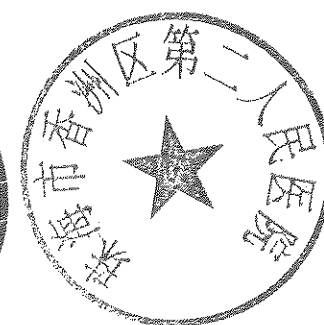
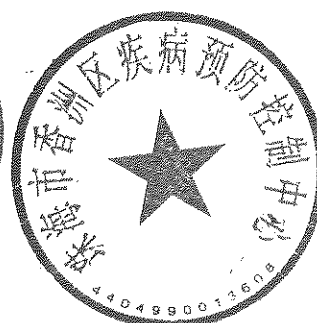
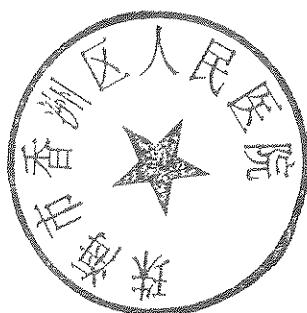


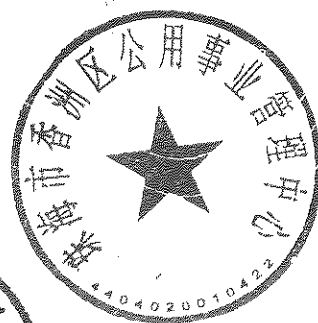
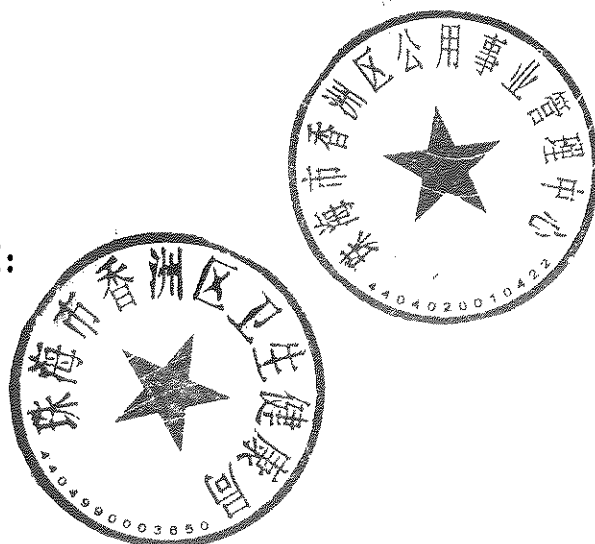
2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（二期）

香洲区医疗环境卫生提升工程项目情况

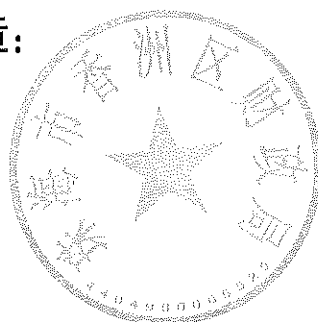
实施单位盖章：



主管部门盖章：



财政局盖章：



日期：二〇二〇年四月

香洲区医疗环境卫生提升工程项目情况

本次为香洲区医疗环境卫生提升工程项目本次专项债券金额为 0.4 亿元，项目主要包括香洲区人民医院改扩建工程、香洲区公共卫生防疫设施购置、香洲区区域医疗信息化建设项目、翠微路（翠前路口）人行天桥建设工程、诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程和香洲区疾控中心建设项目。按照财政部要求，本次债券纳入 2020 年政府基金预算管理。

