



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	17
四、项目风险及风险控制措施	17
五、结论意见	18



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0227号

致：中山市财政局小榄分局

广东金桥百信律师事务所（以下简称“本所”）指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 25,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目的项目单位为中山市小榄镇城市建设和管理局、中山市小榄镇水务事务中心和中山市小榄镇城市更新和建设服务中心（中山市小榄镇土地房屋征收中心）。

根据中山市小榄镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市小榄镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000598955994P
机构地址	广东省中山市小榄镇东港大道2号
负责人	钟剑辉
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2024年10月25日
有效期至	2027年10月25日

根据中山市小榄镇水务事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市小榄镇水务事务中心
统一社会信用代码	12442000719370811M
宗旨和范围	（一）宣传和贯彻执行上级关于水务工作的政策和法律、法规。

	(二) 负责辖区内水利工程的建设、管理和维修。(三) 负责辖区内供水、排水和污水处理等工程建成后的运行管理。(四) 负责辖区内江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作,储备、管理水工程抢险物资。(五) 协助开展辖区内取水户管理及各行业节约用水管理工作。负责辖区内河道整治工作。(六) 协助做好辖区内水土保持、水库移民等工作。(七) 协助做好辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护工作,开展内河道及涉河建设项目的日常巡查。(八) 完成上级交办的其他工作任务。
住所	广东省中山市小榄镇鸡笼路 170 号
法定代表人	吴浩秋
经费来源	财政补助一类
开办资金	23365.15 万元
举办单位	中山市小榄镇人民政府
有效期	2021 年 03 月 31 日至 2026 年 03 月 30 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市小榄镇城市更新和建设服务中心(中山市小榄镇土地房屋征收中心)持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查,该单位基本信息如下:

名称	中山市小榄镇城市更新和建设服务中心(中山市小榄镇土地房屋征收中心)
统一社会信用代码	124420007444538543
宗旨和范围	(一) 城市更新和建设服务方面 1. 负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作。2. 协助开展辖区内建设工程质量安全管理,协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。3. 负责辖区内供水、排水和污水处理等工程建设。4. 协助开展辖区内市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工

	<p>作。5.协助开展辖区内住房保障、公有房屋使用与房屋安全管理、房屋租赁管理工作。6.做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。7.协助开展辖区内国土空间生态修复工作，负责辖区内国土空间生态修复工程建设。8.协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。9.协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。（二）土地房屋征收方面</p> <p>1.宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。2.对征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况进行调查、登记。3.组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。4.协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。5.协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。6.组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作，开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。7.负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报。（三）完成上级交办的其他工作任务。</p>
住所	中山市小榄镇升平中路8号五楼
法定代表人	蒋斌
经费来源	财政补助一类
开办资金	6.9万元
举办单位	中山市小榄镇人民政府
有效期	2021年04月09日至2026年04月08日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

本所认为，中山市小榄镇城市建设和管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，中山市小榄镇水务事务中心和中山市小榄镇城市更新和

建设服务中心（中山市小榄镇土地房屋征收中心）是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目
项目总投资	117,012.20 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 中山市小榄镇花园路升级改造工程，项目总投资 981.82 万元。 2. 中山市小榄镇升平路路面升级改造工程，项目总投资 1641.63 万元。 3. 中山市小榄镇沙口东路及海傍路改造工程，项目总投资 2599.68 万元。 4. 中山市小榄镇 2021 年度零散污水管网工程，项目总投资 376.74 万元。 5. 中山市小榄镇民安北路（北苑路-环镇北路段）改造工程，项目总投资 2131.66 万元。 6. 中山市小榄镇荣华北路（二期）改造工程，项目总投资 1138.14 万元。 7. 中山市小榄镇同安南路改造工程，项目总投资 2133.89 万元。 8. 小榄镇横海涌绩西段拓宽及河岸绿化工程，项目总投资 929.6 万元。 9. 中山市东升镇同利路道路工程（一期），项目总投资 17372.68 万元。 10. 中顺大围福兴至石龙堤段达标加固及河岸整治工程，项目总投资 15035.86 万元。 11. 小榄花城中学正门道路工程项目，项目总投资 1849.64 万元。 12. 广恒合优对开市政道路工程项目，项目总投资 387.91 万元。 13. 西环高速出口连接线道路工程项目，项目总投资 2996.45 万元。 14. 小榄镇（东升片）同兴东路尾用地侧 15 米道路工程

