

华瑞兴律师事务所

关于

2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）  
“粤港澳大湾区综合铁路枢纽--白云枢纽周边配套设  
施提升改造工程”

之

法律意见书

---

委托人：广州市财政局



华瑞兴律师事务所

United & Way Law Firm

广州总部

---

地址：广州市天河区黄埔大道 159 号富星商贸大厦西塔 26 层

电话：(020) 38250681 38250576 38250276

传真：(020) 38250676

邮编：510620

网址：[www.gdhrx.com](http://www.gdhrx.com)



## 目录

第一部分 引言 .....	2
释义与简称 .....	3
声明 .....	6
第二部分 正文 .....	7
一、 发行人 .....	7
二、 本项目的实施机构 .....	9
三、 本项目情况 .....	11
四、 本项目收益与融资自求平衡 .....	13
五、 法律风险 .....	14
六、 总结性意见 .....	16
附件：资料清单 .....	18

## 第一部分 引言

致：广州市财政局

广东华瑞兴律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所作为贵局的专项法律顾问，接受贵局的委托，就“粤港澳大湾区综合铁路枢纽—白云枢纽周边配套设施提升改造工程”，根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规和规范性文件的规定，出具本法律意见书。

## 释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

“本意见书”	指	关于 2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）“粤港澳大湾区综合铁路枢纽—白云枢纽周边配套设施提升改造工程”的法律意见书
“债券项目”	指	系 2020 年广东省人民政府为白云机场三期扩建工程及临空经济产业园区建设项目一期工程、城市轨道交通项目、广州市花都区总部经济集聚区项目、广州市第四资源热力电厂二期工程及配套设施项目、广州市第七资源热力电厂二期工程及配套设施项目、广州市第六资源热力电厂二期工程及配套设施项目、福山循环经济产业园生活垃圾应急综合处理项目、粤港澳大湾区国铁干线建设项目（广州铁路枢纽新建广州白云站（棠溪站）工程）、广州至汕尾铁路（广州段）项目、珠三角城际轨道交通广佛环线广州南站至白云机场段、广州铁路枢纽东北货车外绕线、广清

		城际广州站至广州北站段项目、新塘经白云机场至广州北站项目、广清城际广州北站至清远段项目、新建广州至湛江客运专线（广州段）项目、深茂铁路深圳至江门段（广州市）项目、粤港澳大湾区综合铁路枢纽—白云枢纽周边配套设施提升改造工程、白云区人民医院迁建项目（一期工程）、南沙港铁路项目发行的，以各项目未来的医疗收入、土地出让等收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	粤港澳大湾区综合铁路枢纽—白云枢纽周边配套设施提升改造工程，系债券项目中的一个项目
“发行人”	指	广东省人民政府
“本所”	指	广东华瑞兴律师事务所
“贵局”	指	广州市财政局
“白云区土地开发中心”	指	广州市白云区土地开发中心(广州市白云区人民政府国有土地上房屋征收办公室、广州市白云区人民政府征地办公室)
“广东华审会计师事务所”	指	广东华审会计师事务所有限公司

“《评价报告》”	指	广东华审会计师事务所于 2020 年 4 月 28 日向广州市财政局出具的《2020 年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券(五期)“白云枢纽周边配套提升改造工程项目”收益与融资自求平衡专项评价报告》(粤华审会咨字[2020]第 0027 号)
----------	---	--

## 声明

1. 贵局、白云区土地开发中心向本所提供了本意见书附件所列明的资料；白云区土地开发中心对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。
2. 贵局向本所提供了《评价报告》。
3. 对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门、白云区土地开发中心或其他单位出具的证明文件。
4. 本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，到白云区土地开发中心了解本项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实白云区土地开发中心的主体信息。
5. 本所仅就本法律意见出具之日前发行人、白云区土地开发中心的主体资格、本项目情况、本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题、项目可能存在的法律风险发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。
6. 本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申报。

基于以上所述，本所出具本法律意见书。

## 第二部分 正文

### 一、发行人

根据《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号），“地方政府专项债券（以下简称专项债券）是指省、自治区、直辖市政府（含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府）为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券”，根据《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号），“市县级政府确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省级政府备案并由省级政府代为举借”，根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“专项债券收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府”。

根据上述法律规定，本次专项债券发行主体为广东省人民政府，符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财



预〔2015〕225 号)、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预〔2016〕155 号)的规定。

## 二、本项目的实施机构

经本所核查，本项目所涉及的项目实施机构资格情况如下：

### 1. 白云区土地开发中心

据 2020 年 4 月《粤港澳大湾区综合铁路枢纽--白云枢纽周边配套  
设施提升改造工程项目建议书》（送审稿）显示，白云区土地开发中心  
拟作为粤港澳大湾区综合铁路枢纽--白云枢纽周边配套设施提升改造  
工程的项目建设单位；

据本所于 2020 年 4 月 14 日在广东事业单位登记管理网站  
(<http://www.gdsy.gov.cn>) 查找的信息显示，白云区土地开发中心的  
基本信息如下：