一、项目基本情况

（一）建设背景

1、2020 年初，我国爆发新型冠状病毒疫情，短短两月，国内确诊人数超过八万人，死亡人数超三千人。病毒的迅速传播给医疗系统带来了前所未有的挑战，医疗短板问题瞬间突显。在中央全面深化改革委员会第十二次会议上，习近平总书记针对疫情暴露出来的问题，提出要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，特别强调要改革完善疾病预防控制体系、改革完善重大疫情防控救治体系、健全重大疾病医疗保险和救助制度、健全统一的应急物资保障体系等要求。香洲区公共卫生系统在人员、技术、设备各方面短板都亟需强化，这将是未来我们增强防控大疫能力的重要保障。

2、全国卫生与健康大会：2016 年 8 月 19 日，习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出，没有全面健康，就没有

全面小康，要把人民健康放在优先发展的战略地位，全方位、全周期努力保障人民健康。要坚持正确的卫生与健康工作方针，以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享，加快推进健康中国建设。

3、粤港澳大湾区建设：2018年，国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，明确提出要塑造健康湾区，推进健康城市、健康镇村建设。《规划纲要》发布后，珠海迎来新一轮发展契机，给卫生健康发展提出了更高要求。同时，根据国家发改委《2019年新型城镇化建设重点任务》要求，珠海市将全面取消落户限制，伴随着大湾区“9+2”城市群的互联互通，珠海宜居城市的魅力将带来人口的进一步增加。香洲区是珠海市的主城区，卫生健康保障面临更严峻的考验，将成为影响大湾区人民“幸福感”的民生问题。

4、《“健康珠海”2030规划》：根据全国卫生与健康大会精神，以及粤港澳大湾区建设要求，中共珠海市委、市人民政府于2018年印发《“健康珠海”2030规划》，提出到2020年，进一步完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，健康服务体系不断完善高效，人民健康素养水平持续提高，人民群众主要健康指标达到国内先进水平，建成粤港澳大湾区乃至全国领先的健康城市。

5、中共珠海市委 珠海市人民政府《关于建设卫生强市的决定》：完善医疗卫生信息化体系。将医疗卫生信息化工作整体纳入智慧城市总体规划，完善覆盖市、区、镇（街）、

村(居)各级各类医疗机构的医疗卫生信息网络系统。到 2020 年，建立覆盖区以上医疗机构和 60%以上的镇（街）医疗机构的远程医疗服务体系，医疗卫生信息化水平走在全省前列。

（二）香洲区医疗环境卫生发展现状

1、香洲区人民医院位于珠海前山兰埔路 178 号圆明新园西侧，医院总占地面积 2.8 万平方米，业务用房建筑面积 2.6 万平方米，医院现有床位 300 张，2018 年顺利创建为二级甲等医院。多年以来，香洲区人民医院一直秉承普惠型公立医院的办院宗旨，认真落实国家医改政策要求，2017 年在全省二级公立医院绩效考核中排名第 3，门诊次均费用和住院次均费用均排在全市最低水平。目前，香洲区人民医院日均门诊量超过 2000 人次，全院病床使用率超过 90%，尤其是妇产科、骨科、康复科等科室，病床使用率已多次超过 100%。自医院创建二级甲等医院以来，其优质的服务，较低的收费水平越来越得到群众的认可，即使需要在走廊加床，群众也愿意在香洲区人民医院住院治疗。目前，区人民医院业务用房有限，且原有用房老旧，无法满足群众的就医需求，已成为制约医院发展，影响辖区居民就医的民生问题。

2、香洲区第二人民医院成立于 2011 年 12 月，以“院办院管”模式管辖南屏社区卫生服务中心（下简称中心）、广昌农村社区卫生服务卫生站，承担南屏辖区基本医疗和公共卫生工作。医院目前存在大型医疗设备落后、缺乏的实际

情况。医院仅有的大型医疗设备 CT 才十六排，满足不了今后专科发展需求，其它设备例如 DR、彩超等设备均处于落后水平，距离二级甲等医院的设备配置还有相当大的差距。

