



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产
业集聚发展区基础设施建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjqbx.com

目 录

第一部分引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	14
四、项目风险及风险控制措施	15
五、结论意见	15



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展
区基础设施建设项目

之

法律意见书

〔2025〕粤金桥非字第0233号

致：中山市财政局古镇分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 58,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的

法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目的项目单位为中山市古镇镇城市建设和管理局、中山市古镇建设开发总公司和中山市古镇镇城市更新和建设服务中心。

根据中山市古镇镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市古镇镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E32922N
机构地址	中山市古镇镇东兴东路三号行政服务中心
负责人	罗均辉
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022年09月30日
有效期至	2025年09月29日

根据中山市古镇建设开发总公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山市古镇建设开发总公司
统一社会信用代码	914420002820081816

住所	中山市古镇镇东兴东路3号灯饰研发中心3号楼4楼
法定代表人	张景华
注册资本	850万元
成立日期	1988-04-15
营业期限	1988-04-15 至 无固定期限
公司类型	集体所有制
经营范围	许可项目：建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：市政设施管理；非居住房地产租赁；住房租赁。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

根据中山市古镇镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	中山市古镇镇城市更新和建设服务中心（中山市古镇镇土地房屋征收中心）
统一社会信用代码	12442000K308055692
宗旨和范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作，供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。。协助开展辖区内建设工程质量安全管理，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。开展市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管网的技术性和服务性工作。协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等

	规划的编制。宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。调查、登记征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况。组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报等。
住所	中山市古镇镇东兴东路3号
法定代表人	区卓林
经费来源	财政补助一类
开办资金	2696.62 万元
举办单位	中山市古镇镇人民政府
有效期	自 2020 年 10 月 22 日 至 2025 年 10 月 21 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

本所认为，中山市古镇镇城市建设和管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，中山市古镇镇城市更新和建设服务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构；中山市古镇建设开发总公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的集体所有制公司，可以作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目
项目总投资	112,340.6136 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 古镇镇灯饰产业智造基地周边道路工程项目，项目总投资 4115.41 万元。 2. 古镇镇同益工业用地二期道路工程，项目总投资 1442.77 万元。 3. 古镇镇向阳二路中心河桥梁工程，项目总投资 980 万元。 4. 广中江高速公路古镇安置地市政配套设施工程项目，项目总投资 5044.91 万元。 5. 中山市古镇镇古神公路（十水线至东兴东路段）立体交通改造工程项目，项目总投资 46671.4036 万元。 6. 古镇镇曹一村天宏绿茵豪庭周边道路工程项目，项目总投资 2511.39 万元。 7. 古镇镇安居路道路工程（新闸涌至路灯城段），项目总投资 813.75 万元。 8. 古镇镇曹盛路道路工程（中兴大道北至长安路段）项目，项目总投资 2837.83 万元。 9. 古镇镇顺平路、顺成三路（华博路至曹盛路）道路工程项目，项目总投资 5640.14 万元。 10. 中山市古镇镇康兴路（望江南路至同兴路）道路新建工程项目，项目总投资 1493.17 万元。 11. 古镇镇城建路（华灯路至瑞华路）道路工程项目，项目总投资 1993.62 万元。 12. 中山市古镇镇迎丰东路新建道路工程项目，项目总投资 2180.45 万元。 13. 古镇镇曹安路道路改造工程项目，项目总投资 6593.34 万元。 14. 古镇镇中兴大道南改造工程项目，项目总投资 5934.70 万元。 15. 古镇镇东裕路（教育园区道路）工程项目，项目总投资 6775.09 万元。 16. 中山市古镇镇旧路改造道路工程，项目总投资 17312.64 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（六期）新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目包含了16个子项目，上述16个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	古镇镇灯饰产业智造基地周边道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2021年07月08日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于古镇镇灯饰产业智造基地周边道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2021〕3号），同意本项目实施。 2021年08月18日，中山市住房和城乡建设局出具《中山市住房和城乡建设局关于古镇镇灯饰产业智造基地周边道路工程项目初步设计审查的批复》（CBSJ2021028），本项目核算总投资为4115.41万元。 	项目位于中山市古镇镇美利路旁，包含盛丰街(美利路至广珠轻轨)、美兴街(盛丰街至向阳二路)和美丰街三条道路，道路设计总长度为1435.266米。其中盛丰街(美利路至广珠轻轨)起点美利路，终点广珠轻轨，长347.256米，宽24米，双向4车道，计算行车速度为30km/h;美兴街(盛丰街至向阳二路):起点盛丰街，终点向阳二路，长536.449米，宽24米，双向4车道，计算行车速度为20km/h;美丰街:起点美利路，终点中心大河便道，长551.561米，宽15米，双向2车道，计算行车速度为20km/h。建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程和给水工程。项目总投资4115.41万元。
2	古镇镇同益工业用地二期道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 2016年12月05日，中山市发展和改革局出具《关于古镇同益工业用地二期道路工程的批复》（中发改古镇审批〔2016〕5号），同意本项目实施。 2020年07月10日，中山市古镇镇经济发展和科技信息局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改古镇审批函〔2020〕01号），同意调整本项目名称、建设内容及项 	本工程建设四条道路分别为：兴国路长234.744米、宽21米；规划15米路1长236米、宽15米；支路1长180.976米、宽10米；支路2长225.452米、宽10米，合计总长877.172米。道路面积为11108平方米。建设内容有:道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、绿化工程等。项目总投资1442.77万元。

