



广东登鼎律师事务所

关于

中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目

之

法律意见书





目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、 本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	8
三、本项目收益与融资自求平衡	16
四、项目风险及风险控制措施	17
五、结论意见	17



广东登鼎律师事务所

关于

中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目

之

法律意见书

(2025)粤登鼎财函字第013号

致：中山市财政局

广东登鼎律师事务所（以下简称“本所”）接受中山市财政局的委托，作为“中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问，对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（以下简称“《国发〔2014〕43号文》”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（以下简称“《财预〔2017〕89号文》”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（以下简称“《财预〔2016〕155号文》”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“《财预〔2015〕225号文》”）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（以下简称“《财预〔2018〕34号》”）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（以下简称“《厅字〔2019〕33号》”）、《地方政府债券发行管理办法》（以下简称“《财库〔2020〕43号文》”）等有关法律法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年债券本次计划 发行金额	债券发行额度人民币 1600 万元
专项评价机构	广东致合会计师事务所有限公司
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预[2017]89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预[2015]225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库[2020]43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东登鼎律师事务所出具的《广东登鼎律师事务所关于中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目 之法律意见书》
《专项评价报告》	广东致合会计师事务所有限公司出具的《中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（广合专字[2025]G12004440533 号）
本所	广东登鼎律师事务所
元	人民币元



二、律师声明事项

本所及经办律师就为“中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文、《律师事务所从事证券法律业务管理办法》《律师事务所证券法律业务执业规则（试行）》等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介等的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假、误导及重大遗漏之处，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。对本法律意见书中涉及的实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项所涉数据，请以贵单位聘请的会计师、评估师等专业人员所作出的专业核查和判断为准。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本所同意贵单位在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求部分



或全部引用法律意见书的内容，但贵单位做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵单位的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵单位已书面告知并经本所及经办律师确认，否则本所及经办律师不承担相应的法律责任。

（七）本法律意见书仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行 2025 年广东省政府地方专项债券时参考使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与经办律师及本所无关。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。



第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目的项目单位为中山市卫生健康局、中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇社区卫生服务中心、中山市板芙镇社区卫生服务中心、中山市卫生健康局南头分局、中山市坦洲镇社区卫生服务中心(中山市坦洲镇疾病预防控制中心、中山市坦洲镇妇幼保健计划生育服务中心)。

经本所律师核查，中山市卫生健康局基本信息如下：

名称	中山市卫生健康局
统一社会信用代码	114420000901992862
机构地址	广东省中山市东区博爱七路6号
负责人	梁卫华
机构性质	机关单位
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

根据《事业单位法人证书》内容并经本所律师核查，中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心基本信息如下：

名称	中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心
统一社会信用代码	12442000745531789T



机构地址	中山市黄圃镇新柳东路 70 号
负责人	宋世堂
机构性质	事业单位
有效期	2020-10-14 至 2025-10-14
登记机关	中山市事业单位登记管理局

根据《事业单位法人证书》内容并经本所律师核查，中山市三角镇社区卫生服务中心基本信息如下：

名称	中山市三角镇社区卫生服务中心（疾病预防控制中心、卫生监督所）
统一社会信用代码	12442000090103977P
机构地址	中山市三角镇福源南路 32 号东方玫瑰园 4 幢 1-8 卡、5 幢 1-11 卡
负责人	钟向前
机构性质	事业单位
有效期	2020-09-24 至 2025-09-23
举办单位	中山市三角镇人民政府

根据《事业单位法人证书》内容并经本所律师核查，中山市板芙镇社区卫生服务中心基本信息如下：

名称	中山市板芙镇社区卫生服务中心（中山市板芙镇疾病预防控制中心、中山市板芙镇卫生监督所）
----	--



统一社会信用代码	12442000304107616J
机构地址	中山市板芙镇芙城路 13 号
负责人	王夏散
机构性质	事业单位
有效期	2020-12-22 至 2025-12-21
举办单位	中山市板芙镇人民政府

