



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产
业转型升级基础设施建设项目
之
法律意见书

| | | |
|-------------------------------|----------------------------|--|
| 廣東金橋百信律師事務所 | 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 | 郵編: 510623 |
| GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM | 電話: 020-8333 8668 | 傳真: 020-8333 8088 |
| | | 網址: www.gdjqbx.com |

目 录

| | |
|-----------------------|----|
| 第一部分 引言 | 2 |
| 一、释义 | 2 |
| 二、律师声明事项 | 3 |
| 第二部分 正文 | 5 |
| 一、本项目组织实施建设机构 | 5 |
| 二、本期债券发行对应的项目情况 | 7 |
| 三、本项目收益与融资自求平衡 | 11 |
| 四、项目风险及风险控制措施 | 12 |
| 五、结论意见 | 12 |



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级
基础设施建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0231号

致：中山市财政局沙溪分局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

| 简称 | 定义 |
|------------------|--|
| 2025 年计划发行金额 | 人民币 5,000.00 万元 |
| 专项评价机构 | 深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙） |
| 《公司法》 | 《中华人民共和国公司法》 |
| 《预算法》 | 《中华人民共和国预算法》 |
| 《国发〔2014〕43 号文》 | 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》 |
| 《财预〔2017〕89 号文》 | 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》 |
| 《财预〔2015〕225 号文》 | 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》 |
| 《厅字〔2019〕33 号文》 | 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》 |
| 《财库〔2020〕43 号文》 | 《地方政府债券发行管理办法》 |
| 《法律意见书》 | 广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目之法律意见书》 |
| 《专项评价报告》 | 深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》 |
| 本所 | 广东金桥百信律师事务所 |

| 简称 | 定义 |
|----|------|
| 元 | 人民币元 |

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的

法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目的项目单位为中山市沙溪镇人民政府、中山市沙溪镇城市建设和管理局和中山市公安局沙溪分局。

根据中山市沙溪镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 名称 | 中山市沙溪镇人民政府 |
| 统一社会信用代码 | 11442000007333430R |
| 机构地址 | 广东省中山市沙溪镇宝珠中路1号 |
| 负责人 | 黄景辉 |
| 机构性质 | 机关 |
| 赋码机关 | 中共中山市委机构编制委员会办公室 |
| 颁发日期 | 2021年07月14日 |

根据中山市沙溪镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 名称 | 中山市沙溪镇城市建设和管理局 |
| 统一社会信用代码 | 11442000MB2E046810 |

| | |
|------|------------------|
| 机构地址 | 中山市沙溪镇兴南路43号 |
| 负责人 | 梁凯政 |
| 机构性质 | 机关 |
| 赋码机关 | 中共中山市委机构编制委员会办公室 |
| 颁发日期 | 2025年04月17日 |
| 有效期至 | 2025年05月06日 |

根据中山市公安局沙溪分局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

| | |
|----------|--------------------|
| 名称 | 中山市公安局沙溪分局 |
| 统一社会信用代码 | 11442000725081282H |
| 机构地址 | 广东省中山市沙溪镇宝珠中路9号 |
| 负责人 | 乾进 |
| 机构性质 | 机关（派出机构） |
| 赋码机关 | 中共中山市委机构编制委员会办公室 |
| 颁发日期 | 2023年05月06日 |
| 有效期至 | 2026年05月05日 |

本所认为，中山市沙溪镇人民政府、中山市沙溪镇城市建设和管理局和中山市公安局沙溪分局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

| | |
|--------|--|
| 项目名称 | 广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目 |
| 项目总投资 | 117,874.23 万元 |
| 项目情况概述 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 中山市中心组团主干路网沙溪对接工程项目，项目总投资 76845.45 万元。 2. 沙溪高端制造产业园区配套设施建设项目，项目总投资 19617.44 万元。 3. 沙溪镇隆盛路二期（涌头段）工程项目，项目总投资 2980.55 万元。 4. 云汉同兴路与汉基路二期北侧沿河连接线工程项目，项目总投资 1915.22 万元。 5. 云阳路工程项目，项目总投资 2505.51 万元。 6. 沙溪涌污水支管接驳工程，项目总投资 463.75 万元。 7. 岐江道沙溪段工程项目，项目总投资 10072.01 万元。 8. 凤凰产业园配套道路一期（润天道路）工程，项目总投资 568.6 万元。 9. 沙溪镇道路交通设施提升建设项目，项目总投资 2905.7 万元。 |

