



廣東保信律師事務所
B A O X I N L A W F I R M

广东保信律师事务所

关于

广东省黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程

之

法律意见书

<http://www.BAOXINLAW.com>

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



目 录

第一部分 引言	3
一、释义	3
二、律师声明事项	4
第二部分 正文	7
一、本次债券发行的项目组织实施建设机构	7
二、本次债券发行对应的项目情况	11
三、本项目收益与融资自求平衡	20
四、项目风险及风险控制措施	21
五、结论意见	21



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



广东保信律师事务所
关于
广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程
法律意见书

(2025) 保信律意字第 0019 号

致: 中山市财政局黄圃分局

广东保信律师事务所 (以下简称“本所”) 接受中山市财政局黄圃分局的委托, 本所指派殷坤仪律师、陆梓盈律师作为“广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程”政府专项债券发行事项的专项法律顾问, 对本次债券发行出具本法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预[2015]225号)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预[2016]155号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2018]72号)、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2019]23号)、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库[2020]36号)、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》(财库[2020]43号)、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预[2020]94号)、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(财预[2021]61号)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
本次债券发行	债券发行额度人民币 1100 万元
审计机构	中山市成诺会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《证券法》	《中华人民共和国证券法》
《国发 [2014] 43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预 [2017] 89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预 [2015] 225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字 [2019] 33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



《法律意见书》	广东保信律师事务所出具的《广东保信律师事务所关于广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程之法律意见书》
《专项评价报告》	中山市成诺会计师事务所有限公司出具的《广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程收益与融资自求平衡专项评价报告》(中成会字(2025)第401003号)
本所	广东保信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就“广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下:

(一) 本所及经办律师根据《预算法》、《国发[2014]43号文》、《财预[2017]89号文》、《财预[2015]225号文》、《厅字[2019]33号文》、《财库[2020]43号文》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,进行了充分的核查验证,保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

(二) 本所律师进行上述核查验证,已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明,并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



前提: 保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效, 不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏, 保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致, 保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

(三) 对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实, 本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

(四) 在本法律意见书中, 本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求, 对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见, 但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项, 本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述, 并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证, 对于该等文件及其所涉内容, 本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

(五) 在本法律意见书中, 本所律师对与法律相关的业务事项, 履行了法律专业人士特别的注意义务; 对于其他业务事项, 履行了普通人一般的注意义务。

(六) 本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用, 未经本所及



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。



第二部分 正文

一、本次债券发行的项目组织实施建设机构

(一) 主管部门

根据中山市黄圃镇人民政府持有的《统一社会信用代码证书》显示, 中山市黄圃镇人民政府的基本信息如下:

名称	中山市黄圃镇人民政府
统一社会信用代码	11442000007333393K
机构地址	广东省中山市黄圃镇
负责人	唐国伟
机构性质	机关
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2023 年 8 月 2 日

本所认为, 中山市黄圃镇人民政府是本次债券发行项目的主管部门, 对相应子项目的实施承担主管责任。

(二) 建设实施机构

1、中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心

根据中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心持有的《事业单位法人证书》并经本所律师核查, 基本信息如下:



名称	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	12442000745531789T
住所	中山市黄圃镇新柳东路 70 号
法定代表人	宋世堂
开办资金	人民币 129105.32 万元
经费来源	财政补助一类
举办单位	中山市黄圃镇人民政府
宗旨和业务范围	负责辖区内相关工程建设的技术性、服务性和辅助性工作,供水、排水和污水处理等工程建设及建成后的运行管理。协助开展辖区内建设工程质量安全管理,协助有关部门处理工程建设中的质量和施工安全事故。开展市政公用、环境卫生、园林绿化、风景名胜设施、人防设施的管理和维护。协助开展辖区内燃气管理的技术性和服务性工作。协助“三旧”改造相关工作,协助开展辖区内资源、潜力排查和更新意愿、基础数据调查等工作。协助开展本辖区历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史风貌区、历史建筑的保护工作。做好与市自然资源局派驻片区分局的工作衔接,协助开展空间规划、各专项规划、控制性详细规划等规划的编制。宣传和贯彻执行上级关于土地房屋征收的政策和法律、法规。调查、登记征收范围内土地房屋的权属、区位、用途、建筑面积等情况。组织开展土地房屋征收前的社会稳定风险评估和被征收土地房屋的价值评估工作。协助拟订辖区内建设项目的土地房屋征收补偿方案。协助开展土地房屋征收补偿方案的论证、听证、征求意见、公示等工作。组织开展土地房屋征收补偿协商及征收补偿协议签订工作。开展土地房屋征收补偿、安置纠纷的调解工作。负责土地房屋征收与补偿数据的信息统计、档案资料的收集整理和汇总上报等。

