广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言 2
一、释义 2
二、律师声明事项 3
第二部分 正文 5
一、 本项目组织实施建设机构 5
二、本期债券发行对应的项目情况 9
三、本项目收益与融资自求平衡 13
四、项目风险及风险控制措施 14
五、结论意见 14

广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目之

法律意见书

（2025）粤登鼎财函字第004号

致：中山市财政局

广东登鼎律师事务所（以下简称“本所”）接受中山市财政局的委托，作为“广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划发行金额	债券发行额度人民币 11200 万元
专项评价机构	广东致合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	广东致合会计师事务所有限公司出具的《广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（广合专字[2025]G12004440487 号）
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字〔2019〕33号文、财库[2020]43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行2025年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

第二部分　正文

一、　本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目的项目单位为中山市沙溪镇人民政府、中山市横栏镇城市建设和管理局、中山市财政局横栏分局、中山市公路事务中心和中山市交通发展集团有限公司，本项主管部门为中山市工业和信息化局。

根据中山市沙溪镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市沙溪镇人民政府
统一社会信用代码	11442000007333430R
住所	广东省中山市沙溪镇宝珠中路 1 号
负责人	黄景辉
机构行政	机关单位
登记机关	中山市事业单位登记管理局
登记状态	正常

根据《2025 年广东省政府专项债券(六期)广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目募投报告》披露的中山市横栏镇城市建设和管理局相关信息显示，该单位基本信息如下：

名称	中山市横栏镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E13385U

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房　TEL：0760-88833909　FAX：0760-88333606

机构地址	中山市横栏镇长安南路 39 号三楼
负责人	郑静爽
机构性质	机关(内设机构)

根据中山市财政局横栏分局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市财政局横栏分局
统一社会信用代码	11442000K308046468
机构地址	广东省中山市横栏镇人民政府大院内
负责人	黎健荣
机构性质	机关(内设机构)
有效期	2024 年 06 月 12 日至 2026 年 06 月 22 日
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

根据中山市公路事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市公路事务中心
统一社会信用代码	12442000457265607F
宗旨和业务范围	负责中山市公路建设、改造项目的组织实施和建设管理；组织实施中山市公路及其附属设施的养护、管理等工作；负责全中山市公路的路政巡查等事务工作。

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

机构地址	中山市中山三路二号
负责人	梁灶带
经费来源	财政补助一类
机构性质	事业单位
登记状态	正常
举办单位	中山市交通运输局
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局
有效期	2020-09-08 至 2025-09-07

根据中山市交通发展集团有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市交通发展集团有限公司
统一社会信用代码	91442000663372163C
机构地址	中山市东区起湾道竹苑广场三楼 19-25 轴
法定代表人	王强
登记状态	在营（开业）企业
机构性质	有限责任公司（国有独资）
注册资本	291718.7 万元人民币
营业期限	2007-06-28 至 无固定期限

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

经营范围	市属公路、桥梁等交通基础设施的投资、融资建设、收费、维护、经营管理，以及交通基础设施相关配套产业的物业开发、经营；开展土地、房屋征收工作的咨询。 （依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
登记管理机关	中山市市场监督管理局

根据中山市工业和信息化局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市工业和信息化局
统一社会信用代码	11442000007332665G
机构地址	广东省中山市松苑路一号市人民政府大楼四楼
负责人	林伟强
登记状态	正常
机构性质	机关单位
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

本所认为，中山市交通发展集团有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的企业、中山市公路事务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位、中山市沙溪镇人民政府、中山市财政局横栏分局、中山市横栏镇城市建设和管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目的实施建设机构，中山市工业和信息化局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目的主管机构。

