



广东金桥百信(中山)律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE (ZHONGSHAN) LAW FIRM

广东金桥百信(中山)律师事务所

关于

广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设

项目

之

法律意见书

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	11
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	22
四、项目风险及风险控制措施 .....	22
五、结论意见 .....	23

广东金桥百信（中山）律师事务所  
关于  
广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目  
之  
法律意见书

〔2025〕粤金桥（中山）意字第014号

致：中山市财政局

广东金桥百信（中山）律师事务所(以下简称“本所”)接受中山市财政局的委托，本所作为“广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划发行金额	人民币 2200.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信（中山）律师事务所出具的《广东金桥百信（中山）律师事务所关于广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信（中山）律师事务所



简称	定义
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目的项目单位为中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇水务事务中心、中山市神湾镇农业农村局、中山市神湾镇城市更新和建设服务中心、中山市代建项目管理办公室、中山市坦洲镇城市建设和管理局和中山市交通发展集团有限公司。

根据中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心(中山市坦洲镇土地房屋征收中心)
统一社会信用代码	1244200045726548XG
宗旨和范围	为辖区规划建设提供服务保障。负责本镇建设工程监督管理、环境卫生、市政设施等工作，协助开展住房保障、燃气供水等管理；受镇城乡规划分局委托，协助开展辖区内有关规划业务和规划建设档案资料的收集、保管与利用等。（具体按机构编制部门有效批文开展业务）
住所	中山市坦洲镇坦神北路 105 号
法定代表人	梁国明
经费来源	财政补助一类
开办资金	126742.41 万元
举办单位	中山市坦洲镇人民政府
有效期	2020 年 09 月 18 日 至 2025 年 09 月 17 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局



根据中山市三乡镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三乡镇城市更新和建设服务中心(中山市三乡镇土地房屋征收中心)
统一社会信用代码	12442000G19173573P
宗旨和范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作。协助开展辖区内建设工程质量安全管理，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。负责辖区内供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。协助开展辖区内市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助开展辖区内住房保障、公有房屋使用与房屋安全管理、房屋租赁管理工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。协助开展辖区内国土空间生态修复工作，负责辖区内国土空间生态修复工程建设。协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。负责土地房屋征收中心的各项工作。
住所	中山市三乡镇建设路3号
法定代表人	容伟民
经费来源	财政补助一类
开办资金	51831.6 万元
举办单位	中山市三乡镇人民政府
有效期	2020 年 09 月 23 日 至 2025 年 09 月 22 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局



根据中山市三乡镇水务事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三乡镇水务事务中心
统一社会信用代码	124420007192760919
宗旨和范围	宣传贯彻水务工作的政策和法律、法规。负责辖区内水利工程建设、管理和维修，辖区江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度及内河道整治工作，储备、管理水工程抢险物资。协助开展辖区内取水户管理、各行业节约用水管理及内水土保持、水库移民等工作。协助开展辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护及内河道及涉河建设项目的日常巡查等。
住所	中山市三乡镇振华路2号
法定代表人	蓝华伟
经费来源	财政补助一类
开办资金	28523.77 万元
举办单位	中山市三乡镇人民政府
有效期	2020 年 10 月 30 日 至 2025 年 10 月 29 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市神湾镇农业农村局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市神湾镇农业农村局
统一社会信用代码	11442000MB2E08009B
机构地址	中山市神湾镇神湾大道中 48 号
负责人	崔建灵
机构性质	机关（内设机构）

赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 06 月 28 日
有效期至	2025 年 06 月 27 日

