



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

关于

广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建
提升工程

之

法律意见书

目 录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、律师声明事项	4
第二部分 正文	5
一、本次债券发行的项目组织实施建设机构	5
二、本次债券发行对应的项目情况	9
三、本次债券发行收益与融资自求平衡	28
四、项目风险及风险控制措施	28
五、结论意见	29

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程

法律意见书

致：中山市财政局南头分局

广东金桥百信律师事务所（以下简称“本所”）接受中山市财政局南头分局的委托，作为“广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本次债券发行出具本法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 3,800 万元
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程之法律意见书》

《评价报告》	中山市中正联合会计师事务所有限公司出具的《中山市中正联合会计师事务所有限公司关于广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元、万元	人民币元、万元

二、律师声明事项

本所及经办律师就“广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、《国发〔2014〕43号文》、《财预〔2017〕89号文》、《财预〔2015〕225号文》、《厅字〔2019〕33号文》、《财库〔2020〕43号文》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法

规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

第二部分 正文

一、 本次债券发行的项目组织实施建设机构

（一）主管部门

根据中山市南头镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》显示，中山市南头镇人民政府的基本信息如下：

名称	中山市南头镇人民政府
统一社会信用代码	114420000073574594
住所	广东省中山市南头镇
负责人	陈飞国
机构地址	广东省中山市南头镇南头大道 168 号
颁发日期	2023 年 11 月 14 日
机构性质	机关
赋码机关	中共中山市机构编制委员会办公室

本所认为，中山市南头镇人民政府是本次债券发行的子项目的主管部门，对相应子项

目的实施承担相应主管责任。

(二) 本项目实施单位为中山市南头镇城市建设和管理局、中山市南头镇城市更新和建设服务中心、中山市南头镇污水处理有限公司和中山市南头镇农业服务中心，各机构具体信息如下表：

1、根据中山市南头镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》显示，中山市南头镇城市建设和管理局的基本信息如下：

名称	中山市南头镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E101682
机构地址	中山市南头镇南头大道中 59 号之一
负责人	梁广荣
机构性质	机关
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2023 年 3 月 27 日

2、根据中山市南头镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市南头镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	12442000747086615U
宗旨和范围	负责辖区内相关工程技术性、服务性和辅助性工作，建设工程质量安全管理；供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理；市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护；协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作；协助开展辖区内住房保障、公有房屋使用与房屋安全管理、房屋租赁管理工作；做好与自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的

	编制；协助开展辖区内国土空间生态修复工作，负责辖区内国土空间生态修复工程建设；协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作；协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌的保护工作；土地房屋征收方面；（具体按机构编制部门有效批文开展业务）。
住所	中山市南头镇南头大道中 59 号之一
法定代表人	李建兴
经费来源	财政补助一类
开办资金	9940.07 万元
举办单位	中山市南头镇人民政府
有效期	2020 年 09 月 22 日 至 2025 年 09 月 21 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

3、根据中山市南头镇污水处理有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基
本信息如下：

名称	中山市南头镇污水处理有限公司
统一社会信用代码	91442000661536347Q
住所	中山市南头镇东福北路 69 号
法定代表人	何伟源
注册资本	6228.3498 万元
成立日期	2007-05-28
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

经营范围	一般项目：污水处理及其再生利用；市政设施管理；土石方工程施工；建筑物清洁服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
-------------	--

4、根据中山市南头镇农业服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市南头镇农业服务中心
统一社会信用代码	1244200074708664X9
宗旨和范围	<p>宣传贯彻农业、农村、动物防疫等方面的政策和法律、法规。引进农产品优良品种和先进实用技术、并通过试验、示范、培训、指导和咨询服务等，普及优良品种和先进种养技术。负责农业生产情况调查。推广先进农业机械技术和机具，开展农业机械技术状况的检验和机具维修，提供技术咨询和信息服务。协助做好农村土地承包合同的鉴证、调解工作。负责农产品质量安全监测工作，协助做好农业植物检疫检查相关工作。负责辖区内食品（含食用农产品、水产品、林产品）质量安全检测和食品检测数据统计、上报等工作。宣传和贯彻执行上级关于动物防疫的政策和法律、法规。负责辖区内动物免疫、疫病监测、流行病学调查、疫情处置等动物疫病防控工作、动物及动物产品检及动物疫情调查、动物疫病监测、动物疫情报告等工作。推动畜禽标准化生产、规模化养殖，指导畜禽粪污资源化利用。负责兽药、饲料等养殖业投入品和种禽畜的管理工作。承担畜牧兽医技术推广、畜牧业生产统计等工作。协助辖区内动物诊疗机构管理及动物卫生风险评估等工作。宣传和贯彻执行上级关于水务工作的政策和法律、法规。负责辖区内水利工程额建设、管理和维修。负责辖区内江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，储备、管理水工程抢险物资。协助开展辖区内取水户管理及各行业节约用水管理工作。负责辖区内内河道整治工作。协助做好辖区内水土保持</p>

