

2025 年广东省政府专项债券（四期）

广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提
升工程募投报告



实施单位盖章：



主管部门盖章：



市（县、区）财政局盖章：

2025 年 1 月

目录

一、项目基本情况..... 1

（一）项目所处区域财政经济情况..... 1

（二）本地社会发展规划和行业相关规划..... 1

（三）项目情况..... 2

（四）项目立项情况或实施依据..... 4

（五）责任主体..... 4

二、项目实施重要性和经济社会效益分析..... 6

（一）重要性分析：..... 6

（二）经济效益分析：..... 7

（三）社会效益分析：..... 8

三、项目投资估算、资金筹措方案及使用计划..... 8

（一）投资估算..... 8

（二）筹措方案..... 10

（三）项目实施安排..... 12

（四）债券资金用途..... 13

四、项目收益与融资平衡情况..... 13

（一）项目预期成本收益..... 32

 1. 项目收入测算..... 32

 2. 项目成本及相关税费..... 15

 3. 项目损益情况..... 16

（二）融资收益平衡情况..... 17

（三）总体评价..... 19

五、专项债券管理..... 44

（一）债券资金概况..... 44

（二）债券资金管理..... 44

（三）职责分工..... 22

六、项目风险控制..... 24

（一）潜在风险及控制措施..... 24

（二）还款保障措施..... 29

七、其他需要说明事项..... 30

一、项目基本情况

(一) 项目所处区域财政经济情况

中山市位于广东省中南部，地处珠江出海口，东与深圳市、香港隔海相望，中山港至香港 51 海里；东南与珠海市接壤，毗邻澳门，石岐至澳门 60 公里；西面和西南面与江门市、新会市和斗门县相邻；北面和西北面与广州市南沙区和顺德区相接；马鞍和大茅等海岛分布在市境东西的珠江口沿岸。

2021-2023 年，中山市分别实现一般公共预算收入 316.47 亿元、316.04 亿元和 332.98 亿元，政府性基金收入分别为 283.57 亿元、121.61 亿元和 115.81 亿元。

近三年中山市财政经济情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	3,566.17	3,631.28	3,850.65
一般公共预算收入（亿元）	316.47	316.04	332.98
政府性基金收入（亿元）	283.57	121.61	115.81
其中：国有土地出让收入（亿元）	263.42	108.68	102.76
政府性基金支出（亿元）	326.55	330.06	289.03
其中：国有土地出让支出（亿元）	197.89	105.94	91.35

(二) 本地社会发展规划和行业相关规划

1. 社会发展规划

广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程，有

利于加快黄圃镇村级工业园升级改造、加快构建内通外联综合交通枢纽、吸引招商引资及项目落地、完善承接湾区辐射的土地利用机制、加快构建现代化经济产业体系、打造更加整洁的投资发展环境、更加惠企的企业服务环境、完善城镇基础设施建设、提高城镇治理精细化智慧化水平，有利于改变该地区发展格局，加快城市化进程，满足黄圃高质量发展的需要。

2. 行业相关规划

2021年6月，根据《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（中府〔2021〕53号）精神，中山市要打造中山北部产业园，包括黄圃、三角的部分区域，重点发展智能家电、芯片研发、电子信息、装备制造等先进制造业以及高端医疗、科教服务等现代服务业，打造成为广佛中融合发展先行试验区、湾区智能制造产业高地和公铁水联运枢纽为一体的产业平台。支持黄圃物流园建设集铁路、水运、公路等于一体的国际物流园，依托黄圃、三角、民众等东北片区打造区域物流枢纽，促进智慧物流、冷链物流、跨境电商物流、国际物流发展，创建中国快递示范城市。加快发展科技服务、信息服务、健康服务、商务服务四大成长性服务业，逐步构建起新技术支撑、新业态引领、新模式广泛应用的现代服务业体系。

提高农业质量效益和竞争力：坚持质量兴农、品牌强农、绿

色兴农，大力培育圃腊味等特色农产品品牌，建立健全农产品全产业链安全风险管控机制，推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、废弃物利用资源化、产业链条生态化。推动“一村一品、一镇一业”富民兴村产业建设，支持黄圃创建国家农业产业强镇。开展乡村文化振兴行动：大力发展乡村特色文化产业，推进黄圃腊味等传统工艺传承利用，开发黄圃麒麟舞等民俗表演。

做强东部环湾创新发展带，以广澳高速、东部外环高速等为支撑，沿黄圃、三角、民众、火炬开发区、翠亨新区和南朗滨江滨海地区，加快发展知识密集型、资本密集型、技术密集型经济，布局先进制造、科技研发、健康医药、文化旅游项目，做好山、水、海文章，打造高品质战略性新兴产业发展集聚区和深中一体化发展的首要承载区。

2022年1月，《2022年中山市政府工作报告》指出，着力打造内通外联的珠江西岸综合交通枢纽。大力发展轨道交通，推动深江铁路（中山段）开工建设，做好广中珠澳高铁、南珠（中）城际前期工作，谋划深大城际西延线、佛山地铁11号线延伸至中山。建成南沙港铁路黄圃站、东风站，推动中山站、中山北站升级改造及中山西站建设，谋划布局中山南站。加快完善“四纵五横”“三环十二快”高快速路网，推进中开高速、东部外环高

速、南中高速、中江高速改扩建等项目建设，实现香海大桥、西环高速建成通车，推动“高速外环”快速成型。

（三）项目情况

项目名称	本次融资对应项目为广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程
项目总投资	根据相关文件，项目总投资为 34834.3254 万元
投资估算及资金筹措	根据相关文件，项目总投资为 34834.3254 万元，2025 年以前已发专项债 11,900 万元，2025 年 1 月项目资金需求 1,100 万元，资金来源拟通过申请专项债解决。
项目建设的工期	项目子项目建设工期如下： 1、黄圃镇 2021 年地质灾害隐患点治理工程：2021 年 3 月-2022 年 3 月； 2、黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程：2022 年 3 月-2022 年 8 月； 3、黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程：2022 年 10 月-2023 年 10 月； 4、中山市黄圃镇疏港北路一期工程：2021 年 2 月-2022 年 1 月； 5、中山市黄圃镇疏港北路二期工程：2021 年 10 月-2024 年 10 月； 6、中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程：2021 年 2 月-2022 年 1 月 7、中山市黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程：2023 年 2 月-2024 年 7 月 8、中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程：2022 年 7 月-2022 年 11 月； 9、2022 年黄圃镇围堤路面防护工程：2022 年 9 月-2022 年 12 月； 10、中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程：2023 年 10 月-2023 年 12 月 11、中山市黄圃镇圃港一路建设工程：2023 年 11 月-2024 年 8 月 12、中山市黄圃镇圃港三路建设工程：2023 年 11 月-2024 年 6 月 13、中山市黄圃镇盛弘路改造工程：2024 年 7 月-2025 年 2 月 14、中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程：2024 年 6 月-2024 年 12 月 15、黄圃镇围堤路面工程：2024 年 8 月-2024 年 11 月 16、黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程：2024 年 7 月-2025 年 1 月 17、黄圃快线辅道拓宽工程改造：2024 年 8 月-2025 年 3 月 18、中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程：2024 年 8 月-2025 年 10 月 19、中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程：2024 年 8 月-2025 年 2 月 20、中山市黄圃镇中山市黄圃镇环山东路 9 号西侧边坡地质灾害治理工程：2024 年 7 月-2025 年 2 月 21、黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程：2024 年 7 月-2024 年 10 月 22、中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程：2024 年 12 月-2025 年 3 月

	23、 中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程：2024 年 12 月-2025 年 5 月 24、 黄圃镇 2024 年市政雨水管网清淤及修复工程：2024 年 5 月-2024 年 12 月 25、 黄圃镇公共单位雨污分流改造工程：2024 年 8 月-2025 年 4 月 26、 黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程：2024 年 11 月-2025 年 1 月
项目正式运营日期	本项目各子项目计划于 2025 年 12 月大致建设完毕，已陆续投入运营。
项目对应的本期发债金额	本项目为续发项目，其中 2025 年以前已发专项债 11900 万元，2025 年债券资金需求 1100 万元，本次发债金额为 1100 万元。

