

关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）
教育现代化推进工程(正常批)
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）

7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China
Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881



法律意见书

致：珠海市香洲区财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批)的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局、区财局	指	珠海市香洲区财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批)之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批)
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
区教育局	指	珠海市香洲区教育局
区建管中心	指	珠海市香洲区政府投资建设工程管理中心
正方公司	指	珠海正方城市建设投资有限公司

市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批) 收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83 号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88 号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批) 的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为

副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就区教育局、区建管中心、正方公司及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构

1、组织机构

该项目的组织机构为区教育局，根据贵局提供的资料，区教育局持有 2017 年 10 月 10 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	114404020069920398
机构名称	珠海市香洲区教育局
机构性质	机关
机构地址	广东省珠海市香洲区人民东路 520 号
负责人	朱秀湖
赋码机关	珠海市香洲区机构编制委员会办公室

2、实施机构

(1) 区建管中心

根据贵局提供的区建管中心的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，区建管中心的基本信息如下：

名称	珠海市香洲区政府投资建设工程管理中心
统一社会信用代码	12440402784885766M
宗旨和业务范围	加强财政资金投资建设工程的管理，保证工程建设质量。代表区政府行使业主职能和项目管理职能，参与或主持投资建设工程项目各项前期工作，负责项目的施工报建、委托招标投标和工程监理，负责投资建设工程项目施工全过程的协调和监管。

地址	珠海市香洲兴业路 413 号
法定代表人	黄钦
经费来源	财政补助
开办资金	人民币 20 万元
举办单位	珠海市香洲区住房和城乡建设局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

(2) 正方公司

根据贵局提供的正方公司持有的《营业执照》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日在“国家企业信用信息公示系统”查询，正方公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	91440400MA4UNBR68U
企业名称	珠海正方城市建设投资有限公司
类型	有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	李明达
注册资本	1000.00 万人民币
成立日期	2016 年 04 月 08 日
登记机关	广东省珠海市香洲区工商行政管理局
登记状态	在营（开业）企业
住所	珠海市吉大九洲大道东 1199 号泰福国际金融大厦第九层办公 4 号单元
经营范围	章程记载的经营范围
股东	珠海市香洲正方控股有限公司

综上，本所律师认为，区教育局负责香洲区的教育工作，具备本次项目的管理资格，是本次项目合格的组织、管理机构；区建管中心及正方公司负责项

目的具体实施，具备实施本次项目的主体资格。

二、本次项目情况

根据贵局提供的资料，本次项目本年拟融资 20000.00 万元，本次拟申请专项债券资金 10000.00 万元。本次项目的实施将推进珠海市香洲区公办院校的建设，解决珠海市香洲区日益紧张的学位需求。本次项目内容包括建设幼儿园、小学及中学共计 14 所，详情如下：

1、香洲区容国团小学（二十七小）

2017 年 3 月 24 日，珠海市香洲区发展改革和统计局作出《关于珠海市香洲区容国团小学（二十七小）可行性研究报告的批复》（珠香发统〔2017〕39 号），明确容国团小学选址位于香洲区南屏沿河南路南侧、环屏路西侧，占地面积 14000 m²，总建筑面积约 18398 m²（含 4000 m²地下交通分流中心），办学规模为 24 个教学班。建设内容主要包括教学用房（普通教室、综合教室及配套用房）、教学业务用房（教师业务用房、业务配套用房）、多功能室（室内体育馆、报告厅、阅览室、藏书室、餐厅及厨房等）、室外运动场、室外配套工程（校门、校内道路、围墙、绿化及广场等）、地下交通分流中心等。

2、珠海市第十二中学（凤凰中学）

2018 年 7 月 6 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于调整珠海市第十二中学（凤凰中学）项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2018〕63 号），调整建设内容，明确珠海市第十二中学选址位于香洲区梅华路北，红山路延长段西侧。新建一所 36 个教学班的中学，项目用地面积 23673.5 平方米，总建筑面积 26147.52 平方米。建设内容主要包括教学楼、实验楼、行政楼、文体馆、配套运动场地等。

