



GUANGDONG HONGFENG LAW FIRM

廣東鴻峰律師事務所

Tel:(0759)3177366

E-mail:zjhongfeng@126.com

中国·广东省湛江市开发区海滨大道中 131 号广和澳海城小区商铺二楼 03-2 号

(2020) 粤鸿律 湛财政法意 字第 37 号

2020 年广东省市政和产业园区基础设施
专项债券（五期）
坡头区科技产业园龙头园区
基础设施建设
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所

致：湛江市财政局

广东鸿峰律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就 2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设专项债券项目，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	关于 2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设专项债券项目
“本所”	指	广东鸿峰律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局

润泰会计师事务所	指	湛江润泰会计师事务所（普通合伙）
《收益与融资资金 平衡测算评价报 告》	指	润泰会计师事务所向湛江市财政局出具的《2020年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（湛泰咨字[2020]第37号）



二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、湛江润泰会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到贵局了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：



三、法律意见

1、项目的组织实施单位

坡头区科技产业园管理委员会

根据湛江市坡头区发展和改革局《关于坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（湛坡发改[2018]21号），表明坡头区科技产业园管理委员会为坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设项目的组织实施单位。

根据坡头区科技产业园管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》，坡头区科技产业园管理委员会的基本信息如下：

统一社会信用代码	1144080474299565XG
机构名称	坡头区科技产业园管理委员会
机构性质	机关
机构地址	广东省湛江市坡头区官渡镇文明路24号
负责人	陈诣坛
赋码机关	湛江市坡头区机构编制委员会办公室
颁发日期	2019年10月23日

本所认为，坡头区科技产业园管理委员会是依法设立的机关单位，可以作为坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设项目的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设项目
项目总投资	¥9931.37万元
建设范围	坡头区科技产业园龙头园区内
建设内容	1. 园区道路工程： 道路红线规划宽度为24米至28米，总长度约

3406.48 米，共建四条道路分别为华源路、安佳路、兴业路、龙兴路。

其中：

①华源路呈东西走向，道路东起于廉坡公路，西终于龙塘路，全长约 549.90 米，红线规划宽度为 24 米，道路等级为城市次干道，设计车速为 30 公里/小时。

②安佳路呈东西走向，道路东起于廉坡公路，西终于龙塘路，全长约 760.42 米，道路红线规划宽度为 28 米，道路等级为城市主干道，设计车速为 40 公里/小时。

③兴业路呈东西走向，道路东起于廉坡公路，西终于龙塘路，全长约 859.57 米，红线规划宽度为 24 米，道路等级为城市次干道，设计车速为 30 公里/小时。

④龙兴路呈南北走向，道路北起于龙腾路，南终于兴业路，全长约 1236.59 米；红线规划宽度为 24 米，道路等级城市次干道，设计车速为 30 公里/小时。

2. 园区排水主管工程：

园区排水主管呈南北走向，起点于龙腾路，沿着廉坡公路铺设，终点于盛业路，最终接入园区污水处理厂。污水主管建设长度为约 2900m，管径为 DN700-DN800；雨水主管建设长度为 2872m，管径为 d800。

	<p>3. 工程内容：</p> <p>3.1 道路工程内容包括：道路工程、人行道工程、给排水工程、绿化工程、照明工程、交通工程及配套实施等；</p> <p>3.2 园区排水主管工程内容包括：园区排水主管雨污分流管网的铺设。</p>
项目对应资金需求	¥4000 万元
项目情况	<p>1、2015 年 11 月 3 日取得湛江市坡头区发展和改革局《龙头园区排水主管工程项目可行性研究报告批复》（湛坡发改[2015]51 号）；</p> <p>2、2017 年 10 月 12 日取得湛江市城市规划局坡头分局关于省道 S286 线龙头至高岭段改扩建工程（一期）用地情况意见的函（湛城规（坡头）[2017]443 号）；</p> <p>3、2017 年 10 月 13 日取得湛江市坡头区发展和改革局《省道 S286 线龙头至高岭段改扩建工程项目可行性研究报告批复》（湛坡发改[2017]47 号）；</p> <p>4、2017 年 10 月 23 日取得湛江市国土资源局坡头分局《关于对省道 S286 线龙头至高岭段改扩建工程（一期）用地情况的意见》（湛国土资坡（国土）[2017]320 号）；</p> <p>5、2018 年 8 月 20 日取得湛江市坡头区发展和改革局《关于坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设项目可行性研究报告的批</p>

