

关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）
珠海市医疗卫生建设项目
之

法律意见书

大成 DENTONS

北京大成（珠海）律师事务所

www.dentons.cn

珠海市九洲大道西 2021 号富华里中心写字楼 B 座 7 层（519000）
7/F, Tower B, Midtown Office Building, No.2021 Jiuzhou Avenue West, Zhuhai City, Guangdong Province, P.R.China
Tel: +86 0756-3229881 Fax: +86 0756-3229881

法律意见书

致：珠海市财政局

北京大成（珠海）律师事务所（以下简称“本所”）是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资质的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受贵局委托，担任贵局关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目的法律顾问，并出具本法律意见书。

第一部分 导言

一、释义与简称

在本法律意见书中，除上下文另有明确规定外，下述用语应具有如下定义：

贵局	指	珠海市财政局
本所	指	北京大成（珠海）律师事务所
本法律意见书	指	关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目之法律意见书
本次项目	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目
《预算法》	指	中华人民共和国预算法
《专项债券暂行办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库〔2015〕83 号文）
《专项债务预算管理办法》	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）
《试点通知》	指	财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知（财预〔2017〕89 号文）
市卫生健康局	指	珠海市卫生健康局
市慢病防治中心	指	珠海市慢性病防治中心（珠海市第三人民医院、珠海市呼吸病研究所）
市妇幼保健院	指	珠海市妇幼保健院（珠海市妇女儿童医院、

		珠海市妇幼保健计划生育服务中心)
市人民医院	指	珠海市人民医院
市口腔医院	指	珠海市口腔医院（珠海市口腔健康指导中心）
市中西医结合医院	指	珠海市中西医结合医院（珠海市第二人民医院）
市土储中心	指	珠海市土地储备发展中心
华天会计所	指	珠海华天会计师事务所（普通合伙）
《专项评价报告》	指	2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目收益与融资平衡专项评价报告

二、前提与声明

出具本法律意见书系依据以下前提和声明：

1、本所依据《律师法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）、《关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号文）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号文）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号文）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号文）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）等法律、行政法规、部门规章及其他规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现就2020年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目的相关事宜出具本法律意见书。

2、本所承诺已依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实以及现行法律、法规的规定发表本法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和

诚实信用原则，对本次项目进行了专项法律调查，保证法律意见书不存在虚假记载，误导性陈述及重大遗漏。

3、贵局及相关部门、华天会计所已经提供了本所为出具本法律意见书所需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明，并承诺提供给本所的材料是真实、准确、完整、有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致和相符，并且其原件是真实的。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依据有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具法律意见。

5、本所仅就市卫生健康局、市慢病防治中心、市妇幼保健院、市人民医院、市口腔医院、市中西医结合医院及市土储中心的主体资格、本次项目情况以及本次项目收益与融资平衡相关的法律问题发表意见，而不对有关工程、会计、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关其他中介机构出具的报告如会计报告、财务审计报告、资产评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据结论的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意将本法律意见书作为本次项目的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次项目的组织实施机构及土地储备机构

（一）组织实施机构

1、组织机构——市卫生健康局

根据贵局提供的资料，市卫生健康局持有 2019 年 03 月 01 日颁发的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

统一社会信用代码	11440400097356061W
机构名称	珠海市卫生健康局
机构性质	机关
机构地址	珠海市香洲区梅华东路 351 号
负责人	徐超龙
赋码机关	珠海市机构编制委员会办公室

2、实施机构

（1）市慢病防治中心

根据贵局提供的市慢病防治中心持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，市慢病防治中心的基本信息如下：

统一社会信用代码	124404000651147897
名称	珠海市慢性病防治中心（珠海市第三人民医院、珠海市呼吸病研究所）
单位状态	正常
法定代表人	叶浩森

经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 3364 万元
有效期	2016-04-20 至 2021-04-19
住所	珠海市香洲区沿河东路 200 号
宗旨和业务范围	主要承担权实麻风病、结核病、性病等慢性传染性疾病的防控、疫性监测、科研、培训、健康促进、控制项目的组织实施和技术指导、承担全年皮肤病、精神疾病、呼吸疾病、职业病及职业相关疾病等慢性非传染性疾病的防制、诊疗、康复、科研、培训、健康教育和技术指导工作，承担全市突发公共事件的心理危机干预，开展精神疾病司法鉴定等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