根据中山市代建项目管理办公室持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市代建项目管理办公室
统一社会信用代码	12442000598938502L
宗旨和范围	负责市政府投资市属非经营性项目代建管理工作，参与编制代建项目中长期建设规划和年度计划及各项前期工作。审查代建单位基本条件，依法开展代建单位及代建项目监理招标工作，确认中标结果；签订、履行代建合同等。负责上述项目建设的组织实施、管理和监督，参与工程竣工验收，组织资产移交等（具体按机构编制部门批文开展业务）。
住所	中山市东区松苑路 2 号
法定代表人	李健新
经费来源	财政补助一类
开办资金	100.92 万元
举办单位	中山市住房和城乡建设局
有效期	2021 年 03 月 19 日至 2026 年 03 月 18 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市神湾镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市神湾镇城市更新和建设服务中心（中山市神湾镇土地房屋征收中心）
统一社会信用代码	124420007462828335



宗旨和范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作，供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。协助开展辖区内建设工程质量安全管理工作，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。开展市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。调查、登记征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况。组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报等。
住所	中山市神湾镇神湾大道中 48 号
法定代表人	陈锦东
经费来源	财政补助二类
开办资金	1227.88 万元
举办单位	中山市神湾镇人民政府
有效期	2020 年 09 月 29 日 至 2025 年 09 月 28 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市坦洲镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市坦洲镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E03398E
机构地址	中山市坦洲镇坦神北路 89 号
负责人	余泽全
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 04 月 13 日
有效期至	2025 年 04 月 12 日

根据中山市交通发展集团有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，  
基本信息如下：

名称	中山市交通发展集团有限公司
统一社会信用代码	91442000663372163C
住所	中山市东区起湾道竹苑广场三楼 19-25 轴
法定代表人	王强
注册资本	291718.7 万元
成立日期	2007-06-28
营业期限	长期
公司类型	有限责任公司(国有独资)



经营范围	市属公路、桥梁等交通基础设施的投资、融资建设、收费、维护、经营管理，以及交通基础设施相关配套产业的物业开发、经营；开展土地、房屋征收工作的咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）
------	---

本所认为，中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇水务事务中心、中山市代建项目管理办公室和中山市神湾镇城市更新和建设服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位；中山市神湾镇农业农村局和中山市坦洲镇城市建设和管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位；中山市交通发展集团有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，有权作为本项目的组织实施机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目
项目总投资	449,663.8522 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 坦洲镇沙坦路污水管工程项目，项目总投资 2997.24 万元。</li> <li>2. 坦洲镇德溪路（界狮北路至珠海边界段）道路改造工程（二期）项目，项目总投资 7662.9662 万元。</li> <li>3. 中山市坦洲镇德溪路东灌渠桥工程项目，项目总投资 6943.0748 万元。</li> <li>4. 坦洲镇宝珠南路二期道路改造工程，项目总投资 12973.6552 万元。</li> <li>5. 坦洲镇安阜涌桥及配套工程项目，项目总投资</li> </ol>

7736.26 万元。

6. 中山市坦洲镇环洲东北路上界涌桥工程项目，项目总投资 5656.386 万元。
7. 坦洲镇南村规划路道路改造工程，项目总投资 942.82 万元。
8. 中山市三乡镇污水管网基础设施工程，项目总投资 28080.48 万元。
9. 三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目，项目总投资 7302.19 万元。
10. 西部沿海高速公路中堂互通立交工程，项目总投资 35800 万元。
11. 广东省中山市三乡镇坦洲快线污水管道配套工程，项目总投资 13,165.06 万元。
12. 神湾镇地质灾害领域零星工程，项目总投资 1105.25 万元。
13. 中山市三乡镇 2022 年水利工程项目，项目总投资 1177.8 万元。
14. 琅环湖科创园 6 号路工程项目，项目总投资 2869.19 万元。
15. 琅环湖科创园 4 号路工程项目，项目总投资 2862.9 万元。
16. 琅环湖科创园 7 号路工程项目，项目总投资 2845.99 万元。
17. 海港村养殖池塘升级改造和尾水处理项目，项目总投资 540.9 万元。
18. 岐江道工程（东岸-西河水闸至马角）项目，项目总投资 130623.60 万元。
19. 三乡镇住宅小区污水管网改造项目（平东、平南、白石片区一期），项目总投资 995.72 万元。
20. 三乡镇住宅小区污水管网改造项目（圩仔、乌石、桥头片区一期），项目总投资 723.1 万元。
21. 三乡镇住宅小区污水管网改造项目（大布、雍陌、前陇、塘敢片区二期），项目总投资 373.25 万元。
22. 南龙路南凤小桥改造工程项目，项目总投资 415.88 万元。
23. 神湾镇神湾港工业区 1#桥工程，项目总投资 347.58 万元。
24. 中山市加密八线工程项目，项目总投资 166203.78 万元。
25. 琅环湖科创园 8 号路工程项目，项目总投资 2995.08 万元。
26. 琅环湖科创园 9 号路工程项目，项目总投资 2948.95



