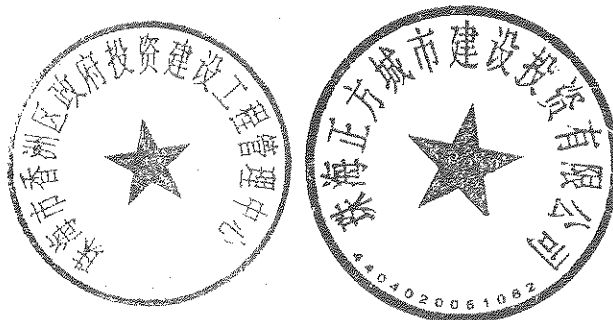


## 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）

### 教育现代化推进工程（正常批）项目情况

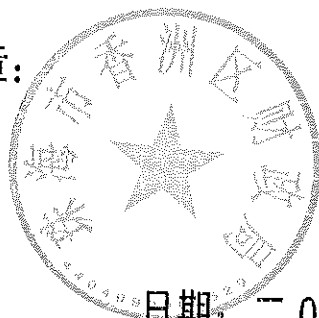
实施单位盖章：



主管部门盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年四月

# 教育现代化推进工程(正常批) 项目情况

教育现代化推进工程(正常批) 计划融资 2.0 亿元, 本次发行 1.0 亿元, 项目主要包括 14 所小学、中学及幼儿园建设工程以及设备购置。按照财政部要求, 本次债券纳入 2020 年政府基金预算管理。

## 一、项目基本情况

### (一) 珠海市教育发展规划

#### 1、全市学前教育三年行动计划

《珠海市学前教育第三期行动计划(2018-2020 年)》明确学前教育三年行动目标: 全面普及学前教育, 2018-2020 年, 学前三年毛入园率稳定在 100%以上, 满足本市适龄儿童接受学前教育的需求; 优化普惠性资源供给结构, 大力发展公办幼儿园, 逐步构建公民办协调发展的机制, 到 2020 年, 全市公办幼儿园占比达 30%以上, 全市公办幼儿园在园幼儿数占比达 50%以上; 积极扶持普惠性民办幼儿园, 到 2020 年, 公办幼儿园和普惠性民办幼儿园占比达 80%以上, 普惠性幼儿园覆盖率(公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占全市在园幼儿总数的比例) 达 85%以上; 科学合理布局学前教育资源, 到 2020 年, 全市每个街道至少建有 1 所以上规范化公办幼儿园, 每个镇(不含万山区所辖镇) 至少建成 2 所以上规范化公办镇中心幼儿园; 常住人口规模 4000 人以上的行政村至少举办 1 所规范化普惠性幼儿园。

#### 2、全市义务教育三年行动计划

珠海市《统筹推进区域内城乡义务教育一体化改革发展实施方案（2018-2020年）》明确城乡义务教育三年行动目标：各区政府（管委会）要按照《广东省人民政府办公厅关于增加幼儿园中小学学位和优质教育资源供给的意见》（粤府办〔2017〕67号）要求，统筹考虑常住人口规模、学龄人口变动趋势、计生政策调整、现有教育资源状况、地理环境、交通条件、中小学服务半径、建设标准和教学保障能力等因素，对未来5年学前教育、义务教育学龄人口时间空间变化情况开展预测，科学编制城乡义务教育学校专项规划；加快推进义务教育学校建设，各区政府（管委会）要根据义务教育学校专项规划，制定分年度实施方案和工作计划，建立工作台账，落实责任分工，确保规划建设学校如期建成并交付使用；逐步消除大班额，各区政府（管委会）要通过加快学校建设、促进校际均衡发展等方式，限制班额超标学校招生人数，合理分流学生，在保证零增量的基础上，逐步消除现有大班额，到2020年基本消除小学45人以上、初中50人以上大班额；积极稳妥推进随迁子女教育工作，各区进一步强化流入地政府责任，将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围，依法保障随迁子女平等接受义务教育。

### 3、香洲区教育工作规划

珠海市被列入珠江口西岸核心城市，香洲区又属于珠海市主城区，并承担着全市50%以上的教育支出事权，其义务教育学生数占全市约50%，香洲区教育事业稳定发展对珠海

市、乃至大湾区未来发展至关重要。

2019 年香洲区《政府工作报告》指出：坚持以人民为中心，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众共享发展成果。大力发展教育卫生事业，建成潮联学校、云峰小学、健民幼儿园，完成九洲小学扩建工程，启动容国团小学和云峰、狮山、海前等 3 所幼儿园建设，新增学位 4680 个。专门成立区推进公办幼儿园建设工作领导小组，加大对学前教育的投入，多措并举提高公办幼儿园比例和学位供给。

