



广东登鼎律师事务所
关于
中山半导体产业园基础设施建设项目
之
法律意见书





目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	9
五、结论意见	10



广东登鼎律师事务所
关于
中山半导体产业园基础设施建设项目
之
法律意见书

(2025)粤登鼎财函字第012号

致：中山市财政局

广东登鼎律师事务所(以下简称“本所”)接受中山市财政局的委托,作为“中山半导体产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025年1月债券计划发行金额	债券发行额度人民币2000万元
专项评价机构	广东致合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发[2014]43号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字[2019]33号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于中山半导体产业园基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	广东致合会计师事务所有限公司出具的《中山半导体产业园基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（报告号：广合专字[2025]G12004440527号）
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“中山半导体产业园基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发[2014]43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字[2019]33号文、财库[2020]43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分



或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行 2025 年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，中山半导体产业园基础设施建设项目的项目单位为中山市三乡镇城市更新和建设服务中心。

根据中山市三乡镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三乡镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	12442000G19173573P
宗旨和业务范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作。协助开展辖区内建设工程质量安全管理，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。负责辖区内供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。协助开展辖区内市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助开展辖区内住房保障、公有房屋使用与房屋安全管理、房屋租赁管理工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。协助开展辖区内国土空间生态修复工作，负责辖区内国土空间生态修复工程建设。协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。负责土地房屋征收中心的各项工作。
住所	中山市三乡镇振华路4号三乡镇人民政府第二办公区四楼
法定代表人	容伟民



经费来源	财政补助一类
开办资金	67755.43 万元
举办单位	中山市三乡镇人民政府
有效期	2020-09-23 至 2025-09-22
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

本所认为，中山市三乡镇城市更新和建设服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	中山半导体产业园基础设施建设项目
项目总投资	36479.6665 万元
项目情况概述	(一) 琅环湖科创园 5 号路工程，项目总投资 3799.32 万元。 (二) 小琅环路改造工程项目，项目总投资 1999.34 万元。 (三) 琅环湖科创园排水设施工程，项目总投资 2922.38 万元。 (四) 三乡镇登贤路(五桂山至沙坦路段)，项目总投资 16226.0065 万元。 (五) 琅环湖科创园 2 号路工程，项目总投资 2731.15 万元。 (六) 琅环湖科创园 3 号路工程，项目总投资 2995.89 万元。 (七) 琅环湖科创园边坡治理工程，项目总投资 3495.58 万元。 (八) 琅环湖科创园 1 号路工程，项目估算总投资 2310 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）中山半导体产业园基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，中山半导体产业园基础设施建设项目包含了8个子项目，上述8个子项目的基本情况如下：



序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	琅环湖科创园5号路工程	本项目于2024年3月8日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园5号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审[2024] 41号）	项目建设规模及内容：琅环湖科创园5号路工程位于三乡镇琅环湖科创园，西起年荫路，东至天平路，道路总长度651.975m，道路红线宽度34m，双向六车道，规划等级为城市主干路，设计速度50Km/h。工程建设内容主要包含：道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、场平工程、海绵城市工程等。项目估算总投资3799.32万元。
2	小琅环路改造工程项目	本项目于2024年5月11日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于小琅环路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审[2024] 111号）	项目建设规模及内容：项目位于中山市三乡镇小琅环，小琅环路为旧路改造工程，道路等级为城市次干路，路线总长约1343米，设计速度40km/h，道路宽度为23~26.5米，现状路面为水泥砼路面，建设内容包括：道路工程、交通工程、桥涵工程、排水工程、照明工程、绿化工程等。项目估算总投资1999.34万元。
3	琅环湖科创园排水设施工程	本项目于2024年5月11日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园排水设施工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审[2024] 112号）	项目建设规模及内容：项目位于三乡镇琅环湖科创园7号路西侧，4号路西侧，建设内容包括新建临时排水土沟（B×H=1×2.5m）总长约205m、新建浆砌片石挡墙排洪渠（B×H=5×2.5m）总长约956m、新建涵洞（B×H=5×2.5m）总长约56m及海绵工程。项目估算总投资2922.38万元。



