



广东登鼎律师事务所

关于

广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目

之

法律意见书



## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、 本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	19
四、项目风险及风险控制措施 .....	20
五、结论意见 .....	20

# 广东登鼎律师事务所

## 关于

### 广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目之 法律意见书

(2025)粤登鼎火炬财函字第002号

致：中山火炬高技术产业开发区财政局

广东登鼎律师事务所（以下简称“本所”）接受中山火炬高技术产业开发区财政局的委托，作为“广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

# 第一部分 引言

## 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划 发行金额	债券发行额度人民币 5000 万元
专项评价机构	中山市中正联合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目之法律意见书》
《专项评价报告》	中山市中正联合会计师事务所有限公司出具的《2025 年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（中正会审字(2025)第 Z10007 号）
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元



## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本

律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行 2025 年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目的项目单位为中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局，本项主管部门为中山火炬高技术产业开发区管理委员会。

根据中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局
统一社会信用代码	1144200077831019XP
机构地址	中山市火炬开发区康乐大道 31 号 517 室
负责人	彭朝勇
登记状态	正常
机构性质	机关（内设机构）
有效期	2024 年 4 月 28 日至 2026 年 3 月 20 日
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

根据中山火炬高技术产业开发区管理委员会持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，该单位基本信息如下：

名称	中山火炬高技术产业开发区管理委员会
统一社会信用代码	11442000007333422Y

住所	广东省中山市中山港康乐大道
登记状态	正常
法定代表人	张义强
机构类型	机关
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

本所认为，中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目的组织实施建设机构，中山火炬高技术产业开发区管理委员会是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，可以作为本项目主管部门。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

（一）根据《2025 年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目募投报告》披露内容，经本所核查，共含 49 个子项目基本情况如下：

项目名称	广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目
项目总投资	238,939.62 万元
项目情况概述	<p>本项目建设内容包括：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 玻璃围水闸至茂生小区村口段海堤整治工程，项目总投资为 16475.32 万元。</li> <li>2. 同安围水闸至玻璃围水闸段海堤整治工程，项目总投资为，项目总投资为 5640.33 万元。</li> <li>3. 火炬开发区下岐涌整治工程，项目总投资为 2724.27 万元。</li> <li>4. 中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点中山市火炬区-1 项目区，项目总投资为 4636.30 万元。</li> <li>5. 社区三线整治，项目总投资为 3400.00 万元。</li> <li>6. 社区垃圾中转站升级改造（修缮），项目总投资为 760.00 万元。</li> </ol>

7. 大环特色精品示范村，项目总投资为 4407.00 万元。
8. 农村生活污水治理工程，项目总投资为 63634.00 万元。
9. 火炬开发区茂生涌口泵站水闸建设工程，项目总投资为 1299.40 万元。
10. 火炬开发区濠头应急泵站工程，项目总投资为 3436.18 万元。
11. 火炬开发区白雾围泵站建设工程，项目总投资为 1824.73 万元。
12. 火炬开发区社区地质灾害点和削坡建房风险点整治工程，项目总投资为 2219.50 万元。
13. 江尾头美丽宜居村建设，项目总投资为 2773.00 万元。
14. 火炬开发区同安涌整治工程项目，项目总投资为 545.50 万元。
15. 火炬开发区水洲涌至濠头涌（石岐河段）河堤整治工程项目，项目总投资为 507.99 万元。
16. 火炬开发区洋关泵站段海堤整治工程项目，项目总投资为 698.58 万元。
17. 火炬开发区下顷九涌东段与濠头水闸西段堤顶整治工程项目，项目总投资为 972.30 万元。
18. 中山港渡头两侧海堤整治工程项目，项目总投资为 2494.74 万元。
19. 小隐水闸安全加固工程，项目总投资为 398.66 万元。
20. 张家边泵站水闸中修工程，项目总投资为 307.29 万元。
21. 民众街道接源村美丽宜居示范村建设项目，项目总投资为 1602.87 万元。
22. 民众街道三墩村美丽宜居示范村建设项目，项目总投资为 581.00 万元。
23. 民众街道上网村美丽宜居村建设项目，项目总投资为 487.12 万元。
24. 民众街道新伦村美丽宜居村建设项目，项目总投资为 649.59 万元。
25. 火炬开发区农村分类垃圾屋建设项目，项目总投资 2400 万元。
26. 火炬开发区农村四小园建设，项目总投资 800 万元。
27. 火炬开发区乡村风貌带建设和农房微改造建设项目，项目总投资 1200 万元。
28. 上网村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 702.9 万元。
29. 三墩村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 600 万元。
30. 东胜村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 1055.84 万元。
31. 接源村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 5250 万元。
32. 民平村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 1949.4 万元。