	持、水库移民等工作。协助做好辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护工作，开展内河道及涉河建设项目的日常巡查。完成上级交办的其他工作业务。
住所	中山市南头镇穗西三防仓库
法定代表人	何应东
经费来源	财政补助一类
开办资金	27420.45 万元
举办单位	中山市南头镇人民政府
有效期	2020 年 12 月 04 日 至 2025 年 12 月 03 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

本所认为，中山市南头镇城市建设和管理局、中山市南头镇城市更新和建设服务中心、中山市南头镇污水处理有限公司、中山市南头镇农业服务中心均为依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体，可以作为本次债券发行的子项目的建设实施机构。

二、本次债券发行对应的项目情况

（一）项目概况

经本所核查，本次债券发行的基本情况如下：

项目总投资	137898.70 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 南头镇水浸黑点河涌一体化泵闸工程项目，项目总投资 3498.66 万元。 2. 南头镇 TOD 一期项目开河工程，项目总投资 999.52 万元。 3. 中山市南头镇滘心 8 队至 12 队河涌整治工程，项目总投资 996.34 万元。 4. 南头镇原国税分局旁河涌整治工程，项目总投资 799.15 万元。 5. 中山市南头镇低沙水闸重建工程项目，项目总投资 1953.46 万元。 6. 南头镇文明围部分险段抛石（即南城堤段）工程，项目总投资 635.30 万元。 7. 中山市南头镇民安泵站建设工程，项目总投资 2495.16 万元。 8. 中山市南头镇兴南二路（TOD 规划二路）道路工程，项目总投资 629.17 万

	元。
	9. 南头镇兴业北路（南三公路至同济路段）道路改造工程，项目总投资 991.05 万元。
	10. 南头镇南头家电产业孵化器项目南侧规划路道路工程项目，项目总投资 779.94 万元。
	11. 南头镇第一幼儿园周边硬底化工程，项目总投资 85.38 万元。
	12. 南头镇南城合兴公厕及南和路公厕升级改造工程项目，项目总投资 78.95 万元。
	13. 南头镇轻轨站南侧新建智能公厕工程，项目总投资 75.16 万元。
	14. 南头镇智能公厕改造工程，项目总投资 81.31 万元。
	15. 中山市南头镇穗西社区入村景观路综合改造工程项目，项目总投资 500.16 万元。
	16. 南头镇民安社区第 6、第 19、第 23 居民小组道路工程项目，项目总投资 553.75 万元。
	17. 南头镇将军社区 20 队同乐中路拆迁安置区配套工程，项目总投资 58.20 万元。
	18. 南头镇滘心 2 队拆迁安置地配套设施工程，项目总投资 68.21 万元。
	19. 南头镇穗西社区时光樾周边民居排水工程，项目总投资 57.57 万元。
	20. 南头镇光明北路、升平北路、兴业北路、同济东路污水管道修复工程，项目总投资 393 万元。
	21. 南头镇 TOD 园区 12 米规划路工程，项目总投资 95.52 万元。
	22. 南头镇樱雪集团以东 16 米规划路路基、排水工程，项目总投资 97.67 万元。
	23. 南头镇人民路升级改造工程项目，项目总投资 1711.11 万元。
	24. 南头镇滘心社区第六经济合作社排水工程，项目总投资 81.67 万元。
	25. 南头镇穗西社区 14 队道路、箱涵工程，项目总投资 398.66 万元。
	26. 南头镇民安社区十一队规划路工程，项目总投资 221.25 万元。
	27. 南头镇建业路改造工程项目，项目总投资 2796.41 万元。

28. 南头镇滘心社区滘心 1 队基础设施配套工程, 项目总投资 716.61 万元。
29. 南头镇永昌路改造工程, 项目总投资 801.42 万元。
30. 南头镇同乐中路、兴业南路道路改造工程项目, 项目总投资 13630.97 万元。
31. 南头镇尚俭路(建业路至益耕路)道路工程, 项目总投资 286.89 万元。
32. 南头镇将军社区 17 队临时便道工程, 项目总投资 54.14 万元。
33. 南头镇东福北路道路改造工程项目, 项目总投资 9226.71 万元。
34. 南头镇同福中路道路改造工程项目, 项目总投资 3916.95 万元。
35. 南头镇同济东路改造工程项目, 项目总投资 4397.89 万元。
36. 南头镇升辉北路改造工程项目, 项目总投资 5225.42 万元。
37. 南头镇晋源路路灯安装工程, 项目总投资 54.40 万元。
38. 中山市南头镇滘心 6 队河涌整治工程, 项目总投资 984.99 万元。
39. 南头镇穗西 13 队河涌整治工程, 项目总投资 499.1 万元。
40. 南头镇将军 17 队涌连通工程, 项目总投资 399.78 万元。
41. 南头镇华光 5 队涌整治工程, 项目总投资 472.56 万元。
42. 南头镇民安 6 队涌连通工程, 项目总投资 973.72 万元。
43. 南头镇滘心 6 队-7 队涌连通工程, 项目总投资 969.53 万元。
44. 南头镇民安 10 队涌连通工程, 项目总投资 899.71 万元。
45. 南头镇穗西三防物资仓库配套设施建设工程, 项目总投资 93.37 万元。
46. 南头镇滘心社区 107 亩土地市政设施配套工程, 项目总投资 1200.26 万元。
47. 南头镇 TOD 园区道路(路网)建设工程, 项目总投资 18209.87 万元。
48. 南头镇将军社区道路污水管网建设工程项目, 项目总投资 2635.42 万元。
49. 南头镇穗西、滘心社区道路污水管网建设工程项目, 项目总投资 2351.1 万元。
50. 南头镇民安社区道路污水管网建设工程项目, 项目总投资 1767.19 万元。
51. 南头镇南城、北帝社区道路污水管网建设工程项目, 项目总投资 2705.56 万元。