	<p>万元。</p> <p>27. 琅环湖科创园 11 号路工程项目，项目总投资 1571.02 万元。</p> <p>28. 鸦岗三洲工业区基础设施改造工程项目，项目总投资 1408.45 万元。</p> <p>29. 三乡镇平东与鸦岗村交界河整治工程，项目总投资 395.28 万元。</p>
--	--

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目包含了29个子项目，上述29个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	坦洲镇沙坦路污水管工程项目	1. 本项目已取得《关于坦洲镇沙坦路污水管工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕38号）。	项目建设内容：项目沿现状沙坦路敷设污水管道及配套检查井，工程起点坦洲镇前进二路，终点坦洲镇与三乡镇交界线处。建设内容包括新建污水管长度 2250 米，管径 DN400~DN600。项目总投资 2997.24 万元
2	坦洲镇德溪路（界狮北路至珠海边界段）道路改造工程（二期）项目	1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇德溪路（界狮北路至珠海边界段）道路改造工程（二期）项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2021〕14号）。	项目建设内容：改造范围由环洲东北路至坦洲珠海分界线处，项目功能为一级公路兼城市主干路，设计车速60km/h，规划道路红线40米，双向六车道，线路总长约892.61米，主要改造内容为道路（含软基处理）、填土、雨水管、污水管、照明、交通工程等，不含桥梁工程。项目总投资额 7662.9662 万元
3	中山市坦洲镇德溪路东灌渠桥工程项目	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市坦洲镇德溪路东灌渠桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2020〕67号）。	项目建设内容：项目起点位于德溪路K0+340处，终点位于德溪路K0+660处，全长320米，桥梁红线宽度40米。工程内容包括引道路基工程、路面工程、桥梁工程、公路设施及预

			埋管线工程等。项目总投资6943.0748万元。
4	坦洲镇宝珠南路二期道路改造工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市建设工程招标核准意见表》（编号：FZ23Z20Z00000097）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市交通运输局关于坦洲镇宝珠南路二期道路改造工程初步设计的批复》（中交坦〔2021〕20号）。</li> <li>3. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇宝珠南路二期道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2022〕3号）。</li> </ol>	工程改造范围由沙坦路至界狮南路，全长约1200米，道路横断面40米。主要改造内容为道路（含软基处理）、桥梁、补土、排水、照明、交通工程。项目总投资12973.6552万元。
5	坦洲镇安阜涌桥及配套工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市坦洲镇发展改革和统计局关于坦洲镇安阜涌桥及配套工程项目可行性研究报告的批复》（中发改坦洲投审〔2021〕20号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改坦洲投审〔2022〕25号）。</li> </ol>	项目建设内容：项目建设范围由兴坦路至沙坦路，途径曙光路、跨越安阜涌，路线全长约为0.343千米，其中桥梁长度约为69.04米，道路衔接段长约138米，路幅宽度40米，设计时速60千米/小时，为双向6车道一级公路兼城市主干道，主要建设内容为桥梁、道路、排水、照明、交通、工程。项目总投资7736.26万元。
6	中山市坦洲镇环洲东北路上界涌桥工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中山市坦洲镇环洲东北路上界涌桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2017〕82号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改坦洲投审〔2023〕3号）。</li> </ol>	项目建设内容：项目起点位于环洲东北路K1+461处，终点位于环洲东北路K1+591处，全长约130米，桥宽50米，半幅桥宽24米，设计时速60公里/小时。建设内容包括引道路基工程、路面工程、桥梁工程、公路设施及预埋管线工程。项目总投资5656.386万元。
7	坦洲镇南村规划路道路改造工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改坦洲投审〔2021〕3号）。</li> </ol>	该工程包括道路（即路面的车行道、人行道、交叉口等）；道路的排水、照明、道路交通设施等。项目总投资942.82万元。
8	中山市三乡镇污水管网基础设施工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 2020年07月17日，中山市三乡镇人民政府出具《关于中山市三乡镇污水管网基础设施工程申请专项债</li> </ol>	中山市三乡镇污水管网基础设施工程，总投资额为28,080.48万元，合计新建污水管道约