（2）市妇幼保健院

根据贵局提供的市妇幼保健院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，田家炳中学的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440400455925878P
名称	珠海市妇幼保健院（珠海市妇女儿童医院、珠海市妇幼保健计划生育服务中心）
单位状态	正常
法定代表人	张红忠
经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 23276 万元
有效期	2016-07-18 至 2021-07-17
住所	珠海市香洲柠溪大道 543 号

宗旨和业务范围	为妇女儿童身体健康提供保健服务。医疗、保健、教学、科研，承担人口和计划生育宣传教育、优生指导、生殖保健与计划生育技术服务等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

(3) 市人民医院

根据贵局提供的市人民医院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于2020年4月12日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，市人民医院的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440400455927208W
名称	珠海市人民医院
单位状态	正常
法定代表人	陆骊工
经费来源	财政补助二类
开办资金	人民币 22706 万元
有效期	2016-01-14 至 2021-01-13
住所	珠海市香洲康宁路 79 号
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。 医疗与护理、医学教学、医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育、保健与健康教育。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

(4) 市口腔医院

根据贵局提供的市口腔医院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于2020年4月12日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，市口腔医院的基本信息如下：

统一社会信用代码	1244040045592789X9
名称	珠海市口腔医院(珠海市口腔健康指导中心)
单位状态	正常
法定代表人	姚远
经费来源	财政补助二类 (财政补助二类)
开办资金	人民币 2475 万元
有效期	2016-09-20 至 2021-09-19
住所	珠海市香洲区明珠北路 68 号 1 栋
宗旨和业务范围	承担口腔医疗、保健、科研、培训、健康教育工作；实施全市口腔疾病预防控制规划，宣传、普及口腔疾病防治知识，普查、统计、上报口腔疾病预防控制的相关信息、数据。参与拟订口腔医学学科发展规划和计划，参与制订口腔医学各类标准、技术规范，承担口腔卫生保健、口腔疾病防治工作的指导、培训、统计，配合开展口腔疾病防治工作考核、质量验收、项目评估，负责组织专业技术人员开展口腔疾病流行病学调查工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

5、市中西医结合医院

根据贵局提供的市中西医结合医院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，市中西医结合医院的基本信息如下：

统一社会信用代码	12440400455927160L
名称	珠海市中西医结合医院(珠海市第二人民医院)
单位状态	正常
法定代表人	刘志龙

经费来源	财政补助二类
开办资金	19729 万元
有效期	2016-03-11 至 2021-03-10
住所	珠海市拱北粤华路 208 号
宗旨和业务范围	承担医疗、教学、科研任务；开展临床医疗、急诊救助、功能康复、突发公共卫生事件应急保障、突发事件医学救援、基层社区医疗机构业务指导、接转诊服务、辐射区妇女优生优育宣传、遗传病产前检查、新生儿筛查、妇女儿童预防保健、计划免疫接种、医疗信息的统计等工作。
举办单位	珠海市卫生健康局
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

（二）本次项目土地储备机构

本次项目土地储备机构为珠海市土地储备发展中心。根据珠海市土地储备发展中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师于 2020 年 4 月 12 日登陆“事业单位在线”网站（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询，珠海市土地储备发展中心的基本情况如下：

名称	珠海市土地储备发展中心
统一社会信用代码	12440400749995265A
宗旨和业务范围	编制、执行年度和中长期土地储备计划；适时储备土地；管理储备土地；发布土地储备信息；对储备土地进行出让的前期准备工作；筹措、管理、使用土地储备专项资金，建立土地储备发展基金。
地址	珠海市吉大九洲大道中 2002 号
法定代表人	洪小华
经费来源	财政核拨

开办资金	人民币 145 万元
举办单位	珠海市自然资源局
有效期	2016-09-13 至 2021-09-12
单位状态	正常
登记管理机关	珠海市事业单位登记管理局

根据《自然资源部办公厅关于印发<土地储备机构名录（2018 年版）>的通知》（自然资办函〔2018〕503 号），珠海土储中心已录入自然资源部《土地储备机构名录（2018 年版）》，名录代码为 TC440400。

综上，本所律师认为，市卫生健康局负责全市的卫生管理工作，具备本项目的组织和管理资格；市慢病防治中心、市妇幼保健院、市人民医院、市口腔医院、市中西医结合医院负责各医院的建设工作，分别具备实施本项目的主体资格。市土储中心系被纳入自然资源部名录管理的土地储备机构，有资格实施本次项目的土地储备及出让前的准备工作。