	<p>33. 多宝社区美丽宜居村建设项目库，项目总投资 342.19 万元。</p> <p>34. 新平四村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 9625 万元。</p> <p>35. 群安村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 9347.23 万元。</p> <p>36. 新建村美丽宜居村建设项目库，项目总投资 8923.5 万元。</p> <p>37. 民众街道田基沙水闸维修项目，项目总投资 264.90 万元。</p> <p>38. 水洲涌、上顷九涌、下顷九涌、三涌、濠头涌水闸重建工程项目，项目总投资 7283.56 万元。</p> <p>39. 中山火炬开发区农村主干道路综合提升和智慧停车建设项目，项目总投资 20088.05 万元。</p> <p>40. 中山港大桥至安士制药公司段海堤抛石加固工程，项目总投资 763.85 万元。</p> <p>41. 民众街道教师楼小区雨污分流改造工程，项目总投资 310.38 万元。</p> <p>42. 大环特色精品示范村 2022-2024 三年项目，项目总投资 11330.00 万元。</p> <p>43. 火炬开发区农村生活污水治理清检修，项目总投资 6845.71 万元。</p> <p>44. 八公里河泰瑞居段南岸整治工程，项目总投资 1205.13 万元。</p> <p>45. 火炬开发区神涌（博爱路至京珠高速段）整治工程，项目总投资 2681.64 万元。</p> <p>46. 火炬开发区孖涌泵站建设工程，项目总投资 10762.51 万元。</p> <p>47. 孖涌河岸修复工程，项目总投资 271.20 万元。</p> <p>48. 2023 年度中山市民众街道三墩村垦造水田项目，项目总投资 4211.86 万元。</p> <p>49. 2023 年度中山市民众街道新建村垦造水田项目，项目总投资 8249.10 万元。</p>
--	---

（二）项目获批情况：根据《2025 年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目募投报告》披露的项目立项文件或实施依据如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
----	----	--------	--------



1	玻璃围水闸至茂生小区村口段海堤整治工程	2018年10月24日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于玻璃围水闸至茂生小区村口段海堤整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批（2018）21号），同意本项目实施。	本项目拟对玻璃围水闸至茂生小区村口段海堤进行整治，整治长度约2901米。建设内容包括对现状挡墙进行部分拆除，在现状堤顶新建栏杆及混凝土亲水平台，堤身采用1000/500钉型水泥土双向搅拌桩加固，堤顶新建花岗岩防浪墙与沥青砼防汛道路，堤脚抛石及吊装预制砼防浪块。项目总投资为16475.32万元。
2	同安围水闸至玻璃围水闸段海堤整治工程	2017年11月17日，中山市发展和改革局出具《同安围水闸至玻璃围水闸段海堤整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批（2017）56号），同意本项目实施。	主要建设内容为同安围水闸至玻璃围水闸段海堤加固，抛石护脚及堤脚吊装C30预制防浪块；新建堤顶沥青混凝土道路与花岗岩防浪墙，堤后建设草皮护坡，工程整治堤段长度约1247米，同时，为解决同安涌、永安涌及玻璃涌出口水闸渗透问题，在水闸两侧堤顶位置各打一排高压旋喷桩防渗墙。项目总投资为5640.33万元。
3	火炬开发区下岐涌整治工程	2018年05月03日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区下岐涌整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批（2018）11号），同意本项目实施。	河涌清淤疏浚，清淤长度约1.5公里。建设护岸工程，居民区拆除原破损挡墙并新建混凝土直立式挡墙护岸；林地区采用生态复式进行建设，采用预制生态桩护岸，挡墙后设置植物平台、亲水平台、人行道，种植景观花草树木等。建设堤顶道路，拆除右岸约3米宽水泥道路并重建6米宽沥青混凝土道路、拆除左岸约2米宽水泥道路并重建4.5米宽沥青混凝土道路。重建交通桥与涵闸。项目总投资为2724.27万元。
4	中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点中山市火炬区-1项目区	2018年07月26日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点中山市火炬区-1项目区项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批（2018）16号），同意本项目实施。	项目整治范围为小隐涌及其支涌东桠涌，河涌整治总长度为1.115公里，其中小隐涌0.893公里，支涌东桠涌0.222公里。主要建设内容包括水系沟通工程0.15公里，清淤疏浚0.897公里，岸坡整治2.103公里，生态修复及景观工程2.103公里。项目总投资为4636.30万元。
5	社区三线整治	1. 2019年02月20日，中山火炬高技术产业开发区党政办公室出具《火炬区党工委会议决定事项通知》（火炬政党办函（2019）30号），同意中山火炬开发区实施乡村振兴战略领导小组办公室于2019年01月29日出具《关于开展火炬开发区社区“三线”整治的请示》。	项目主要建设内容和规模包括：深入推进社区（小引、上陂头、张五、二洲、张二、东利、濠三、泗门、西桠、官花、张三、窈窕、海傍（旧村）、园山、下陂头、江尾头、五星、黎村、濠一、濠二、濠四、茂生、黎村、东利、珊洲等33个小区）人居环境整治工作，进一步加大对电力线、通信线、有线电视线治理力度。 项目总投资为3400.00万元。

