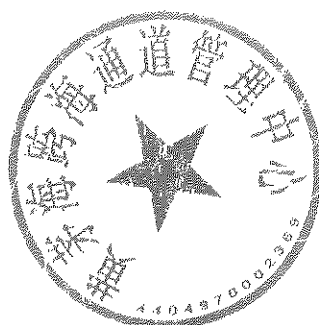


2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（七期）

黄茅海跨海通道（珠海部分）项目情况

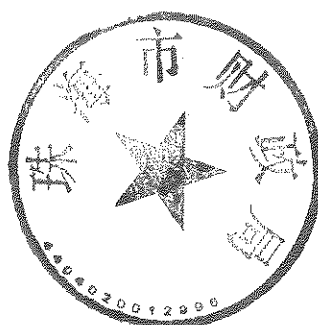
实施单位盖章：



主管部门盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年四月

黄茅海跨海通道（珠海部分）项目情况

本次黄茅海跨海通道（珠海部分）项目发行专项债金额为 3 亿元。按照财政部要求，此次该专项债券纳入 2020 年政府性基金预算管理。

一、项目基本情况

（一）相关规划

黄茅海大桥是港珠澳大桥西拓通道的重要组成，形成连通粤西地区的重要通道。项目与西部沿海高速共同构建江门市乃至粤西地区沿海经济带的主通道，项目承接港珠澳大桥并将大湾区经济发展向粤西和沿海地区辐射，有效解决了沿海地区与湾区经济发达城市一直以来通道单一的现状，交通基础设施的互联互通是地区发展的基础之一，项目的建设既是为粤港澳大湾区发展打下坚实的基础，又是落实“一核一带一区”发展战略的关键一步。

项目建设对于充分发挥港珠澳大桥的功能，推进粤港澳大湾区基础设施互联互通将发挥重要的支撑作用，同时还可有效促进珠江西岸先进装备制造业集聚，进一步强化珠海横琴自贸区、高栏港和江门大广海湾经济区的联动发展发挥积极的推动作用。

（二）建设目标

黄茅海跨海通道项目主体工程先行标计划于 2020 年 6 月开工，其他主体工程计划于 2020 年底陆续开工，项目整体预计 2024 年完工。

（三）项目概况

1. 项目所处区域情况

黄茅海跨海通道项目（以下称本项目）起于珠海市平沙（接高栏港高速公路和鹤洲至高栏港高速公路），往西经平沙生态公园南侧，跨越黄茅海水域，经台山市赤溪镇福良村、猪𨇲潭水库北侧、鲤鱼水库西侧，终于台山斗山镇中和村（接西部沿海高速公路和新台高速公路），路线全长约 30.32 公里，其中跨海段长约 14.35 公里（项目珠海部分长约 10.5 公里。）。

2. 项目情况

全线设置桥梁 24610 米/22 座，隧道 2085 米/2 座，设高栏港（枢纽）、赤溪东、赤溪西、中和（枢纽）共 4 处互通立交，1 处服务区。采用设计速度 100 公里/小时的双向六车道高速公路技术标准，路基宽 34 米。

3. 项目进展

2020 年投资计划约为 7 亿元，计划完成的主要工作包括：初步设计，详勘，设计需要的相关专题研究，施工图审核，土建先行工程监理、施工、材料的招标，部分征地拆迁工作。

4. 项目可能存在的负面社会影响效果

（1）对移民的影响

移民搬迁，特别是以妇女为户主的家庭，是最受伤害的群体。土地被征用后，大部分从事种植、养殖业的人将失去生活来源。移民成功的关键在于为移民提供发展经济的机会，拓宽就业渠道，创造更多的就业岗位，从而不断提高社会地

位，最大限度减轻经济和社会环境对他们的不利影响。建议本项目征地拆迁、移民安置补偿采用国家及地方最新的补偿标准，各种补偿费用要得到搬迁移民的认可，做到拆迁补偿即时到位。

随着项目的建成营运，将促进沿线地区经济发展和就业机会的增加，进一步开阔当地人民的视野，转变当地干部和农民(包括搬迁移民)的观念和意识，使人民生活水平和生活质量得到更大的改善和提高。

(2) 对土地利用的影响

公路建设项目预期需要征用相当大面积的土地，尤其是耕地，为此直接投资者财务上要支付一笔征用费用，而这笔费用从经济分析的角度看，是项目转移给社会，成为社会效果的收益。但在项目征用土地这种行为中，地方、社会、农业、农民也有被占用土地机会成本的付出。此外，公路建设项目施工期临时租用土地，除考虑机会成本外，还有社会效果的复垦费用的付出。