广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程包含了 26 个子项目，上述 26 个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	中山市黄圃镇2021年地质灾害隐患点治理工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇 2021 年地质灾害隐患点治理工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2021〕5 号）	中山市黄圃镇在册的地质灾害隐患点共计5个点，鳌山村金龙北路40号东南侧、鳌山村金龙南路四巷4号北侧、永平社区环山东路8号南侧、水上新村船务公司一巷55号北侧、龙安村下街船务公司1村51号北侧，采用格构梁+锚杆方式治理。
2	黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程	《中山市黄圃发展和改革和统计局关于黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2022〕1号）、《中山市财政投资建设项目概算变更（调整）、延期审批意见表》（中发改黄圃投审[2022]30号）概算批复总投资1035.76万元。	建筑面积约5300平方米，包括主楼、副楼室内装修及室外广场、门口道路、围墙、门卫室等改造工程。
3	黄圃镇食品园6亩厂房建设工程	中山市黄圃镇发展和改革局出具《关于黄圃镇食品园6亩厂房建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审	本项目用地面积约4135.20平方米，建设基底面积1649.23平方米，总建筑面积6191.89平方米，共建设1栋楼，共

		[2022]11号)、中山市财政投资建设项目概算的批复(中发改黄圃投审[2022]16号),概算批复总投资1705.85万元。	4层,楼高23.65米,首层7.9米,二至四层层高5.2米。消防控制中心32.00平方米,建筑高度为6.0m;室外主要建设内容为:面积1037.67平方米,道路广场面积1448.30平方米,共配置19个小车位。已于2022年10月开工,计划于2023年10月竣工。
4	中山市黄圃镇疏港北路一期工程	中山市发展和改革局出具《关于黄圃镇疏港北路一期工程项目可行性研究报告的批复》(中发改投审[2020]106号),中山市财政投资建设项目概算的批复(中发改黄圃投审[2021]7号),概算批复总投资2,446.68万元。	疏港北路一期工程起点接疏港北路二期终点,自北往南延伸,终点止进港路,道路全长约0.48km;疏港北路一期及二期规划红线宽度为24米。项目已于2021年2月动工建设,目前已竣工。
5	中山市黄圃镇疏港北路二期工程	中山市发展和改革局出具《关于黄圃镇疏港北路二期工程项目可行性研究报告的批复》(中发改黄圃投审[2021]1号),中山市财政投资建设项目概算的批复(中发改黄圃投审[2021]8号),概算批复总投资2,985.16万元。	疏港北路二期工程起点接岭栏路,自西往东下空南沙港铁路后,继续往东延伸,终点止于疏港北路一期起点,道路全长约0.90km。项目已于2021年10月动工建设,计划于2024年10月竣工。
6	中山市黄圃镇东阜公路北延线(横石路)一期改造工程	中山市发展和改革局出具《关于中山市黄圃镇东阜公路北延线(横石路)一期改造工程可行性研究报告的批复》(中发改投审[2020]100号)、本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复(中发改黄圃投审[2021]2号),概算批复总投资11,729.52万元。	原设计为两车道二级公路。现扩建为六车道,城市主干路标准,路线全长约为2.50公里,设计速度60km/h,双向六车道,路基宽度为34m,路面采用沥青混凝土路面,桥梁长17米,为中小桥2座,路线交叉16处。改造的主要内容为道路工程、排水工程、桥涵工程、路线交叉、交通工程、照明工程、综合管线工程等。项目已于2021年2月动工建设,目前已竣工。

7	中山市黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程	中山市黄圃镇发展和改革局出具《关于黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2021〕16号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2022〕8号），概算批复总投资923.15万元。	京东地块路口建设工程共开设两个路口，在岭栏路上开设路口长度约0.15km，在进港路开设的路口长约0.11km；道路规划红线宽度为36米。项目已立项，计划于2023年2月动工建设，计划于2024年7月竣工。
8	中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2022〕20号）、中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2022〕24号），概算批复总投资496.08万元。	项目位于黄圃镇大岑围、大雁围、马新围和文明三乡围，工程主要为安装堤围路灯，长度约70公里。工程内容项目已于2022年7月份开工，已于2022年11月竣工。
9	2022年黄圃镇堤围路面防护工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于2022年黄圃镇堤围路面防护工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2022〕18号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2022〕23号），概算批复总投资498.82万元。	项目位于黄圃镇，工程对黄圃镇三乡围、马新围、横石围和大雁围堤路面临河侧新建混凝土防护墙，总长度约5.19公里。项目于2022年9月份开工，已于2022年12月完工验收。
10	中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕27号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕46号），概算批复总投资140.15万元。	项目位于中山市黄圃镇吴栏村，工程内容包括新建排灌渠管道约440米，新建挡土墙及疏通排灌渠等。项目计划2023年10月份开工，计划2023年12月竣工。
11	中山市黄圃镇圃港	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于	项目位于黄圃镇吴栏村，道路长度约

	一路建设工程	中山市黄圃镇圃港一路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕19号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕25号），概算批复总投资1336.59万元。	550米，宽度约24米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目计划2023年11月份开工，计划2024年8月竣工。
12	中山市黄圃镇圃港三路建设工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇圃港三路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕18号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕21号），概算批复总投资486.13万元。	项目位于黄圃镇吴栏村，路线整体呈南北走向，北起圃港一路，南至工业园区，长度约246米，宽度14米，双向两车道布置，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目计划2023年11月份开工，计划2024年6月竣工。
13	中山市黄圃镇盛弘路改造工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇盛弘路改造工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕52号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕3号），概算批复总投资621.69万元。	本工程位于黄圃镇，该道路长度约333米，宽度约24米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、信息管线工程、交通信号灯工程等。
14	中山市黄圃镇龙安街82号北侧边坡地质灾害治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街82号北侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕25号	本工程位于中山市黄圃镇永平社区，工程内容包括清表削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。
15	黄圃镇围堤路面工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇围堤路面工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕49号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕51	对黄圃镇三乡围、文明围、横石围、马新围、大雁围破损围堤路面进行修复，总面积约9167平方米。

		号），概算批复总投资193.48万元。	
16	黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕7号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕20号），概算批复总投资282.35万元。	该项目对黄圃镇三大工业基地11条道路进行新增路段道路照明工程，建设内容包括新增路灯约228套，相关配套设施建设及相应附属工程。
17	黄圃快线辅道拓宽工程改造	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃快线辅道拓宽工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕14号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕22号），概算批复总投资510.41万元。	本项目位于黄圃镇，将黄圃快线北往南接南三公路辅道（创志工业园东侧）由现状单车道拓宽至两车道，增设小车掉头口和右转专用道，改造长度约600m，宽约10m。包括道路、交通工程等。
18	中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕4号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕27号），概算批复总投资2536.19万元。	项目建设规模及内容：本项目位于中山市黄圃镇吴栏村，工程分为在民古路东侧增加辅道和连接京东地块的支路，辅道宽度约15.5米，长度约382米；支路宽度约36米，长度约130米，建设内容包括道路工程、桥涵工程、排水工程、交通工程、照明工程等。
19	中山市黄圃镇龙安街32号后山边坡地质灾害治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街32号后山边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕9号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕12号），概算批复总投资175.54万元。	本工程位于中山市黄圃镇永平社区，建设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。
20	中山市黄圃镇中山	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于	本工程位于中山市黄圃镇永平社区，建

	市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程	中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕10号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕13号），概算批复总投资159.78万元。	设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。
21	黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇市政道路照明暗区治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕28号，总投资309.11万元。	对12条市政道路进行新增路段道路照明工程，建设内容包括新增路灯约252套，相关配套设施建设及相应附属工程，工程总投资约为309.11万元。
22	中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2024]52号），项目估算总投资743.45万元	工程内容包括新建道路宽度约14米，长度约510米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。
23	中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2024]51号），项目估算总投资2826.66万元	新建辅道，辅道路宽约16米、长约821米，顺接至三花厂区门口的宽约25米、长约94米。建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、桥涵工程等。
24	黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程	本项目取得了《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2024]29号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审[2024]48号），项目估算总投资391.68万元	该项目工程建设内容为对镇区及三大工业园现状市政路配套雨水管网进行清淤，清淤管网长度约40公里；整治现状市政路易积水点20处；现状管网缺陷修复20处。

