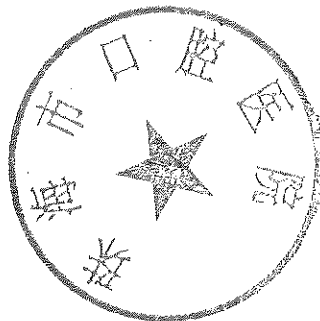
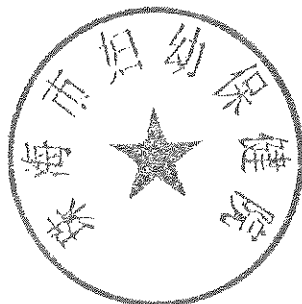
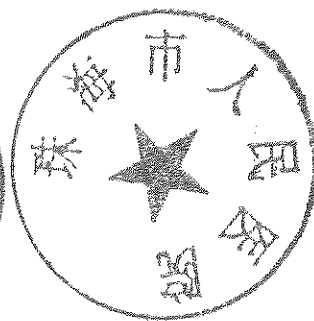
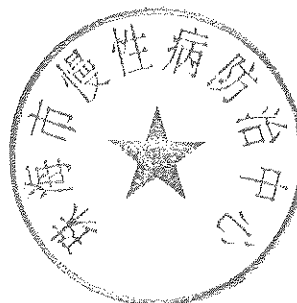
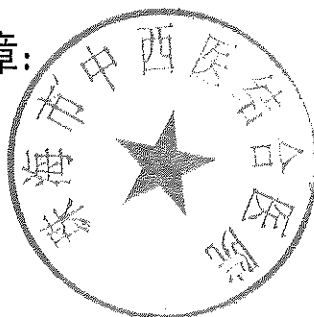


# 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）

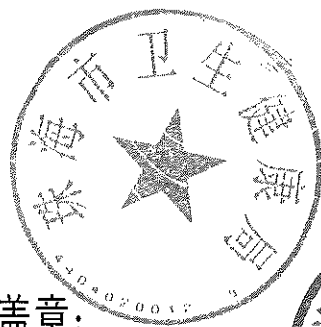
## 珠海市医疗卫生建设项目情况



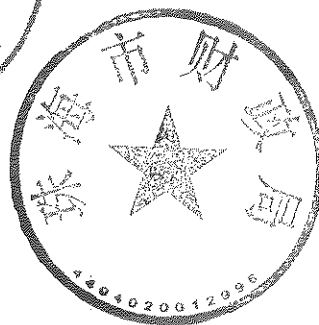
实施单位盖章:



主管部门盖章:



财政局盖章:



日期：二〇二〇年四月

# 珠海市医疗卫生建设项目情况

本次珠海市医疗卫生建设项目参与发行专项债金额为12000万元。按照财政部要求，此次该专项债券纳入2020年政府性基金预算管理。

## 一、项目基本情况

### （一）相关规划

1. 《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》
2. 《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020年）》
3. 《广东省人民政府关于印发广东省医疗卫生服务体系规划（2016-2020年）》（粤府函〔2016〕128号）
4. 《广东省国民经济和社会发展规划纲要》
5. 《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008~2020）》
6. 《珠海市国民经济和社会发展规划纲要》
7. 《珠海市城市总体规划》（2001-2020）（2015年修订）
8. 《珠海市城市规划条例》
9. 《珠海市海绵城市专项规划（2015-2020）》
10. 《珠海市医疗卫生设施布局与用地规划》
11. 《中共珠海市委珠海市人民政府关于建设卫生强市的决定》（珠字〔2016〕7号）
12. 《珠海市人民政府关于印发珠海市医疗卫生“强基层促均等提水平”三年行动计划（2016-2018年）的通知》

