



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel: (0759) 3177366

E-mail: zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 12 号

2020 年广东省市政和产业园区基础设施  
专项债券（五期）  
雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建  
设项目  
专项债券项目  
之  
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所

致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

#### 一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局

润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金 平衡测算评价报告》	指	湛江润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目专项债券项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020]第 <u>12</u> 号）

## 二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：





### 三、法律意见

#### 1、项目的组织实施单位

##### 雷州市城市管理和综合执法局

根据 2019 年 2 月 22 日取得雷州市发展和改革局《关于审批雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目工程项目可行性研究报告的复函》（雷发改[2019]22 号），且根据 2019 年 2 月 22 日中共雷州市委、雷州市人民政府关于印发的《雷州市机构改革方案》的通知（雷发改[2019]1 号），组建市城市管理和综合执法局，将市公用事业局的市政公用、市容环卫、园林绿化管理等行政职能进行整合，组建市城市管理和综合执法局，不再保留市公用事业局，以上两个文件表明雷州市城市管理和综合执法局是组织实施单位。

根据雷州市城市管理和综合执法局持有的《统一社会信用代码证书》，雷州市城市管理和综合执法局的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440882MB2D25377X
机构名称	雷州市城市管理和综合执法局
机构性质	机关
机构地址	雷州市西湖大道 263 号
负责人	李杨林
颁发日期	2019 年 3 月 21 日
赋码机关	雷州市机构编制委员会办公室

本所认为，雷州市城市管理和综合执法局是依法设立的机关法人，可以作为雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目的组织实施单位。

## 2、项目情况

项目名称	雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目
项目总投资	¥125690.89 万元
建设范围	雷州市高铁片区及龙游湖片区七条新建道路
建设内容	<p>建设站前西路、站前南路、龙游湖北路、清端五路、龙游湖东路、龙游湖南路和西二路等 7 条市政道路，道路总长度 11884.9 米，建设内容包括道路工程、桥梁工程、停车场建设、地下管线工程、交通工程、照明工程及污水处理工程等，其中：站前西路，全长 2180m，道路红线宽 50m，全线含跨桥梁两座。站前南路，全长 2723.5m，道路红线宽 50m，全线含跨桥梁一座。龙游湖北路，全长 2029.3m，道路红线宽 50m。清端五路，全长 2089.7m，道路红线宽 40m，全线含跨桥梁一座。龙游湖东路，全长 2434.7m，道路红线宽 40m，全线含跨桥梁一座。龙游湖南路，全长 1902.8m，道路红线宽 40m。西二路，全长 374.5m，道路红线宽 30m。建设内容包括道路工程、桥梁工程、管线工程、交通工程、照明工程及绿化工程等。</p>
项目道路主要技术标准	<p>新建道路均为三级服务标准。</p> <p>1、龙游湖北路为城市主干路，双向六车道，设计速度 50KM/h。</p> <p>2、清端五路为城市主干路，双向六车道，设计速度 50KM/h。</p> <p>3、龙游湖东路为城市次干路，双向六车道，设计速度 30KM/h。</p> <p>4、龙游湖南路为城市次干路，双向六车道，设计速度 30KM/h。</p> <p>5、西二路为城市次干路，双向四车道，设计速度 40KM/h。</p>



项目对应资金需求	¥10,000 万元
项目情况	<p>1、2019 年 2 月 10 日取得雷州市国土资源局《关于雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目用地意见的复函》（雷国土资函[2019]173 号）；</p> <p>2、2019 年 2 月 18 日取得雷州市住房和城乡建设局《关于雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目用地规划意见的复函》（雷住建函[2019]89 号）；</p> <p>3、2019 年 2 月 22 日取得雷州市发展和改革局《关于审批雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目工程项目可行性研究报告的复函》（雷发改[2019]22 号）；</p> <p>4、2019 年 2 月 22 日中共雷州市委、雷州市人民政府关于印发的《雷州市机构改革方案》的通知（雷发改[2019]1 号），组建市城市管理和综合执法局，将市公用事业局的市政公用、市容环卫、园林绿化管理等行政职能进行整合，组建市城市管理和综合执法局，不再保留市公用事业局；</p> <p>5、2019 年 5 月 17 日，通过公开招标方式确定（主）太平洋建设集团有限公司（成）中设设计集团股份有限公司组成的联合体为本项目勘察设计与施工总承包的中标单位；</p> <p>6、2019 年 6 月 22 日取得雷州市规划委员会《审批雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目工程项目规划设计方案》；</p> <p>7、2019 年 8 月 4 日取得《开工令》；</p>