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

二、 本期债券发行对应的项目情况

根据《2025年广东省政府专项债券(六期)广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目募投报告》披露内容，经本律师所核查，本项目包含11个子项目，该11个子项目基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程项目	本项目已取得《中山市环境保护局关于<中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程环境影响报告书>的批复》（中环建书（2017）0048号）。 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2017）114号）。 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第072212017110003号）。 本项目已取得《关于中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程初步设计的批复》（中交〔2017〕663号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改沙溪投审（2021）1号）。	项目建设内容：工程起点顺接广珠西线高速公路引道，自北向南延伸先与沙古公路相交，再先后分别跨越沙朗涌和狮窖河，终点止于岐江公路，路线全长约2.84千米，红线宽度为40-50米，双向六车道。工程建设内容包括；道路工程、桥涵工程、管线工程、交通工程、照明工程以及平面交叉等附属工程。项目总投资31460.58万元。
2	中山市古镇快线（沙古公路）快速化改造工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市古镇快线（沙古公路）快速化改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2018〕47号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：FZ02S0418Z09000024）。	项目建设内容：古镇快线（沙古公路）起点位于沙古公路古神公路跨线桥西北侧桥头引道处，经古镇、横栏镇至沙溪镇，终点于国道G105苜蓿叶型全互通立交与沙古公路相交处，全长共16.297公里，占地面积240100.90平方米。本快速化改造项目仅含裕祥路分离式立交、隆兴北路分离式立交，污水厂路口封闭中央隔离带等3个节点的改造，改造道路总长3.729公里。本项目全线共新建特大桥、大桥3座共1110米，中小桥1座81米，隧道1座340米，涵洞3道，分离式立体交叉2处。节点改造范围内新建跨线桥和隧道为不设硬路肩的双向六车道，立交范围内设置4车道辅道，主线设计速度80公里/小时，辅道设计速度40公里/小时。建设内容包括；路基工程、路面工程、桥梁工程、隧道工程，排水工程、路灯工程、交安工程。项目总投资额73519.13万元。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

3	中山市省道S268线岐江公路古镇同兴路口改造工程	本项目已取得《中山市人民政府办公室文件处理表》（办文编号：中府办处〔2016〕119号）。 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市省道S268线岐江公路古镇同兴路口改造工程可行性研究报告的批复》（中发改审批（2016）80号）。	项目建设规模。改造工程按改造主线长度1.026公里，右辅道改造长度0.91公里，左辅道改造长度0.86公里，被交道路同兴路改造长度0.244公里。工程内容包括；路基工程、路面工程、隧道工程、排水工程、路灯工程、交安工程。项目总投资30518.57万元。
4	广中江高速东凤出入口立交桥工程	本项目已取得《中山市发展和改革局关于广中江高速东凤出入口立交桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2021〕39号）。 本项目已取得《关于广中江高速东凤出入口立交桥工程设计初步设计的批复》（中交（2021）299号）	项目为立交桥工程，起点位于广中江高速东凤出入口收费站广场，终点位于广中江高速立交出口连接线与东阜路交叉口处。项目采用T字形互通的方式，将现状广中江东凤出入口匝道双向四车道改为A、B两条定向左转匝道及C、D地面匝道，A、B匝道采用跨线桥的型式。A匝道采用右出右进半直连式左转车道、B匝道采用左出右进半直连式左转车道、C匝道采用右出左进半直连右转车道、D匝道采用右出右进直连式右转车道。匝道总长度2399.69米，匝道宽度10.5米，单向双车道。其中A匝道总长为536.531米，B匝道总长为860米，C匝道总长为488.595米，D匝道总长为514.564米。建设内容包括路基路面工程、桥涵工程、排水工程、照明工程等。项目桥梁涵洞工程包含两座A、B匝道大桥，采用钢箱梁、预制小箱梁结构。A、B匝道设计速度为40千米/小时，C、D匝道设计速度为35千米/小时。东阜公路为一级公路，断面宽度为41米，设计速度为60千米/小时。项目总投资13214.9451万元。
5	中山市横栏镇污水处理厂一期扩建及配套管网工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市横栏镇污水处理厂二期扩建及配套管网工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2018）85号）。	项目是在一期工程的基础上进行扩建，二期扩建同时需完成一期工程（1.0万m^3/d）进行提标改造。建设内容包括：新建污水厂二期工程和配套管网，设计规模为每天3万立方米，配套管网总长19.3公吐，其中主管网长为14.47公里管径为d300-d500,预留支管长4.83公里。项目总投资11229.55万元。
6	中山市横四线西段公路工程项目	本项目已取得《关于中山市横四线西段公路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2013）28号）	主要建设内容为新建道路11.304千米，路基宽：70米。道路在沙溪镇顺接南外环，途径大涌，在横栏镇与古神公路平叉，全线特大、大桥1330.86米/4座，中桥137.62米/7座，互通式立交5处，平面立交5处。项目设计速度100千米/小时，按双线六车道一级公路标准建设。道路建设标准按中山市交通运输局中交函「2012]569号文执行。项目总投资为182379.65万元。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