- (珠府〔2016〕9号)；
13. 《珠海市医疗卫生机构设置规划（2016-2020年）》  
(珠卫计[2016]445号)
14. 《珠海市卫生与健康“十三五”规划》(珠府〔2017〕  
53号)
15. 《2018年珠海市医疗机构床位统计表》
16. 《综合医院建设标准》(建标110-2008)
17. 《综合医院建筑设计规范》(GB51039-2014)
18. 《国家智慧医疗评价指标体系构建指标》
19. 《绿色医院建筑评价标准》(GB51039-2014)
20. 《宜居城市科学评价标准》
21. 《广东省医院基本现代化建设标准(试行)》
22. 《深圳市医院建设标准指引》(2016版)
23. 《投资项目可行性研究指南(试用版)》
24. 《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)
25. 国家和地方现行的有关政策及法规及工程建筑设计  
规范和标准(详见“设计依据”)
26. 珠海市统计年鉴
27. 《关于珠海市妇女儿童医院(珠海市妇幼保健院)  
异地新建项目可行性研究报告的批复》(珠发改社〔2016〕  
23号)
28. 《关于珠海市慢性病防治中心项目可行性研究报告  
的批复》(珠发改社〔2017〕3号)

29. 《关于市人民医院北二区科研综合楼项目建议书的批复》（珠发改社〔2018〕38号）

## （二）项目情况

### 1. 项目所处区域情况

该项目位于珠海市。珠海位于珠江口西岸，区位优势，濒临南海，东与香港水路相距 36 海里，南与澳门陆地相连，2018 年港珠澳大桥顺利通车，珠海成为内地唯一与香港、澳门同时陆路相连的城市。珠海山水相间，人居环境一流，先后荣获“国家园林区”、“中国优秀旅游城市”、“中国最具幸福感城市”、“中国和谐名城”称号和联合国人居中心颁发的“国际改善居住环境最佳范例奖”，连续多年被评为全国十大宜居城市。2017-2019 年，珠海市分别实现一般公共预算收入 314.38 亿元、331.47 亿元和 344.49 亿元，政府性基金收入分别为 389.08 亿元、386.39 亿元和 433.67 亿元，财政收入稳步增长。

表 1 珠海市 2017—2019 年财政经济数据

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	2564.73	2914.74	3435.89
一般公共预算收入（亿元）	314.38	331.47	344.49
政府性基金收入（亿元）	389.08	386.39	433.67
其中：国有土地出让收入（亿元）	374.33	367.7	417.7
政府性基金支出（亿元）	319.12	333.08	344.39
其中：国有土地出让支出（亿元）	309.73	320.92	218.76

## 2. 项目情况

珠海医疗卫生建设项目具体内容包括：珠海市慢性病防治中心建设项目、珠海市妇幼保健院异地新建项目、珠海市人民医院放疗中心(医技康复楼)项目、珠海市中西医结合医院改扩建工程及珠海市口腔医院建设项目。其中：

1、珠海市慢性病防治中心建设项目，是市人大重点督办事项。2015 年被市人大常委会第八届五次会议确定为大会议案，并最终确定在南屏新建。本项目于 2015 年 12 月经珠海市发展和改革局批复立项，并于 2017 年 1 月获得本项目的可行性研究报告批复。本项目于 2019 年 2 月 20 日，经珠海市第九届人民代表大会常务委员会第四十三次主任会议审议通过列为珠海市人大常委会 2019 年工作要点。项目总投资约 93738 万元，总建设规模将设置床位 800 张（包括精神病、慢性病和职业病）。用地面积 4.3 万平方米，总建筑面积 8.83 万平方米，共设停车位 1041 个，其中地面停车位 146 个，地下停车位 895 个（大部分为机械式停车）。

2、珠海市妇幼保健院异地新建项目，2019 年 6 月 14 日，珠海市发展和改革局作出《关于珠海市妇女儿童医院（珠海市妇幼保健院）异地新建项目医疗设备、项目开办、信息化（基础设施、业务系统）等可行性研究报告的批复》（珠发改社〔2019〕12 号），同意项目立项。项目总投资 127318 万元，总建筑面积 124700 平方米（其中地上 11 层共 88000 平方米、地下 1 层共 36700 平方米）；停车位总共 950 个，其中：地上停车位 310 个，地下停车位 640 个（含 382 个机