25	黄圃镇公共单位雨污分流改造工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇公共单位雨污分流改造工程项目可行性研究报告批复》（中发改黄圃投审[2024]30号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审[2024]37号），项目概算总投资1063.99万元	主要建设内容包括对黄圃镇域内约17个公共单位的雨污分流系统实施改造，主要包括立管改造、地面管改造、周边及建筑内管网系统完善等。
26	黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2024]46号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审[2024]54号），项目概算总投资287.6754万元	各处围堤范围新增标识标牌25个，修复破损道路398.45平方米和新增栏杆8674.73米。

本项目属于有一定收益的公益性项目。

（四）项目立项情况或实施依据

序号	名称	项目获批情况
1	中山市黄圃镇2021年地质灾害隐患点治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇2021年地质灾害隐患点治理工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2021〕5号）
2	黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程	《中山市黄圃发展改革和统计局关于黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2022〕1号）、《中山市财政投资建设项目概算变更（调整）、延期审批意见表》（中发改黄圃投审[2022]30号），概算批复总投资1035.76万元。
3	黄圃镇食品园6亩厂房建设工程	中山市黄圃镇发展和改革局出具《关于黄圃镇食品园6亩厂房建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2022]11号）、中山市财政投资建设项目概算的批复(中发改黄圃投审[2022]16号),概算批复总投资1705.85

		万元。
4	中山市黄圃镇疏港北路 一期工程	中山市发展和改革局出具《关于黄圃镇疏港北路一期工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审[2020]106号），中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2021]7号），概算批复总投资 2,446.68 万元。
5	中山市黄圃镇疏港北路 二期工程	中山市发展和改革局出具《关于黄圃镇疏港北路二期工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2021]1号），中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2021]8号），概算批复总投资 2,985.16 万元。
6	中山市黄圃镇东阜公路 北延线（横石路）一期 改造工程	中山市发展和改革局出具《关于中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程项目可行性研究报告的批复》（中发改投审[2020]100号）、本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2021]2号），概算批复总投资 11,729.52 万元。
7	中山市黄圃镇京东地块 路口（南路口）建设工 程	中山市黄圃镇发展和改革局出具《关于黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2021]16号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2022]8号），概算批复总投资 923.15 万元。
8	中山市黄圃镇堤围安装 照明路灯工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2022]20号）、中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2022]24号），概算批复总投资 496.08 万元。
9	2022年黄圃镇堤围路面 防护工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于2022年黄圃镇堤围路面防护工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审[2022]18号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审[2022]23号），概算批复总投资 498.82 万元。
10	中山市黄圃镇三花排灌 渠整治工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕27号），本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕46号），概算批复总投资 140.15 万元。
11	中山市黄圃镇圃港一路 建设工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇圃港一路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕19号），概算批复总投

		资 1336.59 万元。
12	中山市黄圃镇圃港三路 建设工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇圃港三路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2023〕18号），概算批复总投资 486.13 万元。
13	中山市黄圃镇盛弘路改 造工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇盛弘路改造工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕52号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕3号），概算批复总投资 621.69 万元。
14	中山市黄圃镇龙安街82 号北侧边坡地质灾害治 理工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街82号北侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕25号
15	黄圃镇围堤路面工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃镇围堤路面工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕49号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2023〕51号），概算批复总投资193.48 万元。
16	黄圃镇三大工业基地新 增路段道路照明工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕7号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕20号），概算批复总投资282.35万元。
17	黄圃快线辅道拓宽工程 改造	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃快线辅道拓宽工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕14号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕22号），概算批复总投资510.41 万元。
18	中山市黄圃镇京东地块 路口（西路口）建设工 程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕4号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕27号），概算批复总投资2536.19万元。
19	中山市黄圃镇龙安街32 号后山边坡地质灾害治	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街32号后山边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕9号，

	理工程	本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕12号），概算批复总投资175.54万元。
20	中山市黄圃镇中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕10号，本项目取得中山市财政投资建设项目概算的批复（中发改黄圃投审〔2024〕13号），概算批复总投资159.78万元。
21	黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程	《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃镇市政道路照明暗区治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕28号，总投资309.11万元。
22	中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕52号），项目估算总投资743.45万元
23	中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕51号），项目估算总投资2826.66万元
24	黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程	本项目取得了《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕29号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕48号），项目概算总投资391.68万元
25	黄圃镇公共单位雨污分流改造工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于中山市黄圃镇公共单位雨污分流改造工程项目可行性研究报告批复》（中发改黄圃投审〔2024〕30号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕37号），项目概算总投资1063.99万元
26	黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程	本项目取得《中山市黄圃镇发展和改革和统计局关于黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕46号）及《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改黄圃投审〔2024〕54号），项目概算总投资287.6754万元

（五）责任主体

1. 本项目实施单位为中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市黄圃镇工业开发有限公司、中山市黄圃镇水务事务中心和中山市黄圃镇城市建设和管理局，牵头单位是中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心，其机构详细信息如下表：

根据中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心持有的《统一社会信用代码证书》该单位基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	12442000745531789T
住所	中山市黄圃镇新柳东路 70 号
法定代表人	宋世堂
开办资金	人民币 129105.32 万元
经费来源	财政补助一类
举办单位	中山市黄圃镇人民政府

宗旨和业务范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作,供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。协助开展辖区内建设工程质量安全管理,协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。开展市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助“三旧”改造相关工作,协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接,协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。调查、登记征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况。组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报等。
登记管理机关	中山市黄圃镇人民政府

根据中山市黄圃镇工业开发有限公司持有的《营业执照》该单位基本信息如下:

名称	中山市黄圃镇工业开发有限公司
统一社会信用代码	914420002821303395
住所	中山市黄圃镇兴圃大道西 13 号
法定代表人	何嘉殷
类型	有限责任公司（法人独资）
注册资本	人民币壹仟万元
成立日期	1995 年 11 月 17 日
营业期限	长期

经营范围	许可经营项目：批发：预包装食品、乳制品（含婴幼儿配方乳粉）。一般经营项目：协助企业引进有关生产项目；销售：金属材料、五金交电化工、建筑材料、百货、汽车零配件、摩托车零配件；自有物业租赁；举办、承接会议展览、展销（分支机构经营）；健身（分支机构经营）；接待文艺演出（分支机构经营）；投资房地产；房地产开发（与资质证同时使用）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）
------	---

根据中山市黄圃镇水务事务中心持有的《统一社会信用代码证书》该单位基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇水务事务中心
统一社会信用代码 用代码	12442000G19169021K
住所	中山市黄圃镇新甫路 15 号
法定代表人	张传辉
开办资金	¥9918.13 万元
经费来源	财政补助一类
举办单位	中山市黄圃镇人民政府
宗旨和业务范围	宣传和贯彻执行上级关于水务工作的政策和法律、法规。负责辖区内水利工程的建设、管理和维修；负责管辖区江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，储备、管理水工程抢险物资；协助开展辖区内取水户管理及各行业节约用水管理工作。负责辖区内内河道路整治工作；协助做好辖区内水土保持、水库移民等工作；协助做好辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护工作，开展内河道及涉河建设项目的日常巡查等。

根据中山市黄圃镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》，该单位基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E08885L

机构地址	中山市黄圃镇新柳东路 70 号
负责人	叶沛佩
机构性质	机关（内设机构）
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 07 月 14 日
有效期至	2025 年 07 月 13 日

2. 项目主管部门介绍

中山市黄圃镇人民政府的基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇人民政府
统一社会信用代码	11442000007333393K
住所	广东省中山市黄圃镇
负责人	唐国伟
机构性质	机关
颁发日期	2023 年 8 月 2 日
机构性质	机关
赋码机关	中山市机构编制委员会办公室

3. 本项目资产管理部门为：

广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程建设完成形成资产后，中山市黄圃镇人民政府为资产的责任部门，严格按照国家、省和单位内控制度进行管理。

二、项目实施重要性和经济社会效益分析

（一）重要性分析：

2021 年中央一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》要求，要求坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，加快农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑；并提出提出“强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，逐步实现标准统一、制度并轨”，并明确了“城乡交通一体化”“城乡供水一体化”

