



广东登鼎律师事务所
关于
广东省中山科学城基础设施建设项目
之
法律意见书





目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、 本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	7
三、本项目收益与融资自求平衡	10
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	11



广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山科学城基础设施建设项目

之

法律意见书

(2025)粤登鼎财函字第002号

致：中山市财政局

广东登鼎律师事务所(以下简称“本所”)接受中山市财政局的委托,作为“广东省中山科学城基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025年1月债券本次 计划发行金额	债券发行额度人民币 9900 万元
专项评价机构	广东致合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发[2014]43 号 文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号 文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号 文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字[2019]33 号 文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号 文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于广东省中山科学城基础设施建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	广东致合会计师事务所有限公司出具的《广东省中山科学城基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》【编号：广合专字[2025]G12004440460 号】
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山科学城基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发[2014]43号文、财预[2017]89号文、财预[2015]225号文、厅字[2019]33号文、财库[2020]43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》、《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分



或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行 2025 年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。



第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山科学城基础设施建设项目的项目单位为中山市科学技术局、中山市公路事务中心、中山市代建项目管理办公室。

根据中山市科学技术局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市科学技术局
统一社会信用代码	11442000007332673B
机构地址	广东省中山市东区松苑路1号市政府
负责人	施焕东
机构性质	机关
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2021年08月26日

根据中山市公路事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市公路事务中心
统一社会信用代码	12442000457265607F
宗旨和业务范围	负责中山市公路建设、改造项目的组织实施和建设管理；组织实施中山市公路及其附属设施的养护、管理等工作；负责全中山市公路的路政巡查等事务工作。

住所	中山市中山三路二号
法定代表人	梁灶带
经费来源	财政补助一类
开办资金	6407404.43 万元
举办单位	中山市交通运输局
有效期	2020 年 09 月 08 日 至 2025 年 09 月 07 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市代建项目管理办公室持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市代建项目管理办公室
统一社会信用代码	12442000598938502L
宗旨和业务范围	负责市政府投资市属非经营性项目代建管理工作，参与编制代建项目中长期建设规划和年度计划及各项前期工作。审查代建单位基本条件，依法规开展代建单位及代建项目监理招标工作，确认中标结果；签订、履行代建合同等。负责上述项目建设的组织实施、管理和监督，参与工程竣工验收，组织资产移交等（具体按机构编制部门批文开展业务）。
住所	中山市东区松苑路 2 号
法定代表人	李健新
经费来源	财政补助一类

开办资金	100.92 万元
举办单位	中山市住房和城乡建设局
有效期	2021 年 03 月 19 日至 2026 年 03 月 18 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

本所认为，中山市科学技术局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位；中山市公路事务中心、中山市代建项目管理办公室是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山科学城基础设施建设项目
项目总投资	383,432.5496 万元
项目情况概述	<p>(一) 中山先进低温技术研究院项目，项目总投资 48809.28 万元。</p> <p>(二) 中山市工业技术研究中心项目，项目总投资 151304.67 万元。</p> <p>(三) 横涌路（兴涌东路至隆盛路段）道路工程项目，项目总投资 53725.5387 万元。</p> <p>(四) 中山市县道 X770 横涌线改线石岐河大桥工程项目，项目总投资 75021.2109 万元。</p> <p>(五) 汇贤二路道路工程项目，项目总投资 31515.08 万元。</p> <p>(六) 圣都路道路工程项目，项目总投资 23056.77 万元。</p>

根据《2025年广东省政府专项债券（四期）广东省中山科学城基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山科学城基础设施建设项目包含了6个子项目，上述6个子项目的基本情况如下：



序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	中山先进低温技术研究院项目	2021年11月10日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山先进低温技术研究院项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2021〕52号），同意本项目实施。	项目建设内容：项目总用地面积约105996.9平方米，总建筑面积47713.92平方米。建设内容包括：新建1栋2层关键技术楼，1栋1层系统实验楼，1栋9层低温综合楼，1栋1层涉氢实验室，1栋1层文体配套设施用房，以及园区内配套道路、照明、排水等基础设施工程。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得超标准建设、装修；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。项目总投资48809.2800万元。
2	中山市工业技术研究中心项目	2021年10月29日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市工业技术研究中心项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2021〕49号），同意本项目实施。	项目建设内容：项目总用地面积约115288.9平方米，总建筑面积222500平方米，其中地上建筑面积172200平方米，地下建筑面积50300平方米。建设内容包括：2栋公共服务平台，分别为13层、14层；2栋科技项目孵化中心，分别为11层、13层；1栋3层综合展示楼；3栋员工宿舍，分别为7层、10层、17层；1栋1层文体配套用房；1层及局部2层地下室；以及园区内配套道路、照明、排水等基础设施工程。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得超标准建设、装修；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。项目总投资151304.6700万元。
3	横涌路（兴涌东路至隆盛路段）道路工程项目	2022年11月07日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于横涌路（兴涌东路至隆盛路段）道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2022〕106号），同意本项目实施。	项目起于兴华路与隆盛路交叉口，沿兴华路向东南，在联达驾校至旗峰路段新建，之后接回葵朗路，终止于兴涌东路与葵朗路交叉口东南侧，路线长3.521千米，其中利用段长2.403千米，新建段1.118千米。项目采用一级公路兼城市主干道标准建设，设计速度为60千米/小时，整体式路基宽度35米，改造现状道路断面为双向六车道，同时两侧布置非机动车道和人行道。在兴涌东路与新平路相交处设置简易菱形立交，采用主线