2、中山市黄圃镇工业开发有限公司

根据中山市黄圃镇工业开发有限公司持有的《营业执照》并经



本所律师核查, 基本信息如下:

名称	中山市黄圃镇工业开发有限公司
统一社会信用代码	914420002821303395
住所	中山市黄圃镇康盛路 33 号第四层
法定代表人	何嘉殷
类型	有限责任公司 (法人独资)
注册资本	人民币壹仟万元
成立日期	1995 年 11 月 17 日
营业期限	长期
经营范围	许可经营项目: 批发: 预包装食品、乳制品 (含婴幼儿配方乳粉)。一般经营项目: 协助企业引进有关生产项目; 销售: 金属材料、五金交电化工、建筑材料、百货、汽车零配件、摩托车零配件; 自有物业租赁; 举办、承接会议展览、展销 (分支机构经营); 健身 (分支机构经营); 接待文艺演出 (分支机构经营); 投资房地产; 房地产开发 (与资质证同时使用)。 (依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动)

3、中山市黄圃镇水务事务中心

根据中山市黄圃镇水务事务中心持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查, 基本信息如下:



名称	中山市黄圃镇水务事务中心
统一社会信用代码	12442000G19169021K
住所	中山市黄圃镇新甫路 15 号
法定代表人	张传辉
开办资金	¥ 9918.13 万元
经费来源	财政补助一类
举办单位	中山市黄圃镇人民政府
宗旨和业务范围	宣传和贯彻执行上级关于水务工作的政策和法律、法规。负责辖区内水利工程的建设、管理和维修；负责管辖区江河湖泊和水工程的防御洪水抗御旱灾调度及应急水量调度工作，储备、管理水工程抢险物资；协助开展辖区内取水户管理及各行业节约用水管理工作。负责辖区内内河道路整治工作；协助做好辖区内水土保持、水库移民等工作；协助做好辖区内河湖水域及其岸线的管理和保护工作，开展内河道及涉河建设项目的日常巡查等。

4、中山市黄圃镇城市建设和管理局

根据中山市黄圃镇城市建设和管理局持有的《统一社会信用代码证书》显示，基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇城市建设和管理局
统一社会信用代码	11442000MB2E08885L
机构地址	中山市黄圃镇柳东路 70 号



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



负责人	叶沛佩
机构性质	机关 (内设机构)
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 7 月 14 日

本所认为, 中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市黄圃镇工业开发有限公司、中山市黄圃镇水务事务中心和中山市黄圃镇城市建设和管理局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的法人主体, 可以作为本次债券发行的子项目的建设实施机构。

二、本次债券发行对应的项目情况

(一) 项目概况

经本所核查, 本次债券发行的基本情况如下:

项目总投资	34,834.3254 万元
本次债券融资金额	1100 万元



项目建设工期

本项目子项目的建设时间为:

- 1、黄圃镇 2021 年地质灾害隐患点治理工程: 2021 年 3 月-2022 年 3 月;
- 2、黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程: 2022 年 3 月-2022 年 8 月;
- 3、黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程: 2022 年 10 月-2023 年 10 月;
- 4、中山市黄圃镇疏港北路一期工程: 2021 年 2 月-2022 年 1 月;
- 5、中山市黄圃镇疏港北路二期工程: 2021 年 10 月-2024 年 10 月;
- 6、中山市黄圃镇东阜公路北延线 (横石路) 一期改造工程: 2021 年 2 月-2022 年 1 月
- 7、中山市黄圃镇京东地块路口 (南路口) 建设工程: 2023 年 2 月-2024 年 7 月
- 8、中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程: 2022 年 7 月-2022 年 11 月;
- 9、2022 年黄圃镇围堤路面防护工程: 2022 年 9 月-2022 年 12 月;
- 10、中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程: 2023 年 10 月-2023 年 12 月;
- 11、中山市黄圃镇圃港一路建设工程: 2023 年 11 月-2024 年 8 月;
- 12、中山市黄圃镇圃港三路建设工程: 2023 年 11 月-2024 年 6 月;
- 13、中山市黄圃镇盛弘路改造工程: 2024 年 7 月-2025 年 2 月;
- 14、中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程: 2024 年 6 月-2024 年 12 月
- 15、黄圃镇围堤路面工程: 2024 年 8 月-2024 年 11 月
- 16 黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程: 2024 年 7 月-2025 年 1 月;
- 17、黄圃快线辅道拓宽工程改造: 2024 年 8 月-2025 年 3 月
- 18、中山市黄圃镇京东地块路口 (西路口) 建设工程: 2024 年 9 月-2025 年 10 月;
- 19、中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程: 2024 年 8 月-2025 年 2 月;
- 20、中山市黄圃镇中山市黄圃镇环山东路 9 号西侧边坡地质灾害治理工程: 2024 年 7 月-2025 年 2 月;
- 21、黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程: 2024 年 7 月-2024 年 10 月;
- 22、中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程: 2024 年 12 月-2025 年 3 月;
- 23、中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程: 2024 年 12 月-2025 年 5 月;
- 24、黄圃镇 2024 年市政雨水管网清淤及修复工程: 2024 年 5 月-2024 年 12 月;
- 25、黄圃镇公共单位雨污分流改造工程: 2024 年 8 月-2025 年 4 月;
- 26、黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程: 2024 年 11 月-2025 年 1 月。



项目正式运营日期	本项目各子项计划于 2025 年 12 月大致建设完毕, 已陆续投入运营。
----------	---------------------------------------

(二) 项目的合规性分析

1、根据《2025 年广东省政府专项债券 (四期) 广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程募投报告》，本项目现阶段建设内容包括 26 个子项目。根据贵方提供的资料显示，各子项目内容和获批情况如下：

序号	子项目名称	相关批准文件	子项目情况概述	项目实施单位
1.	中山市黄圃镇2021年地质灾害隐患点治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇2021年地质灾害隐患点治理工程项目可行性研究报告的批复》(中发改黄圃投审[2021]5号)	中山市黄圃镇在册的地质灾害隐患点共计5个点，鳌山村金龙北路40号东南侧、鳌山村金龙南路四巷4号北侧、永平社区环山东路8号南侧、水上新村船务公司一巷55号北侧、龙安村下街船务公司1村51号北侧，采用格构梁+锚杆方式治理	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
2.	黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程	1、《中山市黄圃发展改革和统计局关于黄圃镇新中心幼儿园装修和改造工程可行性研究报告的批复》(中发改黄圃投审[2022]1号); 2、《中山市财政投资建设项目概算变更(调整)、延期审批意见表》(中发改黄圃投审[2022]30号)。	建筑面积约5300平方米，包括主楼、副楼室内装修及室外广场、门口道路、围墙、门卫室等改造工程。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心