本项目占用土地 2429.76 亩，其中耕地 861.66 亩，改变了原有土地的功能，项目的实施将进一步减少耕地。被占用的土地，可在村范围内进行土地调整平衡，平衡后人均土地减少数量很小。

项目建成后将形成沿线的产业带，特色工业和服务业将进一步发展壮大。少部分失去土地的农民在参加当地政府及相关部门提供的就业培训后，拓宽就业渠道，他们的生产工作和生活水平将不再受占地的影响。

(3) 对沿线居民生活的影响

① 征地影响

沿线地区经济发达，土地利用率很高，大部分土地被利用为建设用地，其余土地类型主要为耕地。因此，拟建项目很难避免占用耕地，对当地农民会有一定的影响。建议在下一阶段设计中，对拆迁和占地进一步优化，以最大限度减少对农用地的占用。对于这些农村居民，一方面建设单位必须进行适当补偿，另一方面政府有关单位应尽可能对这些失去生活保障的居民进行合理安置，如土地重新分配或提供教育、培训机会，帮助失地农民重新就业，或者建立失地农民的社会保障体制，尽量减小征地的影响。

② 拆迁再安置

拆迁居民住房直接影响到居民的生活。本项目推荐方案拆迁房屋。对这些拆迁居民来说，本项目的建设意味着将暂时失去栖身之地，日后的生活可能受到影响。因此，安置工作至关重要。

建设单位应根据实际情况，可采取适当的安置方式。无论采取哪种方式，对拆迁居民的生活都可能产生有短暂的不利影响，特别是在拆迁和安置的衔接过程中，有可能出现没有安身之所，没有工作的机会等困难，但随着农民在新环境中慢慢适应，其生活也会渐渐恢复到平常水平。

另外，有关部门必须严格监督补偿款的下发，以保证补偿款直接到达拆迁户手中。

③ 对农业灌溉水利工程的影响

项目全线设置互通立交 4 处，桥梁主体结构横跨黄茅海，从工程自身角度来看，已经最大限度地降低了对沿线农业灌溉系统的干扰。项目遇到水渠宜采用涵洞，以保证沿线水渠灌溉的畅通。

④对沿线居民出行的影响

在拟建项目的施工期间利用现有道路作为施工便道，施工车辆的进出可能会引起交通堵塞，影响沿线居民的出行和劳作。施工期间重型施工机械和车辆频繁进出，可能会破坏地方道路，影响地方交通，并有一定的安全隐患。部分施工人员的不文明行为可能会对沿线居民尤其是少年儿童产生不良的影响。

⑤对居民生活环境的影响

路线两侧分布有一定数量的居民点，公路项目的建设使用，将不可避免地带来环境噪音、废气污染，使沿线居民环境质量有所下降，对他们的卫生条件和健康状况造成一定的影响，可能增加医疗费用。施工期交通拥堵，也会给沿线人们的生活、工作带来较大的影响。

5. 组织实施机构

本项目的组织实施机构为黄茅海管理中心

名称	黄茅海跨海通道管理中心
统一社会信用代码	12440400MB2D49408B
宗旨和业务范围	承担黄茅海跨海通道及项目沿线设施的投资、建设、运营、维护和管理 工作。
地址	珠海市横琴新区宝华路 6 号 105-68859
法定代表人	潘放
经费来源	经费自理
开办资金	人民币 1200 万元
举办单位	广东省南粤交通投资建设有限公司、珠海交通集团有限公司、台山公 用事业集团有限公司

有效期	2020-01-16 至 2025-01-15
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

二. 项目投资估算及资金筹措方案

根据省政府关于加快推进黄茅海大桥工程规划建设的会议纪要（〔2018〕176号）、省交通运输厅《广东省交通运输厅关于加快推进黄茅海通道规划建设的通知》（粤交规函〔2018〕3485号）和集团《关于委托开展黄茅海通道项目前期工作的通知》（粤交集投〔2018〕202号）等文件精神，广东省公路建设有限公司于2019年1月15日成立了黄茅海大桥建设管理处负责组织、协调、实施黄茅海跨海通道（珠海部分）项目前期的各项工作。

根据广东省发改委关于黄茅海跨海通道工程可行性研究报告的批复（粤发改审批〔2020〕6号）批复本项目估算总投资为127.74亿元，其中建安费约101.1819亿元。根据省政府《关于加快推进黄茅海大桥工程规划建设的会议纪要》（省政府工作会议纪要〔2018〕176号），项目资本金比例为60%，由省、珠海市、江门市按1/3的比例承担，其余资金通过发行收费公路专项债券筹集。按照2020年资金需求计划三方需各出资2.5亿，以满足年度投资计划。截至2020年3月31日，广东省发展改革委共拨付重大项目前期工作经费共4800万元。