	项目，项目总投资 2080.57 万元。
15.	小榄镇污水管网二期工程项目，项目总投资 2982.54 万元。
16.	小榄镇 2022-2023 年度水利设施改造提升工程，项目总投资 536.99 万元。
17.	小榄镇金鱼沥涌宝丰段整治工程，项目总投资 694.35 万元。
18.	小榄镇金鱼沥涌盛丰段整治工程，项目总投资 1418.65 万元。
19.	小榄镇排涝南站、西站高低压设备技改工程，项目总投资 326.03 万元。
20.	小榄镇太平村三渡闸节水闸工程，项目总投资 680.54 万元。
21.	小榄镇永宁、埗西一泵站水泵机组大修工程，项目总投资 332.70 万元。
22.	小榄镇永丰河整治工程，项目总投资 683.79 万元。
23.	小榄镇孖蒙涌整治工程，项目总投资 343.97 万元。
24.	小榄镇华盛项目配套市政道路工程，项目总投资 471.85 万元。
25.	联丰片区道路建设工程项目，项目总投资 2181.18 万元。
26.	小榄镇同乐社区同乐路改造工程（一期）项目，项目总投资 5135.93 万元。
27.	小榄镇污水管网三期工程项目，项目总投资 2997.44 万元。
28.	小榄镇镇内道路改造工程项目，项目总投资 2979.25 万元。
29.	东宝南路至民诚西路桥梁改扩建工程项目，项目总投资 1418.31 万元。
30.	广东省中山市小榄镇益隆兆龙道路建设工程项目，项目总投资 11441.82 万元。
31.	东兆路（丽城路-G105 国道段）建设工程项目，项目总投资 3540.27 万元。
32.	经五路道路建设工程项目，项目总投资 8785.56 万元。
33.	龙昌路建设工程项目，项目总投资 18404.76 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市小榄

文旅开发及基础设施建设工程项目包含了33个子项目，上述33个子项目的基本情况

如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	中山市小榄镇花园路升级改造工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇花园路升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕5号）。	项目属于现状道路改造，道路连接沙口东路与置业路，道路改造长度约为500米。建设内容包括道路工程、标志工程等。 项目总投资981.82万元。
2	中山市小榄镇升平路路面升级改造工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇升平路路面升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕7号）。	项目属于现状道路升级改造，道路连接105国道与下基路，道路改造长度约为2335米。建设内容包括道路工程、交通工程、给排水工程等。 项目总投资1641.63万元。
3	中山市小榄镇沙口东路及海傍路改造工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇沙口东路及海傍路改造项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕4号）。	项目属于现状道路改造，起点位于海傍路沙口桥底，终点位于沙口西路渡头入口，道路改造长度约为1300米，双向两车道。建设内容包括道路工程、交通工程、给排水工程、照明工程等其他附属设施。 项目总投资2599.68万元。
4	中山市小榄镇2021年度零散污水管网工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇2021年度零散污水管网工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕19号）。	项目主要沿小榄镇竹源创业路中街、永宁广福路一巷、广福街、绩西广兴北路、花城中学宿舍侧、九洲基合丰南街13号、盛丰横围涌联宝路、绩东一德原南路片、埗西一环镇南路等现状城市道路和村路布设污水收集管及相关配套的溢流井、检查井等附属配套设施，敷设污水管网总长度约493米；在九洲基兴洲路东一巷、西区十村、绩东二怡景街、小榄工业大道南原泰丰派出所桥侧、九洲基平安路一街、东区镇塘大街篮球场侧、绩东一安福一街、绩东二繁华街等区域原有污水管道上增设溢流井、