	<p>8、2019年9月27日取得《关于雷州市高铁新区片区龙游湖片区市政道路变更项目名称的复函》雷发改【2019】110号；</p> <p>9、2019年11月5日取得雷州市住房和城乡建设局《雷州市大中型建设工程项目初步设计审查审批》（编号2019021）；</p> <p>10、本项目属于市政基础设施建设项目，建设用地规划许可证、国有土地使用证无需办理；</p> <p>11、本项目属于工程总承包（EPC）项目，工程勘察、设计、建设一并通过公开招标方式确定太平洋建设集团有限公司、中设设计集团股份有限公司组成的联合体中标建设，建设工程规划许可证、建设工程施工许可证正在办理中。</p> <p>12、该项目已完成工程总进度20%。</p>
--	---

本所认为，雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

### 3、雷州土地储备中心

#### （一）土地储备单位信息：

##### 雷州土地储备中心

据雷州土地储备中心持有的《事业单位法人证书》以及广东事业单位登记管理网的显示信息，雷州土地储备中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440882761591335M
名称	雷州市土地储备管理中心
宗旨和业务范围	主要职责是负责对全市土地回收、置换、征用、



	储备和供给土地
住所	雷州市国土资源局
法定代表人	洪良
经费来源	财政核拨
开办资金	¥120.30 万元
举办单位	雷州市土地储备管理中心
有效期	自 2016 年 7 月 12 日至 2021 年 7 月 11 日
登记管理机关	雷州市事业单位登记管理局

雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目涉及储备土地情况如下：

项目名称	雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目
项目地块全称	龙游湖片区 A 地块
坐落地区	雷州市中心城区北部
四至范围	东至塘边村土地；南至塘边水库；西至塘边水库；北至雷州林业局林地。
土地规划性质	商住、旅游用地
储备面积(公顷)	32.82
储备开始时间	2019 年 1 月
计划出让时间	2035 年 1 月
土地情况	<p>1、该地块涉及的权属主体包括沈塘镇塘边村经济合作社，已签订征地补偿协议；</p> <p>2、不存在抵押、权属纠纷情况；</p> <p>3、该地块尚未获得用地批复，尚未与土</p>

	地储备中心签订收储协议，现正在组织用地报批材料。
--	--------------------------

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查，湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月25日，合伙期限为长期，类型为普通合伙，统一社会信用代码为91440803564580004Q，于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0004903），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，湛江润泰会计师事务所认为，在对项目自身收益和相关土地储备单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，本次评价的雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目，在土地挂牌出让价格分别以湛江市近五年平均GDP增速（6.64%）的100%、90%、80%比例增长时。项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

## 五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）雷州市高铁新区龙游湖片区基础设施建设项目专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所  
负责人：李峰  
经办律师：吴锦军  
经办律师：周婷

2020 年 5 月

# 律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X



广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。

广东省司法厅

发证机关:

2017

发证日期:

05

年

31

日

律师事务所登记事项 (一)

名称	广东鸿峰律师事务所
住所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负责人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14



律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李峰	林霖	李峰	李峰
合	伙		







# 律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 专用章
考核日期	有效期至2019年5月31日

考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	广东省江门市司法局 专用章
考核日期	有效期至2020年5月31日

执业机构 广东鸿峰  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格  
或律师资格证号 109670070339

发证机关

广东省司法厅

发证日期

2018 6月 1日



持证人

性 别

身份证号



440811197007190916

### 律师年度考核备案

考核年度	2017年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2019年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格  
或律师资格证号 A20134207042297



发证机关

发证日期 2019年 月 日



持证人

性 别

身份证号 420704198604041224



### 律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	