	52. 南头镇晋合路与东旭路路灯安装工程项目，项目总投资 115.09 万元。
	53. 广中江高速南北互通 M、N 匝道出口道路工程项目，项目总投资 774.94 万元。
	54. 南头镇兴业南路、同乐中路电力工程项目，项目总投资 2992.12 万元。
	55. 南头镇升辉北路连接海雅缤纷城人行天桥工程项目，项目总投资 1119.34 万元。
	56. 南头镇海雅缤纷城东侧天桥工程项目，项目总投资 600.31 万元。
	57. 南头镇穗西社区 1 队、3 队、5 队周边道路升级改造工程项目，项目总投资 1537.63 万元。
	58. 南头镇 2023 年小区排水管网改造工程项目，项目总投资 635.28 万元。
	59. 南头镇富南路改造工程项目，项目总投资 394.72 万元。
	60. 中山市南头镇污水处理有限公司三期扩建工程项目，项目总投资 16556.24 万元。
	61. 南头镇月桂东路（孖沙幼儿园南侧）道路工程项目，项目总投资 977.98 万元。
	62. 南头镇 S43 高速公路东侧（南和东路至建业路）道路工程项目，项目总投资 1498.91 万元。
	63. 南头镇园林路道路改造工程项目，项目总投资 14624.88 万元。
	64. 南头镇污水管网接驳空白区工程，项目总投资 2465.97 万元。

（二）项目的合规性分析

根据《2025 年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程募投报告》，本项目现阶段建设内容包括 64 个子项目。根据《2025 年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市智能家电产业集群南头科技园扩建提升工程募投报告》以及贵方提供的资料显示，本次债券发行对应子项目基本情况如下：

序号	子项目名称	相关批准文件	建设内容
----	-------	--------	------

1.	南头镇水浸黑点河涌一体化泵闸工程项目	《中山市发展和改革局关于南头镇水浸黑点河涌一体化泵闸工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2020〕5号）	在南头镇辖区内12条水浸黑点河涌河口附近新建12处一体化泵闸，泵闸单站设计流量1.11-4.30立方米/秒，单个水闸设计流量1.32-17.8立方米/秒。建设范围：1号泵闸位于益耕支涌、2号泵闸位于民安五队涌、3号泵闸位于北帝涌、4号泵闸位于中心横河支二、5号泵闸位于深濠涌、6号泵闸位于濠心涌支涌、7号泵闸位于黄鱼涌、8号泵闸位于中心横河支涌三、9号泵闸位于上丫涌、10号泵闸位于六百六河、11号泵闸位于濠心涌、12号泵闸位于霍仔涌。项目总投资额3498.66万元。
2.	南头镇TOD一期项目开河工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2021〕5号）	项目属河道整治工程，主要建设内容为：为靠近民居一侧新建一条290米明河连通现状三河仔至二河仔，并新建2座桥涵，拓宽整治二河仔左岸400m。项目总投资6487.88万元。
3.	中山市南头镇濠心8队至12队河涌整治工程	1、《关于中山市南头镇濠心8队至12队河涌整治工程的批复》（中发改南头投审〔2019〕9号） 2、《关于南头镇濠心8队至12队河涌整治工程初步设计的批复》（中水南头审复〔2019〕02号）	濠心涌按20年一遇标准整治，主要建筑物级别为4级，本次河道整治的主要建设内容为：岸墙建设、铺设污水管网、安装护栏、浇筑4m宽路面等。整治后河底清淤至-1.00m高程，新建岸墙墙顶高程为1.60m，整治后河道设计水位为1.30m。项目总投资996.34万元。