统一社会信用代码	1244011174358844XT
名称	广州市白云区土地开发中心(广州市白云区人民政府 国有土地上房屋征收办公室、广州市白云区人民 政府征地办公室)
经费来源	财政补助一类
宗旨和业务范围	代表区政府统一征用土地；负责对区内的征地拆迁 项目实施管理；开展区内储备土地的征地拆迁工 作；做好各项土地管理工作。
住所	广州市白云区景云路 36 号
法定代表人	苏婉婷

开办资金	1387.00 万元
设立登记时间	2003-02-20
证书有效期	2016-10-19 至 2021-10-18
登记管理机关	广州市白云区事业单位登记管理局

综上，本所认为，白云区土地开发中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，可依法作为本项目的建设单位，目前白云区土地开发中心已在开展本项目的立项申报前期相关工作。

### 三、本项目情况

#### 1. 本项目的公益性

本项目是白云枢纽重要组成部分，项目建设是完善区域路网结构的需要，有利于改善区域的城市景观，提升城市形象，优化城市布局，为公益性的基础设施建设项目，符合《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》及《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）的有关规定。

#### 2. 本项目的概况

据 2020 年 4 月《粤港澳大湾区综合铁路枢纽——白云枢纽周边配套提升改造工程项目建议书》（送审稿）显示，本项目的情况如下：

项目名称	粤港澳大湾区综合铁路枢纽——白云枢纽周边配套提升改造工程
项目总投资	215108.98 万元
本批次拟发行 债券额度	20000.00 万元
建设内容	本项目新建 1 条 888 米小坪西路（含沿路的综合管廊、海绵城市、智慧城市工程），新建东侧 110KV 变电站、公交站、垃圾压缩站、西侧 110KV 变电站等公建配套各一处。本项目征地规模共合计 315.3 亩，分别是公建配

	套用地征地面积 16.3 亩，三个市政府统筹出让地块征地面积 39.9 亩，小坪西路征地面积 62.9 亩，铁路东线及白云二线征地面积 196.2 亩；本项目拆迁建筑面积共约 252095.4 m <sup>2</sup> 。
项目情况	本项目处于立项前期阶段，白云区土地开发中心已委托广州市白云工程咨询管理有限公司编制了 2020 年 4 月《粤港澳大湾区综合铁路枢纽—白云枢纽周边配套设施提升改造工程项目建议书》（送审稿）。

综上，本所认为，就本项目，正在开展立项批复前期相关工作，项目后续实施有资金需求。

#### 四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《评价报告》由广东华审会计师事务所出具。经本所核查，广东华审会计师事务所成立于2004年12月24日，注册资本为人民币201万元，统一社会信用代码为91440000770185021N，于2018年3月16日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号44010101），有资质出具《评价报告》。

依据《评价报告》，广东华审会计师事务所认为，在相关项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的2020年粤港澳大湾区交通基础设施专项债券（五期）“粤港澳大湾区综合铁路枢纽——白云枢纽周边配套设施提升改造工程”，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，据此，本所认为，本项目能符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

## 五、法律风险

### 1. 项目立项审批风险

本项目尚未获得相关政府部门的立项批复，项目实施主体、项目总投资、项目建设内容应以立项批复文件为准。

### 2. 项目收益风险

本项目项目具有公益性，回收周期长，预期土地出让收入对应的政府性基金收入和项目经营性收益可能产生波动，将影响项目的收益，进而影响项目资金的平衡。

### 3. 其他风险

(1) 自然环境、施工条件、资金落实等影响项目施工进度或正常进行的风险。

(2) 物价波动、设计变更等因素导致投资测算不准确从而影响融资平衡结果的风险。

### 4. 还款保障

根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资

产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

综上，本所律师认为：从客观上讲，本次发行存在一定的风险，但还款有一定保障。



## 六、总结性意见

截至本法律意见书出具之日，经审查有关文件、资料、信息，综合上述内容，根据目前现行有效的法律、法规和规范性文件的相关规定，总结如下意见：

1. 白云区土地开发中心可依法作为本项目实施机构，最终以相关部门批准的为准；

2. 本项目具有公益性且有收益，符合《做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》及《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）有关发行政府专项债券的要求；

3. 本项目尚未获得立项批复，项目实施主体、项目总投、项目建设内容等应以立项批复文件为准；

4. 列入债券项目的本项目经有资格的广东华审会计师事务所评价可实现项目收益和融资自求平衡；

5. 白云区土地开发中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

---

以下无正文，为盖章签署页。



广东华瑞兴律师事务所

李少 律师



周礼仙 律师

2020 年 4 月 30 日

附件：资料清单

序号	资料名称	提供单位	备注
1	《资料接收函》及其附件	白云区土地开发中心	共 1 份
2	《评价报告》	广州市财政局	共 1 份
3	《（4 月 28 日省财厅）601 广州- 专项债券项目表（修订名称、期 限）》	广州市财政局	共 1 份