根据《统一社会信用代码证书》内容并经本律所核查，中山市卫生健康局南头分局基本信息如下：

名称	中山市卫生健康局南头分局
统一社会信用代码	11442000722938316W
机构地址	广东省中山市南头镇光明北路 2 号
负责人	欧阳兆昌
机构性质	机关（内设机构）
有效期	2024-08-09 至 2026-09-23
赋码机关	中共中山市委机构编制委员会办公室

根据《事业单位法人证书》内容并经本所律师核查，中山市坦洲镇社区卫生服务中心(中山市坦洲镇疾病预防控制中心、中山市坦洲镇妇幼保健计划生育服务中心)基本信息如下：

名称	中山市坦洲镇社区卫生服务中心(中山市坦洲镇疾病预防控制中心、中山市坦洲镇妇幼保健计划生育服务中心)
----	---



统一社会信用代码	12442000090108751U
机构地址	中山市坦洲镇南洲路 30 号
负责人	彭楚灵
机构性质	事业单位
有效期	2020-10-26 至 2025-10-25
举办单位	中山市坦洲镇人民政府

本所认为，中山市卫生健康局及中山市卫生健康局南头分局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇社区卫生服务中心、中山市板芙镇社区卫生服务中心、中山市坦洲镇社区卫生服务中心(中山市坦洲镇疾病预防控制中心、中山市坦洲镇妇幼保健计划生育服务中心)是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的事业单位，均可以作为本项目的组织实施建设机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

根据《2025年广东省政府专项债券（四期）中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目募投报告》披露内容,经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目
项目总投资金额	131,915.66 万元
项目建设内容	1. 中山市疾病预防控制中心新建实验室大楼项目 项目建设内容：项目在中山市疾病预防控制中心现有预留用地范围内建设。项目总建筑面积约为 9180.55 平方米，其中地上建筑面积约为 7483.04 平方米，人防地下室建筑面积约 1697.51 平方米。建设内容主要包括：新建一栋四层微生物实验楼，建筑面积



3741.53 平方米，新建一栋五层理化实验楼，建筑面积 3711.51 平方米，新建一层生活垃圾房和医疗废物暂存点，建筑面积约 30 平方米，以及变配电和室外配套工程等，合计地上面积 7483.04 平方米；新建一层地下室，建筑面积 1697.51 平方米。项目总投资 6482.13 万元。

2. 中山市第二人民医院传染病住院楼改造项目

项目建设内容：项目在中山市第二人民医院现状大院内建设。项目对传染病住院楼基础配套设施等进行改造，改造面积 11733 平方米（其中新建面积 415 平方米），建设内容包括负压病房、ICU 用房、一楼功能区（含新建面积 70 平方米）、一至四层配套辅助用房（含新建面积 345 平方米）、四楼纤支镜中心、普通病房、智慧医院智能化改造以及其他配套设施改造等；并增设须与建设工程同时施工、安装的医疗设备一批。项目未经批准不得擅自建设、搭建、装修办公用房；项目总投资 5715 万元。

3. 神湾医院发热门诊改造工程

神湾医院发热门诊楼土建、装修、安装工程、拟改造 1 栋钢结构发热门诊，建筑面积：1445.11 平方米，建筑基座面积：734.61 平方米，地上 2 层。项目总投资 695.11 万元。

4. 中山市第三人民医院改扩建工程项目

项目建设内容：项目新增建筑面积 40000 平方米，改造建筑面积 4995 平方米。建设内容包括：诊疗综合楼（门诊、医技、行政、科教、轻症儿童住院）；住院综合大楼（住院、康复科）和后勤综合楼改造及垃圾房的建筑安装工程；道路工程、广场空间等配套公用工程；新增医疗设备和医疗家具。项目总投资



