



广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程

之

法律意见书



目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、 本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	16
四、项目风险及风险控制措施	16
五、结论意见	17



广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程之

法律意见书

(2025)粤登鼎南财函字第001号

致：中山市财政局南区分局

广东登鼎律师事务所（以下简称“本所”）接受中山市财政局南区分局的委托，作为“广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划 发行金额	债券发行额度人民币 1700 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程之法律意见书》
《专项评价报告》	《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程收益与融资自求平衡测算评价报告》（深恒昇专评价字〔2025〕第 F0016 号）
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。



（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行 2025 年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程的项目单位为中山市南区街道城市更新和建设服务中心、中山市南区街道综合行政执法局、中山市南区街道农业农村局，本项主管部门为中山市人民政府南区街道办事处。

根据中山市南区街道城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市南区街道城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	1244200005073570X6
宗旨和业务范围	城市更新和建设服务方面：负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作，辖区内供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理；协助开展辖区内建设工程质量安全管理，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故；协助开展辖区内市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作；协助开展辖区内住房保障、公有房屋使用与房屋安全管理、房屋租赁管理工作；协助开展辖区内国土空间生态修复工作，负责辖区内国土空间生态修复工程建设；协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作；协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作；做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制；土地房屋征收入方面：宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征



	收的政策和法律、法规；对征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况进行调查、登记；组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作；协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案；协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作；组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报。
机构地址	中山市南区城南二路 1 号
登记状态	正常
负责人	钟化文
经费来源	财政补助一类
开办资金	21808.19 万元
机构性质	事业单位
举办单位	中山市人民政府南区街道办事处
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局
有效期	2020-09-16 至 2025-09-15

根据中山市南区街道综合行政执法局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市南区街道综合行政执法局
----	----------------



统一社会信用代码	114420000553869679
机构地址	广东省中山市城南一路 218-226 号之六
负责人	刘伟君
登记状态	正常
机关性质	机关（内设机关）
登记管理机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
有效期	2024-07-23 至 2027-07-22

根据中山市南区街道农业农村局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市南区街道农业农村局
统一社会信用代码	11442000MB2E11478B
颁发日期	2024 年 7 月 2 日
有效期至	2025 年 8 月 17 日
住所	中山市南区街道城南二路 1 号
负责人	陆永强
企业类型	机关（内设机构）
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室



根据中山市人民政府南区街道办事处持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市人民政府南区街道办事处
统一社会信用代码	11442000007333342B
登记状态	正常
住所	广东省中山市南区城南二路1号
负责人	罗慧玲
企业类型	机关单位
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

本所认为，中山市南区街道城市更新和建设服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位、中山市南区街道综合行政执法局中山市南区街道农业农村局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目的组织实施建设机构，中山市人民政府南区街道办事处是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

（一）根据《2025年广东省政府专项债券（六期）广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程募投报告》披露内容，经本所核查，本项目由21个子项目构成，该21个子项目的具体情况如下：

序号	项目名称	项目获批情况	项目基本情况
1	曹边村新农村市级示范村建设工程	2018年09月18日，中山市发展和改革委员会出具《关于中山市南边曹边村新农村市级示范村建设工程的批复》（中发改南区审批〔2018〕2号），同意本项目实施。	村新牌坊入口至商业街改造提升工程、武侯庙文化广场改造提升工程、田园风景区改造提升工程、现有停车场及周边环境改造工程、新建停车场、古榕树周边至惜恩亭段改造提升工程、惜恩亭小