6	社区垃圾 中转站升 级改造(修 缮)	1. 2019年12月17日, 中山火炬高技术产业开发区党政办公室出具《火炬区管委会主任办公(扩大)会议决定事项通知》(火炬政党办会函〔2019〕458号), 同意中山火炬开发区新社区建设指挥部于2019年11月26日出具的《关于对新社区建设指挥部2020年计划实施项目办理立项及新开展项目审定的请示》。	项目主要建设内容和规模: 张一、张四、张五、窰窰、陵岗、大岭揽兜、义学、濠四、珊洲、黎村、濠二、大岭、海傍、泗门、马安、官花和神涌垃圾中转站。 项目总投资为760.00万元。
7	大环特色 精品示范 村	1. 2020年07月27日, 中山火炬高技术产业开发区党政办公室出具《火炬区党工委会议决定事项通知》(火炬政党办会函〔2020〕252号), 同意中山火炬开发区实施乡村振兴战略领导小组办公室于2020年06月16日出具的《关于开展大环特色精品示范村和珊洲、江尾头美丽宜居示范村的请示》。	项目主要建设内容和规模: 大环小区村容村貌改善及风貌提升, 共计规划工程项目57个。项目总投资为4407.00万元。
8	农村生活 污水治理 工程	1. 2021年02月22日, 中山火炬高技术产业开发区党政办公室出具《火炬区党工委会议决定事项通知》(火炬政党办会函〔2021〕81号), 原则同意中山火炬开发区新社区建设指挥部于2021年01月25日出具的《关于开展农村污水治理工程的请示》。 2022年04月22日, 火炬开发区经济发展和科技信息局出具《中山火炬开发区经科局关于中山火炬开发区农村生活污水治理工程(一期)项目可行性研究报告的批复》(中发改火炬投审〔2021〕22号), 同意本项目一期项目实施。	项目主要建设内容和规模: 全区34个小区开展环村截污或支管到户建设工程。项目总投资为63634.00万元。



9	火炬开发区茂生涌口泵站水闸建设工程	2018年02月02日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区茂生涌口泵站水闸建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批〔2018〕5号），同意本项目实施。	主要建设内容为茂生涌口新建一体式泵站水闸，水闸分为两孔，总净宽6.0m，总设计排水流量13.3m³/s；每扇闸门上布置一台排水度量为1.3m³/s的贯流泵，总设计排水流量为2.6m³/s。河涌左岸新建C30混凝土路面780m²，新建C30钢筋砼防浪墙26m。右岸新建C30混凝土路西530m²，新建C30钢筋砼防浪墙24m。右岸加固现状挡墙20m。项目总投资为1299.4万元。
10	火炬开发区濠头应急泵站工程	2018年12月26日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区濠头应急泵站工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批〔2018〕31号），同意本项目实施。	项目建设内容：濠头应急泵站工程，建设小（1）型泵站水闸，泵站设计流量5.76m³/s，由两台1000ZLB立式轴流泵组成，水闸排水流量33.7m³/s，分为三孔，单孔净宽7m。工程采用Φ300预应力管桩作为复合基础，在前池底板、自排涵及泵房基础范围内设Φ500水泥搅拌桩固化地基。泵站水闸引渠与消力池两侧建设Φ800钻孔灌注桩排桩挡墙。项目总投资额3436.18万元。
11	火炬开发区白雾围泵站建设工程	2020年01月09日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区白雾围泵站建设工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批〔2020〕2号），同意本项目实施。	项目建设内容：建设泵站水闸一座，泵站按20年一遇24小时暴雨一天排干不致灾的标准设计，设计流量为2.6立方米/秒，设置两台700ZBL-125立式半调节轴流泵，总装机容量为60千瓦；水闸设计排洪标准为30年一遇，设计净宽6米，排水流量为11.81立方米/秒。 项目总投资额为1824.73万元。
12	火炬开发区社区地质灾害点和削坡建房风险点整治工程	2021年07月21日，中山市自然资源局火炬开发区分局出具《火炬区推进地质灾害防治会议纪要》（中山自然资火炬纪〔2021〕8号），推进中山火炬开发区开展地质灾害整治工程。 2021年07月29日，中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局出具《关于2021年度社区范围地质灾害点和削坡建房风险点整治的情况说明》，同意本项目实施。	为贯彻落实中山市人民政府办公室关于印发中山市地质灾害防治三年行动方案（2020-2022年），（中府办〔2020〕134号）的通知精神，区社区局计划在2021-2022年开展社区范围内地质灾害点和削坡建房风险点整治，本次整治工作拟通过工程性措施开展28个整治点工作。本项目总投资2219.5万元。