二、本次项目情况

（一）本次项目

根据贵局提供的资料，本次项目本年拟融资 40000.00 万元，本次拟申请专项债券资金 12000.00 万元，全部用于珠海医疗卫生建设项目。本次项目具体内容包括珠海市慢性病防治中心建设项目、珠海市妇幼保健院异地新建项目、珠海市人民医院放疗中心(医技康复楼)项目、珠海市中西医结合医院改扩建工程及珠海市口腔医院建设项目。其中：

1、珠海市慢性病防治中心建设项目，是市人大重点督办事项。2015 年被市人大常委会第八届五次会议确定为大会议案，并最终确定在南屏新建。本项目于 2015 年 12 月经珠海市发展和改革局批复立项，并于 2017 年 1 月获得本项目的可行性研究报告批复。本项目于 2019 年 2 月 20 日，经珠海市第九届人民代

表大会常务委员会第四十三次主任会议审议通过列为珠海市人大常委会 2019 年工作要点。项目总投资约 93738 万元，总建设规模将设置床位 800 张（包括精神病、慢性病和职业病）。用地面积 4.3 万平方米，总建筑面积 8.83 万平方米，共设停车位 1041 个，其中地面停车位 146 个，地下停车位 895 个（大部分为机械式停车）。

2、珠海市妇幼保健院异地新建项目，2019 年 6 月 14 日，珠海市发展和改革局作出《关于珠海市妇女儿童医院（珠海市妇幼保健院）异地新建项目医疗设备、项目开办、信息化（基础设施、业务系统）等可行性研究报告的批复》（珠发改社〔2019〕12 号），同意项目立项。项目总投资 127318 万元，总建筑面积 124700 平方米（其中地上 11 层共 88000 平方米、地下 1 层共 36700 平方米）；停车位总共 950 个，其中：地上停车位 310 个，地下停车位 640 个（含 382 个机械停车位）。建筑包括门诊、急诊、儿科系统病房、内外科系统病房、产科高级病房、手术室、部分医技科室、体检康复、妇幼保健、行政科研后勤服务等。

3、珠海市人民医院放疗中心(医技康复楼)项目，投资估算为 4746 万元，选址于珠海市人民医院南区西北侧停车场，占地面积约 2000 m²。该项目规划建三层，总建筑面积 5204 m²，其中一层为放射治疗区域，包括加速器机房（3 用 1 备）、模拟定位机房、后装机房及辅助用房；二层及夹层为医生诊室、候诊、门厅、库房、设备房；三层为 61 张床位的日间病房。2018 年 6 月 7 日，珠海市发展和改革局作出《关于珠海市人民医院放疗中心建设工程项目可行性研究报告的批复》（珠发改社〔2018〕20 号），同意项目建设。目前项目所涉靠园山路的坡道的梁板已经浇筑完成，两个车道的开口报备工作已经完成，准备对路灯及道路防护栏进行改造，拆除工作；内外墙的砌体工作已经完成，准备内外墙体的抹灰；正在进行消防、暖通、给排水等管线的安装工作；因变配电房改造时，南区需要停电并接入发电机组，即整个南区由发电机组供电，预计接驳时间在 5 月底进行。

4、珠海市中西医结合医院改扩建工程，2019 年 8 月 20 日，珠海市卫生健康局作出《关于珠海市中西医结合医院改扩建工程项目可行性研究报告的批复》

(珠卫复〔2019〕55号),同意项目建设。本项目的静态投资总金额为 80700.00 万元。目前该医院有 816 张病床,总占地面积达 41927m²,原总建筑面积 65581.60m²,其中地上建筑面积 59922.40m²,地下建筑面积 5659.20m²。本项目扩建后总建筑面积约 114197.6 m²,病床共 1200 张,其中地上建筑面积 100288.4 m²,地下建筑面积 13909.2 m²;同时拆除原来的制剂楼、后勤楼和体检楼。目前,该项目正在开展可行性研究报告编制的相关工作。改扩建项目计划于 2020 年 9 月开工,计划 2022 年 9 月竣工。

5、珠海市口腔医院建设项目,根据珠海市人民政府办公室 2019 年 9 月 29 日,(2019)241 号《市人民医院北二区科研综合楼、市口腔医院建设专题会议纪要》,市口腔医院新院项目建设模式参照市人民医院北二区科研综合楼建设模式,将综合楼改造为珠海市口腔医院吉大院区,新的吉大院区改造装修后规模和服务能力将有很大的提升,短期内可以基本满足主城区市民的口腔门诊需求。