械停车位)。建筑包括门诊、急诊、儿科系统病房、内外科系统病房、产科高级病房、手术室、部分医技科室、体检康复、妇幼保健、行政科研后勤服务等。

3、珠海市人民医院放疗中心(医技康复楼)项目,投资估算为 4746 万元,选址于珠海市人民医院南区西北侧停车场,占地面积约 2000 m<sup>2</sup>。该项目规划建三层,总建筑面积 5204 m<sup>2</sup>,其中一层为放射治疗区域,包括加速器机房(3 用 1 备)、模拟定位机房、后装机房及辅助用房;二层及夹层为医生诊室、候诊、门厅、库房、设备房;三层为 61 张床位的日间病房。2018 年 6 月 7 日,珠海市发展和改革局作出《关于珠海市人民医院放疗中心建设工程项目可行性研究报告的批复》(珠发改社〔2018〕20 号),同意项目建设。目前项目所涉靠园山路的坡道的梁板已经浇筑完成,两个车道的开口报备工作已经完成,准备对路灯及道路防护栏进行改造,拆除工作;内外墙的砌体工作已经完成,准备内外墙体的抹灰;正在进行消防、暖通、给排水等管线的安装工作;因变配电房改造时,南区需要停电并接入发电机组,即整个南区由发电机组供电,预计接驳时间在 5 月底进行。

4、珠海市中西医结合医院改扩建工程,2019 年 8 月 20 日,珠海市卫生健康局作出《关于珠海市中西医结合医院改扩建工程项目可行性研究报告的批复》(珠卫复〔2019〕55 号),同意项目建设。本项目的静态投资总金额为 80700.00 万元。目前该医院有 816 张病床,总占地面积达 41927 m<sup>2</sup>,原总建筑面积 65581.60 m<sup>2</sup>,其中地上建筑面积 59922.40 m<sup>2</sup>,

地下建筑面积 5659.20 m<sup>2</sup>。本项目扩建后总建筑面积约 114197.60 m<sup>2</sup>，病床共 1200 张，其中地上建筑面积 100288.4 m<sup>2</sup>，地下建筑面积 13909.2 m<sup>2</sup>；同时拆除原来的制剂楼、后勤楼和体检楼。目前，该项目正在开展可行性研究报告编制的相关工作。改扩建项目计划于 2020 年 9 月开工，计划 2022 年 9 月竣工。

5、珠海市口腔医院建设项目，根据珠海市人民政府办公室 2019 年 9 月 29 日，〔2019〕241 号《市人民医院北二区科研综合楼、市口腔医院建设专题工作会议纪要》，市口腔医院新院项目建设模式参照市人民医院北二区科研综合楼建设模式，将综合楼改造为珠海市口腔医院吉大院区，新的吉大院区改造装修后规模和服务能力将有很大的提升，短期内可以基本满足主城区市民的口腔门诊需求。

### 3. 组织实施机构

#### （1）组织机构——市卫生健康局

统一社会信用代码	11440400097356061W
机构名称	珠海市卫生健康局
机构性质	机关
机构地址	珠海市香洲区梅华东路 351 号
负责人	徐超龙
赋码机关	珠海市机构编制委员会办公室

#### （2）实施机构

##### ①市慢病防治中心

统一社会信用代码	124404000651147897
名称	珠海市慢性病防治中心（珠海市第三人民医院、珠海市呼吸病研究所）
单位状态	正常
法定代表人	叶浩森
经费来源	财政补助二类

开办资金	人民币 3364 万元
有效期	2016-04-20 至 2021-04-19
住所	珠海市香洲区沿河东路 200 号
宗旨和业务范围	主要承担权实麻风病、结核病、性病等慢性传染性疾病的防控、疫性监测、科研、培训、健康促进、控制项目的组织实施和技术指导、承担全年皮肤病、精神疾病、呼吸疾病、职业病及职业相关疾病等慢性非传染性疾病的防制、诊疗、康复、科研、培训、健康教育和技术指导工作，承担全市突发公共事件的心理危机干预，开展精神疾病司法鉴定等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

## ②市妇幼保健院

统一社会信用代码	12440400455925878P
名称	珠海市妇幼保健院（珠海市妇女儿童医院、珠海市妇幼保健计划生育服务中心）
单位状态	正常
法定代表人	张红忠
经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 23276 万元
有效期	2016-07-18 至 2021-07-17
住所	珠海市香洲柠溪大道 543 号
宗旨和业务范围	为妇女儿童身体健康提供保健服务。医疗、保健、教学、科研，承担人口和计划生育宣传教育、优生指导、生殖保健与计划生育技术服务等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

## ③市人民医院

统一社会信用代码	12440400455927208W
名称	珠海市人民医院
单位状态	正常
法定代表人	陆骊工
经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 22706 万元
有效期	2016-01-14 至 2021-01-13
住所	珠海市香洲康宁路 79 号
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、医学教学、医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康教育。
举办单位	珠海市卫生健康局



