



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所

关于

广清经济特别合作区供排水建设项目

之

法律意见书

廣東金橋百信律師事務所	廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓	郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM	電話: 020-8333 8668	傳真: 020-8333 8088
		網址: www.gdjgbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	6
三、本项目收益与融资自求平衡	15
四、项目风险及风险控制措施	15
五、结论意见	16



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所
关于
广清经济特别合作区供排水建设项目
之
法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0125号

致：清远市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受清远市财政局的委托,本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“广清经济特别合作区供排水建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发[2014] 43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预[2017] 89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预[2016] 155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预[2015] 225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预[2018] 34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字[2019] 33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库[2020] 43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 23,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于广清经济特别合作区供排水建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于广清经济特别合作区供排水建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“广清经济特别合作区供排水建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，广清经济特别合作区供排水建设项目的项目单位为清远市清城区顺建投资开发有限公司，根据清远市清城区顺建投资开发有限公司持有的《营业执照》显示，清远市清城区顺建投资开发有限公司的基本信息如下：

名称	清远市清城区顺建投资开发有限公司
统一社会信用代码	91441802MABXJJ5K8R
住所	清远市清城区洲心街道凤翔大道5号东方巴黎一号楼4层自编401
法定代表人	包志艺
注册资本	300 万元
成立日期	2022 年 09 月 03 日
营业期限	长期
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	工程项目投资；水污染治理；市政设施管理；水环境污染防治服务；建设工程施工；市政公用工程；路桥建设；污水处理及其再生利用；固体废物治理；大气污染治理；粮油仓储服务；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；仓储设备租赁服务；装卸搬运；货物、技术进出口；道路货物运输（不含危险货物）；灌溉服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

综上，本所认为，清远市清城区顺建投资开发有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，可以作为本项目的组织实施建设机构。

二、 本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	广清经济特别合作区供排水建设项目
项目总投资	170,780.59 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 广清经济特别合作区供排水建设项目，项目总投资 103500.00 万元。 2. 清远市清城区源潭镇秀溪电排站工程，项目总投资 6815.18 万元。 3. 清远市清城区源潭镇台前社区大坑（黑臭段）治理工程，项目总投资 1296.34 万元。 4. 清远市清城区源潭镇金沙工业园及中医院片区污水收集系统改造工程，项目总投资 3491.63 万元。 5. 清远市清城区源潭镇秀溪社区大坑黑臭水体治理工程，项目总投资 1255.59 万元。 6. 清城区石角镇石岩庙电灌站扩容改造工程，项目总投资 4733.63 万元。 7. 清城区龙塘镇芋合冲电排站排涝坑箱涵重建工程，项目总投资 1508.08 万元。 8. 清远市清城区文洞河综合整治水安全提升工程，项目总投资 2639.52 万元。 9. 清远市清城区石埗塘水库除险加固工程，项目总投资 278.72 万元。 10. 清城区东城污水处理厂加装中水管道工程，项目总投资 171 万元。 11. 清城区迎咀灌区续建配套与节水改造工程，项目总投资 5202.46 万元。 12. 清城区飞来湖碧道工程，项目总投资 1464.28 万元。 13. 飞来峡镇高田居委全域供水工程，项目总投资 4687.56 万元。 14. 飞来峡镇禾仓村委全域供水工程，项目总投资 2618.26 万元。

15. 飞来峡镇旧岭村委全域供水工程,项目总投资 1289.91 万元。
16. 飞来峡镇坳头村委全域供水工程,项目总投资 1524.63 万元。
17. 飞来峡镇高塍村委全域供水工程,项目总投资 971.20 万元。
18. 飞来峡镇黄洞村委全域供水工程,项目总投资 1168.33 万元。
19. 飞来峡镇石颈村委全域供水工程,项目总投资 1325.52 万元。
20. 飞来峡镇西坑村委全域供水工程,项目总投资 1065.64 万元。
21. 清远市清城区飞来峡镇江口片区自来水厂扩网工程,项目总投资 489.10 万元。
22. 清城区石角镇回岐、舟山村委村村通自来水工程,项目总投资 2869.41 万元。
23. 龙塘镇银龙社区自来水管网改造工程,项目总投资 1517.44 万元。
24. 清城区凤城街防洪排涝地下管网及基础设施改造工程,项目总投资 4968.59 万元。
25. 清城区飞来峡镇江口片区供水管网改造工程,项目总投资 1794.42 万元。
26. 清远市清城区龙沥大排坑提升整治工程,项目总投资 5969.65 万元。
27. 清远市清城区洲心街道下南村内涝治理工程,项目总投资 520.80 万元。
28. 清城区区级河流大燕河综合整治工程项目,项目总投资 5643.70 万元。