			游园改造提升工程、新建公共厕所工程、标识设施及环卫设施提升工程、后山路段至龙井周边环境提升工程。项目总投资997.68万元。
2	曹边经联社新农村市级示范村建设工程（二期）	2020年04月16日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）2号），同意本项目概算总投资为317.03万元。	对曹边经联社的竹林公园、龙井观景区、文化广场、停车场以及转角小游园等进行风貌提升。项目总投资317.03万元。
3	南区沙涌新农村建设工程	2019年07月22日，中山市发展和改革委员会出具《关于南区沙涌新农村建设工程的批复》（中发改南区审批（2019）7号），同意本项目实施。	地面修补、沙涌学校门窗修复及整理校前广场地面、设置排水管道、人行道、沥青砼路面、招牌清理及统一、指引标识、增加路灯，并修建一处村民休闲广场。项目总投资454.53万元。
4	树涌2018年镇级新农村示范村建设项目	2020年07月24日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）11号），项目审核概算总投资为：599.77万元。	该项目包括树涌大街改造工程、树涌中心街改造工程、海兜环街改造工程和标志标识设施提升工程等，包含有道路、排水、安装、公厕等。项目总投资599.77万元。
5	寮后经联社侨房修缮建设项目	2020年04月15日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）1号），项目审核概算总投资为：375.75万元。	对寮后经联社面积约1127平方米的10栋侨房进行修缮。项目总投资375.75万元。
6	寮后经联社2019年区级美丽宜居村建设项目	2020年06月10日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）4号），项目审核概算总投资为：643.82万元。	对寮后经联社辖区内西环四路路段周边、古榕树周边、天后宫周边广场、古樟树周边、古塘广场周边、花海周边、陈家巷路段及桑基鱼塘周边、停车场周边等进行风貌提升。项目总投资643.82万元。
7	龙环经联社2019年美丽宜居村建设项目	2020年07月24日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）10号），项目审核概算总投资为：596.46万元。	本项目包括牌坊入口与安前街周边、安宁街及古龙眼树周边、古荔枝园、龙泉巷及周边、龙胜街及水车馆周边、长龙街及篮球场周边、休闲平台、三仙娘山登山道及山脚周边、登山道周边的室外园林建筑和结构、电气、给水、排水等。项目总投资596.46万元。
8	金溪经联社2019年区级美丽宜居村建设项目	2020年07月13日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）9号），项目审核概算总投资为：561.91万元。	对金溪村入口右侧公园改造，新建村标，体育公园新增羽毛球场、公厕改造、舞台翻新，花池翻新、篮球场改造等，金溪学校外立面翻新，半坡公园改造，金溪村古树园改造，新发巷巷道改造、华瑶路道路改造等。项目总投资561.91万元。



9	沙田经联社 2019年区级美丽宜居村建设项目	2020年07月13日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审〔2020〕8号），项目审核概算总投资为：592.57万元。	对沙田经联社入口、沙田果园、小游园、沙田公园、绿道、沙田湿地公园等风貌提升，包括广场、平台、道路、架空栈道、构筑物等。项目总投资592.57万元。
10	曹边（三期） 同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作委员会出具《中共中山市委农村工作委员会关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。	一、以南区乡村振兴为抓手，将曹边打造成具有特色精品示范村，串珠成链形成南区旅游风情小镇。二、率先试点“曹边—北台—詹园”板块改造项目，借鉴广州永庆坊“政府主导、市场运作、多方参与、互利共赢”的改造模式。三、整合各方资源，助力南区“文+旅+体”现代城市旅游发展模式。四、以文化振兴为切入点，找准文化精髓、讲好南区故事，营造有文化、有底蕴、有故事、有乡愁的南区旅游风情小镇。五、推动海内外华人华侨及乡贤参与到乡村振兴建设中。六、积极推动党的建设引领乡村振兴。项目总投资600万元。
11	沙涌（二期） 同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作委员会出具《中共中山市委农村工作委员会关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。	今后对美丽乡村建设资金投入计划：一是加大力度建设公共配套设施。未来三年由区办事处配套投入600-2000万元、经联社投入50-100万元推进沙涌的新农村建设二期等项目，提升辖区内的道路、花坛、公园、线路、公厕、垃圾屋、墙体、宣传栏等基础设施，对存在公共安全隐患的个别残旧侨房进行修葺加固。全面提升沙涌的村容村貌和环境管理水平，街道小巷常年保持干净整洁，处处体现历史底蕴和侨乡韵味。二是打造特色精品文化旅游景点。力争引入文创方向的优质社会资源或村企合作，预计投资500万元对沙涌南宝大街“沙涌学校”等人民公社片区升级改造，运营商业元素，推进这些历史建筑群改造工程项目，有效提升集体资产商业价值。另外利用东坑涌河道清淤改造工程、沙涌村史街改造工程、“马南宝纪念广场”街心公园建设工程、“马乐山手模广场”小型街心公园等精品文化景点，有机串联全村的各个景点亮点，打造全市乃至全省的华侨文化和商业文化精品传承地，全力打造沙涌“处处是风景”“处处是故事”“处处是情怀”