			<p>双四，在新平路上设置上下A、B匝道。项目设大桥1座（简易菱形立交），桥长509米；土地使用302.78亩，其中永久征地为275.28亩（含旧路92.69亩），临时占地27.5亩。主要建设内容包括：道路工程、桥涵工程、交叉工程、交通工程、照明工程、排水工程等。项目总投资53725.5387万元。</p>
4	<p>中山市县道X770横涌线改线石岐河大桥工程项目</p>	<p>2022年11月09日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市县道X770横涌线改线石岐河大桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审（2022）107号），同意本项目实施。</p>	<p>项目起点在岐涌路口西侧约300米处以桥梁形式对接规划涌横路（桥底为现状新平路），在岐涌路西侧、兴涌路东侧的新平路上设置了互通匝道上下主桥，且互通区主线为双向四车道，接着上跨岐涌路口，跨越石岐河水道后，进入南区继续上跨西环路，终点接兴福路平交，均为新建。路线全长1.5千米，按一级公路兼城市道路功能标准建设，跨石岐河大桥段为主线双向六车道+辅道双向四车道，主线设计速度为60千米/小时，辅道为40千米/小时，互通区路基宽39米，主桥段路基宽40米，南区段路基宽27.5米。建设内容为道路工程、桥梁工程、交叉工程、交通工程、照明工程、管线综合工程等，项目全线采用沥青混凝土路面，建设1座1235.7米大桥，平交口2处。总征地101.3亩，拆迁建筑物67455平方米。项目总投资75021.2109万元。</p>
5	<p>汇贤二路道路工程项目</p>	<p>2023年04月27日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于汇贤二路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审（2023）29号），同意本项目实施。</p>	<p>项目起点位于大南公路，自北往南方向延伸，终点与现状汇贤二路顺接，道路全长约2.071公里，道路等级为城市主干道，道路红线宽36米，设计速度为50公里/小时，双向6车道。建设内容：道路工程、箱涵工程、交通工程、给排水工程、照明工程等。项目总投资31515.08万元。</p>
6	<p>圣都路道路工程项目</p>	<p>2023年04月27日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于圣都路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审（2023）30号），同意本项目实施。</p>	<p>项目位于中山南区科学城树涌工业园片区，道路等级为城市次干路，设计速度50千米/小时，起点位于大南路交叉口，路线向西南方向延伸，与西环路、汇贤路十字平交，终点至岐江道。道路宽度26-40米，双向4车道-双6车道，长度约</p>



			1600米,其中大南公路至西环六、七路段(约600米)为旧路改造路段,西环六、七路至岐江道段(约1000米)为新建路段。建设内容包括道路工程、桥涵工程、给排水工程、交通工程、照明工程、海绵城市专项工程等。项目总投资23056.77万元。
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

综上,本所认为,本期债券发行对应的项目由6个子项目组成,6个子项目均已取得发改部门可行性研究报告的批复,有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

广东致合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《广东省中山科学城基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》【编号:广合专字[2025]G12004440460号】。该报告认为:“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查,广东致合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》(统一社会信用代码:91442000MA53DCAC4E)和《会计师事务所执业许可证》(执业证书编号:44200037),截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上,本所认为,本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预[2016]155号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

(一) 潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

(二) 还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定,本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)规定,及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当

承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市科学技术局、中山市公路事务中心、中山市代建项目管理办公室系本项目的组织实施机构；本项目由6个子项目组成，6个子项目均已取得发改部门可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市科学技术局、中山市公路事务中心、中山市代建项目管理办公室应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）



(本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于广东省中山科学城基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)

广东登鼎律师事务所

(公章)



经办律师:

经办律师:

2025 年 1 月 10 日