



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础  
设施建设项目（一期）  
之  
法律意见书

---

廣東金橋百信律師事務所	廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓	郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM	電話: 020-8333 8668	傳真: 020-8333 8088
		網址: <a href="http://www.gdjqbx.com">www.gdjqbx.com</a>

---

# 目 录

第一部分 引言 .....	3
一、释义 .....	3
二、律师声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、本项目组织实施建设机构 .....	6
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	7
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	10
四、项目风险及风险控制措施 .....	10
五、结论意见 .....	11



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目  
(一期)

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0228号

致：中山市财政局坦洲分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 4,500.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的

法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）的项目单位为中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心，根据中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心的基本信息如下：

名称	中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	1244200045726548XG
宗旨和范围	为辖区规划建设提供服务保障。负责本镇建设工程监督管理、环境卫生、市政设施等工作，协助开展住房保障、燃气供水等管理；受镇城乡规划分局委托，协助开展辖区内有关规划业务和规划建设档案资料的收集、保管与利用等。（具体按机构编制部门有效批文开展业务）
住所	中山市坦洲镇坦神北路105号
法定代表人	梁国明
经费来源	财政补助一类
开办资金	190784.04 万元
举办单位	中山市坦洲镇人民政府
有效期	2020-09-18 至 2025-09-17
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

综上，本所认为，中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）
项目总投资	90,933.44 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 坦洲镇产业平台三期道路建设工程，项目总投资 25634.92 万元。</li> <li>2. 坦洲镇沿河西路道路建设工程，项目总投资 4409.15 万元。</li> <li>3. 坦洲镇产业平台四期道路建设工程，项目总投资 13882.93 万元。</li> <li>4. 坦洲镇物流北路道路建设工程，项目总投资 26347.91 万元。</li> <li>5. 坦洲镇坦北路一期工程，项目总投资 7310.75 万元。</li> <li>6. 坦洲镇建新村灯笼健身广场北侧边坡地质灾害治理工程，项目总投资 120.14 万元。</li> <li>7. 坦洲镇中山润发包装 1 号仓库北东侧边坡地质灾害治理工程，项目总投资 1401.24 万元。</li> <li>8. 坦洲镇金鹰石矿有限公司石矿场生态修复工程，项目总投资 889.79 万元。</li> <li>9. 坦洲镇环洲南路十四村桥右幅路面修复工程，项目总投资 542.84 万元。</li> <li>10. 坦洲镇德厚街改造工程，项目总投资 1291.6 万元。</li> <li>11. 坦洲镇振达街对接珠海明坦路工程，项目总投资 7371.17 万元。</li> <li>12. 坦洲镇产业协同发展先导区配套嵌入式服务设施工程，项目总投资 1731 万元。</li> </ol>

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市“珠海-中山”产业协同发展先导区基础设施建设项目（一期）包含了12个子项目，上述12个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
----	----	--------	--------



1	坦洲镇产业平台三期道路建设工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇产业平台三期道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2024〕3号）。	本工程内容包括产业平台内的横2路、横4路、纵3路、纵4路、纵5路、纵6路，全长约4622.166米，道路横断面18、24米。主要建设内容为道路（含软基处理）、填土、桥梁、排水、弱电信息管沟、照明、绿化、交通工程等。项目总投资额为25634.92万元。
2	坦洲镇沿河西路道路建设工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇沿河西路道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2024〕8号）。	工程建设范围为沿河西路，由环洲南路至珠海边界段，道路建设长度692米，道路规划红线宽度18米，设计时速30km/h，道路规划为双向4车道的城市支路，主要建设内容为道路（含软基处理）、给排水、照明、绿化、交通工程及其它附属工程等。项目总投资4409.15万元。
3	坦洲镇产业平台四期道路建设工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇产业平台四期道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2024〕2号）。	建设范围为环洲东路（德溪路至纵8路），新建道路全长约560米，道路设计横断面52米。主要建设内容为道路（含软基处理）、填土、给排水、电力管沟、照明、绿化、交通工程等。项目总投资13882.93万元，
4	坦洲镇物流北路道路建设工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇物流北路道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2024〕5号）。	本工程的起点接界狮北路，终点接环洲东北路，道路长度约1815米，道路规划红线宽度为40米。主要建设内容为：按照规划条件进行建设物流北路，包括道路工程、桥梁工程、给排水工程、照明工程、绿化工程及交通工程等市政配套设施。项目总投资26347.91万元。
5	坦洲镇坦北路一期工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇坦北路一期工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2024〕4	本工程建设范围由坦洲大道至环洲东北路，全长约637.96米，道路横断面40米。主要建设内容为道路、给排水、照

		号)。	明、绿化、交通工程等。项目总投资7310.75万元。
6	坦洲镇建新村灯笼健身广场北侧边坡地质灾害治理工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改坦洲投审〔2024〕15号)。	边坡治理面积约为3500平方米,主要工程内容含主动防护网及排水等。项目总投资120.14万元。
7	坦洲镇中山润发包装1号仓库北东侧边坡地质灾害治理工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇中山润发包装1号仓库北东侧边坡地质灾害治理工程可行性研究报告的批复》(中发改坦洲投审〔2024〕17号)。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改坦洲投审〔2024〕18号)。	本项目边坡治理面积约为6800平方米,长度约247.1米,高度约10-25米。主要工程内容含削坡、锚杆(索)格构梁、挂网喷播植草、截排水等。项目总投资1401.24万元。
8	坦洲镇金鹰石矿有限公司石矿场生态修复工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改坦洲投审〔2024〕9号)。	治理内容含场地平整、土壤重构、绿化工程及排水工程,涉及山体面积约32196平方米。项目总投资889.79万元。
9	坦洲镇环洲南路十四村桥右幅路面修复工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改坦洲投审〔2023〕24号)。	本工程改造范围为环洲南路十四村桥右幅,全长约203.774米。主要改造内容为道路、排水、照明、绿化及交通等相配套的设施等。项目总投资542.84万元。
10	坦洲镇德厚街改造工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改坦洲投审〔2024〕22号)。	本工程改造范围为德厚街,总长约384.273米,道路横断面24米。主要改造内容为道路、给排水、照明、绿化、交通工程等。项目总投资1291.6万元。
11	坦洲镇振达街对接珠海明坦路工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇振达街对接珠海明坦路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改坦洲投审〔2025〕3号)。	本工程建设范围由环洲东路至珠海边界,道路设计长度约731.1米,新建长度约704.4米,道路规划宽度24米,设计时速40km/h,道路规划为双向4车道的城市支路,主要建设内容为道路(含软基处理)、给排水、桥梁、照明、绿化、交通工程及其它附属工程等。项目总投资7371.17万元。

12	坦洲镇产业协同发展先导区配套嵌入式服务设施工程	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇产业协同发展先导区配套嵌入式服务设施工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2025〕2号）。	本工程建设范围为坦洲镇神宝街与神农路交叉口旁，占地面积约1804.76平方米，主要建设内容为公厕、驿站、广场、排水、照明及配套设施等。项目总投资1731万元。
----	-------------------------	--	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由12个子项目组成，子项目均已取得中山市坦洲镇发展改革和统计局可行性研究报告的批复或概算批复，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 四、项目风险及风险控制措施

#### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

## （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心系本项目的组织实施机构；本期债券发行对应的项目由12个子项目组成，子项目均已取得中山市坦洲镇发展改革和统计局可行性研究报告的批复或概算批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市“珠海-中山”产业  
协同发展先导区基础设施建设项目（一期）之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日