3.	黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程项目	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2022〕11 号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（黄圃镇食品园 6 亩厂房建设工程项目）【中发改黄圃投审〔2022〕16 号】。	本项目用地面积约 4135.20 平方米，建设基底面积 1649.23 平方米，总建筑面积 6191.89 平方米，共建设 1 栋楼，共 4 层，楼高 23.65 米，首层 7.9 米，二至四层层高 5.2 米。消防控制中心 32.00 平方米，建筑高度为 6.0m；室外主要建设内容为：绿化面积 1037.67 平方米，道路广场面积 1448.30 平方米，共配置 19 个小车位。	中山市黄圃镇工业开发有限公司
4.	中山市黄圃镇疏港北路一期工程	1、《中山市发展和改革局关于中山市黄圃镇疏港北路一期工程项目可行性研究报告的批复》【中发改投审〔2020〕106 号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇疏港北路一期工程项目）【中发改黄圃投审〔2021〕7 号】。	疏港北路一期工程起点接疏港北路二期终点，自北往南延伸，终点止进港路，道路全长约 0.48km；疏港北路一期及二期规划红线宽度为 24 米。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
5.	中山市黄圃镇疏港北路二期工程项目	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇疏港北路二期工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2021〕1 号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇疏港北路二期工程项目）【中发改黄圃投审〔2021〕8 号】。	疏港北路二期工程起点接岭栏路，自西往东下空南沙港铁路后，继续往东延伸终点止于疏港北路一期起点，道路全长约 0.90km。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
6.	中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程	1、《中山市发展和改革局关于中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程项目可行性研究报告的批复》【中发改投审〔2020〕100 号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇东阜公路北延线（横石路）一期改造工程）【中发改黄圃投审〔2021〕2 号】。	原设计为两车道二级公路。现扩建为六车道，城市主干路标准，路线全长约为 2.50 公里，设计速度 60km/h，双向六车道，路基宽度为 34m，路面采用沥青混凝土路面，桥梁长 17 米，为中小桥 2 座，路线交叉 16 处。改造的主要内容道路工程、排水工程、桥涵工程、	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心



			路线交叉、交通工程、照明工程、综合管线工程等。	
7.	中山市黄圃镇京东地块路口(南路口)建设工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇京东地块路口(南路口)建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2021〕16号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇京东地块路口(南路口)建设工程)【中发改黄圃投审〔2022〕8号】。	京东地块路口建设工程共开设两个路口，在岭栏路上开设路口长度约0.15km，在进港路开设的路口长约0.11km；道路规划红线宽度为36米。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
8.	中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程项目	3、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2022〕20号】； 4、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇堤围安装照明路灯工程)【中发改黄圃投审〔2022〕24号】。	项目位于黄圃镇大岑围、大雁围、马新围和文明三乡围，工程主要为安装堤围路灯，长度约70公里。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
9.	2022年黄圃镇围堤路面防护工程项目	3、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于2022年黄圃镇围堤路面防护工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2022〕18号】； 4、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(2022年黄圃镇围堤路面防护工程项目)【中发改黄圃投审〔2022〕23号】。	项目位于黄圃镇，工程对黄圃镇三乡围、马新围、横石围和大雁围围堤路面面临河侧新建混凝土防护墙，总长度约5.19公里。	中山市黄圃镇水务事务中心
10.	中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2023〕27号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇三花排灌渠整治工程)	项目位于中山市黄圃镇吴栏村，工程内容包括新建排灌渠管道约440米，新建挡土墙及疏通排灌渠等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心



		【中发改黄圃投审〔2023〕46号】。		
11.	中山市黄圃镇圃港一路建设工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇圃港一路建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2023〕19号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇圃港一路建设工程）【中发改黄圃投审〔2023〕25号】。	项目位于黄圃镇吴栏村，道路长度约 550 米，宽度约 24 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
12.	中山市黄圃镇圃港三路建设工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇圃港三路建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2023〕18号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇圃港三路建设工程）【中发改黄圃投审〔2023〕21号】。	项目位于黄圃镇吴栏村，路线整体呈南北走向，北起圃港一路，南至工业园区，长度约 246 米，宽度 14 米，双向两车道布置，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
13.	中山市黄圃镇盛弘路改造工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇盛弘路改造工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕52号； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇盛弘路改造工程）（中发改黄圃投审〔2024〕3号）	本工程位于黄圃镇，该道路长度约 333 米，宽度约 24 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、信息管线工程、交通信号灯工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
14.	中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街 82 号北侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕25号	本工程位于中山市黄圃镇永平社区，工程内容包括清表削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
15.	黄圃镇围堤路面工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇围堤路面工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2023〕49号； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（黄圃镇	对黄圃镇三乡围、文明围、横石围、马新围、大雁围破损围堤路面进行修复，总面积约 9167 平方米。	中山市黄圃镇水务事务中心