7	古神公路与古镇快线互通立交工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于古神公路与古镇快线互通立交工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审（2022）50号）	项目由古神公路与古镇快线立交改造以及旧岐江公路与古神公路十字平面交叉改造两部分组成，占地面积460819.3平方米，主要建设内容包括道路、桥涵、雨水、污水、照明及交通设施等工程。古神公路与古镇快线互通部分，改造为邻角苜蓿叶枢纽互通立交一座，匝道设计速度40km/h按路基宽10.5m单向双车道标准建设（单车道进出口），全长4294.937m，其中桥梁长度1685.6m，古镇快线辅道设计速度40km/h，按路基宽8m的城市支路标准建设，起点为古镇快线庆丰路路口，终点与古神公路与古镇快线互通处，并与匝道顺接。旧岐江公路与古神公路十字交叉部分，改为两个右进右出交叉口，新建向阳二路680m。向阳二路起点位于既有旧岐江公路与古神公路交叉点，向西布设，终点位于与同兴南路交叉点西侧，设计速度60km/h，按路基宽40.5m双向6车道一级公路（兼城市道路功能）标准建设。项目总投资101416.0868万元。
8	中江高速中山横栏出入口立交化改造工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中江高速中山横栏出入口立交化改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2022〕88号）。本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改投审（2022）125号）。	项目起点始于岐江公路，路线向东南方向延伸，沿线与现状庆丰路、现状中江高速中山横栏出入口道路相交，路线全长约1.22公里。项目主要对岐江公路（旧S268线）与中江高速出口道路交叉口进行立交化改造，增设下穿隧道一座，推荐采用主线隧道双向6车道，地面辅道双向4车道同时对改造路段范围内的道路、交通、路灯、排水管线进行改造。项目按一级公路的标准建设（兼城市主干路功能：主线下穿隧道设计速度为60千米/小时，地面辅道设计速度为40千米/小时。项目总投资48808.0446万元，
9	中山市西海大桥扩建工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市西海大桥扩建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2022）127号）。	项目路线起点位于小榄镇联丰南路交叉口位置，沿现状联丰南路跨越鸟洲河后接横栏镇庆丰路，终点位于横栏镇沙古公路中江互通立交桥下。路线总长1.555公里，桥梁全长740.4米，匝道桥总长260米，设置人行天桥1座，立交1座平交3处，其余为路基段。采用一级公路兼城市道路功能标准，主线设计速度60千米/小时，辅道及匝道设计速度3C千米/小时。主要工程建设内容包括：桥梁工程、路基工程路面工程、交叉工程、照明工程、交通工程、安监工程，管线综合等。项目总投资47137.59万元。

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

10	中山市纵四线终点段工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市纵四线终点段工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2013）140号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：FZ02S0416Z09000041）。	项目主线全长2.229公里。主线按照双向六车道一级公路标准设计，设计时速80公路/小时，辅道双向四车道，设计时速40公里/小时：路基宽54米（远期按70米断面规划）：互通式立交1座（和兴立交）；下沉式隧道1座，隧道长度为335米；特、大桥1座，总长513.9米：中桥（人行天桥）1座，总长63米；小桥2座，总长52米。
11	横栏镇裕祥工改片区基础设施建设项目	本项目已取得《中山市横栏镇发展改革和统计局关于横栏镇裕祥工改片区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（中发改横栏投审（2023）3号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改横栏投审【2024】2号）。	项目建设地点：中山市横栏镇裕祥村。 项目建设规模及内容横栏镇裕祥工改片区基础设施建设项目。新建道路全长848米，总建设面积15264平方米。包括新建道路纵一路、纵二路、华裕路。施工内容包括道路、给排水、路灯、消防栓等基础设施配套。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得超标准建设、装修；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。