4.	南头镇原国税分局旁河涌整治工程	<p>1、《关于南头镇原国税分局旁河涌整治工程的批复》（中发改南头审批〔2019〕21号）</p> <p>2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头审批〔2020〕5号）</p>	该工程为整治南头镇原国税分局旁河涌，箱涵底清淤，整治现状河涌，新建挡土墙及土路面，拆除现状砼路面及地下涵管，新建箱涵过水，与中心横河连接，工程沿线修建集水井收集雨水排至箱涵或河涌内。工程排涝标准为20年一遇24小时暴雨一天排干，工程基本为4级。项目总投资为799.15万元。
5.	中山市南头镇低沙水闸重建工程项目	<p>1、《中山市发展和改革局关于中山市南头镇低沙水闸重建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2018〕30号）</p> <p>2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（FZ02S0418Z15000057）</p>	项目属于原址重建，范围包括重建水闸和整治内河涌（包括新建低沙泵站内河交通桥及拦污栅、三防物资仓库）。建设内容：水闸共设1孔，闸孔净宽为10米；内河涌整治长140米，包括清疏河涌，砌石护岸。项目总投资1953.46万元。
6.	南头镇文明围部分险段抛石（即南城堤段）工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2020〕8号）	建设规模及内容为对现状河床冲深位置进行抛石补坡加固，抛石总长度为1665米，总方量为23208立方，主要内容为对现状河床冲深位置进行抛石补坡加固，块石平均粒径300毫米，粒径范围200-400毫米，单块重量 ≥ 30 公斤/块，湿抗压强度 ≥ 50 兆帕，软化系数 ≥ 0.7 ，密度 ≥ 2.65 吨/立方米。项目总投资635.30万元。
7.	中山市南头镇民安泵站建设工程	1、《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于中山市南头镇民安泵站建设工程可行性研究报告	新建一座设计排水流量为 $6.8\text{m}^3/\text{s}$ 的泵站和净宽6米的水闸，并新开270米河涌连通民安涌。项目总投资2495.16万元。

		<p>告的批复》（中发改南头投审〔2021〕2号）</p> <p>2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕1号）</p>	
8.	中山市南头镇兴南二路（TOD规划二路）道路工程	《关于中山市南头镇兴南二路（TOD规划二路）道路工程的批复》（中发改南头审批〔2017〕5号）	起点接南和东路，终点接月桂路，全长453.601米，路宽24米，双向四车道。项目总投资629.17万元。
9.	南头镇兴业北路（南三公路至同济路段）道路改造工程	《关于南头镇兴业北路（南三公路至同济路段）道路改造工程的批复》（中发改南头投审〔2021〕1号）	本项目位于中山市南头镇，兴业北路施工起点接南头大道中，自西南往东北方向延伸，经同福中路后终点顺接同济西路，道路改造全长约1.1km。本工程主要包括道路工程、排水交通工程等。项目总投资991.05万元。
10.	南头镇南头家电产业孵化器项目南侧规划路道路工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇南头家电产业孵化器项目南侧规划路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2021〕9号）	南头镇南头家电产业孵化器项目南侧规划路道路工程，本项目位于中山市南头镇民安村，路线全长为234.33米，道路红线宽22米，采用双向四车道形式。本工程主要包括道路、桥涵、排水、照明等。项目总投资779.94万元。
11.	南头镇第一幼儿园周边硬底化工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2022002）。	南头镇第一幼儿园围墙外靠近同乐东路及升平南路位置硬底化工程。项目总投资85.38万元。
12.	南头镇南城合兴公厕及南和	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2021061）。	对南头镇南城社区和兴路26号公厕和南和路29号公厕进行升级改造。项目总投资78.95万元。

	路公厕升级改造 工程		
13.	南头镇轻轨站 南侧新建智能 公厕工程	中山市财政局南头分局已就本 项目签发《工程预算签发表》(报 告编号YS2021055)。	在南头镇轻轨站南侧新建智能公厕。项目总 投资75.16万元。
14.	南头镇智能公 厕改造工程	中山市财政局南头分局已就本 项目签发《工程预算签发表》(报 告编号YS2021062)。	持续推进厕所革命,提升镇文化旅游公共服 务水平,拟对公厕进行智能化改造。项目总 投资81.31万元。
15.	中山市南头镇 穗西社区入村 景观路综合改 造工程项目	《中山市南头镇经济发展和科 技统计局关于中山市南头镇穗 西社区入村景观路综合改造工 程项目可行性研究报告的批复》 (中发改南头投审〔2021〕3号)	中山市南头镇穗西社区入村景观路综合改 造工程位于中山市南头镇穗西社区内,设计 长度617米,工程内容主要包括道路、交通、 管网、电气等。
16.	南头镇民安社 区第6、第19、第 23居民小组道 路工程项目	《中山市南头镇经济发展和科 技统计局关于南头镇民安社区 第6、第19、第23居民小组道路工 程项目可行性研究报告的批复》 (中发改南头投审〔2021〕6号)	南头镇民安社区第6、第19、第23居民小组道 路工程,包含AK、BK、CK、EK线四条道路, AK线长382.2米, BK线长90米, CK线长33.6 米, EK线长105.1米。本工程主要包括道路工 程、排水工程、交通工程及照明工程。项目 总投资553.75万元。
17.	南头镇将军社 区20队同乐中 路拆迁安置区 配套工程	中山市财政局南头分局已就本 项目签发《工程预算签发表》(报 告编号YS2021021)。	完善拆迁安置区的路网、排水等配置设施。 项目总投资58.20万元。
18.	南头镇濠心2队 拆迁安置地配 套设施工程	中山市财政局南头分局已就本 项目签发《工程预算签发表》(报 告编号YS2021028)。	本项目位于中山市南头镇濠心社区,主要包 括场地平整、排水工程、道路工程等。项目 总投资68.21万元。

