



廣東保信律師事務所  
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山四路57号宏宇大厦一座六楼  
电话 (Tel): (86) 760-88302332  
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,  
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.  
邮编 (Postcode): 528403



(2020) 保信律意字第 0128 号

2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）  
中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目  
之  
法律意见书

委托人：中山市财政局

广东保信律师事务所

二〇二〇年四月二十八日



## 释义与简称

除非特别说明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义：

“本意见书”	指	2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目之法律意见书
“本次债券项目”	指	为中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目发行的，以上述项目未来的收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目
“本所”	指	广东保信律师事务所
“贵局”	指	中山市财政局
“市代建办”	指	中山市代建项目管理办公室
“成诺会计师事务所”	指	中山市成诺会计师事务所有限公司
“《专项评价报告》”	指	成诺会计师事务所于 2020 年 4 月 28 日向中山市财政局出具的《2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目收益与融资自求平衡专项评价



		报告》(中成会字(2020)第404010号)
国发(2014)43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库(2015)83号文	指	《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》
财预(2016)155号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预(2017)89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》



## 声 明

致：中山市财政局

广东保信律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所作为中山市财政局的专项法律顾问，接受贵局的委托，就本次专项债券发行项目，根据国发〔2014〕43号文、财库〔2015〕83号文、财预〔2016〕155号文、财预〔2017〕89号文等法律、法规和规范性文件的规定，出具本法律意见书。

本所对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）贵局向本所提供了本意见书所列明的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

（二）成诺会计师事务所向本所提供了《专项评价报告》。

（三）对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门出具的证明文件。

（四）本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见。

（五）本所仅就市代建办的主体资格、本次债券项目情况以及本次债券项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引



用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

(六) 本所同意贵局将本意见书作为本次债券项目的政府报批文件，用于本次债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：





## 正文

### 一、主体资格

市代建办是中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目的组织实施机构。根据贵局提供的材料显示,市代建办的基本信息如下:

统一社会信用代码	12442000598938502L
名称	中山市代建项目管理办公室
住所	中山市东区松苑路2号
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据贵局提供的资料显示,市代建办为本项目的责任主体,具体职责为负责本项目的实施,并按照国家、省、市的有关法律法规对本项目的各项工作实行全过程、全方位负责。

本所认为,市代建办是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体,有权作为本项目的组织实施机构。

### 二、本项目情况

#### (一) 项目概况

根据贵局提供的资料显示,本项目的基本情况如下:



项目名称	中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目
项目总投资	16,245.51 万元 (概算批复总投资)
建设内容	近期工程建设 400m <sup>3</sup> /d 渗滤液处理工艺; 远期工程包括建设另外 400m <sup>3</sup> /d 渗滤液处理工艺, 300m <sup>3</sup> /d 浓缩液处理工艺以及调节池扩容改造工程。
在本次债券项目中对应的资金需求	3000 万元
项目情况	中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程位于中山市南朗镇与火炬开发区交界的南朗境内的蒂峰山地区的中心组团垃圾综合处理基地内, 中心组团垃圾综合处理基地原污水处理厂南侧。是该中心组团垃圾综合基地垃圾焚烧发电厂、卫生填埋场等工程的配套设施。本项目近期工程已于 2019 年 9 月份开工, 计划于 2020 年 6 月份完工。

本所认为, 市代建办已开始实施本项目的工程施工等相关工作, 有实施项目的资金需求。



## (二) 项目的合规性分析

根据贵局提供的资料显示, 本项目的批复情况如下:

根据《中山市发展和改革局关于中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目可行性研究报告的批复》(中发改审批【2018】8号), 中山市发展和改革局同意建设本项目。

根据《中山市发展和改革局关于中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目增加投资规模的复函》(中发改基函【2018】32号), 中山市发展和改革局同意将本项目的概算总投资调整为 16,245.51 万元。

本所认为, 本项目已经取得相关行政主管部门的审批, 具备合法合规的项目建设批复。

## (三) 本项目的融资情况

根据贵局提供的资料及《专项评价报告》, 本项目融资情况如下:

截至本意见书出具之日, 本项目未通过发行政府专项债券的方式进行融资。本次计划发行 2020 年粤港澳大湾区生态环保专项债券(三期) 融资 3000 万元。





### 三、本次债券项目涉及的经营收益情况

根据《专项评价报告》的测算，本期专项债券的期限为十年。假设本项目在 2020 年 6 月建成近期工程并投入运营，即以融资开始日起近期工程可开始运营。本项目收益为污水处理厂运营的现金流入。以运营期前十年的数据进行测算，第一年至第三年的项目运营收益为 837.40 万元/年；第四年至第五年的项目运营收益为 782.41 万元/年；第六年的项目运营收益为 1,902.40 万元；第七年至第十年的项目运营收益为 1,797.54 万元/年。十年的项目运营收益合计为 13,169.58 万元。

### 四、债券项目收益与融资自求平衡

根据财预〔2017〕89 号文以及财预〔2016〕155 号文第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，债券项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

本次债券项目的《专项评价报告》由成诺会计师事务所出具。经本所核查，成诺会计师事务所成立于 1999 年 12 月 8 日，营业期限为长期，类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为 914420007193927621，于 2018 年 3 月 16 日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号 44200007），有资质出具《专项评价报告》。

依据成诺会计师事务所出具的《专项评价报告》，成诺会计师事务所认为，在相关项目实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假



设前提下,本次评价的基建项目,预期经营结余能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。

据此,本所认为,本次债券项目能符合财预〔2017〕89号文及财预〔2016〕155号文之规定,不存在违法违规融资的情形。

## 五、总结性意见

综上所述,本所认为,市代建办是本项目的组织实施机构;本项目已通过相关行政主管部门的审批;本次债券项目可实现项目收益和融资自求平衡,且不存在违法违规融资的情形;市代建办应当根据国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文等法律法规的要求,将本次债券项目筹集的资金专项用于本项目。

(以下无正文,为本法律意见书签字页。)

（本页无正文，系《2020年粤港澳大湾区生态环保专项债券（三期）  
中山市中心组团垃圾综合处理基地污水处理厂三期工程项目之法律意  
见书》之签署页）

广东保信律师事务所（盖章）

二〇二〇年四月二十八日