3、全区共有 2 家公立医院，4 家公办社区卫生服务中心，70 家社区卫生服务机构、14 家门诊部、18 家村卫生站，由于目前没有可用的区域医疗监管平台，导致管理部门无法通过信息化手段对基层医疗机构实现监督、管理和建立对辖区内民营机构的医疗绩效考核机制。

2020 年我国爆发新型冠状病毒肺炎疫情，珠海作为内地唯一同时与港、澳连接口岸，人员往来非常密集和频繁，公共卫生防控任务艰巨。此次抗疫过程中，香洲区公共医疗、环境卫生短板逐渐突显，加强公共医疗设施建设，提升环境卫生治理将成为未来我区预防控制传染病和其他疾病流行的重要途径。香洲区人民医院作为我区目前唯一的二级综合医院，原本已经出现资源紧张，流行病集中爆发期间更加无法应付快速增长的日常医疗及突发防疫需求。

2019 年珠海市人口已突破 100 万，增幅位居广东省榜首。随着人口迅速增长，主城区将面临市政道路建设、垃圾处理、公共防疫多重亟待解决民生问题，环卫市政设施、垃圾处理设施、公共防疫设施等公共卫生领域投入均有待进一步加强。在新冠病毒肺炎疫情防控工作，香洲区人民医院、香洲区第二人民医院作为珠海市新冠肺炎疫情防控医疗救治

体系重要成员，属于我市 17 家规范化发热门诊重点医院，是我区防疫的主要力量。由于设备条件所限，两家医院在应对突发疫情时收治能力严重不足的现状凸显。区人民医院改造升级以及设备更新购置对今后主城区医疗资源供给至关重要。

（三）香洲区医疗环境卫生发展规划

1、针对这次疫情暴露出的问题，医疗环境卫生系统改进需要从以下几方面推进：积极改革完善疾病预防控制体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制；支持一线临床技术创新，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平；加强硬件设施保障，尤其公共卫生、垃圾处理、防疫防控等设施投入，切实改善环境卫生、阻截病毒传染途径，保障人民群众健康；积极发展大数据、人工智能、云计算等数字技术，在流行病监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

2、落实医疗联合体建设：根据《广东省人民政府办公厅关于印发广东省推进医疗联合体建设和发展实施方案的通知》要求，香洲区人民医院作为珠海主城区内唯一一家二级甲等医院，承担着落实基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的国家分级诊疗制度任务，即需要承接市内五家三级医院下转的急性病恢复期、术后恢复期及危重症稳定期的患者，也要承接由社区医疗机构上转的病人，同时还要负责

辖区内常见病、多发病的诊治，是落实“三级医院——二级医院——社区”上下联动制度不可或缺的关键枢纽。我区结合当前国家医疗联合体的建设要求，已将香洲区人民医院定义为区域医共体牵头医院，计划通过扶持区人民医院的发展建设，带动辖区医疗服务水平的整体提升。

3、推进医养结合医院建设：根据《珠海市人民政府办公室关于印发珠海市推进医养结合工作实施方案的通知》和《珠海市医疗卫生服务体系规划（2016-2020）》要求，区人民医院将重点开设老年病科、临终关怀科，开展医养结合服务，并作为香洲区医养结合服务技术指导中心，带动全区医养结合服务的开展。

（三）建设目标

1、香洲区人民医院改扩建项目。香洲区人民医院改扩建后，医院总床位将达到 600 床（新增 300 床为老年、慢病康复床位），总建筑面积达到 76966 m²，将极大地改善群众的诊疗环境，同时为医院作为区域医共体牵头医院、医养结合医院提供发展空间，满足群众进一步的医疗服务、老年人的医养结合服务以及突发性传染病防疫等公共医疗卫生需求，牵头带动全区卫生健康服务水平和医养结合服务水平的提升。