“城乡环卫一体化”“城乡公共文化服务体系一体建设”等重点领域和具体要求。黄圃镇作为中山市唯一拥有“一港一铁五路”多式联运优势的镇街，与顺德区容桂街道隔岸相望，产业互相补充、人文协调发展，是建设佛中融合发展试验区的重要组成部分。提升产业质量、拓展产业空间、改善交通路网是中山市黄圃镇经济发展和深化“北融”战略的硬实力，提升城乡品质，建设美丽乡村就是强化硬实力的助推器。黄圃镇全力实施乡村振兴战略的同时，根据三农特色优势，打造“绿、优、闲”美丽乡村。深入推进乡村振兴战略，着力绘就城乡融合发展新图景，加快发展现代农业。深入推进黄圃腊味省级现代农业产业园、“一村一品、一镇一业”建设。

中央财经委员会会议提出研究全面加强基础设施建设问题，基础设施是经济社会发展的重要支撑，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

- (11) 《中山市政府投资项目投资估算控制指标（试行）》
(2017 年本)；
- (12) 《中山市建设工程造价信息》；
- (13) 土建工程造价参照参考中山市公布的造价信息以及同期同类项目的建筑、安装工程预算定额、费用定额估算；
- (14) 设备购置及安装工程费根据设备供应商的询价取值；
- (15) 其它费用的估算是根据项目实际情况及有关规定进行估算。

2. 项目总投资

投资估算表

序号	项目	金额(万元)
1	建筑工程费	34834.3254
2	工程建设其他费用	
总投资		34834.3254

子项目投资估算汇总表

项目总投资	34834.3254 万元
项目 情况概述	1. 中山市黄圃镇 2021 年地质灾害隐患点治理工程，项目总投资 688.00 万元。 2. 黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程，项目总投资 1035.76 万元。 3. 黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程，项目总投资 1705.85 万元。 4. 中山市黄圃镇疏港北路一期工程，项目总投资 2446.68 万元。 5. 中山市黄圃镇疏港北路二期工程，项目总投资 2985.16 万元。 6. 中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程，项目总投资 11,729.52 万元。 7. 中山市黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程，项目总投资 923.15 万元。 8. 中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程，项目总投资 496.08 万元。

	<p>9. 2022年黄圃镇堤围路面防护工程，项目总投资498.82万元。</p> <p>10. 中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程，项目总投资 140.15 万元。</p> <p>11. 中山市黄圃镇圃港一路建设工程，项目总投资 1336.59 万元。</p> <p>12. 中山市黄圃镇圃港三路建设工程，项目总投资 486.13 万元。</p> <p>13. 中山市黄圃镇盛弘路改造工程，项目总投资 621.69 万元。</p> <p>14. 中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程，项目总投资 260.13 万元。</p> <p>15. 黄圃镇围堤路面工程，项目总投资 193.48 万元。</p> <p>16. 黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程，项目总投资 282.35 万元。</p> <p>17. 黄圃快线辅道拓宽工程改造，项目总投资 510.41 万元。</p> <p>18. 中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程，项目总投资 2536.19 万元。</p> <p>19. 中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程，项目总投资 175.54 万元。</p> <p>20. 中山市黄圃镇中山市黄圃镇环山东路 9 号西侧边坡地质灾害治理工程，项目总投资 159.78 万元。</p> <p>21、黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程，项目总投资 309.11 万元。</p> <p>22、中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程，项目总投资 743.45 万元。</p> <p>23、中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程，项目总投资 2826.66 万元。</p> <p>24、黄圃镇 2024 年市政雨水管网清淤及修复工程，项目总投资 391.68 万元。</p> <p>25、黄圃镇公共单位雨污分流改造工程，项目总投资 1063.99 万元。</p> <p>26、黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程，项目总投资 287.6754 万元。</p>
--	---

（二）筹措方案

1. 市场化融资资金筹措：

无。

2. 地方政府债券资金筹措：

该项目为续发项目，项目计划发行债券融资 13000 万元，其中，2024 年及以前已发专项债 11900 万元，其中：

2022 年 1 月发行 2022 年广东省政府专项债券（七期）发行专项债融资 1300 万元，实际利率 3.28%，年限二十年；2022 年 5 月发行 2022 年广东省政府专项债券（二十三期）发行专项债融资 5,000 万元，实际利率 3.28%，年限二十年；2022 年 6 月发行

广东省政府专项债券（三十期）发行专项债融资 700 万元，实际利率 3.33%，年限十年；

2023 年 9 月发行专项债券资金 1400 万元（从广东省中山市人文湾区产学研创新产业平台建设项目调整 2023 年广东省政府专项债券（十四期）专项债券 1400 万元金额至本项目，实际利率 3.33%，年限三十年；

2024 年 5 月发行广东省政府专项债券（三十六期）专项债融资 1600 万元，实际利率 2.56%，年限十五年；2024 年 8 月发行广东省政府专项债券（六十三期）1000 万元实际利率 2.30%，年限十五年）；2024 年 10 月发行广东省政府专项债券（七十六期）900 万元，债券期限为 15 年，实际融资利率为 2.28%，每半年支付利息一次，到期还本。

2025 年全年计划发行专项债券资金 1100 万元。本次 1 月计划发行 2025 年广东省政府专项债券（四期）1100 万元，债券期限为 15 年，假设融资利率为 3.00%，每半年支付利息一次，到期还本。

以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。

3. 非融资资金筹措：

本项目财政性资金 21834.3254 万元，分别为 2023 年及以前年度投入 12465 万元，2024 年及往后年度投入 9369.3254 万元。

表项目资金筹措情况（单位：万元）

	非融资资金						地方政府专项债券融资		
已到位 金额	单位自 有资金	其中：已 到位金额	财政性资金	其中： 已到位 金额	其他	其中：已到 位金额	本次发行金 额	以前发行 金额	计划以后 发行金额
0.00	0.00	0.00	21834.3254	12465.00	0.00	0.00	1100.00	11900.00	0.00
0.00	0.00	0.00	12465.00	12465.00	0.00	0.00	0.00	11900.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1100.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	9369.3254	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

（三）项目实施安排

1. 黄圃镇 2021 年地质灾害隐患点治理工程已于 2021 年 3 月开工建设，完工时间为 2022 年 3 月。中山市黄圃镇在册的地质灾害隐患点共计 5 个点，螯山村金龙北路 40 号东南侧、螯山村金龙南路四巷 4 号北侧、永平社区环山东路 8 号南侧、水上新村船务公司一巷 55 号北侧、龙安村下街船务公司 1 村 51 号北侧，采用格构梁+锚杆方式治理。

2. 黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程已于 2022 年 3 月开工建设，完工时间为 2022 年 8 月。总建筑面积约 5300 平方米，包括主楼、副楼室内装修及室外广场、门口道路、围墙、门卫室等改造工程。

3. 黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程：本项目用地面积约 4135.20 平方米，建设基底面积 1649.23 平方米，总建筑面积 6191.89 平方米，共建设 1 栋楼，共 4 层，楼高 23.65 米，首层 7.9 米，二至四层层高 5.2 米。消防控制中心 32.00 平方米，建筑高度为 6.0m；室外主要建设内容为：面积 1037.67 平方米，道路广场面积 1448.30 平方米，共配置 19 个小车位。已于 2022 年 10 月开工，已于 2023 年 10 月竣工。

4. 中山市黄圃镇疏港北路一期工程：疏港北路一期工程起点接疏港北路二期终点，自北往南延伸，终点止进港路，道路全长

约 0.48km；疏港北路一期及二期规划红线宽度为 24 米。项目已于 2021 年 2 月动工建设，目前已竣工。

5. 中山市黄圃镇疏港北路二期工程：疏港北路二期工程起点接岭栏路，自西往东下空南沙港铁路后，继续往东延伸终点止于疏港北路一期起点，道路全长约 0.90km。项目已于 2021 年 10 月动工建设，计划于 2024 年 10 月竣工。