三、经济社会效益分析及项目预期收益情况

（一）经济社会效益分析

社会影响分析项目的社会影响分析旨在分析预测项目

可能产生的正面影响和负面影响。主要有：项目对所在地区居民生活水平和质量的影响，对所在地区居民就业的影响，对所在地区地方经济的影响，对所在地区公路运输效率及交通安全的影响，对所在地区不同利益相关者的影响，对所在地弱势群体利益的影响，对所在地文化、教育、卫生的影响等。

（二）项目的正面社会影响效果

有利于提高城市居民生活质量高等级公路及大型跨江运输通道的发展水平，对于城市的形成和发展以及居民的生活质量影响十分巨大。对于大多数居民来说，公路运输的作用远不止日常消费品的源源供应。交通是否方便、是否迅速、是否舒适、是否具有适应选择性、是否能够直达和减少中转等等，对于居民来说至关重要。堵塞和拥挤对于所有用户都是一种时间和金钱的浪费，它会给人们带来精神上的损失，会影响到人们的生活乐趣，造成神经紧张，令人身心疲惫和烦躁。通过公路建设项目的实施，会缓解和消除这些现象，从而产生极大的社会效益。本项目位于珠三角核心区域，连接珠江东西两岸，近几年来，由于经济的发展，两岸交通需求增长非常迅速，珠江东西两岸联系通道虎门大桥、虎门轮渡以及两岸的主要高速公路，交通量趋于饱和，部分道路已达过饱和状态，交通拥挤和堵塞现象经常发生。随着珠三角城市一体化进程的加快，两岸交通需求将得到更快增长。项目的建设，对提高珠江两岸通道通行能力，适应未来交通量增长需要，改善相关影响区的交通出行环境，更好地促进影

响区域经济发展均将起到重要作用。

1、有利于增加更多的就业机会本项目所在地珠海市和江门市,2017年常住人口分别为176.54万人和456.17万人,劳动力资源比较充沛。

目前,我国就业形势严峻,千方百计扩大就业、增加就业岗位是保障和改善民生的头等大事,公路建设作为基础建设项目,是劳动密集型项目,需要投入大量的人力、物力。直接的就业是建设施工阶段的就业以及投产后营运过程中的就业,以本项目建设期为例,推荐方案建设期四年内共需近1100万个人工工日,相当于每年约需7500名建筑类从业人员;项目建成通车,将向全社会提供养护、管理、收费等就业岗位,诱发相关行业增加就业岗位。除了直接就业之外,还有间接就业。交通运输的发展必然会刺激各种产业活动的增加,各种各样的服务会随之兴起,就业机会必然增加。

2、有利于缩小区域经济差距,加快推进粤港澳大湾区经济一体化发展本项目可连接至港珠澳大桥至珠海、港澳地区,有利于加强粤西地区的交流和合作,未来将有望逐步改善区域经济发展不平衡的格局,加快推进珠江三角洲经济一体化发展。

3、有利于提高公路运输质量,保证交通安全

本项目具有通行能力大、运行速度快、服务水平高、应急反应能力强等特点,能够有效改善目前区域内迂回能力差、绕行距离长的通道状况,极大地提高项目沿线交通基础设施的通达程度、水平和通行质量,从整体上提高路网的服务水

平和保障能力，带来的直接和间接的经济社会效益是显著的。

交通设施条件的改善可以提高交通安全性，减少交通事故，使旅客和货物在运输过程中所受的损失减少。本通道预测未来过江交通量达到 62077pcu/d；另外本项目还将承担少量其他通道的交通量。另外，机动车保有量的快速增长，必将带来道路交通量的发展，也要求道路有足够的通行能力和安全、舒适的行车环境。

4、有利于改善弱势群体的生存和生活环境

在通常情况下，弱势群体的含义：一是在现实生活中处于很不利的境况，特别是物质生活的贫困；二是在市场竞争中处于弱势地位；三是在政治和社会层面，表达和追求自己权益的能力处于弱势地位。报告认为弱势群体主要指老年人、残疾人、妇女和儿童。

老年人、残疾人是整个社会关爱的群体，他们的生存、生活需要社会的扶持和救助，这需要相适应的社会公益事业、慈善救助机构为他们服务。交通条件的改善，经济的发展，医疗服务得到改善，为公益事业、救助机构提供了交通和经济保障；为老年人、残疾人提供了和谐的生活环境，使他们生活得更加幸福。