4	三乡镇登贤路 (五桂山至沙坦路段)	本项目于 2024 年 5 月 17 日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于三乡镇登贤路(五桂山至沙坦路段)建设工程项目可行性研究报告的批复》(中发改三乡投审[2024]115 号)	项目建设规模及内容: 本项目起点位于五桂山现有道路, 沿线与省道 S268、景观大道相交, 终点与沙坦公路相接, 路线全长约 2.429km。道路等级为二级公路兼城市主干路, 标准横断面 24m/40m, 双向 6 车道, 设计速度 60km/h, 建设内容包括道路工程、给水工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、桥涵工程、电缆沟及通讯管沟工程、景观绿化工程、海绵城市等。项目估算总投资 16226.0065 万元。
5	琅环湖科创园 2 号路工程	本项目于 2024 年 5 月 17 日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园 2 号路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改三乡投审[2024]116 号)	项目建设规模及内容: 项目位于三乡镇琅环湖科创园, 2 号路为新建道路, 北起横五路(未实施), 南至年荫路, 与平兴路、5 号路相交, 道路总长度 351.731m, 道路红线宽度 28m, 双向四车道, 为城市次于路, 道路红线总面积为 11702.93 m ² , 建设内容主要包括道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、场地平整工程、绿化工程、海绵工程等。项目估算总投资 2731.15 万元。
6	琅环湖科创园 3 号路工程	本项目于 2024 年 5 月 21 日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园 3 号路工程项目可行性研究报告的批复》(中发改三乡投审[2024]117 号)	项目建设规模及内容: 项目位于三乡镇琅环湖科创园, 3 号路为新建道路, 北起横五路, 南至小琅环路, 与 5 号路、6 号路相交, 道路总长度 693.547m, 道路红线宽度 24m, 双向四车道, 为城市次干路, 道路红线总面积为 12815.81m ² , 建设内容主要包括道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、场地平整工程、绿化工程、海绵工程等。项目估算总投资 2995.89 万元。
7	琅环湖科创园 边坡治理工程	本项目于 2024 年 6 月 4 日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园边坡治理工程项目可行性研究报告的批复》(中发改三乡投审[2024]132 号)	项目建设内容: 项目位于三乡镇平埔工业区西北部, 包括道路新建工程和边坡治理工程。新建道路西起中山市罗顿智能科技有限公司地块西北侧, 东接现状任前路, 线路呈东西走向, 参照城市支路进行设计, 设计速度 20km/h, 采用双向两车道设计, 设计路基宽度为 8m, 路线全长为 290m。边坡治理工程范围总长度为 602m, 主要工程内容为 C25 仰斜式重力挡墙、安全护栏、墙面绿化、排水沟、钢管微型桩。项目估算总投资 3495.58 万元。

8	琅环湖科创园1号路工程项目	本项目于2024年6月20日取得中山市三乡镇发展改革和统计局出具的《中山市三乡镇发展改革和统计局关于琅环湖科创园1号路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三乡投审〔2024〕138号）	项目建设规模及内容：项目位于三乡镇琅环湖科创园，为新建道路，北起横五路（未实施），南至平兴路，道路总长度278.035m，道路红线宽度30m，双向四车道，为城市主干路。建设内容主要包含：道路工程、给水工程、雨水工程、污水工程、电缆沟及通讯管沟工程、照明工程、交通工程、绿化工程、海绵工程等。项目估算总投资2310万元。
---	---------------	---	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由8个子项目组成，8个子项目已取得发改部门可行性研究报告的批复或概算批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

广东致合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《中山半导体产业园基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（报告号：广合专字〔2025〕G12004440527号）。该报告认为：

“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，广东致合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000MA53DCAC4E）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200037），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当

承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市三乡镇城市更新和建设服务中心系本项目的组织实施机构；本项目由8个子项目组成，8个子项目已取得发改部门可行性研究报告的批复或概算批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市三乡镇城市更新和建设服务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于中山半导体产业园基础设施建设项目之法律意见书》的
签署页)



经办律师：



经办律师：



2025 年 1 月 10 日