



廣東保信律師事務所  
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山四路57号宏宇大厦一座六楼  
电话 (Tel): (86) 760-88302332  
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower 1, Hongyu Building, No.57,  
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.  
邮编 (Postcode): 528403



(2020) 保信律意字第 0130 号

2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券 (二期)

市级产业平台 (坦洲园) 及配套设施工程项目

之

法律意见书

委托人: 中山市坦洲镇人民政府

广东保信律师事务所

二〇二〇年四月二十八日





## 释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

“本意见书”	指	2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）市级产业平台（坦洲园）及配套设施工程项目之法律意见书
“本次债券项目”	指	为市级产业平台（坦洲园）及配套设施工程项目发行的，以坦洲镇其他项目的收益等偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	市级产业平台（坦洲园）及配套设施工程项目
“本所”	指	广东保信律师事务所
“贵方”	指	中山市坦洲镇人民政府
“坦洲建设中心”	指	中山市坦洲镇城乡建设服务中心
“成诺会计师事务所”	指	中山市成诺会计师事务所有限公司
“《专项评价报告》”	指	成诺会计师事务所于 2020 年 4 月 17 日向中山市坦洲镇人民政府出具的《2020 年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）市级产业平台（坦洲园）及配套设施工程项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中成会字（2020）第 404007 号）
国发（2014）43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》



财库 (2015) 83 号文	指	《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》
财预 (2016) 155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预 (2017) 89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》



## 声 明

致：中山市坦洲镇人民政府

广东保信律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所作为中山市坦洲镇人民政府的专项法律顾问，接受贵方的委托，就本次专项债券发行项目，根据国发〔2014〕43号文、财库〔2015〕83号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文等法律、法规和规范性文件的规定，出具本法律意见书。

本所对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）贵方向本所提供了本意见书所列明的资料；贵方对提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

（二）成诺会计师事务所向本所提供了《专项评价报告》。

（三）对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门出具的证明文件。

（四）本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见。

（五）本所仅就坦洲建设中心的主体资格、本次债券项目情况以及本次债券项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在



引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时, 不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

(六) 本所同意贵方将本意见书作为本次债券项目的政府报批文件, 用于本次债券项目的申请。

基于以上所述, 本所出具法律意见如下:





## 正 文

### 一、主体资格

#### (一) 本项目的主管部门

根据贵方提供的材料显示, 贵方是本项目的主管部门。贵方的基本信息如下:

统一社会信用代码	114420000073331749
名称	中山市坦洲镇人民政府
机构性质	机关
住所	广东省中山市坦洲镇工业大道 70 号
法定代表人	赵国坚
登记管理机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

本所认为, 贵方是本项目的主管部门, 对本项目的实施承担相应主管责任。

#### (二) 本项目配套工程项目的建设实施单位

根据贵方提供的材料显示, 坦洲建设中心是本项目配套工程项目的建设实施主体。坦洲建设中心的基本信息如下:



统一社会信用代码	1244200045726548XG
名称	中山市坦洲镇城乡建设服务中心
住所	中山市坦洲镇坦神北路 105 号
法定代表人	梅向东
经费来源	财政补助二类
开办资金	69440 万元
举办单位	中山市坦洲镇人民政府
有效期	2016 年 3 月 14 日至 2021 年 3 月 13 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据贵方提供的资料显示,坦洲建设中心负责本项目配套工程项目  
目的实施,并按照国家、省、市的有关法律法规对本项目配套工程项  
目的各项工作负责。

本所认为,坦洲建设中心是依据中华人民共和国法律设立并合法  
存续的法人主体,具备建设本项目配套工程项目的主体资格。



## 二、本项目情况

### (一) 项目概况

根据贵方提供的资料显示, 本项目的基本情况如下:

项目名称	市级产业平台(坦洲园)及配套设施工程项目
项目总投资	6,541.57 万元 (配套工程项目估算总投资)
建设内容	<p>本项目配套工程项目包括坦洲镇环洲北路(潭隆北路东侧至珠海边界段)道路改造工程及德溪路(界狮北路至珠海边界段)道路改造工程(一期)工程。其中:</p> <p>环洲北路(潭隆北路东侧至珠海边界段)道路改造工程设计车速为 60KM/h, 规划道路边线宽 54 米, 双向六车道, 路线总长约 0.997KM, 建设内容包括道路、排水、照明、交通工程等;</p> <p>德溪路(界狮北路至珠海边界段)道路改造工程(一期)工程路线全长 1.44KM, 道路红线宽度 40 米, 建设内容包括道路、排水、照明、交通工程等。</p>
在本次债券项目中对应的资金需求	2,000.00 万元