		围堤路面工程) 【中发改黄圃投审〔2023〕51号】		
16.	黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程项目可行性研究报告的批复》中发改黄圃投审〔2024〕7号; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(黄圃镇三大工业基地新增路段道路照明工程) 【中发改黄圃投审〔2024〕20号】	该项目对黄圃镇三大工业基地 11 条道路进行新增路段道路照明工程, 建设内容包括新增路灯约 228 套, 相关配套设施建设及相应附属工程。	中山市黄圃镇城市建设和管理局
17.	黄圃快线辅道拓宽工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃快线辅道拓宽工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕14号】; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(黄圃快线辅道拓宽工程) 【中发改黄圃投审〔2024〕22号】	本项目位于黄圃镇, 将黄圃快线北往南接南三公路辅道(创志工业园东侧)由现状单车道拓宽至两车道, 增设小车掉头口和右转专用道, 改造长度约 600m, 宽约 10m. 包括道路、交通工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
18.	中山市黄圃镇京东地块路口(西路口)建设工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇京东地块路口(西路口)建设工程可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕4号】; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇京东地块路口(西路口)建设工程) 【中发改黄圃投审〔2024〕27号】。	项目建设规模及内容: 本项目位于中山市黄圃镇吴栏村, 工程分为在民古路东侧增加辅道和连接京东地块的支路, 辅道宽度约 15.5 米, 长度约 382 米; 支路宽度约 36 米, 长度约 130 米, 建设内容包括道路工程、桥涵工程、排水工程、交通工程、照明工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
19.	中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕9号】; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇龙安街 32 号后山边坡地质灾害治理工程) 【中发改黄圃投审〔2024〕12号】	本工程位于中山市黄圃镇永平社区, 建设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心



20.	中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕10号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中山市黄圃镇环山东路9号西侧边坡地质灾害治理工程）【中发改黄圃投审〔2024〕13号】	本工程位于中山市黄圃镇永平社区，建设内容包括削坡、打锚杆、格构梁、截水沟及挡土墙等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
21.	黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇市政道路道路照明暗区治理工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕28号】	对12条市政道路进行新增路段道路照明工程，建设内容包括新增路灯约252套，相关配套设施建设及相应附属工程。	中山市黄圃镇城市建设和管理局
22.	中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇三花东侧规划道路建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕52号】	工程内容包括新建道路宽度约14米，长度约510米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
23.	中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程	《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇三花西侧辅道建设工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕51号】	新建辅道，辅道路宽约16米、长约821米，顺接至三花厂区门口的宽约25米、长约94米。建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、桥涵工程等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
24.	黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕29号】； 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》（黄圃镇2024年市政雨水管网清淤及修复工程）【中发改黄圃投审〔2024〕48号】。	工程内容包括雨水管网清淤管网长度约40公里，积水点整治20处，现状雨水管缺陷修复20处。	中山市黄圃镇城市建设和管理局
25.	中山市黄圃镇公共单位雨污分流改造工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇公共单位雨污分流改造工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕	对黄圃镇域约17个公共单位的雨污分流系统实施改造，主要包括立管改造、地面管改造、周边及建筑内管网系统完善等。	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心



		30 号】; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中山市黄圃镇公共单位雨污分流改造工程)【中发改黄圃投审〔2024〕37 号】。		
26.	黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程	1、《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程项目可行性研究报告的批复》【中发改黄圃投审〔2024〕46 号】; 2、《中山市财政投资建设项目概算的批复》(黄圃镇围堤交通安全隐患整治工程)【中发改黄圃投审〔2024〕54 号】。	新增标识标牌共 25 个, 破损道路修复 398.45 平方米和新增栏杆 8674.73 米。	中山市黄圃镇水务事务中心