13	江尾头美丽宜居村建设	2020年07月27日，中山火炬高技术产业开发区党政办公室出具《火炬区党工委会议决定事项通知》（火炬政党办会函〔2020〕252号），原则同意中山火炬开发区实施乡村振兴战略领导小组办公室于2020年06月16日出具的《关于开展大环特色精品示范村和珊洲、江尾头美丽宜居示范村的请示》。	江尾头小区美丽宜居示范村建设项目库（2020年-2022年）共规划工程项目26个，估算投入3年总计约2773万元。
14	火炬开发区同安涌整治工程项目	2018年08月14日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区同安涌整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批〔2018〕19号），同意本项目实施。	主要建设内容包括河涌清淤疏浚、抛石护脚、两岸堤顶回填加高并新建混凝土防汛道路并设置混凝土仿木栏杆等，整治长度约613米。项目总投资545.5万元。
15	火炬开发区水洲涌至濠头涌（石岐河段）河堤整治工程项目	2017年10月09日，中山市发展和改革局出具《关于火炬开发区水洲涌至濠头涌（石岐河段）河堤整治工程项目的批复》（中发改火炬审批〔2017〕51号），同意本项目实施。	主要建设内容为建设堤顶混凝土路面2065米；增设安全设施，包括镀锌栏杆2189米，限高架4座；新建道路沿路新增6米高路灯，间距15米；现状挡墙加固修复，包括重新拆除砌筑部分挡墙38米，修复挡墙临水侧勾凸缝85米，全段挡墙压顶拆除重建2189米。项目总投资为507.99万元。
16	火炬开发区洋关泵站段海堤整治工程项目	2018年05月02日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区洋关泵站段海堤整治工程项目的批复》（中发改火炬审批〔2018〕10号），同意本项目实施。	主要建设内容包括新建防浪墙205米，堤脚抛石463米，吊装防浪块205米，建设生态挡墙74.5米，水闸翼墙部分拆除重建92.5米以及堤身灌浆、修复堤顶路面等。项目总投资698.58万元。
17	火炬开发区下坝九涌东段与濠头水闸西段堤顶整治工程项目	2018年11月27日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于火炬开发区下坝九涌东段与濠头水闸西段堤顶整治工程项目的批复》（中发改火炬审批〔2018〕25号），同意本项目实施。	主要建设内容包括堤顶新建砼道路，建设长度2385米，其中K0+000~K8+000与A0+150~K1+285段路面净宽4.5米，K8+000~K1+250段路面净宽3.0米。另外，在全段海堤挡墙顶上设置1.1米镀锌管栏杆，长度2385米。项目总投资为972.3万元。

