



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造
及配套工程
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdqbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	16
四、项目风险及风险控制措施	16
五、结论意见	17



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程 之 法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0229号

致：中山市财政局三角分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 90,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所

简称	定义
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发

债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程的项目单位为中山市产业平台（三角园）管理中心、中山市三角镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇高平化工园区服务中心和中山市三角镇水务事务中心。

根据中山市产业平台（三角园）管理中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市产业平台（三角园）管理中心
统一社会信用代码	12442000MB2C471458
宗旨和范围	贯彻落实市委、市政府组团发展战略部署，编制和组织实施产业平台园区发展规划；组织开展产业平台园区招商引资和基础设施、项目建设；负责产业平台园区日常管理，协调相关部门解决产业平台园区建设管理过程中遇到的问题；完成上级交办的其他工作任务。
住所	中山市三角镇人民政府大院
法定代表人	李凯航
经费来源	财政核补
开办资金	3467.7 万元
举办单位	中山市人民政府
有效期	2022 年 04 月 08 日 至 2027 年 04 月 07 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市三角镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三角镇城市更新和建设服务中心(中山市三角镇土地房屋征
----	-------------------------------

	收中心)
统一社会信用代码	12442000457265762U
宗旨和范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作，供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。。协助开展辖区内建设工程质量安全管理，协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。开展市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助“三旧”改造相关工作，协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接，协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。调查、登记征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况。组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报等。
住所	中山市三角镇旭日路
法定代表人	何秋荣
经费来源	财政补助一类
开办资金	4788 万元
举办单位	中山市三角镇人民政府
有效期	2020 年 09 月 23 日 至 2025 年 09 月 22 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市三角镇高平化工园区服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三角镇高平化工园区服务中心
统一社会信用代码	12442000MB2E38929L
宗旨和范围	宣传和贯彻执行上级关于招商引资、安全生产等方面的政策和法律、法规；负责高平化工园区相关事务的日常管理；根据产业政策和产业定位，参与园区内招商引资计划的拟订和实施，参与项目招商和管理服务等事务性工作；参与园区内企业生产经营的协调和指导；协助做好园区内各类投资建设项目审批、审核、核准或备案等事务性工作；协助做好园区企业安全生产、环境管理等监督管理和指导服务工作；完成上级交办的其他工作任务。
住所	广东省中山市三角镇福泽路17号之一首层
法定代表人	崔教忠
经费来源	财政补助一类
开办资金	944.92 万元
举办单位	中山市三角镇人民政府
有效期	2023 年 01 月 16 日 至 2028 年 01 月 15 日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

根据中山市三角镇水务事务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山市三角镇水务事务中心
统一社会信用代码	12442000G191705833
宗旨和范围	宣传贯彻水务工作的政策和法律、法规。负责辖区内水利工程建设、管理和维修，辖区江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度及内河道整治工作，储备、管理水工程抢险物资。协助开展辖区内取水户管理、各行业节约用水管理及内水

	土保持、水库移民等工作。协助开展辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护及内河道及涉河建设项目的日常巡查等。
住所	中山市三角镇金三大道中162号四楼
法定代表人	吴崇侠
经费来源	财政补助一类
开办资金	2198.96万元
举办单位	中山市三角镇人民政府
有效期	2020年10月13日至2025年10月13日
登记管理机关	中山市事业单位登记管理局

综上，本所认为，中山市产业平台（三角园）管理中心、中山市三角镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇高平化工园区服务中心和中山市三角镇水务事务中心是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，有权作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程
项目总投资	417,040.32万元
项目情况概述	<p>1.三角镇交通基础设施建设EPC项目二期工程（环镇路（产业平台段）、产业平台3号路）项目，项目总投资为12297.95万元。</p> <p>2.高平大道北改造工程一期，项目总投资为2899.78万元。</p> <p>3.中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程项目，项目总投资1200.75万元。</p> <p>4.中山北部产业园（三角片区）五福路升级改造工程，项目总投资2827.55万元。</p> <p>5.中山北部产业园（三角片区）高平大道北改造工程二</p>

