



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）

粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园

之

法律意见书

## 目 录

第一部分 引言 .....	3
一、释义 .....	3
二、律师声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、本项目组织实施建设机构 .....	6
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	7
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	10
四、项目风险及风险控制措施 .....	11
五、结论意见 .....	11



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

## 广东金桥百信律师事务所

### 关于

### 2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）

### 粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园

### 之

### 法律意见书

[2020]粤金桥非字第528号

致：佛山市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受佛山市财政局的委托，本所指派余晓律师、陈苏律师作为关于2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园的发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预[2016]155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预[2015]225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预[2018]34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 20,000 万元，债券资金将用于粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园
审计机构	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发[2014]43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字[2019]33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园之法律意见书》

简称	定义
《专项评价报告》	佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）出具的《2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园项目收益与融资自求平衡方案财务评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园”出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发[2014]43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字[2019]33号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三)对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四)在本法律意见书中,本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求,对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见,但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项,本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述,并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证,对于该等文件及其所涉内容,本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

(五)在本法律意见书中,本所律师对与法律相关的业务事项,履行了法律专业人士特别的注意义务;对于其他业务事项,履行了普通人一般的注意义务。

(六)本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用,未经本所及本所律师书面同意,本法律意见书不得用作其他任何用途,或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份,无副本,各正本具有同等法律效力。



## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园的项目单位为佛山市南海区丹灶镇经济促进局，佛山市南海区丹灶镇经济促进局的主体资格情况如下：

根据中共佛山市南海区丹灶镇委办公室于 2020 年 03 月 16 日出具的《佛山市南海区丹灶镇党委扩大会议纪要》（[2020]13 号），同意佛山市南海区丹灶镇经济促进局为粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园项目的项目单位。

根据佛山市南海区丹灶镇经济促进局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	佛山市南海区丹灶镇经济促进局
统一社会信用代码	11440605566629692A
机构地址	广东省佛山市南海区丹灶镇人民政府
负责人	杨毅恒
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	佛山市南海区机构编制委员会办公室
颁发日期	2017 年 10 月 19 日

本所认为，佛山市南海区丹灶镇经济促进局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园
项目总投资	105380 万元
项目情况概述	本项目属于产业园区基础设施建设，项目建设内容包括：大金智地园区建设、华南五金产业基地建设、智能安防产业研发社区基础设施建设、园区道路与金沙城区基础设施建设、翰林湖基础设施提升改造。
项目获批情况	1. 2018 年 11 月 12 日，中华人民共和国工业和信息化部办公厅与应急管理部办公厅出具《工业和信息化部办公厅 应急管理部办公厅关于同意粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园创建国家安全产业示范园区的复函》，同意将粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园命名为“国家安全产业示范园区创建单位”。

根据《佛山市南海区丹灶镇党委扩大会议纪要》（[2020]13号）的相关内容，并经本所律师核查，粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园包含了5个相关工程，该5个相关工程的名称为（1）大金智地园区建设、（2）华南五金产业基地建设、（3）智能安防产业研发社区基础设施建设、（4）园区道路与金沙城区基础设施建设、（5）翰林湖基础设施提升改造。上述5个工程的基本情况如下：

### （一）大金智地园区建设



丹灶镇大金智地园区位于南海丹灶镇中部，南沙涌西侧，丹灶未来新城区域内。项目总面积643公顷，规划范围东至南沙涌，南至建设村鱼塘，西至东升路，北至沙滘杉场。丹灶镇大金智地片区改造项目总体开发期2013年-2025年，改造前现状以工业用地、仓储用地、水域、耕地为主，建筑物以旧厂房、旧仓库、旧物业、绿地为主。经过几年大刀阔斧的连片整理改造，片区已初具高端产业服务区规模。项目将围绕生态重建和经济转型两条主线，通过“三旧”改造、整合土地，将传统的工业区改造建设成为产城融合发展的高端产业功能区。该区域将规划建设成为二类居住用地、商业用地、都市型产业用地、公共绿地等为主的高端产业服务区。

