



广东金桥百信律师事务所
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所
关于

清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目
之
法律意见书

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: www.gdjgbx.com

目 录

第一部分 引言	2
一、释义	2
二、律师声明事项	3
第二部分 正文	5
一、本项目组织实施建设机构	5
二、本期债券发行对应的项目情况	5
三、本项目收益与融资自求平衡	9
四、项目风险及风险控制措施	10
五、结论意见	10



广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0134号

致：清远市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受清远市财政局的委托,本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发[2014] 43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预[2017] 89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预[2016] 155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预[2015] 225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预[2018] 34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字[2019] 33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库[2020] 43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 10,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

二、律师声明事项

本所及经办律师就为“清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二部分 正文

一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目的项目单位为清远市清城区卫生健康局，根据清远市清城区卫生健康局持有的《统一社会信用代码证书》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	清远市清城区卫生健康局
统一社会信用代码	11441802MB2D26812C
机构地址	广东省清远市清城区东城澜水文化综合办公大楼
负责人	林建锋
机构性质	机关
赋码机关	中共清远市清城区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2023 年 02 月 23 日

本所认为，清远市清城区卫生健康局是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的机关单位，有权作为本项目的组织实施机构。

二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目
项目总投资	115,971.97 万元
项目情况概述	<ol style="list-style-type: none"> 1. 清城区中医院升级建设（改扩建）项目，项目总投资：5000 万元。 2. 省职教基地配套项目（清城区东城社区卫生服务中心新建项目），项目总投资：20000 万元。 3. 高新区龙塘片及长隆项目等医疗配套项目（清远市清城区龙塘镇卫生院新院建设项目），项目总投资：12800.13 万元。 4. 清远市清城区横荷社区卫生服务中心二期扩建工程，项目总投资 6000.63 万元。 5. 中山大学孙逸仙纪念医院清远医疗中心（清城区肿瘤医学中心）建设项目，项目总投资 51000 万元。 6. 清远市清城区燕湖新城医疗配套建设项目，项目总投资 3836.35 万元。 7. 清城区疾病预防控制中心、慢性病防治站、精神卫生中心建设项目，项目总投资 14865.52 万元。 8. 清城区第二人民医院（石角镇卫生院）广清楼配套设施工程，项目总投资 2469.34 万元。

根据清远市清城区人民政府于2023年10月12日出具的《关于医疗卫生打包项目申请2024年债券资金的批复》的相关内容，并经本所律师核查，清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目包含了8个子项目，8个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	清城区中医院升级建设（改扩建）项目	1. 本项目已取得《关于清城区中医院升级建设（改扩建）项目可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2017〕5号）。	在清城区中医院住院楼西南侧新建一栋六层的综合楼，项目占地约700平方米，总建筑面积3416.49平方米，设置病床数90张，按二级甲等中医院基本要求建设，并完善各项配套设施；对原门诊楼、门卫室和住院楼科室按照具有中医特色进行装修改造工程；以及包括供应室装修改造工程、CT室改造工程、信息化系统、医院绿化、文化建设、停车场规划改造、医疗设备购置。项目总投资为5000

			万元。
2	省职教基地配套项目（清城区东城社区卫生服务中心新建项目）	1. 本项目已取得《关于清城区东城社区卫生服务中心新建项目可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2021〕94号）。	项目用地面积约26666.67平方米，总建筑面积约24080.53平方米，项目完成后可提供约126张床位。主要包括新建一栋9层综合楼及地下室，综合楼总建筑面积约20731.16平方米，其中地下一层面积约3995.06平方米，地上9层建筑面积约16736.1平方米；新建一栋6层后勤保障楼，建筑面积约3159.37平方米；新建一栋地上一层、地下一层的附属用房，建筑面积约190平方米，其中地下一层建筑面积约90平方米，地上一层建筑面积约100平方米；以及完善医疗卫生设施、道路、景观绿化等相关配套工程。项目总投资为20000万元。
3	高新区龙塘片及长隆项目等医疗配套项目（清远市清城区龙塘镇卫生院新院建设项目）	1. 本项目已取得《关于清远市清城区龙塘镇卫生院新院建设项目可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2021〕51号）。	项目占地约13495.98平方米，总建筑面积约22117.82平方米，主要包括新建一栋8层综合楼及地下室，综合楼总建筑面积约17748.82平方米，其中地下一层面积约4611.95平方米，主要设置地下停车场及设备房；地上8层建筑面积约13136.87平方米，项目建成后共可提供约300个床位。一栋6层后勤楼，建筑面积约2727平方米；一栋5层医技楼，建筑面积约1490平方米；新建一个垃圾站和一个污水处理站以及完善医疗卫生设施、道路、景观绿化等相关配套工程。项目总投资为12800.13万元。
4	清远市清城区横荷社区卫生服务中心二期扩建工程	1. 本项目已取得《关于清远市清城区横荷社区卫生服务中心二期扩建工程可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2021〕172号）。	建设规模及主要内容：新建1栋急诊医技楼，总建筑面积约4206平方米，建筑基底面积约810平方米，建筑高度约24米，层数为5层。主要设置发热门诊、医