19.	南头镇穗西社区时光樾周边民居排水工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》(报告编号YS2021054)。	对在时光樾周边民居修建排水设施,内容包括沟槽开挖、排水设施工程等。项目总投资57.57万元。
20.	南头镇光明北路、升平北路、兴业北路、同济东路污水管道修复工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕6号)	南头镇光明北路、升平北路、兴业北路、同济东路污水管道修复工程中非开挖修复28.9米,开挖修复49.2米、顶管修复155.2米、拖管修复89米,修复完成后将有力提升全镇污水管网收集能力。项目总投资393万元。
21.	南头镇TOD园区12米规划路工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》(报告编号YS2021063)。	项目所在地为中山市南头镇,本工程主要包括路基路面工程,道路改造全长约230m,规划红线宽为12m。全工程共占地约2331.6m ² ,设计车速:30km/h。项目总投资95.52万元。
22.	南头镇樱雪集团以东16米规划路路基、排水工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》(报告编号YS2021042)。	对南头镇樱雪集团以东16米规划路进行路基、排水处理。项目总投资97.67万元。
23.	南头镇人民路升级改造工程	1、《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇人民路升级改造工程可行性研究报告的批复》(中发改南头投审〔2022〕9号) 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕11号)	本工程主要包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。工程施工起点接南和西路,自西南往东北方向延伸,经同乐中路后终点止于南头大道,道路改造全长约894.674米,人民路规划红线宽30米,限速30千米/小时的双向四车道城市支路。项目总投资1711.11万元。

24.	南头镇滘心社区第六经济合作社排水工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》(报告编号YS2022008)。	内容包括场地平整、排水设施工程、铺设石粉层路面。项目总投资81.67万元。
25.	南头镇穗西社区14队道路、箱涵工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕8号)	道路、排水、箱涵等工程,道路设计长度约263米。道路大致为南北走向,道路起点顺接现状水泥道路,道路设计终点止于与现状路交叉路口处。道路等级为城市支路,设计车速20千米/时。项目总投资398.66万元。
26.	南头镇民安社区十一队规划路工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕10号)	南头镇民安社区十一队规划路工程为原址改造,建设内容包括道路、排水、交通、照明等工程。工程北起现状碎石路,自北往南延伸,终点止于园林路,道路全长242.355米,共占地约2711.11平方米,道路等级为城市支路,设计车速20千米/时,项目总投资221.25万元。
27.	南头镇建业路改造工程项目	1、《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇建业路改造工程项目可行性研究报告的批复》(中发改南头投审〔2022〕13号) 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕14号)。	本项目为南头镇建业路改造工程,建设内容包括:道路、排水、交通标线等工程。设计起点位于升辉南路路口,终点位于东福南路路口,路线全长约2167.068米,道路等级为城市支路,标准段设计速度为30千米/小时。项目总投资2796.41万元。
28.	南头镇滘心社区滘心1队基础设施配套工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改南头投审〔2022〕12号)	主要包括道路工程、桥梁工程、给水工程、排水工程、照明工程等。项目包含7条路的建设,项目道路总长度为894.066米,道路等级

			均为等外级道路，设计速度均为10千米/小时。项目总投资716.61万元。
29.	南头镇永昌路改造工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕7号）	南头镇永昌路改造工程为原址改造，项目建设内容包括道路、排水、交通等工程，道路设计长度约410米，道路等级为城市支路，设计车速20千米/时。项目总投资801.42万元。
30.	南头镇同乐中路、兴业南路道路改造工程项目	《中山市发展和改革局关于南头镇同乐中路、兴业南路道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审〔2020〕11号）	项目属于现状道路原址改造，同乐中路改造长度2271.222米，道路红线宽25-34米；兴业南路改造长度582.775米，道路红线宽33米。建设内容：道路工程、管道工程、照明工程、交通工程、桥涵工程。项目总投资13630.97万元。
31.	南头镇尚俭路（建业路至益耕路）道路工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2020040）	工程位置：中山市南头镇，项目包括道路工程、排水工程、照明工程。项目总投资286.89万元。
32.	南头镇将军社区17队临时便道工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2022019）	本工程位于将军社区17队，建设长257.33米，建设内容包括石渣垫层压实等。项目总投资54.14万元。
33.	南头镇东福北路道路改造工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇东福北路道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2022〕24号）	项目位于中山市南头镇东福北路，道路全长约2688米，设计为城市主干路，设计速度50千米/小时，道路红线宽为31米。工程涉及的专业包括道路工程、排水管道（雨浸点雨水管道整治、疏浚及井盖改造、完善污水支管及入户管、污水检查井及井盖提升改造）、