	<p>28308.70 万元。</p> <p>5. 中山市三乡医院异地新建项目</p> <p>项目建设内容：总建筑面积约为 181636.24 平方米，其中地上建筑面积约 106317.86 平方米，地下建筑面积约 75318.38 平方米。项目设置 800 张床位。建设内容包括：门诊医技楼、急诊楼、住院楼、教学行政楼、生活及配套设施等。项目总投资 78062.97 万元。</p> <p>6. 中山市阜沙镇社区卫生服务中心办公室搬迁装修及设备采购工程</p> <p>社区卫生服务中心办公室建筑面积约 1902 平方米，主要内容包括：室内拆墙、水电安装、墙面工程、顶棚工程、地面工程、消防工程等施工，并对智慧公卫体检系统、检验检查设备、实验室检验信息系统、全科医生随访一体机等设备进行公开采购。项目总投资 459.27 万元。</p> <p>7. 三乡镇社区卫生服务中心实体化建设项目</p> <p>“岚彩名苑项目”公建配套大楼 5-6 层及首层一卡装修为三乡镇社区卫生服务中心，装修面积约 2710 平方米。主要包括装饰工程、通风工程、电气工程、弱电工程、给排水工程、自动报警工程、消防工程等。项目总投资 524.79 万元。</p> <p>8. 中山市黄圃人民医院旧住院大楼专业科室建设工程项目</p> <p>工程为中山市黄圃医院实验室、新生儿重症监护室、消毒供应室工程；实验室装修面积约 1221 平方米，新生儿重症监护室装修面积约为 310 平方米，消毒供应室装修面积约为 718 平方米；装修设计内容包括：实验室、新生儿重症监护室、消毒供应室的装修、电</p>
--	--

气、空调、给排水等。项目总投资 1,217.43 万元。

9. 广东省中山市阜沙镇公共卫生领域补短板项目

(1) 阜沙医院医技综合大楼建筑面积约 11000 平方米，其中地面面积约 8000 平方米，地下面积约 3000 平方米；(2) 原综合大楼、外科大楼及消防系统提升改造工程，改造面积约 4800 平方米；(3) 阜沙镇社区卫生服务中心以及下设社区卫生服务站提升改造：包括四个卫生站，涉及翻新改造、智能化改造，改造面积为 3000 平方米。建设内容：包括土建工程、装饰工程，安装工程，配套相关的医技设施等。项目总投资 10450.26 万元。

10. 中山市黄圃人民医院手术室升级改造工程

该项目改造面积 1755 平方米，计划增加 8-10 间手术室，建设内容包括室内装修、消防系统、电气系统、暖通系统、弱电系统、给排水系统等。项目估算总投资 2117.78 万元。

11. 中山市三角镇社区卫生服务中心（站）提升综合服务能力升级改造项目

建筑面积约 2420 平方米，主要改造内容为“优质基层行推荐标准”要求的相关科室规划设置或调整，含预防接种门诊及儿保门诊功能区整合，影像科（DR 室）建设，口腔科、日间病床区等其他业务科室建设，职能科室规划迁移等。主要的范围包括：局部室内改造，外墙、露台和卫生间防水处理，主体结构加固，电气工程，给排水工程，消防工程，加装电梯等。结民社区卫生服务中心装修搬迁工程建筑面积约 407 平方米，主要改造内容按照社区卫生服务站示范点的要求规划设置相关科室，建设全科诊室、药房、检验室、中医阁、健康信息管理室、心电图室、治疗



室、处置室、观察室等。主要的范围包括：装修工程，电气工程，给排水工程，消防工程等。项目总投资额 389.38 万元。

12. 中山市三角镇结民村大金鲤片区提升基层医疗卫生服务建设项目

总建筑面积约 3217.06 平方米，其中地下停车位建筑面积约 942.6 平方米，业务用房建筑面积约 2274.46 平方米，建设内容主要包括土建工程、安装工程、装修工程和绿化工程等。项目总投资额 2501.33 万元。

13. 中山市板芙社区卫生服务中心（纯水岸）标准化建设项目

该项目拟对板芙社区卫生服务中心实行标准化建设，使用建筑面积约 3262.3 平方米，将合理布局中医馆、医技区、预防接种区、妇幼保健区等功能区，并配备彩超、全自动生化分析仪、血凝仪、发育筛查工具等齐全的医疗设备。项目审核概算总投资 964.19 万元。

14. 南头镇社区卫生服务中心升级改造项目

南头镇社区卫生服务中心升级改造项目建设内容包括装修、电气、暖通、给排水等内容，总装修面积约为 4976.42 平方米。项目总投资额 1,222.53 万元。

15. 坦洲社区医院建设工程

坦洲社区医院建设工程面积为 2746.92 平方米，主要的范围包括：室内改造；外墙、露台和卫生间防水处理；主体结构加固；电气工程；给排水工程；消防工程；智能化工程；医用电梯（增加）；医气工程（增量）；消防工程（增量）；房屋加固工程（增量）；墙体防水防裂工程（增量）等项目。拟建成一所含 50 张编制床位，有完善的医院管理能力，满足承接