			交叉井、电动闸门井、交汇井。 项目总投资376.74万元。
5	中山市小榄镇民安北路（北苑路-环镇北路段）改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇民安北路（北苑路-环镇北路段）改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕6号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改小榄投审〔2021〕13号）。 	<p>项目属于现状道路改造，道路连接环镇北路与北苑路，道路改造长度约为518米。建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、交通疏导工程等。</p> <p>项目总投资2131.66万元。</p>
6	中山市小榄镇荣华北路（二期）改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇荣华北路（二期）改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2021〕9号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改小榄投审〔2021〕12号）。 	<p>项目道路连接龙山路与长堤路，道路改造长度约为315米。建设内容包括道路工程、交通工程、桥梁工程、照明工程、室外管网等。</p> <p>项目总投资1138.14万元</p>
7	中山市小榄镇同安南路改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于中山市小榄镇同安南路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2020〕12号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改小榄投审〔2021〕11号）。 	<p>项目属于现状道路改造，起点位于升平路，终点位于菊城大道，道路改造长度为482.3米，宽17米。建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程、照明工程、箱涵工程及配套管线迁改工程。</p> <p>项目总投资2133.89万元</p>
8	小榄镇横海涌续西段拓宽及河岸绿化工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇发展和改革局关于小榄镇横海涌续西段拓宽及河岸绿化工程项目的批复》（中发改小榄审批〔2019〕4号）。 2. 本项目已取得《关于小榄镇横海涌续西段拓宽及河岸绿化工程初步设计的批复》（中水审复〔2020〕113号）。 	<p>对全长1公里的横海涌续西段的右岸按照河涌规划线内进行拓宽，对河底进行清淤疏挖，工程的主要任务是排涝，工程主要建设内容包括对横海涌续西段右岸进行整治、路灯工程等，长约1000米。</p> <p>项目总投资929.6万元。</p>
9	中山市东升镇同利路道路工程（一期）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市东升镇经济发展和科技信息局关于中山市东升镇同利路道路工程（一期）项目可行性研究报告的批复》（中发改东升投审〔2021〕1号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建 	<p>项目道路全长3.87km，道路宽26m-32.5m，建设内容包括道路工程、桥涵工程、交通工程、排水工程、照明工程。</p> <p>项目总投资17372.68万元。</p>

		设项目概算的批复》（中发改小榄投审〔2022〕6号）。	
10	中顺大围福兴至石龙堤段达标加固及河岸整治工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市发展和改革局关于中顺大围福兴至石龙堤段达标加固及河岸整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄审批〔2017〕110号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（审批编号：中发改投审〔2020〕17号）。 	<p>建设内容：项目堤段由石龙堤段和福兴堤段组成，整治总长度3315米（其中：石龙堤段由均安分界至小榄自来水厂堤段，长度2088米；福兴堤段由福兴水闸至小榄排涝北站下游约100米处，长度1227米）。建设内容包括对中顺大围石龙堤段（桩号K16+100~K18+188）和福兴堤段（桩号K19-266~K20+493）堤身进行加宽加厚，将堤顶防汛道路路面拓宽至15米，对堤外滩地及河岸进行综合整治；新建交通桥、人行桥各两座；福兴堤段背水侧给水管改线等。</p> <p>项目总投资15,035.86万元。</p>
11	小榄花城中学正门道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于小榄花城中学正门道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2022〕8号）。 	<p>新建道路长352.968米，道路宽度为25米，道路等级为城市支路，包括道路、交通、电气、给排水等。项目总投资1849.64万元。</p>
12	广恒合优对开市政道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于广恒合优对开市政道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2022〕12号）。 	<p>项目设计长度约190米，道路宽度为12.5米。建设内容为道路工程、交通工程、排水工程等。项目总投资387.91万元。</p>
13	西环高速出口连接线道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于西环高速出口连接线道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2022〕10号）。 	<p>新建道路长620米，道路宽度为25米（含桥梁建设一座），道路等级为城市支路，建设内容包括道路、交通、电气、给排水等。项目总投资2996.45万元。</p>
14	小榄镇（东升片）同兴东路尾用地侧15米道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于小榄镇（东升片）同兴东路尾用地侧15米道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小 	<p>项目新建道路里程长约500米，规划红线宽度15米。建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程和照明工程。项目总投资2080.57万元。</p>