			学观察室、康复科、内科诊室、药房、档案室等业务科室；共设置约60张床位，以及完善相关配套医疗设备设施。项目总投资6000.63万元。
5	中山大学孙逸仙纪念医院清远医疗中心（清城区肿瘤医学中心）建设项目	1. 本项目已取得《清远市清城区行政审批局关于中山大学孙逸仙纪念医院清远医疗中心（清城区肿瘤医学中心）建设项目可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2022〕123号）。	对清城区人民医院新院区医技综合楼的1、4、17层和清城区人民医院旧院区的1、5、6、7层等业务用房进行改造，改造后设置门诊、数字化手术室和肿瘤术后康复病区等科室，改造面积约9939平方米；购置医疗设备 & 建设医疗机构信息系统等。项目总投资51000万元。
6	清远市清城区燕湖新城医疗配套建设项目	1. 本项目已取得《清远市清城区行政审批局关于中山大学孙逸仙纪念医院清远医疗中心（清城区肿瘤医学中心）建设项目可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2022〕122号）。	对洲心社区卫生服务中心住院楼、急诊楼、新住院楼等建筑物进行加固改造，总建筑面积约3886平方米，主要包括业务用房装修、消防设施设备安装、配电建设、电梯安装、医源性污水处理设施建设、医疗器械设备和病房配套设施购置以及加建建筑面积约为1300平方米的两层的钢结构临时过渡用房等。项目总投资约3836.35万元。
7	清城区疾病预防控制中心、慢性病防治站、精神卫生中心建设项目	1. 本项目已取得《关于清城区疾病预防控制中心、慢性病防治站、精神卫生中心建设项目可行性研究报告的批复》（清城审批发改〔2021〕28号）。 2. 本项目已取得《清远市清城区行政审批局关于清城区疾病预防控制中心、慢性病防治站、精神卫生中心建设项目初步设计概算的批复》（清城审批投审〔2022〕55号）。	项目总用地7210平方米，规划建设四幢建筑，1幢地上6层，地下1层的业务综合楼8081.66平方米（含慢性病防治门诊、精神卫生中心），1幢6层检验中心大楼4893.87平方米，两幢大楼呈“L”型布置，首层相连。1幢1层配电房建筑面积360平方米，1幢1层的门卫室41.60平方。总建筑面积约13402.16平方米（其中地上建筑面积10447.50平方米，地下建筑面积2954.66平方米）。另配套地下停车场人防工程、配电房设置三相电及不间断电源、污水处理等设施建设。项目总投资14865.52万

			元。
8	清城区第二人民医院（石角镇卫生院）广清楼配套设施工程	1. 本项目已取得《清远市清城区行政审批局关于石角镇卫生院广清楼配套设施工程可行性研究报告的批复》（清城审批投审〔2023〕88号）。	在石角镇卫生院内新建门卫室和附属用房，占地面积约409.28平方米，高度约4.8-5.8米，总建筑面积约587.28平方米；新建地下污水处理池，建筑面积约178平方米，深约5米，完善管网配套设施；对检验科室进行配套升级改造，主要包括完善装饰、空调、通风、电力、纯水、实验室台柜等配套设施；增设电力高低压设备、弱电机房设备、消防控制室设备、污水处理设备等。项目总投资2469.34万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目由8个子项目工程组成，子项目均已取得清远市清城区行政审批局可行性研究报告的批复，有实施项目的资金需求。

三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务

预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

四、项目风险及风险控制措施

（一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

（二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：清远市清城区卫生健康局系本项目的组织实施机构；本项目由8个子项目工程组成，子项目均已经取得清远市清城区行政审批局可行性研究报告的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；清远市清城区卫生健康局应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》

(财预〔2015〕225号)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)的要求,将债券项目筹集的资金,专项用于本项目。

(本页以下无正文)

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于清城区中医院及医疗卫生机构体系建设项目之法律意见书》的签署页)

广东金桥百信律师事务所
(公章)



经办律师: 陈苏

陈 苏

吴宇逸
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日