期项目，项目总投资 7849.43 万元。

6.依顿线 10kV 线路更换工程，项目总投资为 339.06 万元。

7.中山市三角镇旧东南小学至东南五队码头东北侧地质灾害隐患点整治工程，项目总投资为 304.98 万元。

8.福泽三街（中科富海段）道路工程，项目总投资为 970.19 万元。

9.中山北部产业园（三角片区）旭日路升级改造工程，项目总投资为 4099.27 万元。

10.中山北部产业园（三角片区）和谐路升级改造工程，项目总投资为 2179 万元。

11.中山北部产业园（三角片区）福泽路改造项目，项目总投资为 16074.63 万元。

12.三角镇建成区旧路升级改造工程（福源北路、平安路、月湾路、福星路、明月路），项目总投资为 10362.62 万元。

13.三角镇进源路改造工程（高平涌至福隆涌段），项目总投资为 8712.22 万元。

14.中山北部产业园（三角片区）民安南路升级改造工程，项目总投资为 2826.62 万元。

15.中山北部产业园（三角片区）新华路及周边道路升级改造工程，项目总投资为 7812.25 万元。

16.园区住宅小区污水管网改造工程，项目总投资为 2951.12 万元。

17.三角镇临水临崖安全防护设施工程项目，项目总投资 2508.16 万元。

18.中山北部产业园（三角片区）高平大道西改造工程项目，项目总投资 29859.58 万元。

19.中山市三角镇绿色化工园区基础设施建设项目，项目总投资 108599.96 万元。

20.中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程二期项目，项目总投资 8233.20 万元。

21.官佃水闸重建工程，项目总投资 2885.4 万元。

22.三角镇环镇路一期道路工程，项目总投资 85970.90 万元。

23.三角镇五福路道路工程，项目总投资 56248.29 万元。

24.三角镇新华北路道路工程，项目总投资 39027.41 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程包含了24个子项目，上述24个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	三角镇交通基础设施建设EPC项目二期工程（环镇路（产业平台段）、产业平台3号路）项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇交通基础设施建设EPC项目二期工程（环镇路（产业平台段）、产业平台3号路）项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2021〕9号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2021〕17号）。 	<p>项目建设地点：中山市三角镇产业平台（三角园）。</p> <p>项目建设规模及内容：建设环镇路（产业平台段）、产业平台3号路，总长约2.016千米，占地约101.5亩，路宽24米、8米不等，其中包含中、小桥2座，产业平台3号路同时配套相关交通标线、路灯、排水、电力管沟、通信管沟等设施。项目总投资为12297.95万元。</p>
2	高平大道北改造工程一期	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于高平大道北一标段改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2021〕12号）。 2. 本项目已取得《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改三角投审〔2021〕13号）。 3. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2021〕14号）。 	<p>本工程位于中山市三角镇高平大道，改造道路全长约1143米。现状道路总宽度24米，水泥混凝土路面。现需要加高改造为沥青路面并新铺设雨水管道、改造人行道，改造后道路宽度为31米（7.5米人行道+16米行车道+7.5米人行道），改造面积约35400平方米。项目总投资2899.78万元。</p>
3	中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2022〕5号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2022〕10号）。 	<p>新建道路长约667米，宽度15米，路面面积约10000平方米，配套约950米排水管以及管沟、交通设施、路灯等设施。项目总投资1200.75万元。</p>
4	中山北部产业园（三角片区）五福路升级改造工程项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产 	<p>改造道路总长约1822米，其中五福路主路长约830米，宽30</p>

	目	<p>业园（三角片区）五福路升级改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2022〕6号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2022〕11号）。</p>	米，其余连接道路（福均北路段长约240米，宽24米；福煌北路段长约275米，宽18米；福源北路段长约300米，45米宽；聚贤北路长约177米，宽18米）。改造路面及人行道（面积约52760平方米），配套交通设施、排水、管沟、智慧停车等设施。项目总投资2827.55万元。
5	中山北部产业园（三角片区）高平大道北改造工程二期项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）高平大道北改造工程二期项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2022〕7号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2022〕13号）。</p>	改造高平大道北、新裕路以及进源路等道路，道路总长约2.14千米，路宽为30米，项目主要抬高原路面及覆盖沥青，配套排水、交通标线、照明等设施，包含管线迁移。项目总投资7849.43万元。
6	依顿线10kV线路更换工程	<p>1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2021〕19号）。</p>	对三角镇伟立线#50至伟立线#59、卓盈线#20塔至依顿线#50塔约650米的供电线路进行地埋处理，涉及原有架空线路、电杆、铁塔拆除，铁塔迁移，敷设电缆及相应配管及行车井的增设。项目总投资339.06万元。
7	中山市三角镇旧东南小学至东南五队码头东北侧地质灾害隐患点整治工程	<p>1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2022〕16号）。</p>	在中山市三角镇东南村岗头东街北东侧，对边坡高度16-28米、宽60米、坡度56-63°的山坡进行工程整治，整治面积约为1200平方米。整治措施采取“分级修坡+格构梁+预应力锚索客土喷播+截排水”的结构进行治理。项目总投资304.98万元。
8	福泽三街（中科富海段）道路工程	<p>1. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕3号）。</p>	项目建设道路长度约576米，宽度8米至24米不等，包括道路工程、人行道工程、交通设施工程、绿化工程、排水工程以及路灯工程等。项目总投资970.19万元。

