



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所



2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）
肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓
電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088

郵編: 510623
網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分 引言.....	3
一、释义	3
二、律师声明事项.....	4
第二部分 正文.....	6
一、本项目组织实施建设机构	6
二、本期债券发行对应的项目情况.....	8
三、本项目收益与融资自求平衡	8
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	9



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）

肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目之
法律意见书

[2020]粤金桥非字第572号

致：肇庆市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受肇庆市财政局的委托，本所指派余晓律师、陈苏律师作为“2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发[2014]43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预[2017]89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预[2016]155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预[2015]225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预[2018]34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字[2019]33号》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 3000 万元，债券资金将用于肇庆高新区新能源动力产业园中国基础设施开发项目
审计机构	深圳市方智会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发[2014]43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字[2019]33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）肇庆高新区新能源动力产业园中国基础设施开发项目之法律意见书》

简称	定义
《专项评价报告》	深圳市方智会计师事务所（普通合伙）出具的《2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）肇庆高新区新能源动力产业园中国基础设施开发项目项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“2020年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）肇庆高新区新能源动力产业园中国基础设施开发项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发[2014]43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字[2019]33号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个

别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目的项目业主单位为肇庆高新区公共资产管理中心。

根据肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心持有的《事业单位法人证书》显示，肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心的基本信息如下：

名称	肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心
统一社会信用代码	1244120033476676XF
宗旨和范围	负责统一运营、管理、配置和处置区属行政事业单位土地资产、实物资产、垄断或特许经营类资产（资源）；根据区管委会授权，履行区属经济实体的出资人职责；承担上级交办的其他工作。
住所	广东省肇庆市高新区政德大街区府大院财政局办公大楼 1 楼
法定代表人	陈德
经费来源	财政补助一类
开办资金	30 万元
举办单位	肇庆高新技术产业开发区管委会
有效期	2016-08-29 至 2021-08-28
登记管理机关	肇庆市事业单位登记管理局

根据肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心于 2016 年 9 月 16 日出具的《关于委托实施肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目的函》，确定肇庆新区投资控股有限公司为本项目的建设实施机构。

根据肇庆高新区投资控股有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	肇庆高新区投资控股有限公司
统一社会信用代码	9144120030394827XN
住所	肇庆高新区北江大道18号富民大厦1208室
法定代表人	谢文雄
注册资本	203000 万元
成立日期	2014 年 5 月 15 日
公司类型	有限责任公司（国有独资）
经营范围	股权投资；资产重组与购并；招商引资；实业投资；工业园区开发；房地产开发；园区管理服务；工业园区基础设施投资；土地开发；市政工程施工；路桥工程建设、路灯及公路其它附属设施工程建设；金属构件及水电工程施工安装；金属制品生产（另设点经营）、销售；广告设计、制作、安装及发布；停车服务（另设点经营）；物业管理；物业服务；资产经营；自有物业出租；园林绿化；花卉苗木种植、销售、抚育及技术咨询服务；信息咨询服务；国内贸易（不含专营、专控、专卖商品）；砂、石、土销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所认为，肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，可以作为本项目的业主单位，肇庆新区投资控股有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司（国有独资），可以作为本项目的建设实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目
项目总投资	86381.4 万元
项目情况概述	该项目占地面积约 3000 亩，主要建设产业园中园内的市政基础设施。主要建设内容包括道路工程、雨水工程、污水工程、供电工程及场地平整等。其中道路工程主要建设路基、路面、路灯、交通工程、道路绿化、软基处理、公交候车亭等。
项目获批情况	<ol style="list-style-type: none">1. 2016 年 9 月 30 日，本项目取得了肇庆高新技术产业开发区发展和改革局出具的《关于肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目可行性研究报告的批复》（肇高发改[2016]35 号），同意本项目实施。2. 2018 年 8 月 21 日，本项目取得了肇庆高新技术产业开发区发展和改革局出具的《关于变更肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目建设资金来源的复函》，本项目估算总投资由原来 92077.7 万元调整为 86381.4 万元。3. 2018 年 12 月 7 日，本项目取得了肇庆市城乡规划局颁发的《建设工程规划许可证》（肇城规高新建字第[2018]179 号），建设位置：高新区，建设项目名称：肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目。4. 2019 年 1 月 28 日，本项目取得了肇庆高新技术产业开发区发展和改革局出具的《关于调整肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目建设内容的复函》，原则同意调整该项目建设内容。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目已取得肇庆高新技术产业开发区发展和改革局可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市方智会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项

假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市方智会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300685391816P）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470220），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心系本项目的业主单位，肇庆新区投资控股有限公司是本项目的建设实施机构；本项目已经取得肇庆高新技术产业开发区发展和改革局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；肇庆高新技术产业开发区公共资产管理中心和肇庆高新区投资控股有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于 2020 年粤港澳大湾区新基建专项债券（一期）肇庆高新区新能源动力产业园中园基础设施开发项目之法律意见书》的签署页)



经办律师： 陈 苏
陈 苏

余 晓
余 晓

2020 年 5 月 2 日