		券的说明》，同意开展本项目。	34,795.416米，主要包括以下十项工程：1、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（那河渠片区），投资额1,488.40万元，新建污水管道3,632米；2、楼盘生活污水接驳处理项目（鸭岗运河沿线），投资额1,487.27万元，新建污水管道2,900米；3、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（白石片区），投资额1,484.20万元，新建污水管道3,834米；4、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（大坑河片区），投资额1,475.89万元，新建污水管道3,347米；5、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（茅湾涌西片区），投资额1,487.90万元，新建污水管道4,153米；6、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（西坑及大布坑片区），投资额1,476.64万元，新建污水管道3,135米；7、楼盘及工业厂房生活污水接驳处理项目（茅湾涌东片区），投资额1,487.77万元，新建污水管道4,171米；8、中山市三乡镇登贤路改造工程，投资额14,701.78万元，新建污水管道2,278.416米；9、加八线综合管线工程，投资额1,491.16万元，新建污水管道2,688米；10、加八线污水管道工程，投资额1,499.47万元，新建污水管道4,657米。
9	三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于三乡镇平南简易垃圾填埋场生态修复项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕42号）。	项目建设内容：项目属于复垦、复绿的生态修复工程，地表不再新建单体建筑物。建设内容包括对简易垃圾填埋场进行生态修复，对垃圾场渗滤液进行处理，对填埋库区表面进行覆土或铺设防渗透材料等防

			渗处理、地表水导流、填埋气体导排等。项目总投资7302.19万元。
10	西部沿海高速公路申堂互通立交工程	1. 本项目已取得《广东省发展改革委关于西部沿海高速公路申堂互通立交工程项目核准的批复》（粤发改核准〔2021〕1号）。	项目位于中山市坦洲镇，设置于西部沿海高速公路月环枢纽互通和坦洲互通之间，起点位于前进四路与科技路平交口，终点通过互通接入西部沿海高速公路。项目主要建设内容：改造西部沿海高速公路主线约2.0公里，新建互通立交匝道3.68公里，改造互通连接线1.1公里，改路1.4公里，其中设主线桥梁50米/1座，改路桥梁105米/1座。同步建设必要的交通工程和沿线设施。项目总投资35800万元。
11	广东省中山市三乡镇坦洲快线污水管道配套工程	1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于坦洲快线污水管道配套工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2018〕157号）。	项目北起坦洲快线K14+960翠山公路，南至坦洲快线K24+880富宏加油站。建设内容为新建DN400-DN1000污水管道共计15156米，建设DN200-DN600给水管道7212米。
12	神湾镇地质灾害领域零星工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕6号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕7号）。</li> <li>3. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕8号）。</li> <li>4. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕9号）。</li> <li>5. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕10号）。</li> <li>6. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕11号）。</li> </ol>	建设地点：神湾镇。建设内容：对登记在册的其中8处地质灾害点及6处削坡建房点进行整治。其中包括：神湾镇定江街118号后山崩塌，神湾镇海港村育才学校滑坡地质灾害治理工程，神湾镇南镇村南镇自来水厂南侧地质灾害隐患应急治理工程，神湾镇南镇村沙黎头村南侧斜坡地质灾害应急治理工程，神湾镇西虹街8号东北侧边坡地质灾害治理工程，神湾镇祥滨街50号西北侧边坡地质灾害治理工程。项目总投资1105.25万元。