6. 中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程：原设计为两车道二级公路。现扩建为六车道，城市主干路标准，路线全长约为 2.50 公里，设计速度 60km/h，双向六车道，路基宽度为 34m，路面采用沥青混凝土路面，桥梁长 17 米，为中小桥 2 座，路线交叉 16 处。改造的主要内容为道路工程、排水工程、桥涵工程、路线交叉、交通工程、照明工程、综合管线工程等。项目已于 2021 年 2 月动工建设，目前已竣工。

7. 中山市黄圃镇京东地块路口（南路口）建设工程：京东地块路口建设工程共开设两个路口，在岭栏路上开设路口长度约 0.15km，在进港路开设的路口长约 0.11km；道路规划红线宽度为 36 米。项目已立项，已于 2023 年 2 月动工建设，计划于 2024 年 7 月竣工。

8. 黄圃镇堤围安装照明路灯工程：项目位于黄圃镇大岑围、大雁围、马新围和文明三乡围，工程主要为安装堤围路灯，长度

约 70 公里。工程内容项目已于 2022 年 7 月份开工，已于 2022 年 11 月竣工。

9. 黄圃镇堤围路面防护工程：项目位于黄圃镇，工程对黄圃镇三乡围、马新围、横石围和大雁围围堤路面临河侧新建混凝土防护墙，总长度约 5.19 公里。项目于 2022 年 9 月份开工，目前已完工。

10. 中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程：项目位于中山市黄圃镇吴栏村，工程内容包括新建排灌渠管道约 440 米，新建挡土墙及疏通排灌渠等。项目已于 2023 年 10 月份开工，已于 2023 年 12 月竣工。

11. 中山市黄圃镇圃港一路建设工程：项目位于黄圃镇吴栏村，道路长度约 550 米，宽度约 24 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目已于 2023 年 11 月份开工，计划 2024 年 8 月竣工。

12. 中山市黄圃镇圃港三路建设工程：项目位于黄圃镇吴栏村，路线整体呈南北走向，北起圃港一路，南至工业园区，长度约 246 米，宽度 14 米，双向两车道布置，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目已于 2023 年 11 月份开工，计划 2024 年 6 月竣工。

13. 中山市黄圃镇盛弘路改造工程：本工程位于黄圃镇，该道路长度约 333 米，宽度约 24 米，建设内容包括道路工程、排水

工程、交通工程、照明工程、信息管线工程、交通信号灯工程等。
项目已于 2024 年 7 月开工，计划 2025 年 2 月竣工。

14. 中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程：
本工程位于中山市黄圃镇永平社区，工程内容包括清表削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。项目已于 2024 年 6 月开工，计划 2024 年 12 月竣工。

15. 黄圃镇围堤路面工程：工程计划对黄圃镇三乡围、文明围、横石围、马新围、大雁围破损围堤路面进行修复，总面积约 9167 平方米。项目已于 2024 年 8 月开工，计划 2024 年 11 月竣工。

16. 黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程：工程计划对黄圃镇三大工业基地 11 条道路进行新增路段道路照明工程，建设内容包括新增路灯约 228 套，相关配套设施建设及相应附属工程。项目已于 2024 年 7 月开工，计划 2025 年 1 月竣工。

17. 黄圃快线辅道拓宽工程改造：本项目位于黄圃镇，将黄圃快线北往南接南三公路辅道（创志工业园东侧）由现状单车道拓宽至两车道，增设小车掉头口和右转专用道，改造长度约 600m，宽约 10m。包括道路、交通工程等。项目已于 2024 年 8 月开工，计划 2025 年 3 月竣工。

18. 中山市黄圃镇京东地块路口（西路口）建设工程：本项目位于中山市黄圃镇吴栏村，工程分为在民古路东侧增加辅道和连接京东地块的支路，辅道宽度约 15.5 米，长度约 382 米；支路

宽度约 36 米，长度约 130 米，建设内容包括道路工程、桥涵工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目已于 2024 年 8 月开工，计划 2025 年 10 月竣工。

19. 中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程：本工程位于中山市黄圃镇永平社区，建设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。项目已于 2024 年 8 月开工，计划 2025 年 2 月竣工。

20. 中山市黄圃镇中山市黄圃镇环山东路 9 号西侧边坡地质灾害治理工程：本工程位于中山市黄圃镇永平社区，建设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。项目已于 2024 年 7 月开工，计划 2025 年 2 月竣工。

21. 黄圃镇市政道路照明暗区治理工程：本工程主要是对 12 条市政道路进行新增路段道路照明工程，建设内容包括新增路灯约 252 套，相关配套设施建设及相应附属工程。项目已于 2024 年 7 月开工，计划 2024 年 10 月竣工。

22. 中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程：工程内容包括新建道路宽度约 14 米，长度约 510 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。项目计划于 2024 年 12 月开工，计划 2025 年 3 月竣工。

23. 中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程：新建辅道，辅道路宽约 16 米、长约 821 米，顺接至三花厂区门口的宽约 25 米、长约 94 米。建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、桥涵工程等。项目计划于 2024 年 12 月开工，计划 2025 年 5 月竣工。

24. 该项目工程建设内容为对镇区及三大工业园现状市政路配套雨水管网进行清淤，清淤管网长度约 40 公里；整治现状市政路易积水点 20 处；现状管网缺陷修复 20 处。项目已于 2024 年 5 月开工，计划 2024 年 12 月竣工。

25. 黄圃镇公共单位雨污分流改造工程：主要建设内容包括对黄圃镇域内约 17 个公共单位的雨污分流系统实施改造，主要包括立管改造、地面管改造、周边及建筑内管网系统完善等。项目已于 2024 年 8 月开工，计划 2025 年 4 月竣工。

26. 黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程：各处围堤范围新增标识标牌 25 个，修复破损道路 398.45 平方米和新增栏杆 8674.73 米。项目计划于 2024 年 11 月开工，计划 2025 年 1 月竣工。

（四）债券资金用途

此次专项债主要用于支付工程建安费用、工程建设其他费用、预备费等。

专项债券资金用途

用途	专项债券金额（万元）
----	------------

工程建安费用	1100
工程建设其他费用	
预备费	
合计	1100

四、项目收益与融资平衡情况

（一）项目预期成本收益

1. 项目收入测算

根据项目单位提供的项目实施意见汇总稿可知，该项目建成正式运营后主要收入包括厂房租金收入、停车费收入、土地出让收入、物业管理费收入、幼儿园保教费收入等。

（1）土地出让收入

按照政府工作报告及工作计划，在2023-2024年内预计出让9块工业用地（上述地块均位于黄圃镇吴栏村北部产业平台内，均属于本次项目园区管辖区域内），按照计划，其中序号1-5已于2023年成交，序号6-8已招商，序号9目前招商中，按照分成后总分成收入预计为10,759万元。地块相关情况如下：

序号	位置	项目名称	图纸号	用地面积 (亩)	预计成交日期	出让单价 (万元/亩)	成交价 (万元)
1	吴栏村	武林风	D01PPB202 30469	14.7803 亩	2023 年 11 月 17 日已成交	90	1330
2	吴栏村	超智	D01PPB202 30470	14.6780 亩	2023 年 11 月 17 日已成交	90	1321
3	吴栏村	中山市泰源玻 璃工艺制品有 限公司	G01-2023-0 060	67.9209 亩	2023 年 8 月 15 日成交	85	1124

序号	位置	项目名称	图纸号	用地面积 (亩)	预计成交日期	出让单价 (万元/亩)	成交价 (万元)
4	吴栏村	华霸智能科技 (广东)有限公司	G01-2023-0 026	29.9598 亩	2023 年 9 月 18 日成交	90	2696
5	吴栏村	吴栏泰源玻璃 二期项目	G01-2023-0 203	2.1853 亩	2023 年 11 月 17 日已成交	90	197
6	产业平台 工业用地	康丽洁	d01zpb2024 0131	37.845 亩	2024 年 10 月 30 日前	90	3406
7	产业平台 工业用地	立晨	d01zpb2024 0130	27.003 亩	2024 年 10 月 30 日前	90	2430
8	产业平台 工业用地	长珠	d01zpc2024 0413	22.9821 亩	2024 年 10 月 30 日前	90	2068
9	产业平台 工业用地	招商中	未出图	90 亩	2025 年 12 月 30 日前	90	8100
合计							22672