根据《2025年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目包含了9个子项目，上述9个子项目的基本情况如下：

| 序号 | 名称 | 项目获批情况 | 项目情况概述 |
|----|---------------------|--|---|
| 1 | 中山市中心组团主干路网沙溪对接工程项目 | <ol style="list-style-type: none"> 2018年01月15日，中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市中心组团主干路网沙溪对接工程项目可行性研究报告的批复》（中发改审批〔2018〕6号），同意本项目实施。 2019年11月13日，中山市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第072212019110002号），本建设工程符合城乡规划要求。 2022年12月13日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改沙溪投审〔2022〕17号），项目审核概算总投资76845.45万元。 | 项目建设内容：项目属于城市主干道升级改造，改造总长16.168公里，包括宝珠路、康乐路、工业大道和兴工路4段。双单向六车道（部分采用原有的双向两车道和双向四车道，其中宝珠路主线红线宽度50米，支线红线宽度16米；康乐北路至康乐中路红线宽度50米，支线康乐南路红线宽度23米；工业大道红线宽度50米；兴工路红线宽度50米）。建设内容包括：道路工程、桥涵工程、管线工程、交通工程、照明工程、绿化工程以及平面交叉等附属工程。项目总投资76845.45万元。 |
| 2 | 沙溪高端制造产业园区配套设施建设项目 | <ol style="list-style-type: none"> 2022年01月11日，中山市沙溪镇发展和改革和统计局出具《中山市沙溪镇发展和改革和统计局关于沙溪高端制造产业园区配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（中发改沙溪投审〔2022〕1号），同意本项目实施。 | 项目建设内容：大石兜村(第一工业区)建设高标准综合楼、产业研发大楼、生活配套设施、道路工程、园林绿化配套等，总建筑面积为29287.43平方米；原海一舟厂房改建为跨境电子商务产业园、生活配套设施、电商服务平台、室外园林景观，总建筑面积10000平方米。项目总投资19617.44万元。 |
| 3 | 沙溪镇隆盛路二期（涌头段）工程项目 | <ol style="list-style-type: none"> 2018年08月03日，中山市发展和改革局出具《关于沙溪镇隆盛路二期（涌头段）工程项目可行性研究报告的批复》（中发改沙溪审批〔2018〕2号），同意本项目实施。 2022年05月25日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改沙溪投审〔2022〕7号），调整项目总投资为2981.86万元。 2022年05月26日，中山市发展和改革 | 工程位于隆盛路一期西侧，涌头段向东由已建成的隆盛路一期连接康乐南路，道路全长约200米，路宽50米。包括道路工程、管网工程、照明工程、交通设施工程等工程。项目总投资2980.55万元。 |

| | | | |
|---|------------------------|---|---|
| | | 革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改沙溪投审〔2022〕11号），项目审核概算总投资2980.55万元。 | |
| 4 | 云汉同兴路与汉基路二期北侧沿河连接线工程项目 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 2018年11月12日，中山市发展和改革局出具《关于云汉同兴路与汉基路二期北侧沿河连接线工程项目可行性研究报告的批复》（中发改沙溪审批〔2018〕4号），同意本项目实施。 2. 2022年05月25日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改沙溪投审〔2022〕6号），调整项目总投资为1915.22万元。 | 项目起点位于云汉同兴路，终点为汉基路二期，全长约303米，路宽约24米。建设内同包括道路工程、排水工程、照明工程及交通设施设置等工程。项目总投资1915.22万元。 |
| 5 | 云阳路工程项目 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 2017年06月16日，中山市发展和改革局出具《关于云阳路工程项目的批复》（中发改沙溪审批〔2017〕号），同意本项目实施。 2. 2022年05月25日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改沙溪投审〔2022〕8号），调整项目总投资为2505.51万元。 | 项目起点位于半岛路，终点止于汉基路二期，道路全长约370米，宽24米。建设内同包括团结涌过路24米×15米桥涵工程、机动车道、人行道、排水工程、路灯工程。项目总投资2505.51万元。 |
| 6 | 沙溪涌污水支管接驳工程 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 2022年08月30日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改沙溪投审〔2022〕12号），项目审核概算总投资463.75万元。 | 目前岐江公路和沙溪涌之间沿线厂企商铺生活污水通过支管直排至沙溪涌，对沙溪涌的水质造成严重污染，且中山市未达标水体整治提升工程（项目三）未对该部分排口进行截流，因此需补充建设污水支管进行污水收集。该工程设计污水管道管径D200-D400，全长约1976米。项目总投资463.75万元。 |
| 7 | 岐江道沙溪段工程项目 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 2023年08月23日，中山市沙溪镇发展改革和统计局出具《中山市沙溪镇发展改革和统计局关于岐江道沙溪段工程项目可行性研究报告的批复》（中发改沙溪审批〔2023〕6 | 项目包含岐江道沙溪段及G105国道西侧辅道拼宽两部分，总长度约1公里。项目北侧为中山松湾智谷智能制造产业园，南侧为松湾城市滨江公园。道 |