在粤港澳大湾区建设的历史背景下，区教育局力求充分发挥区位优势 and 资源优势，在更高起点、更高层次、更高目标上谋划香洲教育发展新蓝图。一是稳步推进公办幼儿园建设工作，2019 年香洲区计划新建幼儿园 16 所，2020 年动工建设 10 所，2021 年动工建设 7 所，通过近三年的努力，公办幼儿园总数将突破 50 所，公办幼儿园在园幼儿数超过 2 万人，公办幼儿园在园幼儿占比超过 50%。二是积极创建现代化教育示范区，形成与大湾区功能相匹配的高水平、有特色、开放式教育新格局，打造能够服务于大湾区未来发展的教育高地。目前，已有 14 所学校、幼儿园与港澳学校（园）缔结姊妹校（园），13 所学校与国境外学校深入开展一对一交流。此外，《粤港澳文化融合课程建设的研究》已获得教育部立项，香洲也成为了国家教育部“可持续发展研究实验区”。

## （二）珠海市香洲区教育现状

《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布后，珠海迎来新一轮发展契机，给教育发展提出了更高要求。同时，根据国家发改委《2019 年新型城镇化建设重点任务》的通知，珠海市将全面取消落户限制，户籍人口将继续增多；随着大湾区“9+2”城市群的互联互通，珠海宜居城市的魅力将不断吸引湾区人民定居学习，香洲区教育面临更严峻的考验，并直接成为影响大湾区人民“幸福感”急需解决的民生问题。

近几年，香洲区的学生人数呈爆发式增长，区属公办中小学录取的香洲户籍生逐年增加。据统计，2014 年小学户籍生 5733 人，2019 年小学户籍生 9488 人，增长 3755 人；2014 年中学户籍生 3829 人，2019 年中学户籍生 7343 人，增长 3514 人。2019 年制定的《珠海市香洲区基础教育设施建设专项规划》预测香洲区近期（2023 年）小学服务人口 10.8 万个，中学服务人口 5.2 万个，这与香洲区现状小学学位数约 9.4 万个，中学学位数约 3.4 万个，缺口分别达 1.4 万个和 1.8 万个，学位缺口非常严重。虽然香洲区不断加快学校建设步伐，但仍难以满足大湾区利好政策下区域人口快速增长的需求，部分片区户籍生超出招生计划，班级学生数量处于饱和，导致户籍生不能够就近入学。自《粤港澳大湾区协同创新发展报告（2018）》出台后，香洲区立足长远，卯足干劲，财力优先向教育领域倾斜，近三年开足马力新建和扩建公办中小学 8 所，提供近 1.1 万个学位。但按上述缺口人数，香洲区至少还需建设 13 所标准化（24 个班）小学，10 所标准化（36 个班）中学方可满足学位需求。

### **（三）建设目标**

香洲区深入思考大湾区背景下香洲教育发展，拓展国际视野，用坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，紧紧围绕“全面提高教育质量”这一中心工作，全力“创优质、树品牌”，加快教育现代化，办好湾区人民满意的教育，奋力当好珠海“二次创业”主力军。到 2020 年，全市适龄儿童及学生学位需求得到满足，师资配置基本均衡，西部地区教育质量显著提升，区域内义务教育基本实现优质均衡发展。紧紧围绕《粤港澳大湾区发展规划纲要》打造教育高地目标任务，加快完成幼儿园、中小学建设任务，扩大学位供给，进一步满足大湾区跨区域就业人员随迁子女就学需求，推动实现平等接受学前教育、义务教育和高中阶段教育。引导全体干部和教职工主动学习、深化认识、提高站位，深刻认识粤港澳大湾区建设的重大意义，勇于解放思想，突破瓶颈，充分发挥区位优势和资源优势，加强基础教育交流合作，继续深入推进与港澳中小学结为“姊妹学校”，争取实现大湾区教育资源均衡优质发展。

### **（四）募投项目情况**

#### **1、项目所处区域情况**

珠海市香洲区教育现代化推进工程主要位于珠海市主城区香洲区，辖区面积 181 平方公里，常住人口 100.2 万人，占全市常住人口比重 50%；2019 年秋季中小學生人数 22510 人，占全市学生人数比重 55%。2017-2019 年一般公共预算收入分别为 36.8 亿元、38.3 亿元和 41.1 亿元；政府性基金

收入分别为为 21.6 亿元、21.8 亿元和 43.8 亿元，财政收入保持稳步增长。

表 1：珠海市香洲区 2017-2019 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值	88.1	93.8	100.2
一般公共预算收入	36.8	38.3	41.1
政府性基金预算收入	21.6	21.8	43.8

## 2、项目情况

教育现代化推进工程（正常批）项目主要包括香洲区容国团小学（二十七小）等 5 所中小学以及岱山幼儿园等 9 所幼儿园（详见下表）。本次计划融资的债券资金主要用于上述 14 所幼儿园、中小学建设工程以及设备购置。