本次项目致力于推进全市各层级医疗卫生基础项目建设,全面开展健康城市、健康村镇建设,加快推进健康珠海建设。本次项目对于优化市、区疾病防控工作体制,加强基层医疗卫生机构疾病预防控制能力建设起到重要作用,可以实现东西区域均衡发展,加强基层医疗卫生建设,提升医院服务能力,实施智慧医院工程,强综合监督执法体系建设,构建和谐医患关系。因此,本项目的实施是必要的。

综上,本所律师认为,本次项目具有一定的公益性,而且就本次项目组织实施单位已经组织实施了项目的立项及部分工程施工等相关工作,项目真实,确有实施项目的资金需求。

(二) 本次项目所涉储备土地情况

1、地块一

四至范围	珠海大道南侧、机场北路东侧
储备面积	31,137.39 m ²

用地规划性质	二类居住用地 23,666.07 m ² ，自然保留用地 7,471.32 m ²
计划出让时间	2020 年

2、地块二

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧
储备面积	16485.77 m ²
用地规划性质	二类居住用地 9,891.47 m ² ，商业、商务用地 6,594.30 m ²
计划出让时间	2020 年

3、地块三

四至范围	TOD 项目，兴中路南侧
储备面积	15,372.55 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

4、地块四

四至范围	TOD 项目，金业北路南侧、新湾五路西侧
储备面积	21144.57 m ²
用地规划性质	二类居住用地 12,686.74 m ² ，商业、商务用地 8,457.83 m ²
计划出让时间	2020 年

5、地块五

四至范围	珠海市金湾区白龙河片区（管理图则编号：B402a0320）
储备面积	32,712.17 m ²
用地规划性质	二类居住用地
计划出让时间	2020 年

三、本次项目收益与融资平衡

根据财预〔2017〕89 号文《试点通知》及财预[2016]155 号《专项债务预算

管理办法》第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。执行中专项债务对应的政府性基金收入不足以偿还本金和利息的，可以从相应的公益性项目单位调入专项收入弥补”的规定，本项目需要实现项目收益和融资平衡。

本次项目收益与融资平衡的《专项评价报告》由华天会计师事务所出具。依据《专项评价报告》的内容，华天会计所认为根据对项目收益预测、投资支出预测、成本预测等进行的分析评价，该项目在发债期内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目运营收益及储备土地收益也能保证债券正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资平衡。

其中需要说明：根据《专项评价报告》，经测算本项目所储备土地的价值远大于本次项目的债券融资本金和利息之和，本项目所储备土地的出让收益，将只有其中一部分用来保证本次项目债券的正常还本付息。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次项目中的《专项评价报告》由华天会计所出具。

华天会计所持有珠海市工商行政管理局香洲分局于 2016 年 12 月 8 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：914404007615735324）、广东省财政厅于 2018 年 3 月 16 日颁发的《执业证书》（批准执业文号：粤财会[2004]17 号，批准日期：2004 年 4 月 14 日），华天会计所系依法成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次项目中的《法律意见书》由北京大成（珠海）律师事务所出具。

北京大成（珠海）律师事务所持有广东省司法厅于 2017 年 5 月 17 日核发的《律师事务所分所执业许可证》（统一社会信用代码：31440000597438581Y），

系具有合法执业资格的律师事务所，具备出具本法律意见书的资质。

本法律意见书由北京大成（珠海）律师事务所王继宁律师（律师执业证号 14404199110119340）、任尧文律师（律师执业证号 14404201710971730）作为签署律师，其均持有广东省司法厅核发的律师执业证，且均已通过广东省珠海市司法局的年度考核。

五、结论性意见

综上所述，本所律师认为：市卫健局系本次项目的组织机构，市慢病防治中心、市妇幼保健院、市人民医院、市口腔医院、市中西医结合医院分别具备实施本项目的主体资格；市土储中心有资格实施土地储备及出让前的准备工作；各机构均具备相应的职权管理、实施本次项目。本次项目也经各组织机构、主管部门及实施单位进行论证，确有实施项目的资金需求。

根据华天会计所测算本项目可实现项目收益和融资平衡；各组织实施机构、主管部门及实施单位应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页无正文，仅为《北京大成（珠海）律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区民生服务专项债券（三期）珠海市医疗卫生建设项目的法律意见书》之签署页）

北京大成（珠海）律师事务所



经办律师：



王继宁



任尧文

2020 年 4 月 30 日