2、提高医疗设施保障水平。为了有效增强我区两个医院诊疗处置能力，筑牢传染病等突发疫情防控战线，通过采

购移动 CT、有创和无创呼吸机、湿化治疗仪等治疗设备，以及其他检验设备、监护设备、消毒设备、DR、车载 DR、便携式彩超机、呼吸机、纤支镜；对检验科全自动生化免疫流水线、心电监护仪中心监护系统，以及对院感、防保计免门诊的信息化改造等，提高基层机构硬件水平。

3、搭建区域医疗信息化平台，集成医疗行业的信息，在基层卫生部门和卫生管理部门和决策部门之间建立起畅通的信息沟通机制。总体提高香洲区区域医疗信息化水平，满足香洲区区域医疗的业务协作以及数据共享，同时对香洲区区域内所有公立和民营医疗机构进行有效的药品、医疗过程和行为、绩效考核和评价体系等的监督和管理，建设具有香洲区区域特色的公众号服务平台。实现全区医疗机构信息数据互联互通，全面透明的综合医疗管理。同时在应对卫生紧急事件时，可为卫生管理部门和决策部门提供应急事件的监测和指挥调度工具，同时提升卫生管理部门管理硬件和软件设施，从而保证整个卫生资源得到统一指挥调度和充分的利用，以达到避免或减少各种卫生突发事件带来的损失的目的。

4、改善周边医疗卫生环境。加快城市基础设施建设，完善诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路配套建设、根据人口分布新建人行天桥，改善道路通行条件，保障民众出行安全和改善就医条件。

（四）项目情况

1、项目所处区域情况

珠海做为毗邻港澳的经济特区、珠江口西岸核心城市，致力打造“生态文明新特区、科学发展示范市”，一直以来都以高标准来定位自身的发展。而香洲区又是珠海市政治、经济、文化、交通和金融中心。近年来，随着珠海社会经济的发展，政府更注重民生建设，目前珠海现已成为全国有名的宜居养老城市，同时也给政府带来了新的社会民生问题，老年病人和慢性病人会随之增多。目前我区人口老龄化发展已呈现出快速增长趋势。能否建立建全社会长期康复护理体系，为老年人群，特别是部分失能、失能老年人群提供可及、所需的康复护理服务，缓解家庭照顾压力，提高老年人的健康生活质量，必将成为影响未来社会的重大民生问题。此外，重大传染性疾病的收治能力不足、公共卫生防控能力薄弱问题也是重点补齐的民生短板。因此，亟需大幅提高二级综合医院医养结合的护康服务能力以及群体性传染病分治能力，以满足珠海主城区的现实需求。珠海市香洲区人民医院改扩建项目位于珠海市主城区香洲区，辖区面积 181 平方公里，常住人口 94 万人，占全市常住人口比重 50%。香洲区人民医院不论环境、功能、规模、设施等方面均已明显不适应主城区对医疗配置的基本要求，与珠海城市定位不相匹配。

2017 年至 2019 年，香洲区分别实现一般公共预算收入

36.81 亿元、38.30 亿元和 41.1 亿元,政府性基金预算收入分别为 21.62 亿元、21.81 亿元和 43.8 亿元,财政收入实现平稳增长。

表 1: 珠海市香洲区 2017-2019 年财政经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年
常住人口 (万人)	88.06	93.78	100.2
地区生成总值 (亿元)	1190.95	1324.33	1542.93
一般公共预算收入 (亿元)	36.81	38.30	41.1
政府性基金预算收入 (亿元)	21.62	21.81	43.8
其中: 国有土地使用权出让收入 (亿元)	21.52	21.61	43.8

2、项目情况

香洲区医疗环境卫生提升工程包括包括香洲区人民医院改扩建工程、香洲区公共卫生防疫设施购置、香洲区区域医疗信息化建设项目、翠微路(翠前路口)人行天桥建设工程、诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程和香洲区疾控中心建设等项目(详见表 2),其中香洲区人民医院改扩建项目新增老年、慢病康复床位 300 张,新增建筑面积 55360 m²,其中地上建筑面积 39730 m²,地下建筑面积 15630 m²,项目建成后,医院总床位将达到 600 床(新增 300 床为老年、慢病康复床位),总建筑面积达到 76980 m²;增加公共卫生防疫设施购置及建设;提高医院周边环境开展的道路整治。