			桥梁工程、照明工程、交通工程等。项目总投资9226.71万元。
34.	南头镇同福中路道路改造工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇同福中路道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2022〕47号）	本项目建设内容包括道路、排水、交通、照明等工程及施工措施等内容，道路设计长度约1920米，设计为城市主干路，设计速度40千米/小时，规划红线宽为32-36米。项目总投资3916.95万元。
35.	南头镇同济东路改造工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇同济东路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2022〕28号）	项目主要包括排水管道（雨水检查井及井盖提升改造，完善污水管道、污水检查井及井盖提升改造）、照明工程、交通工程等，道路设计长度约1807米，道路红线宽度为23米，设计为城市次干路，设计速度40千米/小时。项目总投资4397.89万元。
36.	南头镇升辉北路改造工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇升辉北路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2022〕49号）	南头镇升辉北路改造工程建设内容包括道路工程、管道工程、照明工程、交通工程、涵洞工程等内容，道路长度约1016米，设计为城市主干路，设计速度50千米/小时，规划红线宽为32米（不含高架桥桥墩宽度）。项目总投资额5225.42万元。
37.	南头镇晋源路路灯安装工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2022016）。	本工程建设地点位于南头镇晋源路，项目主要内容包含基础沟槽开挖、路灯安装等内容，道路安装路灯长度约920米。项目总投资54.40万元。
38.	中山市南头镇濠心6队河涌整治工程	1、《关于中山市南头镇濠心6队河涌整治工程的批复》（中发改南头审批〔2019〕8号）	中山市南头镇濠心6队河涌整治工程为原址河道整治，主要建设内容为：岸墙建设、铺设污水管网、安装护栏、浇筑4m宽路面等，

		2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕21号）	主要建筑物级别为4级，河道整治后河底清淤至-1.00米高程，新建岸墙墙顶高程为1.60米，整治后河道设计水位为1.30米。项目总投资984.99万元。
39.	南头镇穗西13队河涌整治工程	1、《关于南头镇穗西13队河涌工程的批复》（中发改南头审批〔2019〕16号） 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕22号）	南头镇穗西13队河涌整治工程为原址河涌整治，对河涌进行清淤，修复两岸挡墙，新建混凝土路面，建设一座交通桥。项目总投资499.1万元。
40.	南头镇将军17队涌连通工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕34号）	南头镇将军17队涌连通工程主要建设内容为新建箱涵和出水涵管，使霍仔涌与中心横河水体连通流动，改善水环境。其中新建箱涵长90米，新建涵管51.4米。项目总投资399.78万元。
41.	南头镇华光5队涌整治工程	《关于南头镇华光5队涌整治工程初步设计的批复》（中水南头审复〔2023〕01号）	本次南头镇华光5队涌整治工程，新建管桩挡墙长267.50m，单桩长9.0m；新建钢筋砼幕墙长339.0m；新建镀锌钢管栏杆长774.5m。项目总投资472.56万元。
42.	南头镇民安6队涌连通工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕46号）	南头镇民安6队涌连通工程主要建设内容为清淤疏浚长92米、新建箱涵长124米、生态挡墙护坡长277米以及新建涵管长217米等。项目总投资973.72万元。
43.	南头镇滘心6队-7队涌连通工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕35号）	本工程主要建设内容为新建排水箱涵及交通桥，新建排水箱涵总长度337米，设计箱涵净宽4米，设计河底高程-1.00米。新建箱涵

			拟在原滘心社区平地处兴建，将滘心6队涌和滘心7队涌进行水系连通，桩号K0+000至K0+025基本与滘心6队涌河道方向平行，桩号K0+050至K0+347于滘心7队涌河道方向垂直。在桩号K0+342处设置一座跨河交通桥，交通桥垂直于滘心7队涌河道。交通桥采用简支结构，桥板厚0.4米，交通桥长5.8米，宽5.0米。项目总投资969.53万元。
44.	南头镇民安10队涌连通工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2022〕27号）	南头镇民安10队涌连通工程将连接民安10队涌与新建的民安泵站，整治长度为803米，根据河涌现状新建C30素砼挡墙、现状挡墙外包C30钢筋砼幕墙、新建护坡及护脚等。项目总投资899.71万元。
45.	南头镇穗西三防物资仓库配套设施建设工程	《关于南头镇穗西三防物资仓库配套设施建设工程初步设计的批复》（中水南头审复〔2022〕15号）	本工程主要任务是消除临河挡墙安全隐患及完善物资仓库相关配套设施。建设内容为新建砖砌填土结构总长28.8m；临河新建悬臂砼挡墙，总长10.2m；在仓库外新建一段围墙，总长14m；以及新建其它相关配套设施等等。项目总投资93.37万元。
46.	南头镇滘心社区107亩土地市政设施配套工程	1、《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇滘心社区107亩土地市政设施配套工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕4号）	南头镇滘心社区107亩土地市政设施配套工程建设内容包括道路工程、排水工程、照明工程、交通工程等，道路设计长度约435米，设计为城市支路，设计速度30千米/小时，规划宽度为16米。项目总投资1200.26万元。