		榄投审〔2022〕9号)。	
15	小榄镇污水管网二期工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室(中山市小榄镇行政审批局)关于小榄镇污水管网二期工程项目可行性研究报告的批复》(中发改小榄投审〔2022〕11号)。	小榄镇内的污水管网,建设总长度7575米的污水管和污水沉井等共33个建设点。项目总投资2982.54万元。
16	小榄镇 2022-2023 年度水利设施改造提升工程	1. 本项目已取得《关于小榄镇2022-2023年度水利设施改造提升工程初步设计的批复》(中水小榄审复〔2023〕2号)。	对镇属泵站、水闸、堤防及河道等相关设施进行改造提升。项目总投资536.99万元。
17	小榄镇金鱼沥涌宝丰段整治工程	1. 本项目已取得《关于小榄镇金鱼沥涌宝丰段整治工程初步设计的批复》(中水小榄审复〔2022〕3号)。 2. 本项目已取得《关于小榄镇金鱼沥涌宝丰段整治工程设计变更的批复》(中水小榄审复〔2022〕5号)。	对金鱼沥涌宝丰段进行河道拓宽、新建河岸墙及相关的配套设施。该工程的工程级别为4级,主要建筑物为4级。项目总投资694.35万元。
18	小榄镇金鱼沥涌盛丰段整治工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇发展和改革局关于中山市小榄镇金鱼沥涌盛丰段整治工程可行性研究报告的批复》(中发改小榄审批〔2016〕8号)。	对金鱼沥涌盛丰段(内河网规划桩号K7+200-K8+236)长1036km的河涌进行整治,主要建设内容:部分河段拓宽、河涌清淤、新建西岸岸墙及岸上绿化景观。项目总投资1418.65万元。
19	小榄镇排涝南站、西站高低压设备技改工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇发展和改革局关于小榄镇排涝南站、西站高低压设备技改工程项目的批复》(中发改小榄审批〔2018〕1号)。	对小榄镇排涝南站、西站的高低压设备进行技术改造工程。项目总投资326.03万元。
20	小榄镇太平村三渡闸节水闸工程	1. 本项目已取得《关于小榄镇太平村三渡闸节水闸工程初步设计的批复》(中水小榄审复〔2022〕2号)。	工程主要任务是在太平涌与鳧洲河交界处新建一座3孔节水闸,规模为小(1)型,排洪涝标准为20年一遇。项目总投资680.54万元。
21	小榄镇永宁、埗西一泵站水泵机组大修工程	1. 本项目已取得《中山市小榄镇审批服务局关于小榄镇永宁、埗西一泵站水泵机组大修工程项目可行性研究报告的批复》(中发改小榄投审〔2021〕16号)。 2. 本项目已取得《关于小榄镇永宁、	项目对永宁、埗西一泵站的水泵机组进行巡检、现场维护及返厂维修保养,以及维修完成后的安装、试验。主要建设内容包括:对两泵站的四台水泵机组大修,水泵、电机及齿轮

		埗西一泵站水泵机组大修工程初步设计的批复》（中水小榄审复〔2021〕4号）。	箱的大修及整个机组损坏部件的修理，中控台及高压出线柜损坏的仪器、仪表更换，四台水泵机组检修完成后的安装、试验。主水泵机组进口端导轨及水泵底端轨道更换，泵站前池及流道清淤，清污机、皮带机控制箱更换，埗西一泵站皮带机爬坡段校正及调试，埗西一泵站水泵出水口防洪闸门底部漏水检查及封堵，永宁泵站清污机变形检查及维修校正，永宁泵站皮带机滚筒维修校正等。项目总投资332.70万元。
22	小榄镇永丰河整治工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于小榄镇永丰河整治工程初步设计的批复》（中水小榄审复〔2022〕6号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改投审〔2023〕2号）。 3. 本项目已取得《关于小榄镇永丰河整治工程设计变更的批复》（中水小榄审复〔2023〕1号）。 	主要对永丰河（桩号K0+000~K1+304段）进行整治，建设内容为新建方桩挡墙总长1300米和新建栏杆总长1300米以及新建砼路面总长1293米。项目总投资683.79万元
23	小榄镇孖蒙涌整治工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《关于小榄镇孖蒙涌整治工程初步设计的批复》（中水小榄审复〔2022〕1号）。 2. 本项目已取得《关于小榄镇孖蒙涌整治工程设计变更的批复》（中水小榄审复〔2022〕4号）。 3. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改投审〔2023〕1号）。 	对孖蒙涌（桩号A0+000~A1+824和B0+000~B1+251段）进行清淤疏挖，全长清淤总长度为3075米。其中，岸墙段桩号A0+150~A1+450、A1+650~A1+824、B0+000~B1+251共2725米，采用水上挖掘机清淤；桥涵段A0+000~A0+150和A1+450~A1+650共350米，采用围堰抽水人工清淤。项目总投资343.97万元。
24	小榄镇华盛项目配套市政道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改小榄投审〔2023〕16号）。 	本工程新建道路长298.262米，道路宽度为12米，道路等级为城市支路，包括道路、交通、电气、给排水、绿化工程等。项目总投资471.85万元。
25	联丰片区道路建设工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共 	本工程新建道路长600米，道

