



廣東保信律師事務所  
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山四路57号宏宇大厦一座六楼  
电话 (Tel): (86) 760-88302332  
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,  
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.  
邮编 (Postcode): 528403



(2020) 保信律意字第 0119 号

2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券 (三期)

中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目

之

法律意见书

委托人: 中山市三乡镇人民政府

广东保信律师事务所

二〇二〇年四月二十八日



## 释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

“本意见书”	指	2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）-中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目之法律意见书
“本次债券项目”	指	为中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目发行的，以上述项目未来的收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目
“本所”	指	广东保信律师事务所
“贵方”	指	中山市三乡镇人民政府
“三乡城建中心”	指	中山市三乡镇城乡建设服务中心
“成诺会计师事务所”	指	中山市成诺会计师事务所有限公司
“《专项评价报告》”	指	成诺会计师事务所于 2020 年 4 月 10 日向中山市三乡镇人民政府出具的《2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）-中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中成会字（2020）第 404003 号）
国发（2014）43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》



财库〔2015〕83号文	指	《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》



## 声 明

致：中山市三乡镇人民政府

广东保信律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所作为中山市三乡镇人民政府的专项法律顾问，接受贵方的委托，就本次专项债券发行项目，根据国发〔2014〕43号文、财库〔2015〕83号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文等法律、法规和规范性文件的规定，出具本法律意见书。

本所对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）贵方向本所提供了本意见书所列明的资料；贵方对提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

（二）成诺会计师事务所向本所提供了《专项评价报告》。

（三）对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门出具的证明文件。

（四）本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见。



(五) 本所仅就贵方及三乡城建中心的主体资格、本次债券项目情况以及本次债券项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见, 不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时, 不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

(六) 本所同意贵方将本意见书作为本次债券项目的政府报批文件, 用于本次债券项目的申请。

基于以上所述, 本所出具法律意见如下:





## 正 文

### 一、主体资格

#### (一) 本项目的主管部门

根据贵方提供的材料显示, 贵方是本项目的主管部门。贵方的基本信息如下:

统一社会信用代码	11442000007357539P
名称	中山市三乡镇人民政府
机构性质	机关
住所	广东省中山市三乡镇中心区景观路 1 号
法定代表人	林冠军
登记管理机关	中山市机构编制委员会办公室

本所认为, 贵方是本项目的主管部门, 对本项目的实施承担相应的主管责任。



## (二) 本项目的建设实施单位

根据贵方提供的材料显示,三乡城建中心是本项目的建设实施主体。三乡城建中心的基本信息如下:

统一社会信用代码	12442000G19173573P
名称	中山市三乡镇城乡建设服务中心
宗旨和业务范围	为辖区规划建设提供服务保障,负责本镇(区)建设工程监督管理、环境卫生、市政设施等工作,协助开展住房保障、燃气供水管理;受镇(区)城乡规划分局委托,协助开展辖区内有关规划业务和规划建设档案资料的收集、保管与利用等。负责土地房屋征收中心的各项工作。
住所	中山市三乡镇建设路3号
法定代表人	谢文芳
开办资金	60.27 万元
举办单位	中山市三乡镇人民政府
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局



根据贵方提供的资料显示,三乡城建中心负责本项目的实施,并按照国家、省、市的有关法律法规对本项目的各项工作负责。

本所认为,三乡城建中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体,具备建设本项目的主体资格。

## 二、本项目情况

### (一) 项目概况

根据贵方提供的资料显示,本项目的基本情况如下:

项目名称	中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目
项目总投资	7,302.19 万元
建设内容	对简易垃圾填埋进行生态修复,对垃圾场渗滤液进行处理,对填埋库区表面进行覆土或铺设防渗材料等防渗处理、地表水导流、填埋气体导排、场区绿化等。
在本次债券项目中对应的资金需求	4,000.00 万元
项目情况	项目建设资金全部由三乡镇财政解决。项目主体工程招标已完成,由江西省亿恺建设工程有限公司中标,中标价为 4,720.47 万元,施工





工期为 250 个日历天。

本所认为，三乡城建中心已开始实施本项目工程施工的相关工作，有实施本项目的资金需求。

## （二）项目的合规性分析

根据贵方提供的资料显示，本项目的批复情况如下：

根据《中山市发展和改革局关于三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目可行性研究报告的批复》（中发改审批【2019】42号），中山市发展和改革局同意建设本项目。

本所认为，本项目已经取得通过相关行政主管部门的审批，具备合法合规的项目建设批复。

## （三）本项目的融资情况

根据贵方提供的资料及《专项评价报告》，本项目融资情况如下：

截至本意见书发出之日，本项目未通过发行政府专项债券方式进行融资。本次计划通过专项债券融资 4,000.00 万元。

## 三、债券项目收益与融资自求平衡

根据财预〔2017〕89号文以及财预[2016]155号文第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，债券项目需要实现项目收益和融资自求平衡。



本次债券项目的《专项评价报告》由成诺会计师事务所出具。经本所核查，成诺会计师事务所成立于1999年12月8日，营业期限为长期，类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为914420007193927621，于2018年3月16日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号44200007），有资质出具《专项评价报告》。

依据成诺会计师事务所出具的《专项评价报告》，成诺会计师事务所认为，根据对项目未来数据的合理预测，在债券存续期间内项目用于自求平衡的垃圾处理费净收入为11,121.71万元，能够覆盖债券本息金额5,300.00万元，本息覆盖倍数为2.10，项目不能偿还对应融资本息的风险较低，用于还本付息资金的充足性得到保障。本次评价的三乡平南垃圾填埋场项目，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。

据此，本所认为，本次债券项目能符合财预〔2017〕89号文及财预〔2016〕155号文之规定，不存在违法违规融资的情形。

#### 四、总结性意见

综上所述，本所认为，贵方是本项目的主管单位；三乡城建中心是本项目的建设实施主体；本项目已通过相关行政主管部门的审批；本次债券项目可实现项目收益和融资自求平衡，且不存在违法违规融资的情形；贵方及三乡城建中心应当根据国发〔2014〕43号文、财



预〔2017〕89号文等法律法规的要求，将本次债券项目筹集的资金专项用于本项目。

(以下无正文，为本法律意见书签字页。)

（本页无正文，系《2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）- 中山市三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目之法律意见书》之签署页）

广东保信律师事务所（盖章）

二〇二〇年四月二十八日