		2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2023〕5号）	
47.	南头镇TOD园区道路（路网）建设工程	<p>1、《中山市发展和改革局关于中山市南头镇TOD园区道路（路网）建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2019〕56号）</p> <p>2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改投审〔2020〕88号）</p>	<p>项目由规划一路（月桂路至建业路）、兴南二路二期（月桂路至沿江路）、月桂东路、沿江路二期、沿江路西延伸、规划路等 6 条道路组成，道路建设总长度 4442.729 米。</p> <p>建设内容包括：道路工程、桥涵工程、管道工程、照明工程、交通工程。其中：规划一路（月桂路至建业路）道路全长738.74米，双向四车道，红线宽 24米。兴南二路二期（月桂路至沿江路）道路全长 501.227米，双向四车道，红线宽 24米。月桂东路全长 1201.631米，双向六车道，红线宽 30米。沿江路二期全长516.837米，双向六车道，红线宽 30米。沿江路西延伸道路全长 712.963米，双向六车道，红线宽 30米。规划路全长 771.331米，双向四车道，红线宽 24米。项目总投资18209.87万元。</p>
48.	南头镇将军社区道路污水管网建设工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇将军社区道路污水管网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕8号）	南头镇将军社区道路污水管网建设工程主要在光明北路、兴华路、丰硕路、诚信路、同福东路、将军路、将军市场、乐雅二巷等新建污水主管，管径为D400-D600，总长度约5477米。项目总投资2635.42万元。
49.	南头镇穗西、濠心社区道路污水管网建设工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇穗西、濠心	南头镇穗西、濠心社区道路污水管网建设工程主要在金海路（轻轨-中心幼儿园）、尚爱

	水管网建设工程项目	社区道路污水管网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕6号）	路（建安路-建业路）、尚义路（黄圃地界-益耕涌）、尚朴路（建业路-益耕路）、祥盛路（藤业路-宏业路）等11个路段新建污水主管，管径为D400，总长度约5755米。项目总投资2351.1万元。
50.	南头镇民安社区道路污水管网建设工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇民安社区道路污水管网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕7号）	南头镇民安社区道路污水管网建设工程主要在工业路（正兴路-园林路）、富民路（园林路-南安涌）、南华路、国泰路、同济西路北、兴业北路（全立发厂-永辉路）、东福北路、晋合路、东旭路等新建污水主管，管径为D400-D600，总长度约2978米。项目总投资1767.19万元。
51.	南头镇南城、北帝社区道路污水管网建设工程项目	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇南城、北帝社区道路污水管网建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕9号）	南头镇南城、北帝社区道路污水管网建设工程主要在南三街、永盛路、同福西路、永福路、永兴路、贤邦路、国强路、南华路、同乐西路、永安路、旭升路等新建污水主管，管径为D400-D600，总长度约4208米。项目总投资2705.56万元。
52.	南头镇晋合路与东旭路路灯安装工程	中山市财政局南头分局已就本项目签发《工程预算签发表》（报告编号YS2019057）。	建设内容包括主要针对晋合路、东旭路道路、路灯等进行建设
53.	广中江高速南北互通M、N匝道出口道路工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2023〕69号）。	建设内容包括道路工程、照明工程、交通工程、排水工程等内容。道路长度约229.78米，道路规划宽度为25米，道路设计等级为支路，设计速度30公里/时。

54.	南头镇兴业南路、同乐中路电力工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇兴业南路、同乐中路电力工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕61号）。	主要包括兴业南路、同乐中路新增630kVA终端型箱变、带自动化断路器户外开关箱、低压配电柜等设备安装及相关土建工程等内容
55.	南头镇升辉北路连接海雅缤纷城人行天桥工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇升辉北路连接海雅缤纷城人行天桥工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕65号）	南头镇升辉北路连接海雅缤纷城人行天桥工程建设内容包括天桥结构部分、天桥雨棚部分以及安装工程。桥梁主体结构采用钢箱梁，拟设天桥跨径为94米、全宽6.5米（含花槽宽度），桥面净宽5.0米，桥下净空=5.0米，设计安全等级为一级，设计荷载为人群5kN/m。
56.	南头镇海雅缤纷城东侧天桥工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2023〕68号）	本工程位于南头镇轻轨站旁，建设天桥一座，长约40米，宽约7.8米。主桥采用钢箱梁，主桥桥墩采用钢管混凝土双柱墩，桩基础均采用钻孔灌注桩。
57.	南头镇穗西社区1队、3队、5队周边道路升级改造工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇穗西社区1队、3队、5队周边道路升级改造工程可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2023〕17号）	建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程等，道路设计总长度约1823米，其中升平南路路线长度358.127米，起于升平南路与保安三街交叉口，终点位于升平南路与月桂西路交叉口，现状道路宽度约11.70~13.2米；月桂西路路线长度1059.537米，起于升平南路与月桂西路交叉口，终点位于月桂西路与升辉南路交叉口，设计速度30公里每小时，其中K0+000~K0+630道路宽约20米，K0+630~K1+059.537宽约30.25~38米；1号支

