



广东金桥百信(中山)律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE (ZHONGSHAN) LAW FIRM



广东金桥百信（中山）律师事务所

关于

广东省中山市供水安全保障项目

之

法律意见书

# 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	7
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	11
四、项目风险及风险控制措施 .....	12
五、结论意见 .....	13

广东金桥百信（中山）律师事务所  
关于  
广东省中山市供水安全保障项目  
之  
法律意见书

[2025] 粤金桥（中山）意字第 012 号

致：中山市财政局

广东金桥百信（中山）律师事务所(以下简称“本所”)接受中山市财政局的委托，本所作为“广东省中山市供水安全保障项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划发行金额	人民币 1100.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信（中山）律师事务所出具的《广东金桥百信（中山）律师事务所关于广东省中山市供水安全保障项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市供水安全保障项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信（中山）律师事务所



简称	定义
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市供水安全保障项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市供水安全保障项目的项目单位为中山市水务工程建设管理中心、中山火炬开发区自来水有限公司和中山市供水事务中心。

根据中山市水务工程建设管理中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市水务工程建设管理中心（中山市水务技术中心）
统一社会信用代码	12442000MB2D076621
宗旨和范围	负责除中心组团外的市未达标水体综合整治流域治理工程，及中心城区防治内涝工程等的组织实施和建设管理。
住所	中山市石岐区民生路38号民生办公区9楼
法定代表人	孙洋广
经费来源	财政补助一类
开办资金	624781.73 万元
举办单位	中山市水务局
有效期	2024 年 04 月 23 日至 2029 年 04 月 22 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山火炬开发区自来水有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山火炬开发区自来水有限公司
统一社会信用代码	9144200019808339XY
住所	中山市火炬开发区明珠路



法定代表人	许永泽
注册资本	6049.22 万元
成立日期	1999-06-17
营业期限	至 无固定期限
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	自来水供应；自来水安装工程；销售水暖设备及器材；建筑业（市政公用工程施工）（上述经营范围涉及饮用水供水）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。） (依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

根据中山市供水事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市供水事务中心
统一社会信用代码	12442000MB2D550236
宗旨和范围	负责全市供水水量、水质等监测评价，负责全市水 资源和供水调度，协助开展水资源管理、节水管理、突发事件防控和应急处置、供水安全生产及规范化管理、饮用水源地达标建设等工作。
住所	中山市石岐街道孙文中路 178 号
法定代表人	吴琼
经费来源	财政核拨
开办资金	29.82 万元
举办单位	中山市水务局
有效期	2020 年 10 月 28 日至 2025 年 10 月 27 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局



本所认为，中山市水务工程建设管理中心和中山市供水事务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构；中山火炬开发区自来水有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，有权作为本项目的组织实施机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市供水安全保障项目
项目总投资	110,993.59 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中山市南头（黄圃）镇取水口迁移工程项目，项目总投资 47,590.00 万元。</li> <li>2. 中山市古镇镇取水口迁移工程项目，项目总投资 57,767.77 万元。</li> <li>3. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-健康花城小区项目，项目总投资 2115.97 万元。</li> <li>4. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-广裕花园小区，项目总投资 334.7 万元。</li> <li>5. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-嘉和苑二期小区，项目总投资 151.91 万元。</li> <li>6. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-名浚园小区，项目总投资 189.49 万元。</li> <li>7. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-天紫华庭小区，项目总投资 253.4 万元。</li> <li>8. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-香晖园小区，项目总投资 509.86 万元。</li> <li>9. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程项目-君悦豪园小区，项目总投资 191.72 万元。</li> <li>10. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程项目-誉港湾花园小区，项目总投资 824.32 万元。</li> <li>11. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-新地华庭小区，项目总投资 308.59 万元。</li> <li>12. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-新港花园小区，项目总投资 262.85 万元。</li> </ol>