18	中山港渡头两侧海堤整治工程项目	2018年12月25日，中山市发展和改革局出具《中山火炬开发区经科局关于中山港渡头两侧海堤整治工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬审批〔2018〕30号），同意本项目实施。	项目建设内容：对中山港渡头两侧海堤进行整治，长度约808米，建设内容主要包括新建堤顶防浪墙与防汛道路、抛石护脚、堤身灌浆加固。同时，为了保障张家边泵站的管理安全，在泵站外侧建设围墙约166米。项目总投资2494.74万元。
19	小隐水闸安全加固工程	2020年10月20日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2020〕21号），同意本项目实施。	小隐水闸为中型水闸，工程内容主要有：1、配电房；屋顶防漏处理，并增设斜屋面；更换柴油发电机。2、水闸：底板及两侧锥探灌浆；更换水闸启闭机；更换室内电缆和照明设备；更新自动化元件；更换窗户；地面及窗户以下墙面贴瓷砖。3、引堤：更换围栏；交通桥及引堤路面衔接处修复；右岸灌浆加固；护坡拆除重建；内河侧右岸平台拆除重建；下游右岸挡墙拆除重建并新建步级。4、管理房：线路改造。项目总投资398.66万元。
20	张家边泵站水闸中修工程	2020年10月20日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2020〕22号），同意本项目实施。	张家边泵站总装机量3000KW，为大型泵站。水闸设计106流量，定为小（1）型水闸。2013年建成，至今投入运行已经6年，为开发区重要的排涝设施。本项目建设内容主要包括主厂房、防洪闸、清污桥灌浆；更换2、3号机组叶片调节器控制箱；3台机组拆装检修；水闸启闭机电气设备改造等。项目总投资307.29万元。
21	民众街道接源村美丽宜居示范村建设项目	2021年07月19日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于发布2021年美丽宜居示范村及同步创建美丽宜居示范村建设项目库专家评审通过的通知》（中委农工办便笺〔2021〕131号），同意本项目实施。 2022年01月10日，中山市人民政府民众街道办事处出具《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目总投资1602.87万元。	项目包括环境卫生整治工程（二期）、接源村中圣厂西南边8米路建设工程、新农村一河两岸及道路系统提升工程、新农村村民公园提升工程、接源路标识系统提升工程、“三清理、三拆除、三整治”、环境卫生整治工程、宣传栏改造项目、村入口文化标志石建设工程、接源村路灯改造工程、接福路环境整治工程、车头文化广场改造工程、海口新村“一河两岸”环境美化工程。项目总投资1602.87万元。



22	民众街道三墩村美丽宜居示范村建设项目	2020年06月19日，中共中山市委农村工作办公室出具《中共中山市委农村工作办公室关于民众镇三墩村2020年美丽宜居示范村建设项目库实施方案的批复》（中委农工办函〔2020〕23号），同意本项目实施。2022年01月10日，中山市人民政府民众街道办事处出具《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目总投资581万元。	项目包括完善配套服务设施、下堀尾挡土墙、文化墙彩绘、公共厕所建造、三线整治、停车设施提升、古树保护、村口标识建设。项目总投资581万元。
23	民众街道上网村美丽宜居村建设项目	2019年05月28日，中共中山市民众镇委员会办公室出具《中共中山市民众镇党委会会议决定事项通知》（1536），同意本项目实施。2022年01月10日，中山市人民政府民众街道办事处出具《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目总投资487.12万元。	项目包括“社区三清理三拆除三整治”、环境卫生工程、社区导视系统工程、上网村广播站升级项目、河涌护栏工程、上网村综合性文化服务中心改造工程、上稔4社一河两岸环境美化工程。项目总投资487.12万元。
24	民众街道新伦村美丽宜居村建设项目	2021年04月08日，中山市民众镇党政综合办公室出具《中共中山市民众镇党委会会议决定事项通知》（2751），同意本项目实施。2022年01月10日，中山市人民政府民众街道办事处出具《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目总投资649.59万元。	项目包括新伦村文旅驿站提升项目、缤纷大道、古榕广场项目、综合性文化服务中心改造项目。项目总投资649.59万元。
25	火炬开发区农村分类垃圾屋建设项目	本项目已取得《火炬开发区（中山港街道）党工委会议决定事项通知》（火炬党政办会函〔2022〕119号）。	1、结合群众意愿全区合计建设约250座4分法分类垃圾屋；2、分类垃圾屋尺寸为大号12平米、中号8平方米、小号6平方米；3、估算综合造价约9.6万元/座。项目总投资2400万元。