| | | | |
|---|---------------------|---|--|
| | | 号），同意本项目实施。 | <p>路规划为24米城市次干路，双向4车道，设计速度30公里/小时，总长度约620米，向西接新濠南路，向东接G105国道辅道；G105国道辅道拼宽全长约335米，含拓宽车行道及新建人行道。</p> <p>本项目分为三期，其中濠涌以西至G105国道为一期工程(约370米)，G105国道拼宽段为二期工程(约335米)，新濠南路至濠涌(含濠涌桥)为三期工程(约250米)。建设内容包括道路工程、桥涵工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化景观工程、海绵城市专项工程等。项目总投资10072.01万元。</p> |
| 8 | 凤凰产业园配套道路一期（润天道路）工程 | 1. 2023年10月16日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改沙溪投审〔2023〕7号），项目审核概算总投资568.6万元。 | <p>项目位于中山市沙溪镇工业大道旁，西接工业大道，道路等级确定为城市支路，规划为双向两车道，改造范围起终点共约170.164m，宽15m，设计速度为20km/h。建设内容包括道路工程，交通工程，照明工程，绿化工程，排水工程等。项目总投资568.6万元。</p> |
| 9 | 沙溪镇道路交通设施提升建设项目 | 1. 2023年11月14日，中山市沙溪镇发展改革和统计局出具《中山市沙溪镇发展改革和统计局关于沙溪镇道路交通设施提升建设项目的批复》（中发改沙溪审批〔2023〕9号），同意本项目实施。 | <p>对全镇道路基础交通设施、道路交通信号灯、视频监控等进行提升工程。建设内容包括：</p> <p>（一）道路交通标志、标线翻新（增设）。沿更新线部分指路标志，警告禁令标志。对沙溪南路、新濠路、新濠南路、溪叠路、星宝路、半岛路、岐江公路、龙阳路、建设路、兴溪路、花园大街、象兴路、海傍路、怡明路、滨河南路、利港路、星云路、大港路、兴港路、康乐南路水溪段、康乐北路等21条道路翻新交通标线，建设长度共34768米，补充新增设施人行横道标线面积</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | 7778.4平方米。（二）增设（更新）路中隔离护栏。对沙溪南路、新路、新濠南路及岐江公路增设路中隔离护栏，长度13040米。（三）部分路口完善设置信号控制、道路监控以及电子警察等设施。对沙溪南路、新濠路、新濠南路、康乐南路、溪叠路、岐江公路道路沿线16个不符合信号灯建设规范的交通信号机和监控网络的交叉口进行升级改造，对海傍路、龙阳路花园大街等道路沿线10个路口增设信号灯及监控。沿线共设置路段PE管26千米，接线井670个。项目总投资2905.7万元。 |
|--|--|--|---|

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由9个子项目组成，子项目均已取得发改部门立项的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债

务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市沙溪镇人民政府、中山市沙溪镇城市建设和管理局和中山市公安局沙溪分局系本项目的组织实施机构；本项目由9个子项目组成，子项目均已取得发改部门立项的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；中山市沙溪镇人民政府、中山市沙溪镇城市建设和管理局和中山市公安局沙溪分局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》

(财预〔2017〕89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发
〔2014〕43号)的要求,将债券项目筹集的资金,专项用于本项目。

(本页以下无正文)

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广东省中山市中国休闲服装生产基地（沙溪）支柱产业转型升级基础设施建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏

陈 苏

吴宇逸

吴宇逸

2025 年 1 月 10 日