			的华侨人文旅游特色村风貌，努力成为南区乃至中山市的新地标、新名片。项目总投资约600万元。
12	福涌同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。	<p>（一）短期规划：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、福涌樟树头至为民大街牌坊主干道路拓宽，清理路边杂书、沿路下水道整治；村口樟树头左右空地规划公园停车位，配套文体活动设施；土地公侧挡土墙加固。 2、打造村口小公园，包括月山村口、曲涌村口、福涌樟树头路口。 3、修缮“功建铁城梁公祠”，使之成为传承历史文化、培养新乡贤、凝聚民心的场所。 4、整治“环底”排洪渠，根治西环路牌坊水浸现象。 5、利民大街、宝善坊、月山街道污水渠覆盖，对村内利民大街部分泥沙路面进行硬底化建设。 6、完善樟树林公园（一期）配套建设，配置休闲座椅，文体活动设施、指示牌等。 7、月山村球场年久失修，需维修改造，配置灯光，周边增设体育器械。 8、清理主干道路两边闲置地，科学规划设置停车位；主要是福民大街一为民大街，月山月环路一物流园。 9、维修水闸及清淤，整治淡水涌后半段，建设可供居民休闲散步的河堤。 10、配合区职能部门对村属违章建筑进行拆除； 11、广泛征求居民意见，制定《村规民约》。 <p>（二）中期规划</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.全面优化村中街巷，确保完成相关项目目标。 2.村内道路全部硬底化。 3.保护性修缮历史建筑及无人看管的华侨房。 4.完成樟树林公园一期建成，规划设计二期方案。 5.活化“福涌旧学校”，争取建成成为居民兴趣小组的培养、孵化场所。 <p>（三）远景规划：</p>



			<p>1. 建成村内整洁干净、恬静宜居，带有浓厚历史沉淀的美丽乡村。</p> <p>2. 整合樟树林公园、福涌旧学校、篮球场及淡水涌等，打造成为居民休闲娱乐片区。</p> <p>3. 整合西环路沿线农田，建成观光科普农业示范基地，配合农业部门做好科技推广项目任务，并可以对外开放，吸引游客，增加第三产业收入。项目总投资约600万元。</p>
13	14条乡村道路提升工程	2021年04月02日，中山市南区街道经济发展和科技统计局出具《中山市发展和改革局关于14条乡村道路提升工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南区投审（2021）2号），同意本项目实施。	14条乡村道路提升工程位于中山市南区的14个自然村落，建设总长度约为8714.6米。本工程主要建设内容为加铺沥青混凝土、检查井提升、施画标线、完善雨污水工程。项目总投资2846.93万元。
14	广东省中山市南区树涌工业园区环境提升工程	2020年06月16日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2020）6号），项目审核概算总投资为：924.57万元。	工程范围及内容：四条城市路分别为西环七路、建南一路、汇贤二路和建南二路拆除旧混凝土路面、清除表面杂填土、拆除侧缘石、拆除构造物、新建混凝土道路、植筋及传力杆制作、新建环保人行道、新建树池圈石、新建道路侧缘石、新建人行道压条、新建车止石、回填种植土及种植草皮、新建挡轮杆和新建道路标线等。项目总投资924.57万元。
15	南区渡兴东路“白改黑”提升工程	2021年01月05日，中山市发展和改革局出具《关于南区渡兴东路“白改黑”提升工程的批复》（中发改南区投审（2021）1号），同意本项目实施。	包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目改造道路长度约858米。项目总投资799.84万元。
16	北台经联社美丽乡村建设项目	<p>2022年02月24日，中山市南区街道党政综合办公室出具《南区街道党工委会议决议督办表》（南区督办呈（2022）88号），同意启动本项目实施。</p> <p>2022年4月22日，本项目已取得《中共中山市委农村工作办公室关于南区街道同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函（2022）12号）。</p>	项目建设区占地约9公顷，围绕著昆街、共和街、凤鸣街、北溪路等主干道开展基础设施完善、乡村风貌提升、农房管控、产业配套等项目建设，计划串联北台名人故居群、北溪河、詹园、湖州山等资源，打造乡村旅游精品路线。项目总投资6203.8万元。
17	农村“三线”整治提升工程	2022年03月03日，中山市南区街道党政综合办公室出具《南区街	1. 重新规划建设村（居）内弱电线路管道，以及重新规划建设村（居）内架空