复》（湛坡发改[2018]21号）；

6、2018年10月8日取得湛江市坡头区水利局《对“关于出具省道S286线龙头至高岭段改扩建工程（一期）项目设计方案意见的函”的复函》（湛坡水函[2018]29号）；

7、2018年12月取得国家环境保护总局省道S286线龙头至高岭段改扩建工程（一期）及龙头园区市政配套项目《建设项目环境影响报告表》；

8、坡头区科技产业园管理委员会通过公开招标的方式确定广东省基础工程集团有限公司、中国华西工程设计建设有限公司为本项目中标单位，并于2019年1月18日与之签订《坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设EPC项目工程总承包合同》；

9、2019年3月12日取得湛江市环境保护局坡头分局《关于省道S286线龙头至高岭段改扩建工程（一期）及龙头园区市政配套项目环境影响报告表的批复》（湛环坡建[2019]4号）；10、2019年10月9日取得湛江市坡头区自然资源局《湛江市坡头区自然资源局关于下达坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设EPC项目规划条件的批复》（湛坡自然资（规划）函[2019]129号）；

11、2019年11月7日取得81462.93平方米湛江市坡头区自然资源局《建设项目选址意见书》（选

	<p>字第 4408004201900001 号) ;</p> <p>12、坡头区科技产业园龙头园区道路和排水主管基础设施建设EPC项目正在办理建设用地规划许可证, 国有土地使用证(或用地批准手续或不动产权证)、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等三证后续办理。</p>
--	---

本所认为, 坡头区科技产业园管理委员会正在开展相关工作, 有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预[2016]155号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定, 本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由湛江润泰会计师事务所出具。经本所核查, 湛江润泰会计师事务所成立于2010年11月15日, 合伙期限为长期, 类型为普通合伙, 统一社会信用代码为91440803564580004Q, 于2010年11月11日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》(证书序号: 0004903), 有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》, 湛江润泰会计师事务所认为, 在对项目自身收益和相关土地储备单位对项目收益预测及所依据的各项假设前提下, 本次评价的坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设项目, 在土地挂牌出让价格分别以湛江市近五年平均GDP

增速6.64%的100%、90%、80%比例增长时，预期土地出让收入对应的政府性基金收入及项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《2020 年广东省市政和产业园区基础设施专项债券（五期）坡头区科技产业园龙头园区基础设施建设专项债券项目之法律意见书》）

广东鸿峰律师事务所
负责人：李峰
经办律师：吴锡军

经办律师：周婷

2020 年 5 月

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副 本)

统一社会信用代码: 31440000456247482X

广东鸿峰

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 2017

05

月

日

律师事务所登记事项 (一)

名称	广东鸿峰律师事务所
住所	广东省湛江市经济技术开发区海滨大道中129-131号澳海城小区1号10号楼商铺二楼03-2号商铺
负责人	李峰
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	湛江市司法局
批准文号	粤司函[2001]290号
批准日期	2001-07-14



律师事务所登记事项 (二)

冯国文 吴锡军 梁庆愉 李 峰	李峰	李峰
合 伙 人		



律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日



律师事务所年度考核记录

考核年度	2016年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2018年5月31日

考核年度	2017年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2019年5月31日



考核年度	2018年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408199611649275

法律职业资格
或律师资格证号 199670070339

持证人 吴锡军

性别 男

身份证号 440811197007190916

发证机关

广东省司法厅

发证日期 2018 6月 1日

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度 2017年度

考核结果 称职

备案机关

备案日期 有效期至2019年5月31日

考核年度 2018年度

考核结果 称职

备案机关

备案日期 有效期至2020年5月31日



执业机构 广东鸿峰

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408201511322631

法律职业资格
或律师资格证号 A20134207042297



持证人 周婷

性 别 女

身份证号 420704198604041224

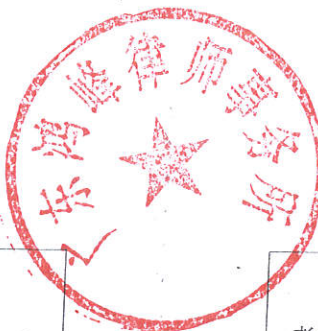
发证机关



发证日期 2019年 6月 2日

律师年度考核备案

考核年度	2018年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期至2020年5月31日



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	