项目情况	本项目配套工程项目的可行性研究报告已通过相关行政主管部门的审批。本项目配套工程项目预计在 2020 年 8 月份动工, 2021 年 8 月完工, 2021 年 9 月正式投入使用。
------	---

本所认为, 坦洲建设中心已开始实施本项目配套工程项目的可行性研究报告编制及上报审批等相关工作, 有实施本项目的资金需求。

## (二) 项目的合规性分析

根据贵方提供的资料显示, 本项目配套工程项目的批复情况如下:

根据《中山市发展和改革局关于坦洲镇环洲北路(潭隆北路东侧至珠海边界段)道路改造工程项目可行性研究报告的批复》(中发改审批【2016】115号), 中山市发展和改革局同意建设坦洲镇环洲北路(潭隆北路东侧至珠海边界段)道路改造工程项目(本项目配套工程项目之一)。

根据《中山市发展和改革局关于坦洲镇德溪路(界狮北路至珠海边界段)道路改造工程(一期)项目可行性研究报告的批复》(中发改审批【2016】118号), 中山市发展和改革局同意建设德溪路(界狮北路至珠海边界段)道路改造工程(一期)项目(本项目配套工程项目之一)。

本所认为, 本项目的配套工程项目均已取得相关行政主管部门的审批, 具备合法合规的项目建设批复。



### (三) 本项目的融资情况

根据贵方提供的资料及《专项评价报告》，本项目融资情况如下：

截至本意见书出具之日，本项目未通过发行政府专项债券的方式进行融资。本次计划发行专项债券融资 2,000 万元。

### 三、本次债券项目涉及的收益情况

根据《专项评价报告》，本项目主要内容包括产业园建设及配套工程建设，其中产业园建设由园区内入驻企业自行申报备案并组织建设，不纳入本次收益与融资自求平衡评价范围。

本项目的配套工程项目由坦洲镇属企业中山市坦洲投资开发有限公司以其管理物业的租金收益与融资进行自求平衡。根据《专项评价报告》，本次债券项目的还本付息期限为十年。本项目配套工程项目预计在 2020 年 8 月份动工，2021 年 8 月完工，2021 年 9 月正式投入使用。若以中山市坦洲投资开发有限公司目前受托管理的八处物业的租金收益实现融资自求平衡，则在本次债券项目还本付息期限内可取得的用于实现自求平衡的租金收益总额为 4,997.94 万元，本息覆盖倍数为 1.89。



#### 四、债券项目收益与融资自求平衡

根据财预〔2017〕89号文以及财预〔2016〕155号文第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，债券项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

本次债券项目的《专项评价报告》由成诺会计师事务所出具。经本所核查，成诺会计师事务所成立于1999年12月8日，营业期限为长期，类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为914420007193927621，于2018年3月16日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号44200007），有资质出具《专项评价报告》。

依据成诺会计师事务所出具的《专项评价报告》，成诺会计师事务所认为，在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的坦洲园配套工程项目，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期收入来源能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。

据此，本所认为，本次债券项目能符合财预〔2017〕89号文及财预〔2016〕155号文之规定，不存在违法违规融资的情形。

#### 五、总结性意见

综上所述，本所认为，贵方是本项目的主管单位；坦洲建设中心是本项目配套工程项目的建设实施主体；本项目的配套工程项目已通



过相关行政主管部门的审批；本次债券项目的配套工程项目可实现项目收益和融资自求平衡，且不存在违法违规融资的情形；贵方及坦洲建设中心应当根据国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文等法律法规的要求，将本次债券项目筹集的资金专项用于本项目配套工程项目。

（以下无正文，为本法律意见书签字页。）



（本页无正文，系《2020年粤港澳大湾区市政和产业园区基础设施专项债券（二期）市级产业平台（坦洲园）及配套设施工程项目之法律意见书》之签署页）

广东保信律师事务所（盖章）

二〇二〇年四月二十八日