根据《2025年广东省政府专项债券（七期）广清经济特别合作区供排水建设项目募投报告》的相关内容，并经本所律师核查，广清经济特别合作区供排水建设项目包含了28个子项目，28个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	广清经济特别合作区供排水建设项目	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于广清经济特别合作区供排水建设项目可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2022〕105号）。	本项目包含了44个子项目，具体为：清远市清城区龙塘河沿岸排污口整治工程、清远市清城区东城及凤城片排涝体系改造提升工程、清远市清城区石角镇美林湖国际社区、碧桂园假日半岛和北部万科城等片区市政污

		<p>2. 本项目取得了《关于调整广清经济特别合作区供排水建设项目项目单位的批复》（清城审批发改〔2022〕12号），同意调整本项目项目单位为清远市清城区顺建投资开发有限公司。</p> <p>3. 本项目取得了《关于调整广清经济特别合作区供排水建设项目有关事项的批复》（清城审批发改〔2022〕16号），同意调整项目分五期实施建设。</p> <p>4. 本项目取得了《关于调整广清经济特别合作区供排水建设项目有关事项的批复》（清城审批发改〔2023〕2号），同意项目由分五期建设调整为分七期实施建设。</p>	<p>水管网建设工程、清远市清城区龙塘污水处理厂配套主干管修复工程、清远市清城区东城片区部分污水管网维修工程、清远市清城区一体化污水处理设施智慧水务建设管护项目、清城区上、下廓街截污管道（部分）维修改造工程项目、飞来湖周边污水主干管重修工程（湖西路）、清远市清城区笔架河碧道工程、清远市清城区澜水河（塘管头支渠）截污管网升级改造工程、清城区石角镇美林湖片区污水治理过渡项目、飞来湖周边污水主干管重修工程（环城西路）、清城区新黄坑河排水调节闸工程、清城区飞来寺及旅游栈道厕所污水处理工程、清城区乐排河入河排污口整治工程、清远市清城区乐排河污水管网过河主管修复及支墩建设提升工程、清远市清城区白庙围污水管网升级改造工程、清城区东城街办城中村污水管网改造建设工程、清城区东城街道城中村污水管网建设工程、清城区东城街道白庙及黄金布片区污水处理改造工程、东城街道清高路长埔段排水坑整治项目、清城区飞来峡江口污水处理站及配套管网工程、清城区飞来峡高田污水处理站及配套管网工程、清城区凤城街道2023年易涝点整治工程、凤城街五个城中村污水管网改造工程、清城区凤城街道城中村污水管网建设工程、清远市清城区横荷街道易涝村庄排涝治理工程、清城区横荷街城中村排水排污管道建设改造工程、清城区横荷街道城中村污水管网建设工程、清远市清城区安丰排坑污水治理工程、清城区龙塘镇城中村污水管网建设工程、清城区石角镇德龙大道污水管网建设工程、清远市清城区石角镇乐排河沿线管网（黄布村委会段）建设工程、清城区石角镇城中村污水管网建设工程、清远市有色金属加工制造业基地（石角镇石龙大道段）污水管道工程、清城区石角镇德龙大道（金发科技厂外段）污水管道工程、清远市清城区源潭镇高桥污水处理站及配套管网工程、清城区源潭镇城中村污水管网建设工程（铁路涵洞至沉砂池段）、清远市清城区源潭镇北面片区截污工程、洲心街塘湾、果园、上南、下南、南星五村污水管网改造</p>
--	--	--	--