根据中山市土地储备中心及中山市黄圃镇人民政府签订的土地合作储备协议《中土储征字（2017）第 9 号》，土地出让净收益将根据双方出资比例 10%：90%进行分成，出让净收益=出让成交价款-需扣缴的省市应缴专项资金及分成-项目成本。

根据协议约定计算，土地可获得收入如下：

序号	位置	项目名称	图纸号	预计成交日期	出让单价 (万元/亩)	成交价（万 元）	镇区分成 (万元)
1	吴栏村	武林风	D01PPB2023 0469	2023 年 11 月 17 日已成交	90	1330	1040
2	吴栏村	超智	D01PPB2023 0470	2023 年 11 月 17 日已成交	90	1321	1033
3	吴栏村	中山市泰源 玻璃工艺制 品有限公司	G01-2023-00 60	2023 年 8 月 15 日成交	85	1124	878
4	吴栏村	华霸智能科 技(广东)有 限公司	G01-2023-00 26	2023 年 9 月 18 日成交	90	2696	1123
5	吴栏村	吴栏泰源玻 璃二期项目	G01-2023-02 03	2023 年 11 月 17 日已成交	90	197	144
6	产业平 台工业 用地	康丽洁	d01zpb20240 131	2024 年 10 月 30 日前	90	3406	1422

序号	位置	项目名称	图纸号	预计成交日期	出让单价 (万元/亩)	成交价(万元)	镇区分成 (万元)
7	产业平台工业用地	立晨	d01zpb20240130	2024年10月30日前	90	2430	1015
8	产业平台工业用地	长珠	d01zpc20240413	2024年10月30日前	90	2068	864
9	产业平台工业用地	招商中	未出图	2025年12月30日前	90	8100	3240
合计						22672	10759

(2) 厂房租金收入

食品园 6 亩厂房将建成约 6191.89 平方米的厂房，项目建设完成后，厂房用于出租，黄圃镇同类厂房目前租金约为 12~20 元/m²每月。

食品园6亩厂房预计2024年投入使用，厂房租金暂按同类厂房目前租金的中间值进行估算，即厂房租金为15元/m²每月，预计首年租金收入为111.45万元。同时考虑通货膨胀等因素，厂房租金增长率按每3年3%考虑。

(3) 停车费收入

按照园区及周边道路建设完毕后，将新增1200个停车位，按照每个停车位12元/天进行收费，每3年按3%增长，预计首年停车费收入为518.40万元。

(4) 幼儿园保教费收入

根据委托方提供的数据，黄圃镇中心幼儿园常年在校生约400人，预计保教费可收取1,200元/每月，一年按10个月计算，400名幼儿，年总收入约480万元。运营期内，考虑每5年增长5%。幼儿园工程为改造工程，改造期间不影响学校正常办学，2023年可正常运营，经计算本债券项目贷款期内可取得幼儿园保教费收入共约15504.00万元。

(5) 灯杆广告收入

本项目涉及黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程新增 228 个路灯，黄圃镇市政道路照明暗区治理工程新增 252 个路灯，共合计 480 套路灯，拟在道路两侧照明灯杆上悬挂广告牌，广告牌布置在灯杆两侧，一个灯杆设置两扇广告牌，合计约 1 m²，预计可设置广告牌共计约 480 m²。根据周边的广告牌收费情况，按 1,500 元/平方米/年进行估算，每年收入 72 万元。收费按照每隔 3 年增长 3%计算。

收入测算明细表

金额单位: 人民币万元

年份	土地出让收入	厂房租金收入	停车费收入	幼儿园保教费收入	灯杆广告收入	合计
1	4,218.00	111.45	518.40	480.00	72.00	5,399.85
2	3,301.00	111.45	518.40	480.00	72.00	7,722.85
3	3,240.00	111.45	518.40	480.00	72.00	1,181.85
4	-	114.80	533.95	480.00	74.16	1,202.91

年份	停车位运营成本	幼儿园运营成本	园区运营成本	灯杆广告运营成本	合计
1	170.40	308.00	12.59	10.56	501.55
2	170.40	308.00	12.59	10.56	501.55
3	170.40	308.00	12.59	10.56	501.55
4	170.40	308.00	12.97	10.88	502.25
5	170.40	308.00	12.97	10.88	502.25
6	175.51	323.40	12.97	10.88	522.76
7	175.51	323.40	13.36	11.20	523.48
8	175.51	323.40	13.36	11.20	523.48
9	175.51	323.40	13.36	11.20	523.48
10	175.51	323.40	13.76	11.54	524.21
11	180.78	339.57	13.76	11.54	545.65
12	180.78	339.57	13.76	11.54	545.65
13	180.78	339.57	14.18	11.89	546.41
14	180.78	339.57	14.18	11.89	546.41
15	180.78	339.57	14.18	11.89	546.41
16	186.20	356.55	14.60	12.24	569.59
17	186.20	356.55	14.60	12.24	569.59
18	186.20	356.55	14.60	12.24	569.59
19	186.20	356.55	15.04	12.61	570.40
20	186.20	356.55	15.04	12.61	570.40
21	191.79	374.38	15.04	12.61	593.81
22	191.79	374.38	15.49	12.99	594.64
23	191.79	374.38	15.49	12.99	594.64
24	191.79	374.38	15.49	12.99	594.64
25	191.79	374.38	15.95	13.38	595.49
26	197.54	393.09	15.95	13.38	619.97
27	197.54	393.09	15.95	13.38	619.97
28	197.54	393.09	16.43	13.78	620.85
29	197.54	393.09	16.43	13.78	620.85
30	197.54	393.09	16.43	13.78	620.85
合计	5,511.09	10,474.95	433.14	363.18	16,782.35

3. 项目损益情况

根据上述测算，广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程在债券存续期内的项目营运收益为 33618.56 万元。

金额单位：人民币万元

年份	项目收入	项目成本	项目收益
1	5,399.85	501.55	4,898.30
2	7,722.85	501.55	7,221.30
3	1,181.85	501.55	680.30
4	1,202.91	502.25	700.66
5	1,202.91	502.25	700.66
6	1,226.91	522.76	704.15
7	1,248.60	523.48	725.12
8	1,248.60	523.48	725.12
9	1,248.60	523.48	725.12
10	1,270.93	524.21	746.72
11	1,296.13	545.65	750.49
12	1,296.13	545.65	750.49
13	1,319.14	546.41	772.74
14	1,319.14	546.41	772.74
15	1,319.14	546.41	772.74
16	1,342.84	569.59	773.25
17	1,342.84	569.59	773.25
18	1,342.84	569.59	773.25
19	1,367.25	570.40	796.85
20	1,367.25	570.40	796.85
21	1,367.25	593.81	773.44
22	1,392.39	594.64	797.75
23	1,392.39	594.64	797.75

年份	项目收入	项目成本	项目收益
24	1,392.39	594.64	797.75
25	1,418.29	595.49	822.79
26	1,418.29	619.97	798.32
27	1,418.29	619.97	798.32
28	1,444.96	620.85	824.11
29	1,444.96	620.85	824.11
30	1,444.96	620.85	824.11
合计	50,400.91	16,782.35	33,618.56

(二) 融资收益平衡情况

1. 项目现金流测算表

根据融资项目覆盖专项债券存续期内运营收入与成本费用测算数据以及项目债券融资成本，融资项目运营期内的现金流量情况如下表所示，表明融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。

融资项目运营期内项目现金流测算表

金额单位: 人民币万元

年度	项目现金流入	项目现金流出	净现金流量	累计现金流量
2023 年	26264.85	21642.35	4622.50	4622.50
2024 年	7982.85	4361.83	3621.02	8243.52
2025 年	5521.85	1994.83	3527.02	11770.54
2026 年	1202.91	895.53	307.38	12077.92
2027 年	1202.91	895.53	307.38	12385.30