13. 火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-殷华阁小区项目，项目总投资74.01万元。
14. 古镇-横栏应急供水工程，项目审核概算总投资419万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）广东省中山市供水安全保障项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市供水安全保障项目包含了14个子项目，上述14个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	中山市南头（黄圃）镇取水口迁移工程项目	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市南头（黄圃）镇取水口迁移工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕79号）。	本项目包括中山市南头（黄圃）镇取水口迁移工程项目，项目建设内容：将南头水厂、黄圃水厂取水口迁移至东海水道现状东风水厂取水口上游侧约20m处，新建南头（黄圃）取水泵站取水口。建设内容包括新建取水口设施、取水泵站一座，设计流量2.80立方米/秒；新建加压泵站一座，设计流量1.27立方米/秒；新建管径DN1800原水管道（东风新取水口至南头水厂段），长度6.29公里；新建管径DN1200原水管道（加压泵站前至南头水厂段），长度0.3公里。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。项目总投资47,590.00万元。
2	中山市古镇镇取水口迁移工程项目	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市古镇镇取水口迁移工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕80号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改投审〔2020〕115号）。	将古镇镇取水口迁移至横栏镇稔益水厂取水口旁磨刀门水道，建设取水泵站19.8万立方米/天；建设管径DN1600输水管道，管道总长12公里。项目总投资57,767.77万元。
3	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-健康花城小区项目	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-健康花城小区项目可行性研究报告的批复》（中发	项目改造范围为健康花城，住户约5164户，主要对小区内市政直供和二次供水设施（不含消防供水设施）进行改造，包



		改火炬投审〔2022〕56号)。	括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资2115.97万元。
4	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-广裕花园小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕66号)。	本项目改造范围为广裕花园,住户约667户主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资334.7万元。
5	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-嘉和苑二期小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕60号)。	本项目改造范围为嘉和苑二期,住户约223户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资151.91万元。
6	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-名浚园小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕68号)。	本项目改造范围为名浚园,住户约407户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资189.49万元。
7	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-天紫华庭小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕67号)。	本项目改造范围为天紫华庭,住户约395户主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资253.4万元。
8	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-香晖园小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕63号)。	本项目改造范围为香晖园,住户约1048户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资509.86万元。
9	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程项目-君悦	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬	本项目改造范围为君悦豪园,住户约326户,主要对小区内



	豪园小区	投审〔2022〕62号)。	市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资191.72万元。
10	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程项目-誉港湾花园小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕61号)。	本项目改造范围为誉港湾花园,住户约1775户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资824.32万元。
11	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-新地雅庭小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕65号)。	本项目改造范围为新地雅庭小区,住户约521户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资308.59万元。
12	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-新港花园小区	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改火炬投审〔2022〕64号)。	本项目改造范围为新港花园,住户约510户,主要对小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)进行改造,包括改造生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资262.85万元。
13	火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程-殷华阁小区项目	1. 本项目已取得《关于开展火炬开发区住宅小区二次供水设施改造工程殷华阁小区项目建设的决定》。	该项目的改造范围为殷华阁小区,住户约76户,建设内容为小区内市政直供和二次供水设施(不含消防供水设施)具体改造内容包括生活给水管网、水表、表柱及生活水泵房等生活供水设施。项目总投资74.01万元。
14	古镇-横栏应急供水工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改投审〔2024〕44号)	一、项目主要建设内容:工程主要建设内容分两部分实施:第一部分为新建一条DN1200输水管道连通横栏稔益水厂原水管与古镇水厂管网,管网总

			长度为82米，配套安装DN1200流量计等管道附属设施；第二部分为古镇取水水泵和其配套管道及配电系统改造。二、项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得超标建设、装修；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。三、项目单位必须按照法律、法规规定，在完成项目建设用地、规划选址、环境影响评价、水土保持、节能审查等相关行政审批手续，并与建设用地权属人协商一致后，才能开工建设。项目审核概算总投资419万元。
--	--	--	--

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由14个子项目组成，13个子项目已取得发改部门可行性研究报告的批复或概算批复，1个子项目已取得中山火炬高技术产业开发区管理委员会同意实施，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在广东省中山市供水安全保障项目营运收益与相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广东省中山市供水安全保障项目，在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下和对应土地挂牌出让价格分别以中山市2020年GDP增速孰低值的100%、90%、80%比例增长时，预期广东省中山市供水安全保障项目自身收益和土地出让收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。



经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。



## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市水务工程建设管理中心、中山火炬开发区自来水有限公司和中山市供水事务中心系本项目的组织实施机构；本项目由 14 个子项目组成，13 个子项目已取得发改部门可行性研究报告的批复或概算批复，1 个子项目已取得中山火炬高技术产业开发区管理委员会同意实施；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市水务工程建设管理中心、中山火炬开发区自来水有限公司和中山市供水事务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信（中山）律师事务所关于广东省中山市供水安全保障项目之法律意见书》的签署页)



经办律师：

陈玉良

苏玉良

2025 年 1 月 10 日