	<p>医联体转诊功能的社区医院。概算总投资 984.67 万元。</p> <p>16. 坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程</p> <p>坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程面积为 2416.02 平方米，其中预防接种中心面积 1104.56 平方米，门诊楼面积 1311.46 平方米，主要的范围包括：室内改造；外墙、露台和卫生间防水处理；主体结构加固；电气工程；给排水工程；消防工程；智能化工程；门诊铁皮房改造（增加）；消防工程（增量）；房屋加固工程（增量）；墙体防水防裂工程（增量）等项目。目标建成一所包含临床门诊，预防接种中心和妇儿保健门诊的综合性门诊部。概算总投资 952.31 万元。</p>
--	---

根据《2025 年广东省政府专项债券（四期）中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目募投报告》披露内容,并经本所律师核查,中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目包含了 16 个子项目,上述 16 个子项目的基本情况如下:

序号	名称	项目获批情况
1	中山市疾病预防控制中心新建实验室大楼项目	2021 年 09 月 17 日,中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市疾病预防控制中心新建实验室大楼项目可行性研究报告的批复》(中发改投审[2021]41 号),同意本项目实施。2023 年 2 月 23 日,中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改投审[2023]14 号)同意本项目概算。
2	中山市第二人民医院传染病住院楼改造项目	2021 年 12 月 29 日,中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市第二人民医院传染病住院楼改造项目可行性研究报告的批复》(中发改投审[2021]65 号),同意本项目实施。



序号	名称	项目获批情况
3	神湾医院发热门诊改造工程	2022年07月22日, 中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改神湾投〔2022〕17号)。2022年07月25日, 中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更(调整)、延期审批意见表》(中发改神湾投审〔2022〕18号), 同意调整本项目建设内容。 2022年09月21日, 中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更(调整)、延期审批意见表》(中发改神湾投审〔2022〕23号), 同意调整本项目建设内容和概算总投资金额。
4	中山市第三人民医院改扩建工程项目	2017年08月28日, 中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市第三人民医院改扩建工程项目可行性研究报告的批复》(中发改审批〔2017〕106号), 同意本项目实施。
5	中山市三乡医院异地新建项目	2016年07月26日, 中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市三乡医院异地新建项目可行性研究报告的批复》(中发改审批〔2016〕75号), 同意本项目实施。 2016年11月30日, 中山市三乡镇人民政府出具《关于三乡医院异地新建项目建设模式的批复》, 同意调整本项目建设模式。 2018年05月25日, 中山市发展和改革局出具《中山市发展和改革局关于中山市三乡医院异地新建项目调整建设内容的复函》(中发改审批办函〔2018〕772号), 同意调整本项目建设内容。
6	中山市阜沙镇社区卫生服务中心办公室搬迁装修及设备采购工程	2022年02月23日, 中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改阜沙投〔2022〕1号), 本项目审核概算总投资为459.27万元。
7	三乡镇社区卫生服务中心实体化建设项目	2022年03月28日, 中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改三乡投〔2022〕3号), 本项目审核概算总投资524.79万元。
8	中山市黄圃人民医院旧住院大楼专业科室建设工程项目	2022年03月24日, 中山市黄圃镇发展改革和统计局出具《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃人民医院旧住院大楼专业科室建设工程项目可行性研究报告的批复》(中发改黄圃投审〔2022〕9号), 同意本项目实施。 2022年04月29日, 中山市黄圃镇发展改革和统计局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》(中发改黄圃投审〔2022〕14号)。