		7. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕12号）。	
13	中山市三乡镇2022年水利工程项目	<p>1. 本项目已取得《关于三乡镇古鹤村古鹤坑河整治工程初步设计的批复》（中水三乡复字〔2022〕3号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于三乡镇西山社区田芽排洪渠整治工程初步设计的批复》（中水三乡复字〔2022〕2号）。</p> <p>3. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕2号）。</p> <p>4. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕4号）。</p> <p>5. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕5号）。</p> <p>6. 本项目已取得《关于三乡镇桥头村小琅环河等河涌整治工程初步设计的批复》（中水三乡复字〔2022〕1号）。</p> <p>7. 本项目已取得《三乡镇领导班子会议纪要》（〔2022〕14号）。</p> <p>8. 本项目已取得《关于三乡镇2022年河涌清淤清障工程初步设计的批复》（中水三乡复字〔2022〕4号）。</p> <p>9. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕14号）。</p>	<p>项目建设地点:中山市三乡镇;</p> <p>项目建设内容:新建挡墙137米,加固挡墙208米,浇筑混凝土路面及安装栏杆345米。钢筋混凝土U型槽444.5米,拆除重建出口箱涵一座,新建混凝土机耕路376米及桥涵一座,新建节制闸3座等。小琅环河新建挡墙约550米,浇筑混凝土堤路约400米,修复南支渠塌陷堤岸约60米,人瑞里排水渠整治约60米等。平岚大坑等15条(段)河涌进行清淤清障,总长约17公里。九蔗萝水库进行提升,建设绿道、栈道、种植水生植物等。项目总投资1177.8万元。</p>
14	琅环湖科创园6号路工程项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园6号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2022〕6号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕7号）。</p>	<p>项目位于三乡镇琅环湖科创园,西起天平路,东至隆昌路,道路长度约为582.682米,规划宽度为30米,双向六车道,规划等级为城市主干路,建设内容包括:道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、桥涵工</p>

			程等。项目总投资2869.19万元。
15	琅环湖科创园4号路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园4号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2022〕9号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕10号）。</li> </ol>	<p>项目建设规模及内容：项目位于三乡镇琅环湖科创园，北起横五路，南至6号路，道路等级为城市次干路，设计速度40Km/h，道路长度约671.857米，道路规划宽度为27米，路面结构为水泥混凝土路面，建设内容包括道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、桥涵工程等。项目总投资2862.9万元。</p>
16	琅环湖科创园7号路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园7号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2022〕8号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕11号）。</li> </ol>	<p>项目建设规模及内容：项目位于三乡镇琅环湖科创园，7号路A段西起3号路，东至7号路B段，道路长度484.619m，红线宽度为15米，双向两车道，为城市支路。7号路B段北起孝感路，南至小琅环路，与A段相交，道路长度419.45m，红线宽度27m，双向四车道，为城市次干路。7号道路总长904.069m，路面结构为水泥混凝土路面，建设内容包括道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、桥涵工程等。项目总投资万2845.99元。</p>
17	海港村养殖池塘升级改造和尾水处理项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《神湾镇党委会议纪要》（〔2022〕8号）、《关于同意实施神湾镇美丽乡村建设项目的批复》，同意本项目纳入神湾镇美丽乡村建设项目库并申请政府专项债券。</li> </ol>	<p>项目建设地点：中山市神湾镇；建设内容：涉及鱼塘面积1914亩，增设排水渠、布设生态净化单元及渠系建筑物和购入养殖尾水净化设备。项目总投资540.9万元。</p>
18	岐江道工程（东岸-西河水闸至马角）项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于岐江道工程（东岸-西河水闸至马角）项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2022〕39号）。</li> </ol>	<p>项目建设地点：途径神湾镇、坦洲镇。建设内容：规划道路长7.874km（含改造线路长4.134km），新建慢行系统长11.0km，包含沿线公共绿地新</p>



