 公里/小时。设 4 座车站，井湾、三灶东、鹤州南为高架站，珠海机场为地面站。全线共有桥梁 3 座总长 11.88 公里，隧道 4 座总长 10.653 公里，路基两段长 235 米。初步设计批复投资总额为 71.4 亿元，总工期 5 年。

2017 年 5 月 19 日，广东省发展改革委《关于珠海市区至珠海机场城际轨道交通工程横琴至珠海机场段可行性研究报告的批复》（粤发改交通函〔2017〕2570 号），获准开工建设。截至到 2019 年 2 月，一期工程已完成建设，2019 年 12 月通过了初步验收；二期工程年累完成 0.46 亿元，占年度投资计划 8.5 亿元的 5.4%；开累完成 17.26 亿元，占批准概算 71.4 亿元的 24.2%。

本次项目实施将改善沿线地区的交通条件和经济发展环境，对招商引资，对提高居民收入、生活水平和质量，增加就业机会，促进城市化的发展，吸引产业向沿线地区转移有着重要作用，项目的建设也得到了政府各部门的支持和相关利益群体的支持。本次项目确有实施的必要。

综上，本所律师认为，本次项目具有一定的公益性，而且就本次项目组织实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目真实，确有实施项目的资金需求。

（二）本次项目所涉储备土地情况

1、地块一

四至范围	珠海大道南侧、机场北路东侧
储备面积	31,137.39 m ²
用地规划性质	二类居住用地 23,666.07 m ² ，自然保留用地 7,471.32 m ²
计划出让时间	2020 年

2、地块二

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧
储备面积	16485.77 m ²
用地规划性质	二类居住用地 9,891.47 m ² ，商业、商务用地 6,594.30 m ²
计划出让时间	2020 年

3、地块三

四至范围	TOD 项目，兴中路南侧
储备面积	15,372.55 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

4、地块四

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧、新湾五路西侧
储备面积	21144.57 m ²
用地规划性质	二类居住用地 12,686.74 m ² ，商业、商务用地 8,457.83 m ²
计划出让时间	2020 年

5、地块五

四至范围	珠海市金湾区白龙河片区（管理图则编号：B402a0320）
储备面积	32,712.17 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预[2016]155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应

的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益及储备土地收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于 2016 年 12 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于 2018 年 3 月 16 日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准日期：2004 年 4 月 14 日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号

14404199110119340)、任尧文律师(律师执业证号 14404201710971730)作为签署律师,其均持有广东省司法厅核发的律师执业证,且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述,本所律师认为:市交通局系本次项目的组织机构;广珠公司系本次项目的实施单位;市土储中心有资格实施土地储备及出让前的准备工作。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证,确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡;各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)的要求,将项目筹集的资金,专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（二期）珠海市区至珠海机场城际横琴至珠海机场段的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日