目前学校楼宇已完成主体结构、砌筑施工。正进行内外抹灰、室外园林景观及精装修工程建设。

3、岱山幼儿园（暂定名）

2019 年 9 月 27 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于香洲区岱山幼儿

园项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕114号），明确岱山幼儿园选址位于香洲区二十三小东侧、宏发花园北侧，项目占地面积3815.22平方米，总建筑面积5230平方米，项目办学规模为12个班，新建1栋4层的教学楼（含教学设备）以及幼儿室外活动场地、绿化、道路、供配电、管网、门卫室、围墙等配套工程。

4、旅游路幼儿园（暂定名）

2019年11月21日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于香洲区旅游路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕145号），明确同意香洲区旅游路幼儿园的建设，旅游路幼儿园选址位于旅游路西侧、立文街东侧。项目占地面积5400.08平方米，总建筑面积约6527.40平方米（含地下水泵房及消防水池），建设规模为15个教学班。主要建设内容包括新建1栋4层的教学楼（含教学设备）以及幼儿室外活动场地、绿化、道路、供配电、管网、围墙等配套工程。

5、白云路幼儿园（暂定名）

2019年11月11日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于白云路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕132号），明确同意白云路幼儿园的建设。白云路幼儿园选址位于前山造贝村南侧、白云路北侧。项目占地面积7020平方米，总建筑面积约11881平方米（其中地上建筑面积8172.20平方米，地下建筑面积3708.80平方米），办学规模为18个教学班。主要建设内容包括新建1栋4层的教学楼（含教学设备）以及幼儿室外活动场地、绿化、道路、供配电、管网、围墙、地下交通分流中心、人防工程等配套工程。

6、梅界路幼儿园（暂定名）

2019年9月27日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于梅界路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕121号），同意梅界路幼儿园的建设。梅界路幼儿园选址位于上冲片区，香洲区第十五小学北侧，云顶澜山东侧，项目总建筑面积5990.82 m²，占地面积5000 m²。规模为15个教学班。主要建设

内容包括新建 1 栋 4 层的教学楼（含教学设备）以及幼儿室外活动场地、绿化、道路、供配电、管网、门卫室、围墙等配套工程。

7、香洲区博爱幼儿园拆除重建工程

2019 年 11 月 20 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于珠海市博爱幼儿园拆除重建项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕115 号），同意珠海市博爱幼儿园拆除重建工程的建设。本工程位于香洲区南香里一街 24 号，用地面积约 4959 平方米，总建筑面积约 5848 平方米（含地下水泵房及消防水池），建设规模为 15 个教学班。建设内容主要包括拆除旧校舍、新建 1 栋 4 层教学楼（含教学设备）以及幼儿室外活动场地、绿化、道路、供配电、管网、围墙及护坡加固、门卫室等配套工程。

8、金桔路幼儿园

2019 年 9 月 27 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于金桔路幼儿园项目可行性研究报告的批复》（珠香发改〔2019〕120 号），同意金桔路幼儿园的建设。金桔路幼儿园选址位于金桔路南侧、橘子郡小区北侧，项目总建筑面积 9910.76 m²（其中，地上建筑面积 5912.2 m²，地下建筑面积 3998.56 m²），占地面积 5887.5 m²，规模为 15 个教学班。新建 1 栋地下一层地上四层的教学楼，主要建设内容包括综合楼、门卫室、室外活动场地、大门、围墙以及人防建筑、地下交通分流中学及人防地下室、室外硬景工程和绿化工程等。