		服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于联丰片区道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2023〕9号）。	路宽度为12-25米，道路等级为城市支路，包括道路、交通、电气、排水、绿化工程等。项目总投资2181.18万元。
26	小榄镇同乐社区同乐路改造工程（一期）项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于小榄镇同乐社区同乐路改造工程（一期）项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2023〕14号）。	本工程建设范围由同德路至来丰街，新建道路全长约1772.442米，道路横断面11.5米。主要建设内容为道路、桥涵、排水、照明、绿化、交通工程等。项目定位为城市支道，设计时速20km/h，双向两车道。项目总投资5135.93万元。
27	小榄镇污水管网三期工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于小榄镇污水管网三期工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2023〕6号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改小榄投审〔2023〕12号）。	项目属于小榄镇内新建污水管网建设，内容包括拖拉管、检查井、溢流井等施工总长度约10238米污水管网工程。项目总投资2997.44万元。
28	小榄镇镇内道路改造工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于小榄镇镇内道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2023〕7号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改小榄投审〔2023〕13号）。	本工程为小榄镇镇内道路改造工程的项目路线，包括环镇西路、环镇南路、兴宁路、太乐路、祥龙路、为民路、东成路、泰昌路、海威路、同兴西路、昆仑路、菊城大道、永宁工业大道，合计约16.31公里。项目总投资2979.25万元。
29	东宝南路至民诚西路桥梁改扩建工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于东宝南路至民诚西路桥梁改扩建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2023〕18号）。	拟建工程内容包括拆除旧桥一座，新建2x17米跨度，宽25米预应力钢筋混凝土梁桥，并改造周边路面接顺新建桥梁。项目总投资1418.31万元。
30	广东省中山市小榄镇益隆兆龙道路建设工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于广东省中山市小榄镇益隆兆龙道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审	项目拟新建改建广东省中山市小榄镇益隆兆龙道路道路，建设范围是经六路、同德路、朝阳路，其中朝阳路设计标准为城市次干道，红线宽32-44m，

		[2024] 5号)。	全长947米；经六路、同德路为城市支路，经六路红线宽度为32-35.5m，全长392米，同德路红线宽度为15米，全长191米。项目包含道路、排水、照明、交通、管线迁改等工程。项目总投资11441.82万元。
31	东兆路（丽城路-G105国道段）建设工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于东兆路（丽城路-G105国道段）建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2024〕16号）。	本项目起点东兆路，终点至G105国道，总长为200.234m。采用水泥混凝土路面。规划道路等级为城市次干路，设计时速为40km/h，项目改造由9米拓宽32米，双向六车道。主要建设内容为道路工程、给排水工程、交通工程和照明工程等。项目总投资3540.27万元。
32	经五路道路建设工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于经五路道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2024〕13号）。	项目路线西起同德街，东至朝阳路，路线全长465.876m。道路等级为城市支路，设计速度为20km/h，红线宽度42m，采用双向四车道。本项目包括道路工程、涵洞工程、交通工程、排水工程、照明工程等。项目总投资8785.56万元。
33	龙昌路建设工程项目	1. 本项目已取得《中山市小榄镇公共服务办公室（中山市小榄镇行政审批局）关于龙昌路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改小榄投审〔2024〕11号）。	龙昌路建设工程属新建道路，包括两段路：第一段道路，起点接同乐路，终点至同利路（东升段），新建道路长约1.212公里，道路规划宽度36米，局部50米（路口位置），根据现场实际情况，本次实施宽度30米；第二段道路长约0.39公里，道路规划宽度9米。主要建设内容为道路、桥涵、排水、照明、交通工程等。项目总投资18404.76万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由33个子项目组成，子项目均已取得发改部门立项的批复或中山市水务局初步设计的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通

过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。

未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市小榄镇城市建设和管理局、中山市小榄镇水务事务中心和中山市小榄镇城市更新和建设服务中心（中山市小榄镇土地房屋征收中心）系本项目的组织实施机构；本项目由33个子项目组成，子项目均已取得发改部门立项的批复或中山市水务局初步设计的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市小榄镇城市建设和管理局、中山市小榄镇水务事务中心和中山市小榄镇城市更新和建设服务中心（中山市小榄镇土地房屋征收中心）应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市小榄文旅开发及基础设施建设工程之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

吴宇逸

吴宇逸

2025 年 1 月 10 日

五册