		<p>目总投资。</p> <p>3. 2021年06月30日，中山市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：442000202106300202），本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p>	
3	古镇镇向阳二路中心河桥梁工程	<p>1. 2016年07月26日，中山市发展和改革局出具《关于古镇镇向阳二路中心河桥梁工程的批复》（中发改古镇审批〔2016〕4号），同意本项目实施。</p>	主要建设内容为在古镇镇向阳二路规划路、古镇国际灯配城旁建设一座桥梁跨越中心河，桥梁长40米，宽42米。项目总投资980万元。
4	广中江高速公路古镇安置地市政配套设施工程项目	<p>1. 2017年06月04日，中山市发展和改革局出具《关于广中江高速公路古镇安置地市政配套设施工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2017〕60号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年04月06日，中山市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：442000202004060102），本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p>	新建市政道路辅道宽17米，长度1.33公里；支路宽，16米，长度1.3公里。建设内容包括道路，排水（雨污水）管网，路灯、市政绿化等基础设施工程。项目总投资5044.91万元。
5	中山市古镇镇古神公路（十水线至东兴东路段）立体交通改造工程项目	<p>1. 2019年03月21日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市古镇镇古神公路（十水线至东兴东路段）立体交通改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕28号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2020年10月15日，中山市古镇镇古神公路（十水线至东兴东路段）立体交通改造工程（旧路范围内桥梁工程部分）公路建设项目《施工许可申请书》已取得中山市交通运输局审核同意。</p>	项目由旧路提升改造段和立交改造段组成，总改造里程3.737公里。旧路改造段顺接古神公路二期辅道设计终点，路线长度1.7公里，拓宽为双向六车道，并在原有道路两侧增设侧分带和双向四车道辅道。路口立交改造段由上层主线快速通行和地面辅路组成。其中：上层主线快速通行以高架桥形式跨越十水线和东兴东路路口；地面辅路部分以路基形式与沿线城市道路平交。建设内容包括道路工程、给排水工程、桥涵工程、交叉工程、绿化工程、交通及附属工程。项目总投资46671.4036万元。
6	古镇镇曹一村天宏绿茵豪庭周边道路工程项目	<p>1. 2016年12月06日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于古镇镇曹一村天宏绿茵豪庭周边</p>	项目包括两条道路，总长度933.792米，道路宽分别为30米和24米。其中：30米规划道路（位