9	中山北部产业园（三角片区）旭日路升级改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）旭日路升级改造工程可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕2号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕5号）。 	项目建设总长约2.25千米，宽25至30米道路，按原道路改造，包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、泵站工程等。项目总投资4099.27万元。
10	中山北部产业园（三角片区）和谐路升级改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）和谐路升级改造工程可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕1号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕6号）。 	项目建设长度约711米，路宽30米，主要建设内容包含道路工程、交通工程、排水工程、路灯工程、信息管线工程、绿化工程等。项目总投资2179万元。
11	中山北部产业园（三角片区）福泽路改造项目	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）福泽路改造项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕4号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕18号）。 	项目建设总长约3931米，规划路宽为30米，双向四车道，包括道路工程、人行道工程、绿化工程、路灯工程、交通设施工程以及排水工程等。项目总投资为16074.63万元。
12	三角镇建成区旧路升级改造工程（福源北路、平安路、月湾路、福星路、明月路）	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇建成区旧路升级改造工程（福源北路、平安路、月湾路、福星路、明月路）项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕8号）。 2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕13号）。 	建设内容：建设总长约8661米，其中民安北路649米，路宽24米；广兴北路455米，路宽24米；福均北路112米，路宽24米；福煌北路215米，路宽24米；福源北路478米，路宽40米；平安路1509米，路宽16米；人民路661米，路宽12米；月湾路826米、福星路1004米，路宽15米；明月路1416米，路宽15米；南洋路1336米，路宽16米。包括道路工程、人行道工程、绿化工程、排水工程、照明工程、消防工程、交通设施工程。10362.62万元。
13	三角镇进源路改造工程（高	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济 	建设总长约1594米，其中进源

	平涌至福隆涌段)	<p>发展和科技统计局关于三角镇进源路改造工程（高平涌至福隆涌段）项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕10号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕14号）。</p>	路942米，路宽30米至41米不等，锦成路北段469米，路宽24米，锦城西街南段183米，路宽15米。新建约1800米电缆沟及一座泵站。包括道路工程、人行道工程、排水工程、绿化工程、照明工程、消防工程、交通设施工程、管线工程、泵站工程。项目总投资为8712.22万元。
14	中山北部产业园（三角片区）民安南路升级改造工程	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）民安南路升级改造工程可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕16号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕17号）。</p>	建设总长约1077米，路宽30米、24米不等，主要包括道路工程、交通工程、给水工程、排水工程、路灯工程、绿化工程及信息管线工程等。项目总投资为2826.62万元。
15	中山北部产业园（三角片区）新华路及周边道路升级改造工程	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）新华路及周边道路升级改造工程可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕7号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕9号）。</p>	项目建设道路总长约2402米，其中新华路长约1290米，宽32米；东西向B段道路长约623米，宽18米；东西向C段道路长约489米，宽16米。包括道路工程、路基路面工程、排水工程、消防工程、绿化工程、交叉工程、交通工程及沿线设施、照明工程等。项目总投资为7812.25万元。
16	园区住宅小区污水管网改造工程	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于园区住宅小区污水管网改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2022〕21号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕12号）。</p>	对三角镇镇域内的住宅小区进行雨污分流改造，实施“小区支管到户、雨污分流、正本清源改造”，计划建设雨水立管长度约22872米，地面横管约4088米，污水管道约8094米，雨水管道约2078米，雨污检查井约883个。项目总投资为2951.12万元。
17	三角镇临水临崖安全防护设施工程项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇临水临崖安全防护设施工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投</p>	完善三角镇范围临水临崖安全设施，主要新建约16千米不锈钢栏杆，新建约16千米仿木栏杆，预计修复6000平方米破损

