

关于 2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）
黄茅海跨海通道（珠海部分）
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China
Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881



法律意见书

致：珠海市财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分）的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分）之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分）
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
黄茅海管理中心	指	黄茅海跨海通道管理中心
市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债

	券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分） 收益与融资平衡专项评价报告
--	-------------------------------------

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就2020年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分）的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就黄茅海管理中心及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构及土地储备机构

（一）组织实施机构

本项目的组织实施机构为黄茅海管理中心，根据贵局提供的《事业单位法人证书》，黄茅海管理中心的基本信息如下：

名称	黄茅海跨海通道管理中心
统一社会信用代码	12440400MB2D49408B
宗旨和业务范围	承担黄茅海跨海通道及项目沿线设施的投资、建设、运营、维护和管理工作的。
地址	珠海市横琴新区宝华路 6 号 105-68859
法定代表人	潘放
经费来源	经费自理
开办资金	人民币 1200 万元
举办单位	广东省南粤交通投资建设有限公司、珠海交通集团有限公司、台山公用事业集团有限公司
有效期	2020-01-16 至 2025-01-15
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

（二）本次项目土地储备机构

本次项目土地储备机构为珠海市土地储备发展中心。根据珠海市土地储备发展中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 8 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，珠海市土地储备发展中心的基本情况如下：

名称	珠海市土地储备发展中心
统一社会信用代码	12440400749995265A
宗旨和业务范围	编制、执行年度和中长期土地储备计划；适时储备土地；管理储备土地；发布土地储备信息；对储备土地进行出让的前期准备工作；筹措、管理、使用土地储备专项资金，建立土地储备发展基金。
地址	珠海市吉大九洲大道中 2002 号
法定代表人	洪小华
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 145 万元
举办单位	珠海市自然资源局
有效期	2016-09-13 至 2021-09-12
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

根据《自然资源部办公厅关于印发<土地储备机构名录（2018 年版）>的通知》（自然资办函〔2018〕503 号），珠海土储中心已录入自然资源部《土地储备机构名录（2018 年版）》，名录代码为 TC440400。

综上，本所律师认为，黄茅海管理中心系依法成立的专门负责黄茅海项目的事业单位，具备组织管理和实施本次项目的主体资格。市土储中心系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，有资格实施本次项目的土地储备及出让前的准备工作。

二、本次项目情况

（一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次项目拟申请专项债券资金 30000.00 万元全部用

于黄茅海跨海通道（珠海部分）。2020年2月5日，广东省发展改革委作出《关于黄茅海跨海通道工程可行性报告的批复》（粤发改审批〔2020〕6号），同意本项目建设。

本项目投资估算为127.74亿元。项目路线起于珠海市高栏港经济区平沙镇，与珠海高栏港高速公路、鹤洲至高栏港高速公路相接，经平沙生态公园，跨越黄茅海水域，经江门台山市赤溪镇，终于台山市斗山镇，与西部沿连高速公路、新台高速公路相接，路线长约31公里。

项目全线设置桥梁21255米/8座（含互通立交主线跨线桥、主线上跨分离式立交桥）；隧道2370米/2座；设高栏港（枢纽）、赤溪东、赤溪西、中和（枢纽）共4处互通立交；设管理中心1处，服务区1处，养护工区1处；同步建设必要的交通工程和沿线设施。项目全线采用双向6车道高速公路技术标准，设计速度为100公里/小时，路基宽度34米。全线桥涵设计汽车荷载等级采用公路—I级，其他技术指标应符合交通运输部颁布的《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）的有关规定。

2020年投资计划约为7亿元，计划完成的主要工作包括：初步设计，详勘，设计需要的相关专题研究，施工图审核，土建先行工程监理、施工、材料的招标，部分征地拆迁工作。目前项目初步设计已通过评审会，等政府部门批复。项目详勘，设计已经开展，项目正在有序推进。

本次项目实施将有利于提高城市居民生活质量，高等级公路及大型跨江运输通道的发展水平对于城市的形成和发展以及居民的生活质量影响十分巨大；有利于为珠海市和江门市增加更多的就业机会；同时有利于缩小区域经济差距，加快推进粤港澳大湾区经济一体化发展本项目可连接至港珠澳大桥至珠海、港澳地区，有利于加强粤西地区的交流和合作，未来将有望逐步改善区域经济发展不平衡的格局，加快推进珠江三角洲经济一体化发展。因此，本次项目的实施是必要的。

综上，本所律师认为，本次项目具有一定的公益性，而且就本次项目组织实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目真实，

确有实施项目的资金需求。

（二）本次项目所涉储备土地情况

1、地块一

四至范围	东至黄镜门水道、南至田家炳中学、西至珠海市浩丰贸易有限公司
储备面积	47,220.10 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

2、地块二

四至范围	东至月湖路、南至腾晖路、西至广安路、北至腾逸路
储备面积	54798.53 m ²
用地规划性质	二类居住用地 (46,521.82 m ²)、商业、商务用地 (5,024.74 m ²)、道路 (3251.97 m ²)
计划出让时间	2021 年

3、地块三

土地位置	珠海市金湾区白龙河片区（管理图则编号：B402a0307）
储备面积	14,960.12 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预[2016]155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调

入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益及储备土地收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于 2016 年 12 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于 2018 年 3 月 16 日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准日期：2004 年 4 月 14 日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签

署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：黄茅海管理中心系本次项目的组织实施机构；市土储中心有资格实施土地储备及出让前的准备工作。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证，确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡；各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）黄茅海跨海通道（珠海部分）的法律意见书》之签署页）



经办律师： 

王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日