		2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改投审〔2022〕47号）。	建公用配套设施。项目总投资130623.6万元。
19	三乡镇住宅小区污水管网改造项目（平东、平南、白石片区一期）	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕12号）。	项目主要对平东、平南、白石片区内钰海山悦城等8个住宅小区进行支管到户、正本清源、雨污分流工作。改造主体为建筑排水和室外埋地排水管网。主要是雨污混接排水立管改造、埋地排水管网改造、商户排水出户管雨污分流改造、增加雨水算子及雨水管。项目总投资995.72万元。
20	三乡镇住宅小区污水管网改造项目（圩仔、乌石、桥头片区一期）	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕17号）。	项目主要对圩仔、乌石、桥头片区内含新乐苑、公安小区、薪愿居、幸福时代家园、富丽苑、雅居乐双子星、1-3期D区外围、1-3期顺景阁、1-3期幸运阁等9个小区内部排水管网雨污分流及建筑立管改造工程。项目总投资723.1万元。
21	三乡镇住宅小区污水管网改造项目（大布、雍陌、前陇、塘敢片区二期）	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2022〕16号）。	项目主要对大布、雍陌、前陇、塘敢片区内含佰宝龙马、金域名苑、鼎威花园、雅景半山花园、嘉美苑、华兴居等6个小区内部排水管网雨污分流及建筑立管改造工程。项目总投资373.25万元。
22	南龙路南凤小桥改造工程	1. 本项目已取得《关于南龙路南凤小桥改造工程项目的批复》（中发改三乡审批〔2019〕10号）。	对旧桥拆除重建，新建桥梁拟采用新建2-6.2x3.0m框架桥，斜交125度，桥宽13.6m(按照现状道路断面布置)，框架桥顶板厚60cm，腹板厚为50cm，底板厚60cm。项目总投资415.88万元。
23	神湾镇神湾港工业区1#桥工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改神湾投审〔2022〕24号）。	项目位于中山市神湾镇，临近中山神湾港区东侧神湾路北端路口。本桥涵南端连接现有水泥道路，跨越大排二涌，北端连接大排沙神湾港工业区，本工程主要解决神湾港工业区出入交通问题。现状大排二涌渠

			道面宽约8米，远期规划排洪渠道宽度20米。桥涵跨径按照远期河涌规划宽度布置，满足近期使用功能要求。采用3跨连续箱涵，跨径共长20米。桥涵宽度20米，设置双向四车道行车道及两侧人行道。现浇钢筋混凝土箱涵涵身，预制钢筋混凝土管桩基础。建筑面积为520平方米。项目总投资347.58万元。
24	中山市加密八线工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《关于中山市加密八线工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2014〕36号）。</li> <li>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0415Z00000082）。</li> </ol>	路线推荐方案全长20.415km(未含利用G105的1.725km)，连接线L长0.7km。立交2处。主线按一级公路双向6车道（郊区段设计时速80km/h、镇区段60km/h,），部分路段设置辅道（辅道按城市次干道标准，设计时速40km/h）。
25	琅环湖科创园8号路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园8号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2023〕116号）。</li> </ol>	项目位于三乡镇琅环湖科创园，8号路为旧路改造工程，西起6号路，东至坦洲快线，道路等级为城市主干路，设计速度40Km/h，道路长度约为709.702米，道路宽度为27.5~30米，路面结构为沥青混凝土路面，建设内容包括道路工程、给水工程、雨水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程等。项目总投资2995.08万元。
26	琅环湖科创园9号路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园9号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2023〕110号）。</li> </ol>	项目位于琅环湖科创园内，9号路为旧路改造工程，南起小琅环路，北至民安路，道路等级为城市支路，设计速度30Km/h，道路长度约为945.871米，宽度为15米，路面结构为沥青混凝土路面，建设内容包括道路工程、给水工程、雨水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程等。项目总投资2948.95万



