

关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）
香洲区医疗环境卫生提升工程
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China

Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881



法律意见书

致：珠海市香洲区财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局、区财局	指	珠海市香洲区财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
区卫健局	指	珠海市香洲区卫生健康局
区公用事业中心	指	珠海市香洲区公用事业管理中心
香洲区人民医院	指	珠海市香洲区人民医院
香洲区第二人民医院	指	珠海市香洲区第二人民医院

疾控中心	指	珠海市香洲区疾病预防控制中心
市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83 号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的

材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就区卫健局、区公用事业中心、香洲区人民医院、香洲区第二人民医院、疾控中心及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构及土地储备机构

（一）组织实施机构

1、组织机构

（1）区卫健局

根据贵局提供的资料，区卫健局持有 2019 年 3 月 5 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404023149000790
机构名称	珠海市香洲区卫生健康局
机构性质	机关
机构地址	珠海市香洲区香溪路 44 号
负责人	王同兴
赋码机关	珠海市香洲区机构编制委员会办公室

（2）区公用事业中心

根据贵局提供的资料，《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，区公用事业中心的基本信息如下：

名称	珠海市香洲区公用事业管理中心
统一社会信用代码	12440402MB2C88684L
宗旨和业务范围	负责香洲区园林绿化、环境卫生、市政道路、雨污排水、城镇防洪排涝、城市照明等公共市政设施方面的中长期专项规划编制、编报年度养护预算标准和经费分配、档

	案管理和档案信息化建设，制定行业作业标准、操作规程、监督和考核办法。承担香洲区园林绿化、环境卫生、道路及配套设施、市政设施、城市照明设施、防洪排涝设施、涉水治污设施等公共市政设施方面的建设工作。
地址	珠海市香洲区港昌路 242 号 5 楼
法定代表人	方绵波
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 47 万元
举办单位	珠海市香洲区城市管理局
有效期	2018-12-20 至 2023-12-19
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

2、实施机构

本次项目的实施机构，除上述区公用事业中心外，还包括：

（1）香洲区人民医院

根据贵局提供的资料，《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，香洲区人民医院的基本信息如下：

名称	珠海市香洲区人民医院
统一社会信用代码	12440402455925173D
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。预防保健科、全科医疗科、内科、外科、妇产科、妇女保健科、儿科、儿童保健科、眼科、耳鼻喉科、口腔科、皮肤科、医疗美容科、传染科、结核病科、急诊医学科、麻醉科、医学检验科、医学影像科、中医科。成人医科学历教育临床实习、医科中专生临床实习、医科大学生临床实习。

	医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康教育。
地址	珠海市兰埔路 180 号
法定代表人	张应鹏
经费来源	差额补贴
开办资金	人民币 4977 万元
举办单位	香洲区卫生局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

(2) 香洲区第二人民医院

根据贵局提供的资料,《事业单位法人证书》,并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站(<http://www.gjsy.gov.cn/>)查询,香洲区第二人民医院的基本信息如下:

名称	珠海市香洲区第二人民医院
统一社会信用代码	1244040245592623XN
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与预防保健服务。常见病多发病诊治、院前急救、巡回医疗、常见病多发病护理。恢复期病人康复治疗与护理。卫生防疫、妇幼保健、健康教育、计划免疫、初级卫生保健。卫生监督与信息。合作医疗组织与管理、社区卫生服务。卫生技术人员培训。
地址	珠海市香洲区南屏镇南泉路 21 号
法定代表人	吴兴
经费来源	差额补贴
开办资金	人民币 881 万元

举办单位	香洲区卫生局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

(3) 疾控中心

根据贵局提供的资料,《事业单位法人证书》,并经本所律师于 2020 年 4 月 29 日登陆“事业单位在线”网站(<http://www.gjsy.gov.cn/>)查询,香洲区第二人民医院的基本信息如下:

名称	珠海市香洲区疾病预防控制中心
统一社会信用代码	12440402MB2D5088XY
宗旨和业务范围	负责传染病、寄生虫病、地方病、非传染性疾病等预防与控制;突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置;疫情及健康相关因素信息管理,开展疾病监测,收集、报告、分析和评价疾病与健康危害因素等公共卫生信息;健康危害因素监测与干预,开展食源性、职业性、放射性、环境性等疾病的监测评价和流行病学调查,开展公众健康和营养状况监测与评价,提出干预策略与措施;健康教育与健康促进,对公众进行健康指导和不良健康行为干预;疾病预防控制技术管理与应用研究指导等。
地址	珠海市香洲区南泉路 21 号香洲区第二人民医院保障楼 5 楼
法定代表人	周勇
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 30 万元
举办单位	珠海市香洲区卫生健康局
有效期	2020-02-28 至 2025-02-27

单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

（二）本次项目土地储备机构

本次项目土地储备机构为珠海市土地储备发展中心。根据珠海市土地储备发展中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，珠海市土地储备发展中心的的基本情况如下：

名称	珠海市土地储备发展中心
统一社会信用代码	12440400749995265A
宗旨和业务范围	编制、执行年度和中长期土地储备计划；适时储备土地；管理储备土地；发布土地储备信息；对储备土地进行出让的前期准备工作；筹措、管理、使用土地储备专项资金，建立土地储备发展基金。
地址	珠海市吉大九洲大道中 2002 号
法定代表人	洪小华
经费来源	财政核拨
开办资金	人民币 145 万元
举办单位	珠海市自然资源局
有效期	2016-09-13 至 2021-09-12
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