9、珠海市长沙中学（原珠海市第十五中学）

2016 年 5 月 27 日珠海市人民政府办公室印发的（2016）127 号市政府工作会议纪要明确，为缓解上冲区域初中学位紧张的状况，香洲区计划在该区域新建珠海市十五中学，一所规模为 36 个教学班初级中学。该中学选址位于新香洲区梅溪路和梅界路交界点西南侧，总用地面积需约 34855 平方米。2016 年 5 月 27 日，珠海市住房和城乡建设局作出《关于划拨新建珠海市第十五中学（暂定名）用地事宜的复函》（珠规建地函〔2016〕65 号），同意将位于前山金凤路西侧、珠海市第十五小学东侧的 34863.77 平方米用地作为珠海市第十五中学的

建设用地。

10、珠海市九洲中学的拆建工程

根据西安建筑科技大学建筑设计研究院于 2019 年 12 月作出的《珠海市九洲中学拆除重建工作可行性研究报告》，珠海市九洲中学拆除重建工程新建五层综合楼，总建筑面积 3280.39 平方米。

11、新建群贤小学

2020 年 3 月 9 日区政府召开专题会议研究，同意群贤小学（二十九小）项目投资建设标准参照香洲区幼儿园建设标准，地上部分 4000 元/平方米，地下部分为 5100 元/平方米；地下交通分流中心建设规模结合人防工程要求和学校实际使用需求，建筑面积控制在 6000 平方米内；由区教育局按程序重新立项。目前项目已完成选址等工作。

12、荣泰路幼儿园

2019 年 3 月 13 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于将香洲区岱山幼儿园（暂定名）等 21 所幼儿园建设工程纳入区政府投资项目储备库的通知》（珠香发改储〔2019〕5 号），同意本项目建设。本项目总投资约 3055.00 万元，占地面积约 4361 m²，规模为 15 个教学班，建筑面积约 6000 m²，项目总投资 3055 万（含 475 万教学设备专用费）。建设内容主要包括活动及辅助用房、业务及辅助用房、生活用房、配电房、门卫室、室外运动场、围墙及园门等。

13、海湾幼儿园

2019 年 3 月 13 日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于将香洲区岱山幼儿园（暂定名）等 21 所幼儿园建设工程纳入区政府投资项目储备库的通知》（珠香发改储〔2019〕5 号），同意本项目建设。本项目总投资约 2550.00 万元，占地面积约 3000 m²，拟改造原建筑功能调整为规模为 12 个教学班，建筑面积约 5000 m²，项目总投资 2550 万（含 400 万教学设备专用费）。建设内容主要包括活动及辅助用房、业务及辅助用房、生活用房、配电房、门卫室、室外运动场、

围墙及园门。

14、景山路幼儿园

2019年3月13日，珠海市香洲区发展和改革局作出《关于将香洲区岱山幼儿园（暂定名）等21所幼儿园建设工程纳入区政府投资项目储备库的通知》（珠香发改储〔2019〕5号），同意本项目建设。本项目总投资约2550.00万元，占地面积约3084 m²，规模为12个教学班，建筑面积约5000 m²，项目总投资2550万（含400万教学设备专用费）。建设内容主要包括活动及辅助用房、业务及辅助用房、生活用房、配电房、门卫室、室外运动场、围墙及园门等。

本次项目紧紧围绕《粤港澳大湾区发展规划纲要》的要求，旨在打造教育高地目标任务，加快完成幼儿园、中小学建设任务，扩大学位供给，进一步满足大湾区跨区域就业人员随迁子女就学需求，推动实现平等接受学前教育、义务教育和高中阶段教育，增强香洲区人民生活的“幸福感”。本次项目的实施是必要的。

综上，本所律师认为，本次项目具有一定的公益性，而且就本次项目实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作，项目真实，确有实施项目的资金需求。

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89号文《试点通知》及财预〔2016〕155号《专项债务预算管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发

行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于 2016 年 12 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于 2018 年 3 月 16 日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准日期：2004 年 4 月 14 日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：区教育局有权组织管理本次项目，区建管中心、正方公司具备实施本次项目的主体资格。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证，确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡；各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）教育现代化推进工程(正常批)的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日