表 2: 香洲区医疗环境卫生提升工程明细表

序号	项目名称
	香洲区医疗环境卫生提升工程
1	香洲区人民医院改扩建工程

序号	项目名称
2	香洲区医疗卫生防疫设施购置
3	香洲区区域医疗信息化建设项目（一期）
4	翠微路（翠前路口）人行天桥建设工程
5	诚丰圣诺大厦北侧规划市政道路工程
6	香洲区疾控中心

3、项目资金到位及使用情况

项目总投资 5.6 亿元，截止 2019 年已投资约 0.1 亿元，本次申请政府债券 0.4 亿元，剩余资金全部由珠海市香洲区财政局拨付。

4. 实施单位

（1）香洲区人民医院

名称	珠海市香洲区人民医院
统一社会信用代码	12440402455925173D
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。预防保健科、全科医疗科、内科、外科、妇产科、妇女保健科、儿科、儿童保健科、眼科、耳鼻喉科、口腔科、皮肤科、医疗美容科、传染科、结核病科、急诊医学科、麻醉科、医学检验科、医学影像科、中医科。成人医科学历教育临床实习、医科中专生临床实习、医科大学生临床实习。医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康教育。
地址	珠海市兰埔路 180 号
法定代表人	张应鹏
经费来源	差额补贴
开办资金	人民币 4977 万元
举办单位	香洲区卫生局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

（2）香洲区第二人民医院

名称	珠海市香洲区第二人民医院
统一社会信用代码	1244040245592623XN
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与预防保健服务。常见病多发病诊治、院前急救、巡回医疗、常见病多发病护理。恢复期病人康复治疗与护理。卫生防疫、妇幼保健、健康教育、计划免疫、初级卫生保健。卫生监督与信息管理等。

	合作医疗组织与管理、社区卫生服务。卫生技术人员培训。
地址	珠海市香洲区南屏镇南泉路 21 号
法定代表人	吴兴
经费来源	差额补贴
开办资金	人民币 881 万元
举办单位	香洲区卫生局
有效期	2016-04-07 至 2021-04-06
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

(3) 区公用事业中心

名称	珠海市香洲区公用事业管理中心
统一社会信用代码	12440402MB2C88684L
宗旨和业务范围	负责香洲区园林绿化、环境卫生、市政道路、雨污排水、城镇防洪排涝、城市照明等公共市政设施方面的中长期专项规划编制、编报年度养护预算标准和经费分配、档案管理和档案信息化建设，制定行业作业标准、操作规程、监督和考核办法。承担香洲区园林绿化、环境卫生、道路及配套设施、市政设施、城市照明设施、防洪排涝设施、涉水治污设施等公共市政设施方面的建设工作。
地址	珠海市香洲区港昌路 242 号 5 楼
法定代表人	方绵波
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 47 万元
举办单位	珠海市香洲区城市管理局
有效期	2018-12-20 至 2023-12-19
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

(3) 疾控中心

名称	珠海市香洲区疾病预防控制中心
统一社会信用代码	12440402MB2D5088XY
宗旨和业务范围	负责传染病、寄生虫病、地方病、非传染性疾病等预防与控制；突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置；疫情及健康相关因素信息管理，开展疾病监测，收集、报告、分析和评价疾病与健康危害因素等公共卫生信息；健康危害因素监测与干预，开展食源性、职业性、放射性、环境性等疾病的监测评价和流行病学调查，开展公众健康和营养状况监测与评价，提出干预策略与措施；健康教育与健康促进，对公众进行健康指导和不良健康行为干预；疾病预防控制技术管理与应用研究指导等。
地址	珠海市香洲区南泉路 21 号香洲区第二人民医院保障楼 5 楼
法定代表人	周勇
经费来源	财政补助一类
开办资金	人民币 30 万元