			路为行人通道，路线长度268.976米，起于升平南路，终点位于安民大街相接，路面宽度4米；2号支路为小区道路，路线长度136.530米，按乡村道路干路标准设计，起点与月桂西路K0+420.737相接，终点止于安民大街；半岛地产与穗隆路路口混凝土路面加铺沥青面层。
58.	南头镇2023年小区排水管网改造工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2023〕64号）	对南头镇2023年改造任务小区进行雨污分流改造，新建污水管网DN160-DN600，总长约4.5公里
59.	南头镇富南路改造工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2023〕52号）	南头镇富南路改造工程建设内容包括道路工程、排水工程、照明工程、交通工程等内容，道路长度约157.40米，路宽18米，设计为城市支路，设计速度30千米/时。
60	中山市南头镇污水处理有限公司三期扩建工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于中山市南头镇污水处理有限公司三期扩建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2024〕14号）	中山市南头镇污水处理有限公司三期扩建工程预处理区及二级生物处理区设计处理规模为2万吨/日，深度处理区及部分附属用房设计处理规模为5.5万吨/日，污泥处理部分设计处理规模为7.5万吨/日，包括土建、设备安装、电气、自控仪表等工程。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；不得超标准建设、装修；不得建设具有住宿、会议、餐饮等接待功能的设施或场所。

61	南头镇月桂东路（孖沙幼儿园南侧）道路工程	《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2024〕19号）	南头镇月桂东路（孖沙幼儿园南侧）道路工程道路长190米，规划为城市主干路，双向六车道，设计速度50千米/小时，红线宽30米，建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程、电力通信、照明工程，绿化工程。
62	南头镇S43高速公路东侧（南和东路至建业路）道路工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇S43高速公路东侧（南和东路至建业路）道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2024〕18号）	南头镇S43高速公路东侧（南和东路至建业路）道路工程建设内容包括道路工程、交通工程、排水工程、电力通信、照明工程、绿化工程等。道路设计长度约520米，设计为城市次干路，设计速度40千米/小时，规划宽度为24米。
63	南头镇园林路道路改造工程	《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇园林路道路改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2024〕17号）	南头镇园林路道路改造工程起于南三公路，止于工业大道，建设内容包括道路工程、涵洞工程、交通工程、排水及照明工程等。道路设计长度约2260米，设计为城市次干道，设计速度40千米/小时，规划宽度为6.5米、31米。
64	南头镇污水管网接驳空白区工程	1、《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇污水管网接驳空白区工程项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审〔2024〕20号） 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审〔2024〕26号）	南头镇污水管网接驳空白区工程主要内容 包括完善民安社区-（广东 TCL 智能暖通设备有限公司西侧无名道路、华津顺泰工业园至园林路与富民路交叉口、允益北街西侧升辉北工业区至正兴路、正兴路与工业一路交叉口至工业大道与光明北路交叉口、振业路、低沙泵站旁工业区道路、南头污水厂北侧晋合路、东旭路富航模具）；将军社区-（同

			<p>济东路与晋合路交叉口东侧（与黄圃交界处）、同福西路与光明北路交叉口东南侧工业区道路、祥兴路至南三公路南侧）；穗西社区-（威海路工业区道路）；北帝社区-（南和东路北帝十队工业区道路）；濠心社区-（祥盛路）；低沙泵站、南头镇中心小学等公建雨污分流改造。该项目新建管网管径为DN150~DN500，管道总长8845米。</p>
--	--	--	---

综上，本所认为，本次债券发行的子项目已经取得发改部门的审批或经过中山市财政局南头分局的同意实施或已取得中山市水务局初步设计的批复，具备合法合规的项目建设开展依据，且有实施项目的资金需求。

三、本次债券发行收益与融资自求平衡

中山市中正联合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，中山市中正联合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000668217576F）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200018），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

本次专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市南头镇人民政府系本次发债项目的主管部门，中山市南头镇城市建设和管理局、中山市南头镇城市更新和建设服务中心、中山市南头镇污水处理有限公司、中山市南头镇农业服务中心均为依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体，可以作为本次债券发行的子项目的建设实施机构；本次债券发行资金需求的子项目工程的相关工作已经取得发改部门的审批或经过中山市财政局南头分局的同意实施或已取得中山市水务局初步设计的批复；本次债券发行可实现项目收益和融资自求平衡；中山市南头镇人民政府、中山市南头镇城市建设和管理局、中山市南头镇城市更新和建设服务中心、中山市南头镇污水处理有限公司、中山市南头镇农业服务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于对应子项目。

（本页以下无正文，为签署页。）

广东金桥百信律师事务所

周志华 律师

陈嘉 律师

2025 年 1 月 10 日