		<p>道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2016〕126号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2019年02月01日，中山市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：442000201902011002），本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p>	<p>于曹一天宏绿茵豪庭北侧，道路西起华廷路，东至西安上街）路宽30米，长约346.472米，沿线新建一座1-3米×8米箱涵，总长30米。天宏路（位于曹一天宏绿茵豪庭南侧，道路西起华廷路，东至曹三大街）路宽24米，长约587.32米，沿线新建一座2-3米×6米箱涵，总长33米。工程建设内容包括道路工程、桥涵工程、绿化工程、给排水工程、照明工程。项目总投资2511.39万元。</p>
7	古镇镇安居路道路工程（新闻涌至路灯城段）	<p>1. 2020年04月14日，中山市发展和改革局出具《关于古镇镇安居路道路工程（新闻涌至路灯城段）的批复》（中发改古镇审批〔2020〕1号），同意本项目实施。</p> <p>2. 2021年01月11日，中山市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号：442000202101110202），本建筑工程符合施工条件，准予施工。</p>	<p>古镇镇安居路道路工程（新闻涌至路灯城段），道路呈南北走向，起点为安居路路灯城段，向北延伸到新闻涌。道路宽24米，全长315.8米。本工程内容主要包括新建车行道、人行道、市政给排水、照明、交通标线等市政附属工程。项目总投资813.75万元。</p>
8	古镇镇曹盛路道路工程（中兴大道北至长安路段）项目	<p>1. 2021年02月24日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于古镇镇曹盛路道路工程（中兴大道北至长安路段）项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2021〕1号），同意本项目实施。</p>	<p>建设古镇镇曹盛路道路工程（中兴大道北至长安路段），道路呈东西走向，西起中兴大道北，东至长安路。为城市次干路，道路宽24米，设计道路总长约947.91米，本次修建道路占地面积为20356.3平方米，长度约为884.57米（两侧起点坐标：① X=2504604.701、Y=481756.402，② X=2504548.859、Y=481788.331；两侧终点坐标：① X=2505105.878、Y=482396.913；② X=2505098.659、Y=482444.746）。采用双向4车道，每车道宽度3.75米，并在两侧各设置1.5米自行车道及3米人行道，设计车速为40km/h，设计荷载为BZZ-100</p>

			级，项目建设内容包括道路、排水、交通、照明、绿化、其他管线等配套设施。剩余部分的63.34米道路路基、排水、管线等地下配套设施同时施工;路面铺设、交通、照明及绿化等待完善用地手续后再实施。项目总投资2837.83万元。
9	古镇镇顺平路、顺成三路（华博路至曹盛路）道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2021年08月22日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于古镇镇顺平路、顺成三路（华博路至曹盛路）道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2021〕5号），同意本项目实施。 2021年12月23日，中山市住房和城乡建设局出具《中山市住房和城乡建设局关于古镇镇顺平路、顺成三路（华博路至曹盛路）道路工程项目初步设计审查的批复》（CBSJ2021053），同意项目概算总投资为5640.14万元。 	项目位于中山市古镇镇顺平路、顺成三路，工程建设顺平路（A线）和顺成三路（B线），均为双向四车道城市次干路,道路总长度约为1172米。其中顺平路（A线）起点接现状顺康大道，终点接西安涌侧规划24米路，道路长度约为588米。顺成三路（B线）起点接规划40米宽华博路，终点接现状曹盛路，道路长度约为584米。项目建设内容包括：道路工程、排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程、桥涵工程、给水工程。项目总投资5640.14万元。
10	中山市古镇镇康兴路（望江南路至同兴路）道路新建工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2022年04月02日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于中山市古镇镇康兴路（望江南路至同兴路）道路新建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2022〕2号），同意本项目实施。 2022年07月12日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改古镇投审〔2022〕6号），同意项目概算总投资1493.17万元。 	建设古镇镇康兴路（望江南路至同兴路）道路新建工程，起点接望江南路，终点接同兴路，宽度为24米，道路设计长度为306.783米，实际修建长度为284.009米，为城市次干路。包括：道路工程、排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程和给水工程。项目总投资1493.17万元。
11	古镇镇城建路（华灯路至瑞华路）道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 2022年04月27日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于古镇镇城建路（华灯路至瑞华路）道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2022〕3号），同意本项目实施。 	建设古镇镇城建路（华灯路至瑞华路）道路工程，南起华灯路，北至瑞华路，全长为459.203米。道路宽22米，双向四车道，道路等级为城市支路，水泥混凝土路面。建设内