		<p>审〔2023〕11号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕19号）。</p>	路面。项目总投资2508.16万元。
18	中山北部产业园（三角片区）高平大道西改造工程项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）高平大道西改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕23号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改三角投审〔2023〕32号）。</p> <p>3.</p>	建设道路总长约3390米，其中高平大道西约2781米，宽度30米，昌隆路约609米，路宽15米，包括道路工程、给排水工程、燃气工程、消防工程、交通设施工程、管廊工程、电力工程、桥梁工程、绿化工程等。项目总投资29859.58万元。
19	中山市三角镇绿色化工园区基础设施建设项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山市三角镇绿色化工园区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕24号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改三角投审〔2023〕29号）。</p>	本项目建设内容包括道路工程、河涌整治、事故应急处理池和停车场。其中：建设园区道路6.07公里，其中40米宽道路2.15公里，24米宽道路1.28公里，20米宽道路1.33米，支路（宽20/40米）1.31公里，包含交通设施、照明、绿化、管沟、排水等内容；化工园区内沿河整治，总长9千米；事故应急处理池两座，总有效容量约4000立方米；危运停车场建筑面积约1800平方米，社会停车场建筑面积约1600平方米；智慧公安监控系统、智慧园区平台和有毒有害气体环境监测体系建设。项目总投资108599.96万元。
20	中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程二期项目	<p>1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山北部产业园（三角片区）核心工厂区市政道路工程二期项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕25号）。</p> <p>2. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2023〕35号）。</p>	建设中山北部产业园（三角片区）核心工厂区三条内部道路，其中40米宽道路长度约465.825米，15米宽道路长度约1313.63米，24米宽道路长度约260米，24米宽道路仅实施人行道部分。项目主要内容包括：道路工程、桥梁工程、排水工程、照明工程、交通工程、综

			合管线工程、绿化工程等。项目总投资8233.20万元。
21	官佃水闸重建工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于官佃水闸重建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2023〕31号）。 2. 本项目已取得《关于官佃水闸重建工程初步设计的批复》（中水三角审复〔2024〕1号）。 3. 本项目已取得《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改三角投审〔2024〕4号）。 	本工程主要建设内容为重建官佃水闸及配套管理房，建筑面积525平方米，工程等别为IV等，水闸规模为小（1）型，主要建筑物级别为4级，次要建筑物级别为5级，临时建筑物级别为5级，排涝标准为30年一遇。项目总投资2885.4万元。
22	三角镇环镇路一期道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇环镇路一期道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2024〕10号）。 	三角镇环镇路一期道路工程新建道路长3.54千米，宽度40米，建设内容包括道路工程、交通工程、桥梁工程、排水工程、电力通信排管、绿化工程、照明工程等。项目总投资85970.90万元。
23	三角镇五福路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇五福路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2024〕9号）。 	三角镇五福路道路工程新建道路长2.687千米，宽度30米，含五福路跨新涌大桥1座，建设内容包括道路工程、交通工程、桥梁工程、排水工程、电力通信排管、绿化工程、照明工程等。项目总投资56248.29万元。
24	三角镇新华北路道路工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目已取得《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于三角镇新华北路道路工程项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审〔2024〕8号）。 	三角镇新华北路道路工程新建道路长1.625千米，规划宽度24米，建设内容包括道路工程、交通工程、桥梁工程、排水工程、电力通信排管、绿化工程、照明工程等。项目总投资39027.41万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由24个子项目组成，子项目均已取得中山市三角镇经济发展和科技统计局可行性研究报告的批复或概算批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通

过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。
未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市产业平台（三角园）管理中心、中山市三角镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇高平化工园区服务中心和中山市三角镇水务事务中心系本项目的组织实施机构；本项目由24个子项目组成，子项目均已取得中山市三角镇经济发展和科技统计局可行性研究报告的批复或概算批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市产业平台（三角园）管理中心、中山市三角镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇高平化工园区服务中心和中山市三角镇水务事务中心应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市产业平台（三角园）基础设施提升改造及配套工程之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日