序号	名称	项目获批情况
9	广东省中山市阜沙镇公共卫生领域补短板项目	2022年05月16日，中山市发展和改革局出具《关于广东省中山市阜沙镇公共卫生领域补短板项目可行性研究报告的批复》（中发改阜沙投审（2022）5号），同意本项目实施。 2022年05月18日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审批意见表》（中发改阜沙投审（2022）6号），同意调整本项目建设内容。
10	中山市黄圃人民医院手术室升级改造工程	2024年12月8日，中山市发展和改革局出具《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇人民医院手术室升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审（2024）59号），同意本项目建设内容。 2024年12月17日，中山市发展和改革局出具《中山市政府投资项目可行性研究报告批复变更（调整）审核意见表》（中发改黄圃投审（2024）60号），审批机关意见：一、依据项目变更情况的函、行业主管部门意见以及项目用地预审与选址意见书等审查意见，同意调整项目名称。 二、其余事项不变，仍按照《中山市黄圃镇发展改革和统计局关于中山市黄圃镇人民医院手术室升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改黄圃投审（2024）59号）执行。
11	中山市三角镇社区卫生服务中心（站）提升综合服务能力升级改造项目	2023年12月4日，中山市发展和改革局出具《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山市三角镇社区卫生服务中心（站）提升综合服务能力升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审（2023）33号），同意本项目建设内容。
12	中山市三角镇结民村大金鲤片区提升基层医疗卫生服务建设项目	2023年12月12日，中山市发展和改革局出具《中山市三角镇经济发展和科技统计局关于中山市三角镇结民村大金鲤片区提升基层医疗卫生服务建设项目可行性研究报告的批复》（中发改三角投审（2023）34号），同意本项目建设内容。
13	中山市板芙社区卫生服务中心（纯水岸）标准化建设项目	2024年6月4日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改板芙投审〔2024〕13号）。
14	南头镇社区卫生服务中心升级改造项目	2023年12月19日，中山市发展和改革局出具了《中山市南头镇经济发展和科技统计局关于南头镇社区卫生服务中心升级改造项目可行性研究报告的批复》（中发改南头投审（2023）71号）同意本项目建设内容。 2024年4月22日，中山市发展和改革局出具了《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改南头投审（2024）13号）



序号	名称	项目获批情况
15	坦洲社区医院建设工程	2023年5月8日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算变更（调整）、延期审批意见表》（中发改坦洲投审〔2023〕13号），审批机关意见： 一、依据坦洲镇人民政府《关于增加坦洲社区医院建设工程项目概算总投资的函》、《坦洲社区医院建设工程概算报告书》、《坦洲社区医院建设工程概算审核报告》等审查意见，同意调整项目建设内容和投资规模。 二、其余事项不变，仍按照《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改坦洲投审〔2022〕14号）执行。
16	坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程	2023年5月8日，中山市发展和改革局出具《中山市财政投资建设项目概算变更（调整）、延期审批意见表》（中发改坦洲投审〔2023〕14号），审批机关意见： 一、依据坦洲镇人民政府《关于增加坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程项目概算总投资的函》、《坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程概算报告书》、《坦洲镇社区卫生服务中心升级改造工程概算审核报告》等审查意见，同意调整项目建设内容和投资规模。 二、其余事项不变，仍按照《中山市财政投资建设项目概算的批复》（中发改坦洲投审〔2022〕13号）执行。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由16个子项目组成，子项目均已取得发改部门可行性研究报告的批复或概算批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

广东致合会计师事务所有限公司就本次政府专项债券发行出具了《中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（广合专字[2025]G12004440533号）。该报告认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。”。

经本所律师核查，广东致合会计师事务所有限公司现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91442000MA53DCAC4E）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：44200037），企业性质：有限责任公司（港澳台投资、非独资），截止至本《法律意见书》出具之日工商登记状态为在营（开业）企业。



综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：中山市卫生健康局、中山市黄圃镇城市更新和建设服务中心、中山市三角镇社区卫生服务中心、中山市板芙镇社区卫生服务中心、中山市卫生健康局南头分局、中山市坦洲镇社区卫生服务中心(中山市坦洲镇疾病预防控制中心、中山市坦洲镇妇幼保健计划生育服务中心)系本项目的组织实施机构；本项目已取得立项批复；本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，可实现项目收益和融资自求平衡；中山市卫生健康局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）



（本页无正文，为《广东登鼎律师事务所关于中山市“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设项目之法律意见书》的签署页）



经办律师：

经办律师：

出具日期：2025年1月8日