登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局
--------	--------------

#### ④市口腔医院

统一社会信用代码	1244040045592789X9
名称	珠海市口腔医院(珠海市口腔健康指导中心)
单位状态	正常
法定代表人	姚远
经费来源	财政补助二类 (财政补助二类)
开办资金	人民币 2475 万元
有效期	2016-09-20 至 2021-09-19
住所	珠海市香洲区明珠北路 68 号 1 栋
宗旨和业务范围	承担口腔医疗、保健、科研、培训、健康教育工作；实施全市口腔疾病预防控制规划，宣传、普及口腔疾病防治知识，普查、统计、上报口腔疾病预防控制的相关信息、数据。参与拟订口腔医学学科发展规划和计划，参与制订口腔医学各类标准、技术规范，承担口腔卫生保健、口腔疾病防治工作的指导、培训、统计，配合开展口腔疾病防治工作考核、质量验收、项目评估，负责组织专业技术人员开展口腔疾病流行病学调查工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

#### ⑤市中西医结合医院

统一社会信用代码	12440400455927160L
名称	珠海市中西医结合医院(珠海市第二人民医院)
单位状态	正常
法定代表人	刘志龙
经费来源	财政补助二类
开办资金	19729 万元
有效期	2016-03-11 至 2021-03-10
住所	珠海市拱北粤华路 208 号
宗旨和业务范围	承担医疗、教学、科研任务；开展临床医疗、急诊救助、功能康复、突发公共卫生事件应急保障、突发事件医学救援、基层社区医疗机构业务指导、接转诊服务、辐射区妇女优生优育宣传、遗传病产前检查、新生儿筛查、妇女儿童预防保健、计划免疫接种、医疗信息的统计等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

### 4. 项目资金到位及使用情况

医疗卫生健康项目总投资约 30 亿元，目前已投资 10.84

亿元，2020 年计划投资约 4 亿元。

## 二、经济社会效益分析

珠海市医疗卫生健康项目致力于推进全市各层级医疗卫生基础项目建设，全面开展健康城市、健康村镇建设，加快推进健康珠海建设。按计划推进妇幼保健院异地新建、慢病防治中心、珠海市西部医疗中心建设；逐步启动市口腔医院、市紧急医疗救援中心、市国医馆、市人民医院工会康复医院、市中西医结合医院二期工程项目建设。对于优化市、区疾病防控工作体制，加强基层医疗卫生机构疾病预防控制能力建设起到重要作用：（一）实现东西区域均衡发展。健全东部主城区基层公立社区卫生服务机构配置，加快推进香洲区镇（街道）、村（居）两级公立基层医疗机构建设步伐，创新打牢基层基础；完善西部地区卫生院（社区卫生服务中心）和社区卫生服务站（农村卫生服务中心）标准化升级。

（二）加强基层医疗卫生建设。全面实施健康城市、健康村镇、健康细胞创建工程，扎实推进健康细胞工程建设，筑牢健康城市建设基础，结合新农村建设广泛开展健康村镇建设，全面推进社区、机关、学校、医院、宾馆、餐厅、景点、商场、市场、企业、家庭等11类区域健康细胞创建工程，助推全国健康城市示范市建设。（三）提升医院服务能力。冲刺广东省高水平医疗卫生机构“登峰计划”，全面推进“三名工程”（名医、名院、名专科），建设高水平医院；围绕

本区域疾病谱，列出具体时间表、路线图，集中资源、精准扶持、精准管理，重点打造国家级、省级重点专科。四是加强疾病防控工作。创新建立系列化健康管理制度，实施高血压医防融合试点工作；以实施“康龄行动计划”试点为重点，推进健康老龄化工作；做好重大疾病防控，打造精准疾控，全面推进国家级慢病示范区建设，创新实施健康指数预报。尤其在此次新冠肺炎的抗疫战疫工作中做出重大贡献。（四）实施智慧医院工程。加大“智慧健康”建设，全力打造珠海市民健康信息服务系统，推动打造珠海“健康云”建设；完善医疗卫生信息便民服务，强化“互联网+卫生应急”模式，推进绿色智慧卫生应急指挥体系建设；在全市二级以上公立医院实施一码通用、一网联通、一键诊疗、一站会诊、一体服务的便民就医措施。（五）加强综合监督执法体系建设。加强职业道德教育，树立良好医德医风；加强全市医疗卫生机构和医疗市场全程监管，全方位实施综合监督执法；强化法治理念，构建和谐医患关系。