			<p>工程、清城区洲心街道城中村污水管网建设工程、清城区洲心街伦洲岛片区截污管网及污水处理工程、洲心街下南村临时排水改造工程、洲心街道2021易涝点整治工程。</p> <p>项目建设规模及主要内容：污水治理、排水防涝、河道截污及改善水环境。合计新增污水处理规模约7816t/d,新建污水管网约157.78千米等。</p> <p>其中项目一期对清城区龙塘河沿岸排污口进行整治，整治范围为龙塘河出大燕河河口至银盖林场段，总长约11公里，主要内容包括新建DN200~DN630的污水主管道总长约9.5千米、DN150接户管约3.5千米；新建预制检查井约220座、截流井约30座、小型跌头1座；新建一体化污水泵房1座，规模为2500t/d。</p> <p>项目二期新建清城区石角镇德龙大道污水管网，长度约4千米。</p> <p>项目三期完善凤城、东城片区排涝及排污设施，主要内容包括：1、在澜水河新建永久节制闸1座，增加清北电排站前池自动清污机及检修闸、更换3套软启动装置及设置拦水挡板等；2、在大学支涌改建桥梁2座、改造临时闸1座；3、在牛车塘渠片对御峰路路底箱涵清淤长约1082米、上游渠道拓宽长共约260米；4、在黄坑河对黄坑电排站进水渠拓宽95米；在预留机位增加2台1400ZLB-6型轴流泵，配套电动机功率500kW；更新现有10kV高压柜及电容补偿柜；现有的常规控制设备更新为微机监控设备；加装4台回转式清污机，孔口尺寸3.8米×3.3米；5、在东城大道进行雨污分流改造及闸门改造，在凯旋涌与凤翔北路交汇处进行雨污分流改造等。</p> <p>项目四期建设清远市清城区石角镇美林湖国际社区、碧桂园假日半岛和北部万科城等片区市政污水管网建设工程(一期)，主要内容包括新建污水管道约9300米和新建5座污水泵房。</p> <p>项目五期建设清远市清城区石角镇美林湖国际社区、碧桂园假日半岛和北部万科城等片区市政污水管网建设工程(二期)，主要内容包括新建d400~d800污水管网约10900米。</p> <p>项目六期建设清远市清城区东城片区部分污</p>
--	--	--	---

			<p>水管网维修工程，主要内容包括维修及新建DN300-DN1200污水管网约6704米。</p> <p>项目七期建设广清经济特别合作区范围内以上六期建设项目以外的其余39个供排水相关项目，合计新增污水处理规模7816t/d、新建污水管网107.84千米。</p> <p>项目总投资103,500.00万元。</p>
2	清远市清城区源潭镇秀溪电排站工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区源潭镇秀溪电排站工程可行性研究报告的批复》(清城审批投审〔2022〕106号)。 2. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于调整清远市清城区源潭镇秀溪电排站工程投资总额的批复》(清城审批投审〔2023〕25号)，同意调整项目立项投资总额。 	<p>项目建设规模及主要内容：对河堤进行加固，长度约0.366千米；新建防汛物料池1座，新建堤围迎水坡与背水坡步级；新建电排站1座，总装机容量630kW（远期总装机5×315=1575kW，近期装2台，预留3台机位）；重建自排闸1座，为2孔箱涵，孔口尺寸为4米×3米（宽×高）；清淤拓宽河涌约0.329千米等。</p> <p>项目总投资6815.18万元。</p>
3	清远市清城区源潭镇台前社区大坑（黑臭段）治理工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区源潭镇台前社区大坑（黑臭段）治理工程可行性研究报告的批复》(清城审批投审〔2023〕16号)。 	<p>项目建设规模及主要内容：河道清淤约934米，建设生态护岸约833米，埋设污水管道约1400米以及完善溢流井、检查井等其他配套工程。</p> <p>项目总投资1296.34万元。</p>
4	清远市清城区源潭镇金沙工业园及中医院片区污水收集系统改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区源潭镇金沙工业园及中医院片区污水收集系统改造工程可行性研究报告的批复》(清城审批投审〔2023〕60号)。 	<p>项目建设规模及主要内容：铺设污水管总长约5.536千米、雨水管总长约315米，完善提升泵及检查井等附属设施。</p> <p>项目总投资3491.63万元。</p>
5	清远市清城区源潭镇秀溪社区大坑黑臭水体治理工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区源潭镇秀溪社区大坑黑臭水体治理工程可行性研究报告的批复》(清城审批投审〔2023〕65号)。 	<p>项目建设规模及主要内容：水体治理总长度约2150米，其中大龙坑段治理长度约960米，黄茅塍段治理总长度约1190米。主要内容包括控源截污工程，上游设置污水管收集污水接入原有市政污水管网；内源治理工程，主要进行坑道清淤等；河床修复及硬底工程；完善分流井、检查井等附属设施。</p> <p>项目总投资1255.59万元。</p>
6	清城区石角镇石岩庙电灌站扩容改造工程	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区石角镇石岩庙电灌站扩容改造工程可行性研究报告的批复》(清城审批投审〔2023〕76号)。 	<p>项目建设规模及主要内容：对石岩庙电灌站进行扩建，从北江抽水到沙埗溪上游，设计最大补水流量为2.4m³/s。主要内容包括新建电灌站装机3台，单机功率300kW，总装机900kW，两用一备；完善进水口、泵房、阀门</p>