妇女地位的提高有赖于自身教育文化水平的提高和经济地位的独立，也有赖于思想意识由传统型向现代型转变。传统农业生产方式制约了妇女能力的发挥，传统文化思想观念对实现男女平等受到限制。由于男性劳动力大量外出进城务工，更多妇女被推向家庭、管教子女和农业生产的主要岗

位，收入水平一般较低。交通条件的改善将增加农村妇女的就业机会和就业选择，从而提高妇女的经济地位，尤其是外出务工促进了农村妇女的现代性获得，进一步促进社会性别平等的实现。

农村儿童的培育和健康成长与生活水平的提高直接相关，而生活状况的改善有赖于整个农村经济的发展和进步。本项目大部分穿越农村，沿线附近的农民和城镇居民是本项目的直接受益者。农村经济的发展和农民收入的提高，为教育提供足够的经济支撑，使更为广大的学龄儿童，特别是农村留守儿童受到普及教育。出行方便后，可以促进教育资源的相互交流，开阔眼界和视野，提升当地儿童接受高等教育的积极性，推动高等级教育入学率的提高。

5、公路建设对文化、教育、卫生的影响

公路的建设，可以进一步促进人们的交往和信息、产品的交换，促进相互间的联系第十二章 社会评价 黄茅海跨海通道工程可行性研究报告以及文化教育方面的交流，从而打破孤立封闭状态，促进文化教育事业的发展。同时对一个地区的医疗卫生产生巨大的影响。另一方面，公路项目的建设使用，来自车辆的环境噪声、废气污染，对沿线两侧（可及250 米）的常住居民的卫生条件和健康状况造成负面影响，乃至使他们的医疗费用增加。本项目的建设，将有效地改善区域交通，促进区域间的文化、教育、卫生事业。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目预期收益、成本及融资平衡情况

1、项目融资情况

黄茅海跨海通道（珠海部分）项目拟融资金额为 30,000.00 万元用于资本金，假设融资利率 3.70%，年限 20 年，债券存续期内按半年付息，到期一次还本，应还本付息情况如下表：

金额单位：万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金金额	融资利率	应付利息
第一年	0.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第二年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第三年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第四年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第五年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第六年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第七年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第八年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第九年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十一年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十二年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十三年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十四年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十五年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十六年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十七年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十八年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第十九年	30,000.00		30,000.00	3.70%	1,110.00
第二十年	30,000.00	30,000.00	0.00	3.70%	1,110.00
合计		30,000.00			22,200.00

2、预测项目收益覆盖本息情况

单位：万元

项目	按 GDP 预测增速 8.00%的 100%	按 GDP 预测增速 8.00%的 90%	按 GDP 预测增速 8.00%的 80%
土地出让收入	220,707.29	218,261.51	215,827.83
扣除从土地出让收入中 计提的各项基金	68,513.80	67,755.61	67,001.19
1.农业土地开发支出	135.07	135.07	135.07
2.水利建设资金	22,057.22	21,812.64	21,569.28
3.教育资金	22,057.22	21,812.64	21,569.28
4.保障性安居工程资金	22,057.22	21,812.64	21,569.28
5.新增建设用地土地有 偿使用费			
6.国有土地收益基金	2,207.07	2,182.62	2,158.28

土地出让净收入	152,193.49	150,505.90	148,826.64
归属项目土地出让净收入	63,190.73	62,490.05	61,792.83
项目运营收益	8,525.34	8,525.34	8,525.34
项目收益合计	71,716.07	71,015.39	70,318.17
项目融资本息	52,200.00	52,200.00	52,200.00
本息覆盖倍数	1.37	1.36	1.35

3、评价结论

经专项审核，我们认为，在相关部门对项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的黄茅海跨海通道（珠海部分）项目，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。

（二）本次项目所涉储备土地情况

1、地块一

四至范围	东至黄镜门水道、南至田家炳中学、西至珠海市浩丰贸易有限公司
储备面积	47,220.10 m ²
用地规划性质	二类居住用地

2、地块二

四至范围	东至月湖路、南至腾晖路、西至广安路、北至腾逸路
储备面积	54798.53 m ²
用地规划性质	二类居住用地（46,521.82 m ² ）、商业、商务用地（5,024.74 m ² ）、道路（3251.97 m ² ）

3、地块三

土地位置	珠海市金湾区白龙河片区（管理图则编号：B402a0307）
储备面积	14,960.12 m ²
用地规划性质	二类居住用地

经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、主管部门责任

本项目主管部门为珠海市交通运输局。项目主管部门和单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动

在建项目早见成效。项目主管部门和单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门和单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。