### 三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

#### （一）项目预期收益、成本及融资平衡情况

##### 1、项目融资情况

珠海市医疗卫生建设项目拟通过 2020 年度地方政府专项债券融资 40,000.00 万元，融资计划如下：

（1）拟通过本批次债券融资金额为 12,000.00 万元，

假设融资利率 3.70%，年限 20 年，债券存续期内按半年付息，到期一次还本；

(2) 本期融资完成后, 计划通过 2020 年度其他批次地方政府专项债券融资 28,000.00 万元, 假设其他批次融资利率均为 3.70%, 年限均为 20 年, 债券存续期内按半年付息, 到期一次还本。

基于上述融资计划及相关假设, 本项目 2020 年度地方政府专项债券应还本付息情况如下表:

金额单位: 万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金金额	融资利率	应付利息
第一年	0.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第二年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第三年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第四年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第五年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第六年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第七年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第八年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第九年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十一年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十二年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十三年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十四年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十五年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十六年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十七年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十八年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第十九年	40,000.00		40,000.00	3.70%	1,480.00
第二十年	40,000.00	40,000.00	0.00	3.70%	1,480.00

合计		40,000.00			29,600.00
----	--	-----------	--	--	-----------

## 2、预测项目收益覆盖本息情况

基于上述融资计划及相关假设，本项目 2020 年度地方政府专项债券项目收益覆盖融资本息情况如下表：

单位：万元

项目	按 GDP 预测增速 8.00%的 100%	按 GDP 预测增速 8.00%的 90%	按 GDP 预测增速 8.00%的 80%
土地出让收入	349,015.83	346,430.52	343,845.22
扣除从土地出让收入中计提的各项基金	108,342.14	107,540.70	106,739.25
1.农业土地开发支出	210.33	210.33	210.33
2.水利建设资金	34,880.55	34,622.02	34,636.49
3.教育资金	34,880.55	34,622.02	34,636.49
4.保障性安居工程资金	34,880.55	34,622.02	34,636.49
5.新增建设用地土地有偿使用费			
6.国有土地收益基金	3,490.16	3,464.31	3,438.45
土地出让净收益	240,673.69	238,889.82	237,105.97
归属项目土地出让净收入	84,235.80	83,611.44	82,987.09
项目运营收益	4,836.01	4,836.01	4,836.01
项目收益合计	89,071.81	88,447.45	87,823.10
项目融资本息	69,600.00	69,600.00	69,600.00
本息覆盖倍数	1.28	1.27	1.26

## 3、评价结论

经专项审核，我们认为，在相关部门对项目收益预测及其所依据的各项假设成立的前提下，本次评价的珠海市医疗卫生建设项目，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资平衡。

### （二）本次项目所涉储备土地情况

#### 1、地块一

四至范围	珠海大道南侧、机场北路东侧
------	---------------

储备面积	31,137.39 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地 23,666.07 m <sup>2</sup> ，自然保留用地 7,471.32 m <sup>2</sup>

#### 2、地块二

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧
储备面积	16485.77 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地 9,891.47 m <sup>2</sup> ，商业、商务用地 6,594.30 m <sup>2</sup>

#### 3、地块三

四至范围	TOD 项目，兴中路南侧
储备面积	15,372.55 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地

#### 4、地块四

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧、新湾五路西侧
储备面积	21144.57 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地 12,686.74 m <sup>2</sup> ，商业、商务用地 8,457.83 m <sup>2</sup>

#### 5、地块五

四至范围	珠海市金湾区白龙河片区（管理图则编号：B402a0320）
储备面积	32,712.17 m <sup>2</sup>
用地规划性质	二类居住用地

经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

### 四、主管部门责任

本项目主管部门为珠海市卫生健康局。项目主管部门和单位在依法合规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建项目早见成效。项目主管部门和单位要将专项债券项目对应的政府性基金收入、专项收入及时足额缴入国库，保障专项债券本息偿付。项目主管部门和单位未按既定方案落实专项债券还本付息资金的，财政部门可以采取扣减相关预算资金等措施偿债。

### 五、项目风险控制

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收

益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。