26	火炬开发区农村四小园建设项目	本项目已取得《火炬开发区（中山港街道）党工委会议决定事项通知》（火炬党政办会函〔2022〕119号）。	全区合计建设800个四小园。项目总投资800万元。
27	火炬开发区乡村风貌带建设和农房微改造建设项目	本项目已取得《火炬开发区（中山港街道）党工委会议决定事项通知》（火炬党政办会函〔2022〕119号）。	1. 中部风貌带起点为大环村特色精品示范村，再沿小隐涌示范段（小隐涌大环段）延伸至环茂路段，往东途径城东社区义学、小隐以及海滨社区黎村等腹地，直至终点珊洲小区。全长8公里，完成1100户农房风貌改造。 2. 滨江风貌带起点八公里河。同安围、永安围沿线风貌改造，全长8公里，完成约900户农房风貌改造。项目总投资1200万元。
28	上网村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：“全村路灯升级”；“巷道硬底化建设”；“北则五街河涌护栏”；“沙头涌一河两岸环境提升工程”；“沙头一社二濬口沥边环境提升工程”；“箱涵工程”。项目总投资702.9万元。
29	三墩村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	新村八顷中心农路道路改造工程、民众涌（三墩段）河涌挡土墙建设工程。项目总投资600万元。
30	东胜村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：东胜村道路标线工程、运动休闲场所建设工程村主桥、门前路硬底化工程、东胜工业区、居民外立面风貌提升工程、三线整治工程、标识系统提升工程、环卫设施提升工程。项目总投资1055.84万元。
31	接源村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：农房管控提升工程（一期）、农房管控提升工程（二期）、湾涌北街周边环境提升工程、湾涌北街建筑立面改造、接源路道路系统提升工程、接源路污水管网工程、接源路三线下地工程、天成吉街提升工程。项目总投资5250万元。
32	民平村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：民平村石涌街至陈伦坦街栏杆及周边环境提升建设工程、禾益围街至五家围栏杆及周边环境提升工程、村庄标识建设工程、“三清三拆”环境提升建设工程、义仓路两侧房前美化提升工程、钟五顷滨河起始点及周边景观改造提升工程、钟五顷周边环境美化提升工程、横綑纹“一河两岸”美化提升工程、村内路灯与环卫提升工程、四小园工程。项目总投资1949.4万元。



33	多宝社区美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：商铺招牌改造；围墙整治；进村道路两侧环境提升；新增社区入口标识；保安亭外立面翻新；停车棚翻新；花园入口标识墙改造；社区篮球场及周边环境提升（篮球场地面翻新、更换篮球架、球场周边地面铺装翻新、新增树池、新增石桌凳等）；社区花园提升（含地面铺装翻新、康体游乐设施、新增庭院灯等）；宅间空地提升（含地面铺装翻新、树池翻新、新增棋牌桌庭院灯等）；停车场翻新。项目总投资342.19万元。
34	新平四村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：文化广场及周边环境整治工程、平四大道周边环境整治工程、村口标志及周边环境整治工程、麦五顷路停车场建设工程、马拉松驿站及码头建设工程、卢四场路机耕路延伸及河堤建设工程、麦五顷桥头整治工程、麦五顷东路机耕路延伸建设及周边滨水生态环境整治工程、麦五顷桥周边商业街建设整治工程、广丰十三队健身广场健身工程、麦五顷涌流水环境生态整治工程、麦五顷路桥梁建设工程、水乡特色商区、麦五顷界河涌两侧环境生态整治工程、麦五顷西路垂钓农场工程、麦五顷西路滨水带整治工程、广丰东路机耕路及河堤建设工程、新丰路美丽鱼场科普园整治工程、卢四场东路机耕路延伸建设及周边滨水环境整治工程、卢四顷路美丽鱼场及村民广场环境整治工作、麦五顷河涌滨水环境生态整治工程、三宝沥滨水带拆违工程。项目总投资9625万元。
35	群安村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：十六顷一街农村道路及慢行系统提升工程、老家围口袋公园提升工程、锦群路道路及慢行系统提升工程（一期）、锦群路（十六顷一街至群丰桥）道路及慢行系统提升工程（二期）群安村农房管控示范工程、群丰桥桥下空间整治工程等。项目总投资9347.23万元。
36	新建村美丽宜居村建设项目库	本项目已取得《关于同意实施美丽宜居示范村建设项目的批复》，本项目已纳入中山市美丽乡村建设项目库。	项目包括：新建路、新丰路周边环境提升工程、新建村村民安置房近期围墙改造建设工程、马大丰下路周边环境生态整治工程、新华大桥及社区卫生服务站节点提升工程、侑灵祠码头提升工程、新建村香山书屋建设工程、新建村村民安置房管线设施工程、新建村村民安置房新增道路建设工程、新建路道路提升工程、新建村新丰路绿道连接建设工程（二期）、新茂丰西路道路连通建设工程、新建渡口整治工程、新联联892和南街文化健身场地提升工程、新丰路道路入口指示牌建设工程、田基沙水闸修复工程、新丰茂东路道路连通建设工程、田基沙路道路连通建设工程、新建村罗家围涌、新华正涌周边环境生态整治工程、新建村村民安置房建设工程、罗家围涌特色水乡风情街、大学生创业农场孵化基地田园综合体工程、正中一街垂钓农场工程。项目总投资8923.5万元。