表 2：教育现代化推进工程（正常批）项目明细

序号	项目	项目总概算 (万元)
	珠海市香洲区教育现代化推进工程（正常批）	73,706
1	香洲区容国团小学（二十七小）	8,844
2	珠海市第十二中学（凤凰中学）	10,504
3	岱山幼儿园（暂定名）	2,495
4	旅游路幼儿园（暂定名）	3,427
5	白云路幼儿园（暂定名）	5,793
6	梅界路幼儿园（暂定名）	2,869
7	香洲区博爱幼儿园拆除重建工程	2,927
8	金桔路幼儿园	4,879
9	珠海市长沙中学（原第十五中学）（含教师发展中心）	10,912
10	香洲区群贤小学（二十九小）	10,812

序号	项目	项目总概算 (万元)
11	珠海市九洲中学扩建工程	2,143
12	荣泰路幼儿园(暂定名)	3,055
13	海湾幼儿园(暂定名)	2,550
14	景山路幼儿园(暂定名)	2,550

### 3、项目资金到位及使用情况

教育现代化推进工程(正常批)项目总投资 73,706 万元。2019 年已投入 0.96 亿元。计划融资 2.0 亿元(其中本轮申请 1.0 亿元), 剩余投资资金全部由财政资金安排。

### 4、实施单位

#### (1) 区建管中心

名称	珠海市香洲区政府投资建设工程管理中心
统一社会信用代码	12440402784885766M
宗旨和业务范围	加强财政资金投资建设工程的管理, 保证工程建设质量。代表区政府行使业主职能和项目管理职能, 参与或主持投资建设工程项目各项前期工作, 负责项目的施工报建、委托招标投标和工程监理, 负责投资建设工程项目施工全过程的协调和监管。
地址	珠海市香洲兴业路 413 号
法定代表人	黄钦
经费来源	财政补助
开办资金	人民币 20 万元
举办单位	珠海市香洲区住房和城乡建设局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

#### (2) 正方公司

统一社会信用代码	91440400MA4UNBR68U
企业名称	珠海正方城市建设投资有限公司
类型	有限责任公司(自然人投资或控股的法人独资)
法定代表人	李明达



注册资本	1000.00 万人民币
成立日期	2016 年 04 月 08 日
登记机关	广东省珠海市香洲区工商行政管理局
登记状态	在营（开业）企业
住所	珠海市吉大九洲大道东 1199 号泰福国际金融大厦第九层办公 4 号单元
经营范围	章程记载的经营范围
股东	珠海市香洲正方控股有限公司

## 二、经济社会效益分析

通过加快推进珠海市香洲区教育现代化建设，汇聚粤港澳以及其他国际国内优质教育资源，构筑粤港澳大湾区教育高地，共同打造公共服务优质、宜居宜业的优质生活圈。优质教育环境进而吸引高层次人才深耕珠海，进一步优化提升人才结构，为湾区建设和管理聚集智慧。招才引智以支撑珠海市集中力量发展智能装备、新能源汽车等重点先进装备制造业，助推传统制造业升级改造；通过教育桥梁对接港澳及国际优秀人才，抢抓大湾区发展机遇，利用港珠澳大桥桥头堡优势，进一步深化与港澳、广深等湾区城市的资源对接，大力提升珠海在粤港澳大湾区中的创新实力。

## 三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

### （一）项目融资情况

教育现代化推进工程（正常批）2020 年度通过地方政府债券融资计划如下：

（1）拟通过本批次债券融资金额为 10,000.00 万元，假设融资利率 3.25%，年限 10 年，债券存续期内按半年付息，到期一次还本。

(2) 本期融资完成后，计划通过 2020 年度其他批次地方政府债券融资 10,000.00 万元，假设融资利率 3.25%，年限 10 年，债券存续期内按半年付息，到期一次还本。

基于上述融资计划及相关假设，本项目 2020 年度地方政府债券应还本付息情况如下表：

金额单位：万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金金额	融资利率	应付利息
第一年	0.00		20,000.00	3.25%	650.00
第二年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第三年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第四年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第五年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第六年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第七年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第八年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第九年	20,000.00		20,000.00	3.25%	650.00
第十年	20,000.00	20,000.00	0.00	3.25%	650.00
<b>合计</b>		<b>20,000.00</b>			<b>6,500.00</b>

## (二) 预测项目收益覆盖本息情况

基于上述融资计划及相关假设，本项目 2020 年度项目收益覆盖融资本息情况如下表：

单位：万元

项目	金额
项目收益（保教费收入）	41,391.00
融资本息合计	26,500.00
本息覆盖倍数	1.56

## (三) 总体情况

综上所述，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。项目融资平衡情况已经由珠海华天会计事务所审计通过，不能偿还的风险较低。

#### **四、主管部门责任**

本项目主管部门为珠海市香洲区教育局，将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，及时准备并提供相关材料，配合做好信息披露、信息评级等工作。项目主管部门和单位在依法依规、确保工程质量安全前提下，加快项目对应专项债券资金支出进度，负责监督项目按计划开展，形成实物工作量，并按期完成项目；项目主管部门及相关单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付；财政部门加强债券资金管理，提前落实并保证债券按时还本付息，切实维护政府债券信誉。

#### **五、项目风险控制**

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调

减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。