2028 年	1226.91	916.04	310.87	12696.17
2029 年	1248.60	916.76	331.84	13028.01
2030 年	1248.60	916.76	331.84	13359.85
2031 年	1248.60	916.76	331.84	13691.69
2032 年	1270.93	917.49	353.44	14045.13
2033 年	1296.13	938.93	357.21	14402.34
2034 年	1296.13	938.93	357.21	14759.54
2035 年	1319.14	939.69	379.46	15139.00
2036 年	1319.14	939.69	379.46	15518.45
2037 年	1319.14	939.69	379.46	15897.91
2038 年	1342.84	4462.87	-3120.03	12777.88
2039 年	1342.84	1978.39	-635.55	12142.33
2040 年	1342.84	845.39	497.45	12639.78
2041 年	1367.25	7846.20	-6478.95	6160.83
2042 年	1367.25	617.02	750.23	6911.07
2043 年	1367.25	640.43	726.82	7637.89
2044 年	1392.39	641.26	751.13	8389.02
2045 年	1392.39	641.26	751.13	9140.15
2046 年	1392.39	641.26	751.13	9891.28
2047 年	1418.29	642.11	776.17	10667.46
2048 年	1418.29	666.59	751.70	11419.16
2049 年	1418.29	666.59	751.70	12170.86
2050 年	1444.96	667.47	777.49	12948.36
2051 年	1444.96	667.47	777.49	13725.85
2052 年	1444.96	2067.47	-622.51	13103.34
合计	75865.91	62762.57	13103.34	13103.34

2. 预期债券存续期内项目收益偿还融资本息情况

本融资项目收益为项目自身营运产生的现金流入，项目营运前需支付的融资利息由项目建设资金支付，预期自融资开始日至第二十年内，项目产生的政府性基金收入或专项收入用于偿还融资本息的情况如下：

预期项目收益实现情况下的本息覆盖倍数表

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息合计			项目收益	90%	80%
	本金	利息	本息合计			
2022 年	7,000.00	229.18	7,229.18			
2023 年	1,400.00	275.80	1,675.80	4,898.30	4,408.47	3,918.64
2024 年	3,500.00	360.28	3,860.28	7,221.30	6,499.17	5,777.04
2025 年	1,100.00	393.28	1,493.28	680.30	612.27	544.24
2026 年		393.28	393.28	700.66	630.59	560.53
2027 年		393.28	393.28	700.66	630.59	560.53
2028 年		393.28	393.28	704.15	633.73	563.32
2029 年		393.28	393.28	725.12	652.61	580.10
2030 年		393.28	393.28	725.12	652.61	580.10
2031 年		393.28	393.28	725.12	652.61	580.10
2032 年		393.28	393.28	746.72	672.05	597.38
2033 年		393.28	393.28	750.49	675.44	600.39
2034 年		393.28	393.28	750.49	675.44	600.39
2035 年		393.28	393.28	772.74	695.46	618.19
2036 年		393.28	393.28	772.74	695.46	618.19
2037 年		393.28	393.28	772.74	695.46	618.19
2038 年		393.28	393.28	773.25	695.92	618.60
2039 年		308.80	308.80	773.25	695.92	618.60
2040 年		275.80	275.80	773.25	695.92	618.60
2041 年		275.80	275.80	796.85	717.17	637.48
2042 年		46.62	46.62	796.85	717.17	637.48
2043 年		46.62	46.62	773.44	696.10	618.75

年度	借贷本息合计			项目收益	90%	80%
	本金	利息	本息合计			
2044 年		46.62	46.62	797.75	717.98	638.20
2045 年		46.62	46.62	797.75	717.98	638.20
2046 年		46.62	46.62	797.75	717.98	638.20
2047 年		46.62	46.62	822.79	740.51	658.24
2048 年		46.62	46.62	798.32	718.49	638.66
2049 年		46.62	46.62	798.32	718.49	638.66
2050 年		46.62	46.62	824.11	741.70	659.29
2051 年		46.62	46.62	824.11	741.70	659.29
2052 年	-	46.62	46.62	824.11	741.70	659.29
合计	13,000.00	7,744.40	20,744.40	33,618.56	30,256.71	26,894.85
本息覆盖倍数	1.62			1.46	1.30	

（三）总体评价

分别按预测收益的 100%、90%、80%计算的项目自身收益情况如下表：

（单位：万元）

项目	按项目营运收益 的 100%	按项目营运收益 的 90%	按项目营运收益 的 80%
广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程	33,618.56	30,256.71	26,894.85

综上所述，预计广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程预期项目收益对融资成本覆盖倍数均大于或等于 1.30（按本债券项目自身收益的 80%比例计算收益的情况下的本息覆盖倍数），项目收益可以覆盖融资成本，不能偿还的风险较低。

五、专项债券管理

(一) 债券资金概况

1. 本年度及以后年度债券资金概况

2025 年计划安排专项债券资金 1100.00 万元：

本次 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券(四期)1100.00 万元；以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。

2. 还本付息测算

2025 年计划安排专项债券资金 1100.00 万元：

本次 1 月拟发行 2025 年广东省政府专项债券(四期)1100.00 万元；以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。

以后年度计划安排专项债券资金 0.00 万元。本债券存续期计划发行期限为十五年，假设融资利率 3%，每半年支付利息，到期偿还本金。按照预算法要求，项目所在地按预算管理级次将此次专项债券纳入政府性基金预算管理。

项目还本付息测算汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金 金额	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
2022 年	-		7,000.00	3.28%、3.22%	229.18	229.18
2023 年	7,000.00		8,400.00	3.28%、3.22%、3.33%	275.80	275.80
2024 年	8,400.00		11,900.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	360.28	360.28
2025 年	11,900.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、	393.28	393.28

年度	期初本金 金额	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
				3.00%		
2026 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2027 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2028 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2029 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2030 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2031 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2032 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2033 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2034 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2035 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2036 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2037 年	13,000.00		13,000.00	3.28%、3.22%、3.33%、 2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%	393.28	393.28
2038 年	13,000.00	3,500.00	9,500.00	3.28%、3.22%、3.33%、	393.28	3,893.28

年度	期初本金 金额	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利率	应付利息	还本付息 合计
				2.56%、2.30%、2.28%、 3.00%		
2039 年	9,500.00	1,100.00	8,400.00	3.28%、3.22%、3.33%、 3.00%	308.80	1,408.80
2040 年	8,400.00		8,400.00	3.28%、3.22%、3.33%	275.80	275.80
2041 年	8,400.00	7,000.00	1,400.00	3.28%、3.22%、3.33%	275.80	7,275.80
2042 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2043 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2044 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2045 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2046 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2047 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2048 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2049 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2050 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2051 年	1,400.00		1,400.00	3.33%	46.62	46.62
2052 年	1,400.00	1,400.00	-	3.33%	46.62	1,446.62
合计		13,000.00			7,744.40	20,744.40

(二) 债券资金管理

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，其中组合使用专项债券和市场化融资的，应实行分账管理。执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发〔2018〕34 号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1. 资金流入管理：项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于项目建设单位自有资金及财政资金。本项目专项债券资金由市级财政统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户

的债券资金管理专用账户(以下简称债券资金专户),用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。本项目收入专款专用,用于本项目债券本息的偿付。

2. 资金流出管理: 本项目资金流出主要包括项目投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于建设投资等支出,负责实施的施工单位按照进度提出申请,施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件,并报送监理单位、项目建设单位及审计单位,经监理单位、项目建设单位及审计单位审核后,按债券资金管理办法相关规定拨付资金。关于债券本息偿付,项目收入实现后,由项目单位准备需要到期支付的债券本息,并将项目收益转至财政部门,由财政部门向省财政厅缴纳本期应当承担的还本付息资金。项目运营成本严格按计划支出,预算外支出要上报审批。

3. 资金预算绩效评价: 财政部门将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)的要求,将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内,绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度及拨付进程及同类项目专项债的再次申报批复。

(三) 职责分工

中山市财政局黄圃分局负责按照专项债务管理规定,组织做好信息披露等工作。负责组织项目专项债券发行工作。负责组织

项目专项债券还本付息。财政部门应组织建立相应的资产登记和统计报告制度，会同主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理。