			元。
27	琅环湖科创园11号路工程项目	1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园11号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2023〕111号）。	项目位于三乡镇琅环湖科创园内，11号路为改造道路、北起2号路(未实施)，南至万里路，道路总长度556m，道路红线宽度28m，双向四车道规划等级均为城市次干路。建设内容包括:道路工程、雨水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、海绵工程等。项目总投资1571.02万元。
28	鸦岗三洲工业区基础设施改造工程项目	1. 本项目已取得《中山市三乡镇发展改革和统计局关于鸦岗三洲工业区基础设施改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2023〕112号）。	项目位于三乡镇鸦岗三洲工业区，南起G105国道，北至鸦岗小学路口，全长435.806米，原路面为水泥混凝土路面，项目对旧路进行升级改造，建设内容包括:新建路面结构层、人行道及附属设施、雨水管网等。项目总投资1408.45万元。
29	三乡镇平东与鸦岗村交界河整治工程	1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三乡投审〔2023〕5号）。	本项目主要整治河长约1.2公里，包括河道清淤、局部拓宽、新建岸墙、重建箱涵等。项目总投资395.28万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由29个子项目组成，25个子项目已取得发改部门的立项批复，1个子项目已取得中山市交通运输局可行性研究报告审查意见的函，1个子项目中三乡镇古鹤村古鹤坑河整治工程、三乡镇西山社区田芽排洪渠整治工程、三乡镇桥头村小琅环河等河涌整治工程等均已取得中山市发展和改革局概算的批复，1个子项目神湾镇定江街118号后山崩塌边坡治理工程、神湾镇海港村育才学校滑坡地质灾害治理工程等地质灾害治理工程均已取得中山市发展和改革局概算的批复，1个子项目已取得《神湾镇党委会议纪要》（〔2022〕8号）及《关于同意实施神湾镇美丽乡村建设项目的批复》同意纳入神湾镇美丽乡村建设项目库并申请政府专项债券，有实施项目的资金需求。



### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“在广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，预期广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

### 四、项目风险及风险控制措施

#### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

#### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级

财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇水务事务中心、中山市神湾镇农业农村局、中山市神湾镇城市更新和建设服务中心、中山市代建项目管理办公室、中山市坦洲镇城市建设和管理局和中山市交通发展集团有限公司系本项目的组织实施机构；本项目由29个子项目组成，25个子项目已取得发改部门的立项批复，1个子项目已取得中山市交通运输局可行性研究报告审查意见的函，1个子项目中三乡镇古鹤村古鹤坑河整治工程、三乡镇西山社区田芽排洪渠整治工程、三乡镇桥头村小琅环河等河涌整治工程等均已取得中山市发展和改革局概算的批复，1个子项目神湾镇定江街118号后山崩塌边坡治理工程、神湾镇海港村育才学校滑坡地质灾害治理工程等地质灾害治理工程均已取得中山市发展和改革局概算的批复，1个子项目已取得《神湾镇党委会议纪要》（〔2022〕8号）及《关于同意实施神湾镇美丽乡村建设项目的批复》同意纳入神湾镇美丽乡村建设项目库并申请政府专项债券；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市坦洲镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇城市更新和建设服务中心、中山市三乡镇水务事务中心、中山市神湾镇农业农村局、中山市神湾镇城市更新和建设服务中心、中山市代建项目管理办公室、中山市坦洲镇城市建设和管理局和中山市交通发展集团有限公司应当根据《关于试



点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信（中山）律师事务所关于广东省中山市香山新城新四化深度融合基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信（中山）律师事务所  
(公章)



经办律师:

王彦

苏玉洁

2025 年 1 月 10 日