2、项目融资情况如下:

根据贵方提供的资料及《专项评价报告》，本次债券发行对应的子项目的相关建设资金拟通过申请财政专项债解决。

2025 年以前, 本项目已通过发行专项债融资 11,900 万元: 2022 年 1 月发行 2022 年广东省政府专项债券 (七期) 1,300 万元; 2022 年 5 月发行 2022 年广东省政府专项债券 (二十三期) 5,000 万元; 2022 年 6 月发行 2022 年广东省政府专项债券 (三十期) 700 万元; 2023 年 9 月从 2023 年广东省政府专项债券 (十四期) 广东省中山市人文湾区产学研创新产业平台建设项目调入 1,400 万元; 2024 年 5 月已发行 2024 年广东省政府专项债券 (三十六期) 1,600 万元; 2024 年 8 月已发行 2024 年广东省政府专项债券 (六十三期) 1,000 万元; 2024 年 9 月已发行 2024 年广东省政府专项债券 (七十六期) 900 万元。本次计划发行专项债券 1,100 万元。

综上, 本所认为, 本次债券发行的子项目已经过发改部门的审



批, 具备合法合规的项目建设开展依据, 且有实施项目的资金需求。

三、本次债券发行收益与融资自求平衡

中山市成诺会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为, 根据对项目未来数据的合理预测, 在债券存续期间内土地出让收入、工业园区厂房租金收入、工业园区物业管理费收入、停车费收入、幼儿园保教费收入、污水处理收入、灯杆广告收入产生的项目自身收益为 33,618.56 万元, 本息覆盖倍数为 1.62 倍; 按项目营运收益 90%计算的情况下, 产生的项目自身收益为 30,256.71 万元, 本息覆盖倍数为 1.46 倍; 按项目营运收益 80%计算的情况下, 产生的项目自身收益为 26,894.85 万元, 本息覆盖倍数为 1.30 倍。预期项目自身收益对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息, 实现项目收益和融资自求平衡。

经本所律师核查, 中山市成诺会计师事务所有限公司现持有《营业执照》(统一社会信用代码: 914420007193927621) 和《会计师事务所执业许可证》(执业证书编号: 44200007), 截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上, 本所认为, 本次专项债券发行符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89 号) 及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预[2016]155 号) 第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。



四、项目风险及风险控制措施

本次专项债券发行的主要法律风险及风险控制措施如下:

(一) 潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

(二) 还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函[2016]88号)规定,本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预[2016]155号)规定,及时按照协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金,由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难,将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的,省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述,本所律师认为:中山市黄圃镇人民政府系本次发债的子项目的主管部门,中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市黄圃镇工业开发有限公司、中山市黄圃镇水务事务中心和中山市黄圃镇城市建设和管理局是对应子项目的建设实施机构;本次债券发行资金需求的子项目工程的相关工作已经取得发改部门的审批;本次债券发行可实现项目收益和融资自求平衡;中山市黄圃镇



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山西路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



人民政府、中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市黄圃镇工业开发有限公司、中山市黄圃镇水务事务中心和中山市黄圃镇城市建设和管理局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预[2015]225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)的要求,将债券项目筹集的资金,专项用于对应子项目。

(本页以下无正文)



廣東保信律師事務所
BAOXIN LAW FIRM

地址 (Add): 中山市东区中山四路57号宏宇大厦一座六楼
电话 (Tel): (86) 760-88302332
传真 (Fax): (86) 760-88311803

The 6th Floor of Tower1, Hongyu Building, No57,
Zhongshan 4th Road, Zhongshan, Guangdong, China.
邮编 (Postcode): 528403



(本页无正文, 为《广东保信律师事务所关于广东省中山市黄圃镇城乡融合发展基础设施提升工程之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈中红
陆梓盈

2025 年 1 月 10 日