			井、副厂房改造、出水管、压力箱涵、输水管及下游输水灌溉渠道等配套设施。 项目总投资4733.63万元。
7	清城区龙塘镇芋合冲电排站排涝坑箱涵重建工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区龙塘镇芋合冲电排站排涝坑箱涵重建工程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2022〕137号）。	项目建设规模及主要内容：建设两联孔矩形箱涵（单孔净宽×净高：3米×2.5米），长度共约139米；新建M7.5浆砌石挡墙2段，长度共约15米；新建直立挡土墙长约178米；新建生态砌块挡墙长约103米等。 项目总投资1508.08万元。
8	清远市清城区文洞河综合整治水安全提升工程	1. 本项目取得了《关于清远市清城区文洞河综合整治水安全提升工程初步设计报告的批复》（清水审批〔2022〕68号）。	主要建设内容为：新建护岸长6.577km；河道清淤总长7.43km,其中文洞河干流清淤长6.400km,平塘支坑清淤长1.03km；加固拦河陂头1座，重建过水陂桥1座平塘坑重建排水涵2座，平塘支坑重建桥涵1座；埋设界桩42个；布设三要素自动监测设备3套。 项目总投资2639.52万元。
9	清远市清城区石垭塘水库除险加固工程	1. 本项目取得了《清远市水利局关于清远市清城区石垭塘水库除险加固工程初步设计报告的批复》（清水审批〔2023〕4号）。	主要建设内容为：修复右坝肩坝体；大坝坝顶背水侧新建砼齿墙；新建贴坡排水。输水涵管处新建两条上、下游上坝步级。对溢洪道进口段底板破损部位采用砼抹平修补，并在进口底板增设砼齿墙。重建输水涵管，进口处设固定式拦污栅；新建启闭机室，采用8t手电两用螺杆启闭机，安装平面提升式钢闸门；新建进口引水明渠等。 项目总投资278.72万元。
10	清城区东城污水处理厂加装中水管道工程	1. 本项目取得了《清远市清城区政府办公室文件呈批表》（收文日期：2023年04月28日），同意开展本工程并申请专项债券。	新建DN1500排水钢管约109米。项目总投资171万元。
11	清城区迎咀灌区续建配套与节水改造工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区迎咀灌区续建配套与节水改造工程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2023〕116号）。	干渠清淤约27.427千米，渠道加固或改造约12.8千米，干渠重建约4.14千米，新建抗旱泵站2座，新建或重建水闸15座，岸顶道路硬化约6.02千米等。项目总投资5202.46万元。
12	清城区飞来湖碧道工程	1. 本项目取得了《关于清城区飞来湖碧道工程可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2020〕175号）。	对飞来湖碧道湖区进行水环境改善、水生态保护与修复，构建景观与游憩系统，全长约8.876千米。主要包括环湖护岸种植水生植物，打造2处人工湿地，新建水利科普广场，设置宣传栏、碧道标识牌，修复生态护岸。项目总投资1464.28万元。