根据《自然资源部办公厅关于印发<土地储备机构名录（2018 年版）>的通知》（自然资办函〔2018〕503 号），珠海土储中心已录入自然资源部《土地储备机构名录（2018 年版）》，名录代码为 TC440400。

综上，本所律师认为，区卫健局负责统筹规划全区卫生健康资源配置，负

责区域卫生健康规划的编制和实施，负责全区卫生健康系统安全生产相关工作；区公用事业中心负责全区公共市政设施方面的工作；香洲区人民医院、香洲区第二人民医院及疾控中心具体负责各医院的建设工作；区卫健局、区公用事业中心、香洲区人民医院、香洲区第二人民医院及疾控中心分别具备本次项目组织、管理和实施的主体资格。市土储中心系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，有资格实施本次项目的土地储备及进行出让的前期准备工作。

二、本次项目情况

（一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次拟申请专项债券资金 4000.00 万元全部用于香洲区医疗环境卫生提升工程。本次项目的实施有助于改善香洲区公共医疗、环境卫生，加强公共医疗设施建设，提高环境卫生治理能力，提高香洲区预防控制传染病和其他疾病流行的能力，提升香洲区人民的生活水平。项目内容包括：香洲区人民医院改扩建工程、香洲区医疗卫生防疫设施购置、香洲区区域医疗信息化建设项目（一期）、翠微路（翠前路口）人行天桥建设工程、诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程及香洲区疾控中心建设项目等。其中：

1、香洲区人民医院改扩建工程，珠海市香洲区发展改革和统计局于 2017 年 7 月 20 日作出《关于珠海市香洲区人民医院改扩建项目可行性研究报告的批复》（珠香发统〔2017〕133 号），同意项目的建设，项目总投资控制在 44299.69 万元以内。

2、香洲区医疗卫生防疫设施购置，区卫健局已于 2020 年 2 月 26 日分别作出《关于同意香洲区人民医院申请 2020 年新增债券采购公共卫生领域项目的批复》（珠香卫复〔2020〕15 号）、《关于同意香洲区第二人民医院申请 2020 年新增债券采购公共卫生领域项目的批复》（珠香卫复〔2020〕16 号），由香洲区人民医院和香洲区第二人民医院具体负责实施，预算总金额约为 2310.4 万元。

3、香洲区区域医疗信息化建设项目（一期），珠海市香洲区发展和改革局

于 2019 年 3 月 12 日作出《关于香洲区区域医疗信息化建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕29 号），同意项目建设，总投资控制在 801.60 万元以内。

4、翠微路（翠前路口）人行天桥建设工程，珠海市香洲区发展和改革局于 2019 年 11 月 18 日作出《关于征求将翠微路（翠前路口）、港湾大道（契爷岭二街路口）人行天桥建设工程纳入香洲区政府投资项目储备库意见的复函》（珠香发改函〔2019〕881 号），同意将本工程纳入珠海市香洲区政府投资项目储备库。

5、诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程，珠海市香洲区发展和改革局于 2019 年 7 月 3 日作出《关于诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕80 号），同意项目的建设，总投资控制在 877.51 万元以内。

香洲区医疗环境卫生提升工程的建设，可以提升主城区医疗环境卫生水平，提高公共卫生突发事件应对能力，也将大大改善香洲区社区医疗诊治水平，缓解市级医院接诊压力，并将缓解主城区将面临市政道路建设、垃圾处理、公共防疫多重亟待解决民生问题，进一步加强环卫市政设施、垃圾处理设施、公共防疫设施等公共卫生领域的处理能力。在新冠病毒肺炎疫情防控工作中，香洲区人民医院、香洲区第二人民医院作为珠海市新冠肺炎疫情防控医疗救治体系重要成员，由于设备条件所限，两家医院在应对突发疫情时突显出来的收治能力严重不足的现况将得到极大的改观。

综上，本所律师认为，本次项目具有一定的公益性，而且就本次项目实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目真实，确有实施项目的资金需求。

（二）本次项目所涉储备土地情况

1、地块一

四至范围	东至滨山路、北至苏北街、南至沥西路
储备面积	11,000.00 m ²

用地规划性质	新型产业用地
计划出让时间	2021 年

2、地块二

四至范围	东至滨山路、北至沥西路、南至青松路
储备面积	9,500.00 m ²
用地规划性质	新型产业用地
计划出让时间	2021 年

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预[2016]155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益及储备土地收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于 2016 年 12 月 8 日核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 914404007615735324)、广东省财政厅于 2018 年 3 月 16 日颁发的《执业证书》(批准执业文号: 粤财会[2004]17 号, 批准日期: 2004 年 4 月 14 日), 华天会计所系依法成立的会计师事务所。

(二) 律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成(珠海)律师事务所出具。

北京大成(珠海)律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》(统一社会信用代码: 31440000597438581Y), 系具有合法执业资格的律师事务所, 具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成(珠海)律师事务所王继宁律师(律师执业证号 14404199110119340)、任尧文律师(律师执业证号 14404201710971730)作为签署律师, 其均持有广东省司法厅核发的律师执业证, 且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述, 本所律师认为: 区卫健局、区公用事业中心、香洲区人民医院、香洲区第二人民医院及疾控中心分别具有组织管理和实施本次项目的主体资格, 市土储中心有资格实施土地储备及出让前的准备工作。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证, 确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡; 各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225 号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)的要求, 将项目筹集的资金, 专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）香洲区医疗环境卫生提升工程的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日