中山市黄圃镇人民政府作为项目主管部门负责组织制定专项债券项目融资平衡方案，督促指导项目单位做好项目专项债券发行准备工作和信息披露有关工作。负责对项目建设、资金使用和还本付息进行监督，指导项目单位加快项目建设、规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。合理评估发行项目专项债券对应项目风险并组织风险应对工作。负责编制项目专项债券还本付息年度预算，组织督促项目单位及时缴交还本付息资金，确保债券还本付息不出任何风险。项目主管部门、项目单位应当认真履行项目建设、运营、维护责任，保障项目如期实施，确保项目收益与融资平衡。及时组织项目单位将项目形成的资产进行资产登记管理。

中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市黄圃镇工业开发有限公司、中山市黄圃镇水务事务中心和中山市黄圃镇城市建设和管理局作为项目单位负责按照债券发行组织等统一安排，研究制定专项债券项目融资平衡方案，及时提供项目专项债券发行和信息披露有关项目信息。负责项目建设、运营管理，规范专项债券资金使用，加快专项债券资金支出进度。负责分析预测发行项目专项债券对应项目风险并提出应对措施。负责落实债券还

本付息资金来源，按时足额缴交项目对应的政府性基金预算收入和专项收入。及时将项目形成的资产按照约定的产权归属进行资产登记管理。

六、项目风险控制

（一）潜在风险及控制措施

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。本期专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下：

1. 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施。

（1）自然环境和施工条件带来的风险

风险因素：

1）突发事件影响，如恶劣天气、地震、临时停水、停电、交通中断等；

2）提供的场地条件不及时或不能正常满足工程需要；

3）外界配合条件有问题，如交通运输受阻，水、电供应条件不具备等；

4）监理到位工作不到位，影响工期；

5）施工出现质量问题，延误工期。

风险应对措施：

1）基础工程尽量避开雨季施工，否则应采取有效防护措施；

- 2) 施工工棚搭建满足防震要求;
- 3) 做好防止交通中断、停电、停水应急预案;
- 4) 强化前期地质勘查工作,防止因地质勘测不到位造成的停工;
- 5) 项目建设前周密设计供排水、供配电方案,防止水电供应造成停工;
- 6) 搞好社会稳定风险评估和防范方案,密切与相关单位沟通,减少单位临时工程施工干扰,市民闹事,节假日交通管制,市容整顿的限制等造成的工期延误;
- 7) 与监理单位签订严格、职责明确的监理合同,加强对监理单位的监管,明确监理单位的责任;
- 8) 强化质量管理,严格按照规范和条例招投标、施工、监理和质量检查,杜绝质量问题影响施工进度。

(2) 施工方风险

风险因素:

- 1) 施工计划不周详;
- 2) 施工技术力量达不到要求;
- 3) 施工组织能力差;
- 4) 对施工图纸的领会能力差;
- 5) 施工应急预案差;
- 6) 施工单位提交的材料、样品不及时,导致工期延误;

7) 施工过程中出现质量问题;

8) 施工人员不就位或施工过程中施工人员不足。

风险控制措施:

1) 通过招投标选择社会信誉好, 技术力量强、管理能力高的施工队伍;

2) 进行事前控制: 审核施工单位提交的施工进度计划; 审核施工单位提交的施工方案; 审核施工单位提交的施工总平面图; 制定材料、设备的采、供计划; 按期完成现场障碍物的拆除, 及时向施工单位提供现场; 落实施工临时供水、供电, 接通施工道路、电话线路, 及时为施工单位创造必要的施工条件。

3) 进行工程进度的检查: 审批施工计划及施工修改计划; 审核施工单位每旬、每月提交的工程进度报告; 按合同要求, 及时进行工程计量验收和质量验收; 做好有关进度、计量方面的签证; 进行工程进度的动态管理; 为工程进度款的支付签署进度、计量方面认证意见; 组织现场协调会。

4) 进行事后控制: 要求施工单位制定保证总工期不突破的对策措施, 主要有技术措施、组织措施、经济措施、合同措施; 要求施工方制定月、季工期进度拖延后的补救措施; 调整相应的施工计划、材料设备、资金供应计划等, 在新的条件上组织新的协调和平衡。

(3) 资金落实情况

风险因素:

- 1) 资金不到位, 工程款不能按时拨付影响施工, 导致耽误工期;
- 2) 资金不到位, 影响材料供应商不能及时供货, 导致耽误工期;
- 3) 资金不到位, 导致监理、质检等与施工相关的部门无法工作, 导致耽误工期。

风险应对措施:

- 1) 资金不足额就位, 不得开工建设;
- 2) 严格财经制度, 防止建设资金被贪污、挪用。

(4) 工程事故

风险因素:

- 1) 人身安全对施工工期的影响;
- 2) 设备损毁对施工工期的影响;
- 3) 火灾、电击对设备、设施破坏对工期的影响;
- 4) 事故处理不当, 引起群体事件, 影响建设工期。

风险应对措施:

- 1) 编制和执行施工安全工作守则, 建立安全报告制度, 设立专职安全监理和安全员;
- 2) 加强对施工人员的安全教育, 增强施工人员的安全防范意识, 提高安全防范自救能力;

3) 配发和使用安全帽、安全带、安全网、安全标志等安全设备;

4) 施工场所按规定进行围挡封闭, 架设安全网。洞口及临边进行防护;

5) 对结构复杂、危险性大、特性较多的特殊工程(如起重吊装作业、脚手架工程、模板工程、基坑支护等)要采取专项安全措施;

6) 考虑不同季节对施工的不安全因素, 在雨季施工应做好防电、防雷、防坍塌和防强风的工作。冬季施工应做好防风、防火、防滑等工作。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

(1) 市场风险

风险因素: 市场利率波动将会对本项目财务成本产生影响, 进而影响项目投资收益的平衡。

风险应对措施:

为控制项目融资平衡风险, 可动态调整债券发行期限和还款方式及时间, 做好期限配比、还款计划和准备, 加快资金周转, 适当增大流动比率, 充分盘活资金, 用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(2) 财务风险

风险因素:

1) 资金周转风险: 本项目基础设施投入资金较大, 建设资金部分采取申请债券融资解决, 如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目建设延期的局面, 或遇市场发生重大变化, 项目可能出现资金周转困难;

2) 投资估算风险: 本总投资项目的不准确调整都会导致项目财务风险, 本项目的投资估算结果是建立在目前的政策、法规、市场因素的基础上编制的, 由于本项目建设周期较短, 未来国家及地方政策、法规、市场等因素的变化不确定性较小。

风险应对措施:

1) 充分考虑项目建设的特点, 对项目基础设施建设进行周密的安排, 保证按期完工, 充分落实建设所需资金。

2) 加强促进现金回流。项目实施方和项目主管单位应实时监控项目的变现情况, 确保债券发行资金的按时回笼, 以增强项目的抗风险能力。

3) 委托中介机构对实施过程中, 定期对估算投资进行审核验证, 如发现对估算投资产生影响的情况, 应及时采取措施进行解决。

(二) 还款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定, 本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印

发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

七、其他需要说明事项

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）与广东省财政厅《关于进一步管好用好地方政府专项债券资金的通知》（粤财债〔2020〕24号）规定：申报地方政府专项债券的项目应通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。本项目单位已开展本项目的事前绩效评估。

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，分类发行专项债券的地方政府应当及时披露专项债券及其项目信息。财政部门应当在门户网站等及时披露专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、专项债券规模和期限、发行计划安排、还本付息等信息。行业主管部门和项目单位应当及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

根据《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号），省级财政部门应当及时在本单位门户网站、中国债券信息网等网站披露地方债券发行相关信息，不再向财政部备案需公开的信息披露文件。省级财政部门对信息披露文件的合规性、完整性负责，要严格落实专项债券对应项目主管部门和市县区责任，督促其科学制定项目融资与收益自求平衡方案。信息披露情况作为财政部评价各地地方债券发行工作的重要参考。

根据《关于启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板的通知》（财办库〔2019〕364号），为加强地方政府债券信息披露管理，提高信息披露质量，决定启用地方政府新增专项债券项目信息披露模板，2020年4月1日起，各地发行地方政府新增专项债券时，须增加披露地方政府新增专项债券项目信息披露模板。按此规定，该项目专项债券全套信息披露文件通过中国债券信息网-中央结算公司官方网（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露，披露时间及文件内容根据省统一安排及要求。