13	飞来峡镇高田居委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇高田居委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕95号)。	对飞来峡镇高田居委会下辖的27个自然村实施集中供水,解决该区域1252户约5172人的饮用自来水问题,同时兼做旧岭、高塑、坳头、西坑、文洞、石颈、黄洞7个村委会(4284户17593人)供水的配水干管,工程的供水规模为969.99m/d。主要内容包括新建供水泵站1座、配水管道敷设总长65488m、控制闸阀井291座、排泥阀井28座、排气阀井25座、减压阀井14座、安装入户水表组1252组等。项目总投资4687.56万元。
14	飞来峡镇禾仓村委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇禾仓村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕96号)。	对飞来峡镇禾仓村委会下辖的27个自然村实施集中供水,解决该区域980户约4046人的饮用自来水问题,总供水规模为607.3m/d。主要内容包括安装配水管约55218米;新建闸阀井421座,其中闸阀井324座、排气闸阀井43座、排泥井35座、减压阀井19座;安装入户水表980组等。项目总投资2618.26万元。
15	飞来峡镇旧岭村委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇旧岭村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕97号)。	对飞来峡镇旧岭村委会下辖的19个自然村和文洞村委会下辖的1个自然村实施集中供水,解决该区域1127户约5122人的饮用自来水问题,工程的供水规模为703.73m ³ /d。主要内容包括新建一体式管道加压泵1座;安装配水管总长约41450米;新建闸阀井16座、排泥阀井7座、排气阀井10座、减压阀井11座;安装入户水表1127组等。项目总投资1289.91万元。
16	飞来峡镇坳头村委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇旧岭村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕107号)。	对飞来峡镇坳头村委会下辖16个自然村实施集中供水,解决该区域694户约2822人的饮用自来水问题,工程的总供水规模为400m/d。主要包括敷设配水管道总长约27078米;新建闸阀井64座、排泥阀井26座、排气阀井27座、减压阀井13座;安装入户水表组694组等。项目总投资1524.63万元。
17	飞来峡镇高塑村委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇旧岭村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕108号)。	对飞来峡镇高塑村委会下辖的8个自然村实施集中供水,解决该区域235户约1016人的饮用自来水问题,工程的供水规模为150m/d。主要包括敷设配水管道总长约13000米;新建闸阀井90座、排泥阀井13座、排气阀井8座、减压阀井9座;安装入户水表组235组等。项目总投资971.20万元。
18	飞来峡镇黄洞村委 全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇黄洞村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕109号)。	对飞来峡镇黄洞村委会下辖的18个自然村实施集中供水,解决该区域1095户约4134人的饮用自来水问题,总供水规模为580m/d。主要

			包括敷设配水管道总长约31087米;新建闸阀井117座、排泥阀井5座、排气阀井5座、减压阀井11座;安装入户水表组1095组等。项目总投资1168.33万元。
19	飞来峡镇石颈村委全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇石颈村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕110号)。	对飞来峡镇石颈村委会下辖的10条自然村实施集中供水,解决该区域625户约2254人的饮用自来水问题,总供水规模为320m ³ /d。主要包括敷设配水管总长约25830米;新建闸阀井74座、排泥阀井9座、排气阀井13座、减压阀井24座;安装入户水表组625组等。项目总投资1325.52万元。
20	飞来峡镇西坑村委全域供水工程	1. 本项目取得了《关于飞来峡镇西坑村委全域供水工程的批复》(清城审批发改〔2021〕111号)。	对飞来峡镇西坑村委会下辖15个自然村实施集中供水,解决该区域共508户约2245人的饮用自来水问题,工程的总供水规模为320m ³ /d。主要包括新建供水泵站1座;敷设配水管道总长约22141米;新建闸阀井107座、排泥阀井8座、排气阀井8座、减压阀井14座;安装入户水表组508组等。项目总投资1065.64万元。
21	清远市清城区飞来峡镇江口片区自来水厂扩网工程	1. 本项目取得了《关于清远市清城区飞来峡镇江口片区自来水厂扩网工程的批复》(清城审批发改〔2020〕163号)。	新建DN300配水管约2.05千米,新建一座容积为1000立方米的蓄水池、一座送水泵房。供水覆盖人口为10000人,供水规模为980m ³ /d。项目总投资489.10万元。
22	清城区石角镇回岐、舟山村委村村通自来水工程	1. 本项目取得了《关于清城区石角镇回岐、舟山村委村村通自来水工程的批复》(清城审批发改〔2019〕48号)。 2. 本项目取得了《关于调整清城区石角镇回岐、舟山村委村村通自来水工程建设内容和投资总额的批复》(清城审批发改〔2021〕52号)。	管网接入点由原来山塘镇白沙村调整到X365县道山塘镇旧西村处,增加管网长度5.6公里,其中4.2公里是DN300PE管,1.4公里是DN400球墨铸铁管。增设高位水池、缓冲池及供水泵房,高位水池容量为576立方米(共2池,每池288m ³),缓冲池为100立方米,加压泵房1座。项目总投资2869.41万元。
23	龙塘镇银龙社区自来水管网改造工程	1. 本项目取得了《清远市水利局关于清远市清城区石垭塘水库除险加固工程初步设计报告的批复》(清城审批水务〔2023〕25号)。	同意工程任务是解决龙塘镇银龙社区586户2192人的饮用自来水问题,同意确定的用水构成及相应的用水定额。基本同意工程的总供水规模为386.64m ³ /d。基本同意工程主要建设内容为给水管道的安装22483米(含接户管),消防栓安装17套,闸阀井112座,排泥阀井2座,排气阀井4座,拆除路面及恢复6604平方米,以及绿化种植等。项目总投资1517.44万元。
24	清城区凤城街防洪排涝地下管网及基础设施改造工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区凤城街防洪排涝地下管网及基础设施改造工	工程共分两期建设,一期工程 新建DN400截污管长约2.61千米,排坑清淤及两岸生态修复长约2.61千米,新建污水提升泵