37	民众街道田基沙水闸维修项目	2021年12月02日，中山市民众街道党政综合办公室出具《民众街道党工委决定事项通知》（〔2021〕237号），原则同意实施本项目。	项目总投资264.90万元。
38	水洲涌、上顷九涌、下顷九涌、三涌、濠头涌水闸重建工程项目	2022年04月22日，火炬开发区经济发展和科技信息局出具《中山火炬开发区经科局关于水洲涌、上顷九涌、下顷九涌、三涌、濠头涌水闸重建工程项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬投审〔2022〕13号），同意本项目实施。2022年09月05日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2022〕45号），项目审核概算总投资7283.56万元。	项目对水洲涌、上顷九涌、下顷九涌、三涌、濠头涌等五座水闸进行重建，其中水洲涌水闸规模为小（2）型，净宽5米，设计流量为4.95立方米每秒；上顷九涌水闸规模为小（2）型，净宽5米，设计流量为9.68立方米每秒，排涝泵站（闸门泵）设计流量为0.5立方米每秒；下顷九涌水闸设计规模为小（1）型，总净宽10米，设计流量为43.43立方米每秒，排涝泵站（闸门泵）设计流量为2.2立方米每秒；三涌水闸设计规模为小（1）型，设计流量为43.21立方米每秒，水闸总净宽10米；濠头涌水闸设计规模为中型，总净宽15米，设计流量为104.01立方米每秒，水闸设置双向泵站，设计排涝流量为8.8立方米每秒，引水流量为4.4立方米每秒。项目总投资7283.56万元。
39	中山火炬开发区农村主干道综合提升和智慧停车建设项目	2022年10月11日，火炬开发区经济发展和科技信息局出具《中山火炬开发区经科局关于中山火炬开发区农村主干道综合提升和智慧停车建设项目可行性研究报告的批复》（中发改火炬投审〔2022〕50号），同意本项目实施。	本项目设计城东、海滨、联富、六和、张家边等五个社区，共包含31个自然村，村内现状4米宽以上道路进行改造，综合提升改造道路约71.6公里，改造面积约48.4万平方米，改造及新建停车场约3.3万平方米。提升改造内容包括沥青加铺、破损路面修复、村道清障，低洼积水路段修复，路灯增补、直饮水系统、智慧停车设施建设等内容。项目总投资20088.05万元。
40	中山港大桥至安士制药公司段海堤抛石加固工程	2022年09月05日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2022〕47号），项目审核概算总投资763.85万元。	对马口铁工业园区至安士制药公司段海堤进行加固，包括堤脚抛石及在挡墙临水侧新建混凝土幕墙，加固长度约1328m。项目总投资763.85万元。
41	民众街道教师楼小区雨污分流改造工程	2022年06月08日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2022〕47号），项目审核概算总投资310.38万元。	教师楼一期、二期、三期和四期共有住宅建筑23栋。其中一期位于文化路边，有3栋建筑；二、三、四期位于民众大道边，二期有6栋建筑，三期有6栋建筑，四期有8栋建筑。项目主要内容：新建排水管网，对排水管网错接、混接和漏接问题进行整改，实行雨水污水管网分离，对现有排水管网的缺陷予以修复等；经初步摸排，该项目拟新增污水DN300管道、新增雨