		2. 2022年07月23日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改古镇投审〔2022〕7号），同意项目概算总投资1993.62万元。	容包括：道路工程、桥梁工程、给水工程、排水工程、照明工程、绿化工程、交通工程等。项目总投资1993.62万元。
12	中山市古镇镇迎丰东路新建道路工程项目	1. 2022年07月23日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于中山市古镇镇迎丰东路新建道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2022〕8号），同意本项目实施。 2. 2022年12月01日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改古镇投审〔2022〕11号），同意项目概算总投资2180.45万元。	建设中山市古镇镇迎丰东路新建道路工程，起点接现状华光螺沙路，终点接现状环镇北路，路幅宽度为20米；为双向4车道城市支路，道路长度约为633.224米。建设内容包括：道路工程、排水工程、照明工程、交通工程、绿化工程和给水工程。项目总投资2180.45万元。
13	古镇镇曹安路道路改造工程项目	1. 2017年03月31日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于古镇镇曹安路道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2017〕27号），同意本项目实施。	项目属于原址改造，工程起点于新兴大道，终点至古神公路，道路全长2213.191米，道路红线宽度为40米。建设内容包括道路改造工程（包括路基、路面、人行道、桥涵）、给排水工程、照明工程、绿化工程、交通工程。项目总投资6593.34万元。
14	古镇镇中兴大道南改造工程项目	1. 2015年08月25日，中山市发展和改革局出具《关于古镇镇中兴大道南改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2015〕173号），同意本项目实施。	主要建设内容为道路原路改造，北起沙古公路，南至中顺大围，全长1558米。项目总投资5934.7万元。
15	古镇镇东裕路（教育园区道路）工程项目	1. 2023年02月14日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于古镇镇东裕路（教育园区道路）工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2023〕1号），同意本项目实施。	建设古镇镇东裕路（教育园区道路）工程，起点始于中兴大道北，终点与顺康大道相接，道路工程全长857.091米，宽40米，双向六车道，道路属于城市主干道。建设内容包括道路工程、桥涵工程、排水工程、交通工程、绿化工程、照明工程和给水工程等。项目总投资6775.09万元。
16	中山市古镇镇旧路改造道路工程	1. 2024年07月10日，中山市古镇镇发展改革和统计局出具《关于中山市	项目分为南北两个区域的道路原址改造。北片区的道路改造

		<p>古城镇旧路改造道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改古镇投审〔2024〕3号），同意本项目实施。</p>	<p>包含2条市政道路改造和1个区域排水管道改造，其改造道路及排水改造区域分别是螺沙工业大道(城市次干路，长度约1.0千米，15~24米宽)、海兴路(城市次干路，长度约2.0千米，20米宽)和海洲中心片区(排水管道改造)；南片区的道路改造包含4条市政道路改造，分别是曹一工业大道(城市次路，长度约0.37千米，24米宽)、中兴大道(城市主干路，长度约2.6千米，50米宽)、东兴中路(城市次干路，长度约0.76千米，24~30米宽)和曹三工业大道(城市支路，长度约1.3千米，15~30米宽)。建设内容包括：道路工程、排水工程、交通工程、绿化工程、照明工程和海绵城市工程等。项目总投资17312.64万元。</p>
--	--	---	---

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由16个子项目组成，子项目均已取得发改部门的立项批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市古镇镇城市建设和管理局、中山市古镇建设开发总公司和中山市古镇镇城市更新和建设服务中心系本项目的组织实施机构；本项目由16个子项目组成，子项目均已取得发改部门的立项批复；本项目可实现项目

收益和融资自求平衡；中山市古镇镇城市建设和管理局、中山市古镇建设开发总公司和中山市古镇镇城市更新和建设服务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于新型工业化示范基地——中山古镇光电与信息技术产业集聚发展区基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日