		程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2023〕171号）。	站1座等；二期工程新建雨水提升泵站2座，新建污水提升泵站1座，新建DN150-DN500雨污水主管长约2.91千米，污水管清淤长约0.28千米，新建水利公园3座，区管河道设截污网3，排坑清淤约1千米，新建护岸挡墙长约74米等。项目总投资4968.59万元。
25	清城区飞来峡镇江口片区供水管网改造工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区飞来峡镇江口片区供水管网改造工程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2024〕40号）。	新建给水管道约44.7千米、水表组约2329套、消火栓约35座、各类阀门井约196座等。项目总投资1794.42万元。
26	清远市清城区龙沥大排坑提升整治工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区龙沥大排坑提升整治工程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2024〕98号）。	新建截污管约23.5千米、提升泵站4座、智能分流井4座、护岸约12.35千米、中水回用水给水管约1.66千米、河道清淤约12.35千米，清淤底泥约5.7万立方米，换填河底铺装层约1.48万立方米等。项目总投资5969.65万元。
27	清远市清城区洲心街道下南村内涝治理工程	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清远市清城区洲心街道下南村内涝治理工程初步设计概算的批复》（清城审批投审〔2024〕190号）。	新建穿堤DN1350压力钢管顶管约85米、顶管工作井1座、出水口1座、检查井4座、蝶阀井1座、截水沟约160米、DN1350钢筋砼排水管约115米，箱涵清淤约465米，更换检查井井盖5座、更换维修过路涵1座，封堵原混凝土管1座等。项目总投资520.80万元。
28	清城区区级河流大燕河综合整治工程项目	1. 本项目取得了《清远市清城区行政审批局关于清城区区级河流大燕河综合整治工程项目可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2024〕84号）。	对大燕河干流工业园大桥至大燕河特大桥段、广清大桥至东丫塘堤围段以及大燕河入北江河口共计3段河段进行综合整治，主要包括整治河道总长约13.22公里，河道清障76处，新建护岸约0.43公里。项目总投资5643.70万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目包含28个子项目，其中25个子项目已取得清远市清城区行政审批局立项的批复，2个子项目已取得清远市水利局初步设计报告的批复，1个子项目已取得《清远市清城区政府办公室文件呈批表》同意开展本工程并申请专项债券，有实施项目的资金需求。

三、 本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、 项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过

调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、 结论意见

综上所述，本所律师认为：清远市清城区顺建投资开发有限公司系本项目的组织实施机构；本项目包含28个子项目，其中25个子项目已取得清远市清城区行政审批局立项的批复，2个子项目已取得清远市水利局初步设计报告的批复，1个子项目已取得《清远市清城区政府办公室文件呈批表》同意开展本工程并申请专项债券；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；清远市清城区顺建投资开发有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（本页以下无正文）

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于广清经济特别合作区供排水建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏
陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日