		道党工委会议决议督办表》（南区督办呈（2022）114号），同意启动本项目实施。	<p>墙壁吊线。</p> <p>2. 安装（移动，电信，联通）共用融合网络光缆交接箱，安装（移动，电信，联通）共用融合网络光纤分配箱，敷设共用融合网络光缆交接箱至共用融合网络光纤分配箱之间的光缆。</p> <p>3. 安装广电网络专网光缆交接箱，以及广电专网光纤分配箱，敷设广电光网光缆交接箱至广电光网光纤分配箱之间的光缆。</p> <p>4. 安装广电同轴电缆网光电转换箱，以及同轴电缆分路器箱。敷设广电专网光缆交接箱至光电转换箱之间的光缆，敷设广电光电转换箱至同轴电缆分路器箱之间的同轴电缆。</p> <p>项目总投资3027.50万元。</p>
18	中山市不可移动文物沙涌学校旧址修缮工程	2022年03月14日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2022）1号），本项目概算总投资381.86万元。	<p>沙涌学校位于中山市南区沙涌南宝大街，占地面积约330平方米，建筑面积约680平方米，为中山市不可移动文物。</p> <p>工程建设主要内容包括后加建构件拆除工程、钢筋混凝土梁板结构加固、地面墙体清理修复，门窗修复重做补配复原，屋面修复，楼梯及扶手修复，装饰构件、灰塑装饰修复以及排水工程等。</p> <p>项目总投资381.86万元。</p>
19	南区第二批乡村道路提升工程项目	2022年05月18日，中山市发展和改革委员会出具《中山市发展和改革委员会关于南区第二批乡村道路提升工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南区投审（2022）6号），同意本项目实施。	<p>本工程为道路改造工程，工程包括14个经联社在内的乡村道路巷路，道路建设规模包含道路、排水、交通设施等市政配套工程。道路总建设长度约17.7公里，路幅宽度约4~11米，双向两车道，建设标准为乡村道路巷路，本次改造内容主要为现状砼路面的病害处理完成后，再在砼路面上加铺沥青混凝土，局部路段新建排水管以及雨水口等。项目总投资6153.83万元。</p>
20	南区兴业路与环村南路乡村道路提升工程	2021年09月13日，中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审（2021）12号），本项目概算总投资502.09万元。	<p>南区兴业路与环村南路乡村道路提升工程位于中山市南区渡头经联社，两条路线一共长约695米，道路宽度12-13.5米。工程主要建设内容包括路面病害处修复、加铺沥青混凝土、人行道铺设、排水管网提升完善、完善交通标线设施等。项目总投资502.09万元。</p>

21	南区街道农村道路工程	2024年5月18日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市发展和改革委员会关于南区街道农村道路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改南区投审(2024)10号), 同意建设“南区街道农村道路工程”项目, 本项目概算总投资1591.3800万元。	南区街道农村道路工程是对南区街道范围内农村的部分道路、巷道开展硬底化修复工程、路灯及护栏安装工程、明渠覆盖及水浸黑点整治工程, 旨在解决群众出行困难问题。项目涉及道路硬底化面积约14730.70平方米。项目估算总投资1591.3800万元。
----	------------	--	--

(二) 根据《2025年广东省政府专项债券(六期)广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程募投报告》披露内容, 经本所核查, 项目立项情况或实施依据如下:

序号	项目名称	项目获批情况
1	曹边村新农村市级示范村建设工程	2018年09月18日, 中山市发展和改革委员会出具《关于中山市南边曹边村新农村市级示范村建设工程的批复》(中发改南区审批(2018)2号), 同意本项目实施。
2	曹边经联社新农村市级示范村建设工程(二期)	2020年04月16日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)2号), 同意本项目概算总投资为317.03万元。
3	南区沙涌新农村建设工程	2019年07月22日, 中山市发展和改革委员会出具《关于南区沙涌新农村建设工程的批复》(中发改南区审批(2019)7号), 同意本项目实施。
4	树涌2018年镇级新农村示范村建设项目	2020年07月24日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)11号), 项目审核概算总投资为: 599.77万元。
5	寮后经联社侨房修缮建设项目	2020年04月15日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)1号), 项目审核概算总投资为: 375.75万元。
6	寮后经联社2019年区级美丽宜居村建设项目	2020年06月10日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)4号), 项目审核概算总投资为: 643.82万元。
7	龙环经联社2019年美丽宜居村建设项目	2020年07月24日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)10号), 项目审核概算总投资为: 596.46万元。
8	金溪经联社2019年区级美丽宜居村建设项目	2020年07月13日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)9号), 项目审核概算总投资为: 561.91万元。
9	沙田经联社2019年区级美	2020年07月13日, 中山市发展和改革委员会出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南区投审(2020)8号), 项目审核概算总投资为:



	丽宜居村建设项目	592.57万元。
10	曹边（三期）同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。
11	沙涌（二期）同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。
12	福涌同步开展美丽乡村建设项目库	2020年06月17日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于南区同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2020〕14号），同意本项目实施。
13	14条乡村道路提升工程	2021年04月02日，中山市南区街道经济发展和科技统计局出具《中山市发展和改革局关于14条乡村道路提升工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南区投审〔2021〕2号），同意本项目实施。
14	广东省中山市南区树涌工业园区环境提升工程	2020年06月16日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审〔2020〕6号），项目审核概算总投资为：924.57万元。
15	南区渡兴东路“白改黑”提升工程	2021年01月05日，中山市发展和改革局出具《关于南区渡兴东路“白改黑”提升工程的批复》（中发改南区投审〔2021〕1号），同意本项目实施。
16	北台经联社美丽乡村建设项目	2022年02月24日，中山市南区街道党政综合办公室出具《南区街道党工委会议决议督办表》（南区督办呈〔2022〕88号），同意启动本项目实施。2022年4月22日，本项目已取得《中共中山市委农村工作办公室关于南区街道同步开展美丽乡村建设村（居）名单的批复》（中委农工办函〔2022〕12号）。
17	农村“三线”整治提升工程	2022年03月03日，中山市南区街道党政综合办公室出具《南区街道党工委会议决议督办表》（南区督办呈〔2022〕114号），同意启动本项目实施。
18	中山市不可移动文物沙涌学校旧址修缮工程	2022年03月14日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审〔2022〕1号），本项目概算总投资381.86万元。
19	南区第二批乡村道路提升工程项目	2022年05月18日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于南区第二批乡村道路提升工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南区投审〔2022〕6号），同意本项目实施。
20	南区兴业路与环村南路乡村道路提升工程	2021年09月13日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南区投审〔2021〕12号），本项目概算总投资502.09万元。
21	南区街道农村道路工程	2024年5月18日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于南区街道农村道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南区投审〔2024〕10号），同意建设“南区街道农村道路工程”项目，本项目概



		算总投资 1591.3800 万元。
--	--	--------------------

综上，本所认为，本期债券发行对应的21个子项目已取得相应预可行性研究报告批复、概算批复等审批，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程收益与融资自求平衡测算评价报告》（深恒昇专评价字[2025]第 F0016 号）。该报告认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），企业性质：普通合伙，截止至本《法律意见书》出具之日工商登记状态为在营（开业）企业。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，

将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市南区街道城市更新和建设服务中心、中山市南区街道综合行政执法局、中山市南区街道农业农村局及中山市人民政府南区街道办事处系本项目的组织实施机构；本项目所涉21个子项目已取得可行性研究报告批复、概算批复等审批，有实施项目的资金需求；本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，可实现项目收益和融资自求平衡；中山市南区街道城市更新和建设服务中心、中山市南区街道综合行政执法局、中山市南区街道农业农村局及中山市人民政府南区街道办事处应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）



（本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于广东省中山市南区乡村振兴人居环境整治工程之法律意见书》的签署页）

广东登鼎律师事务所
（公章）



经办律师：

经办律师：

出具日期：2025年1月8日