根据《2025年广东省政府专项债券(六期)广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目募投报告》披露内容，经本律师所核查，项目立项情况或实施依据如下：

序号	名称	项目获批情况
1	中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程项目“	本项目已取得《中山市环境保护局关于<中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程环境影响报告书>的批复》（中环建书〔2017〕0048号）。 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2017〕114号）。 本项目已取得《建设工程规划许可证》（建字第072212017110003号）。 本项目已取得《关于中山市沙溪镇隆兴北路延伸线工程初步设计的批复》（中交(2017)663号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改沙溪投审(2021)1号）。
2	中山市古镇快线（沙古公路）快速化改造工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市古镇快线(沙古公路)快速化改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批(2018)47号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号FZ02S0418Z09000024）。
3	中山市省道S268线岐江公路古镇同兴路口改造工程	本项目已取得《中山市人民政府办公室文件处理表》（办文编号：中府办处(2016)1193号）。 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市省道S268线岐江公路古镇同兴路

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

		口改造工程可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2016〕80号）。
4	广中江高速东凤出入口立交桥工程	本项目已取得《中山市发展和改革局关于广中江高速东凤出入口立交桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审(2021)39号）。 本项目已取得《关于广中江高速东凤出入口立交桥工程设计初步设计的批复》（中交(2021）299号）。
5	中山市横栏镇污水处理厂二期扩建及配套管网工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市横栏镇污水处理厂二期扩建及配套管网工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2018〕85号）。
6	中山市横四线西段公路工程项目	本项目已取得《关于中山市横四线西段公路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批(2013)28号）。
7	古神公路与古镇快线互通立交工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于古神公路与古镇快线互通立交工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2022〕50号）。
8	中江高速中山横栏出入口立交化改造工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中江高速中山横栏出入口立交化改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2022〕88号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改投审(2022)125号）。
9	中山市西海大桥扩建工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市西海大桥扩建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批(2022)127号）。
10	中山市纵四线终点段工程项目	本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市纵四线终点段工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批（2013）140号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：FZ02S0416Z09000041）。
11	横栏镇裕祥工改片区基础设施建设项目	本项目已取得《中山市横栏镇发展改革和统计局关于横栏镇裕祥工改片区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（中发改横栏投审（2023）3号）。 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改横栏投审【2024】2号）。

综上，本所认为，本期债券发行对应的11个子项目已取得相应可行性研究报告批复、概算批复等审批，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

广东致合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《广东省中山西部智能制造特色产业集群平台建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（广合专字[2025]G12004440487号）。该报告

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”。

经本所律师核查，广东致合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000MA53DCAC4E）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200037），企业性质：有限责任公司（港澳台投资、非独资）， 截止至本《法律意见书》出具之日工商登记状态为在营（开业）企业。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市沙溪镇人民政府、中山市横栏镇城市建设和管理局、中山市财政局横栏分局、中山市公路事务中心、中山市交通发展集团有限公司系本项目单位；本项目所涉11个子项目均已取得可行性研究报告批复、概算批复等审批，有实施项目的资金需求；本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，可实现项目收益和融资自求平衡；在主管部门中山市工业和信息化局的监管下，中山市沙溪镇人民政府、中山市横栏镇城市建设和管理局、中山市财政局横栏分局、中山市公路事务中心、中山市交通发展集团有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

ADD：广东省中山市东区中山五路82紫岭国际一期一座2116房 TEL：0760-88833909 FAX：0760-88333606

（本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于广东省中山市中医院综合楼建设项目之法律意见书》的签署页）

广东登鼎律师事务所

（公章）

经办律师：

经办律师：

出具日期：2025年1月8日

ADD：广东省中山市东区中山五路 82 紫岭国际一期一座 2116 房　TEL：0760-88833909　FAX：0760-88333606