			水DN200~DN500管道、住户立管DN110管道总长约4820米，新增雨水口约16座，新增部分配套雨水检查井及化粪池等。项目总投资310.38万元。
42	大环特色精品示范村项目	2022年12月16日，中山火炬开发区党政办公室出具《火炬开发区（中山港街道）党工委会议决定事项通知》（火炬党政办会函〔2022〕632号）	2022年末，由区属企业岭南设计集团操刀编制《大环2022-2024年三年行动规划方案》已获区党工委审议通过，同意实施。2023年初，按照市委农办反馈微调意见，该规划方案完成中山市美丽乡村建设项目库系统入库工作，围绕“从民生端谋划、从需求端设计、从运营端落地”编列建设项目库，大环特色精品村（二期）新编项目库建设项目包共3个，分别为基础服务设施提升包、吕文成文化街巷包、华佗山公园提升包，涵盖子项目29个并包含49项工程内容。项目总投资11330万元。
43	美丽乡村建设项目	2022年12月16日，中山火炬开发区党政办公室出具《火炬开发区（中山港街道）党工委会议决定事项通知》（火炬党政办会函〔2022〕271号）	2021年，我区结合上级工作要求及自身实际，选取试点项目大环村、张五村已竣工验收，初见成效，目前稳步开展农污一期、农污二期等项目。区振兴办计划在2022年开展剩余村农村污水治理工作，启动“火炬开发区农村生活污水治理清检修工程项目”，项目包括两个子项目：火炬开发区农村生活污水治理清检修工程排水管网清淤检测项目、火炬开发区农村生活污水治理清检修工程排水管网修复项目。项目总投资6845.71万元
44	八公里河泰瑞居段南岸整治工程	2023年04月20日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2023〕23号），	八公里河泰瑞居段南岸整治工程对八公里河泰瑞居段南岸进行整治，包括新建排桩挡墙、堤顶防护栏杆与人行道、堤脚抛石等，建设长度约300米。项目总投资1205.13万元。
45	火炬开发区神涌（博爱路至京珠高速段）整治工程	2023年03月30日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2023〕17号），	火炬开发区神涌（博爱路至京珠高速段）整治工程，河涌整治长度1373m，其中对小隐涌至博爱路段进行清淤；博爱路至京珠高速段进行河涌拓宽、涌底清淤，堤顶建设花槽兼防浪墙；改建桥涵1座。项目总投资2681.64万元。
46	火炬开发区孖涌泵站建设工程	2023年04月24日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2023〕24号），	火炬开发区孖涌泵站建设工程对原孖涌水闸进行拆除，在原闸址上游重建一体化泵站水闸。水闸净宽为10m，设计流量为46.10m³/s；泵站为兼具排水和引水功能的双向泵站，设计排涝流量为22m³/s，引水流量为20.0m³/s。项目总投资10762.51万元。
47	孖涌河岸修复工程	2022年12月12日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改火炬投审〔2022〕57号），项目	对孖涌二洲村段左岸约125米堤身进行拆除重建，在挡墙临水侧进行抛石压脚，背水侧进行回填并恢复草皮护坡。项目总投资271.2万元。



		审核概算总投资271.2万元。	
48	2023年度中山市民众街道三墩村垦造水田项目	<p>2023年04月11日，中山市自然资源局 中山市农业农村局出具《关于2023年度中山市民众街道三墩村垦造水田项目立项的批复》（中山自然资耕保〔2023〕71号），同意本项目立项。</p> <p>2023年08月11日，中山市自然资源局出具《关于2023年度中山市民众街道三墩村垦造水田项目立项批复的补充说明》，补充说明本项目的耕地情况及计划投资情况。</p>	项目位于中山市民众街道三墩村，总建设规模为672.76亩。主要建设内容为土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程和其他工程等。项目总投资4211.86万元。
49	2023年度中山市民众街道新建村垦造水田项目	<p>2023年04月24日，中山市自然资源局 中山市农业农村局出具《关于2023年度中山市民众街道新建村垦造水田项目立项的批复》（中山自然资耕保〔2023〕80号），同意本项目立项。</p> <p>2023年08月11日，中山市自然资源局出具《关于2023年度中山市民众街道三墩村垦造水田项目立项批复的补充说明》，补充说明本项目的耕地情况及计划投资情况。</p>	项目位于中山市民众街道新建村，总建设规模为1236.99亩。主要建设内容为土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程和其他工程等。项目总投资8249.10万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的49个子项目已取得相应可行性研究报告批复、概算批复、会议决定等审批，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

中山市中正联合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《2025年广东省政府专项债券（四期）广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目收益与融资自求平衡测算评价报告》

（中正会审字(2025)第 Z10007 号）。该报告认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，中山市中正联合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000668217576F）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200018），企业性质：有限责任公司（自然人投资或控股），截止至本《法律意见书》出具之日工商登记状态为在营（开业）企业。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### **四、项目风险及风险控制措施**

##### **（一）潜在风险**

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### **（二）还款保障情况**

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

#### **五、结论意见**

综上所述，本所律师认为：中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局系本项目的组织实施机构；本项目所涉49个子项目已取得相应可行性研究报告批复、概算批复、会议决定等审批，有实施项目的资金需求；本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，可实现项目收益和融资自求平衡；中山火炬高技术产业开发区政务数据和社会事务局，应当在中山火炬高技术产业开发区管理委员会的监管下，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕


89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

（本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于广东省中山市火炬开发区乡村振兴人居环境整治项目之法律意见书》的签署页）



经办律师： 

经办律师： 

出具日期：2025年1月8日