举办单位	珠海市香洲区卫生健康局
有效期	2020-02-28 至 2025-02-27
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市香洲区事业单位登记管理局

二、经济社会效益分析

结合当前国家大湾区建设的发展战略，健康中国、健康珠海的建设要求，香洲区卫生健康系统发展规划，以及香洲区人民医院目前的发展现状和辖区居民的医疗服务需求，香洲区委、区政府大力扶持医院基础建设，启动香洲区人民医院改扩建项目，加强公共卫生防疫设施购置，是真正急民之所需的民生工程。随着香洲区人民医院改扩建项目、香洲区医疗卫生防疫设施购置以及周边道路配套完善可以提升主城区医疗环境卫生水平，提高公共卫生突发事件应对能力，也将大大改善香洲区社区医疗诊治水平，缓解市级医院接诊压力，实现分诊治疗目的。统一建设基层医疗平台，可以整合全区医疗资源，优化医院工作流程，提高病人满意度增加病人流量，从而提高医院的经济效益。基层医疗水平的不断完善将改善本地居民、港澳居民、来珠旅游人士的就医条件和治疗水平，为塑造健康湾区贡献一分力量。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目融资情况

香洲区医疗环境卫生提升工程 2020 年度通过地方政府专项债券融资计划为：拟通过本批次债券融资 4,000.00 万

元，假设融资利率 3.25%，年限 10 年，债券存续期内按半年付息，到期一次还本。

基于上述融资计划及相关假设，本项目 2020 年度地方政府专项债券应还本付息情况如下表：

金额单位：万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金金额	融资利率	应付利息
第一年	0.00		4,000.00	3.25%	130.00
第二年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第三年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第四年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第五年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第六年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第七年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第八年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第九年	4,000.00		4,000.00	3.25%	130.00
第十年	4,000.00	4,000.00	0.00	3.25%	130.00
合计		4,000.00			1,300.00

（二）预测项目收益覆盖本息情况

基于上述融资计划及相关假设，本项目 2020 年度地方政府专项债券项目收益覆盖融资本息情况如下表：

单位：万元

项目	按 GDP 预测增速 8.00%的 100%	按 GDP 预测增速 8.00%的 90%	按 GDP 预测增速 8.00%的 80%
土地出让收入	12,394.99	12,212.05	12,030.45
扣除从土地出让收入中 计提的各项基金	3,868.28	3,811.58	3,755.28
1.农业土地开发支出	36.90	36.90	36.90
2.水利建设资金	1,235.81	1,217.52	1,199.36

3.教育资金	1,235.81	1,217.52	1,199.36
4.保障性安居工程资金	1,235.81	1,217.52	1,199.36
5.新增建设用地土地有偿使用费	-	-	-
6.国有土地收益基金	123.95	122.12	120.30
土地出让净收入	8,526.71	8,400.47	8,275.17
运营收益	20.54	20.54	20.54
项目收益合计	8,547.25	8,421.01	8,295.71
融资本息合计	5,300.00	5,300.00	5,300.00
本息覆盖倍数	1.61	1.59	1.57

（三）总体情况

综上所述，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。项目融资平衡情况已经由珠海华天会计事务所审计通过，不能偿还的风险较低。

四、主管部门责任

本项目主管部门为珠海市香洲区卫生健康局，将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，及时准备并提供相关材料，配合做好信息披露、信息评级等工作。项目主管部门和单位在依法依规、确保工程质量安全前提下，加快项目对应专项债券资金支出进度，负责监督项目按计划开展，形成实物工作量，并按期完成项目；项目主管部门及相关单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付；财政部门加强债券资金管理，提前落实并保证债券按时还本付息，切实维护政府债券信誉。

五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、

财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。