本项目由两个小项目构成，小项目具体情况如下：(1)大金智地改造项目总投资概算60000万元，计划用于旧厂房、旧建筑物、旧仓储改造及周边基础配套设施提升。周边基础配套设施包括：计划建设南北两段机耕路；建设金智一路东入口，道路连接环湖机耕路及现有绿道，设置入口标识及停车场800个，对现有绿道进行修复，增补部分绿道，改善骑行体验；对农业科普园进行改造提升。(2) 728创域3期装修工程：项目总投资概算800万元，是728创域南侧科技创新载体装修工程，载体厂房面积约6100平方米，空地约2100平方米，装修内容包括建筑内部装修和消防改造、空地绿化及停车场改造和外墙装修等工程。2019年11月20日中共佛山市南海区丹灶镇委办公室出具《佛山市南海区丹灶镇党委扩大会议纪要》[2019]25号，会议同意728创域南侧科技创新载体装修工程立项。

## **(二) 华南五金产业基地建设**

华南五金产业基地位于丹灶镇新安、罗行、高海片区，占地约3200亩。规划建设华南五金产业基地，为前来投资的企业提供优质的服务和“五通一平”的创业条件，实现招商引资小目标。

本项目由两个小项目构成，小项目具体情况如下：(1) 金沙东阳三路污水管工程：项目概算700万元，工程位于金沙东阳三路，西起樵金路，东至南铁鼎围东堤，设计污水管长度1.3km。(2) 金沙社区C4小区市政配套工程：项目概算200万元，新建

道路面积约3070平方米及排水工程。2019年7月19日，佛山市南海区丹灶镇人民政府出具《佛山市南海区丹灶镇人民政府关于丹灶镇第三届人民代表大会第六次会议代表建议（第201909号）的答复》（丹府函[2019]39号），同意实施C4小区道路硬底化及下水铺设。

### **（三）智能安防产业研发社区基础设施建设**

智能安防产业研发社区项目计划于沙滘杉场开展，沙滘杉场位于丹灶镇沙滘社区，占地面积近500亩，杉场内的所有经营户均无完善的环保审批和用地建设手续，普遍存在消防设施不足、生产安全隐患突出、粉尘噪声污染严重等情况。目前丹灶镇政府下定决心实施专项整治行动，坚决关停拆除沙滘杉场，并进行村级工业园改造升级。项目概算30000万元，主要支付相关整治改造费用，计划2025年完成整治改造。

### **（四）园区道路与金沙城区基础设施建设**

项目计划投资约7680万元，建设与改造提升包括金沙城区和华南五金产业基地东侧新安段基础设施建设工程、翰湖苑西地块周边道路、建沙路入口路段、高斛段道路、金伟路、丹金大道东延线等，其中道路建设总长约8.40km。

2019年7月19日，佛山市南海区丹灶镇人民政府出具《佛山市南海区丹灶镇人民政府关于丹灶镇第三届人民代表大会第六次会议代表建议（第201926号）的答复》（丹府函[2019]56号），同意实施高海社区、新安社区的排水工程、排水明渠工程、路灯安装工程及人行道工程。

### **（五）翰林湖基础设施提升改造**

项目计划投资约6000万元进一步完善翰林湖基础设施提升改造，结合周边发展情况进行规划修编，合理调整各功能分区，完善空间布局，适时推进翰林湖南入口和西入口的建设。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目经佛山市南海区丹灶镇党委扩大会议决定实施，项目对应的子项目部分取得政府部门的立项批复。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本次财务评价的粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园专项债券项目，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期运营收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。”

经本所律师核查，佛山市瑞志会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440604796246988J），经营范围为服务:审查企业会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;法律、行政法规规定的其他审计业务;承办会计咨询、会计服务业务。截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

#### 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：佛山市南海区丹灶镇经济促进局系本项目的组织实施机构；本项目由多个小项目构成，部分小项目已立项；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；佛山市南海区丹灶镇经济促进局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）



(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所  
(公章)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

余 晓

余 晓

2020 年 4 月 30 日