



广东金桥百信律师事务所  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM

广东金桥百信律师事务所  
关于

英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目  
之  
法律意见书

---

廣東金橋百信律師事務所 廣州市珠江新城珠江東路16號高德置地冬廣場G座24樓 郵編: 510623  
GUANGDONG KINGBRIDGE LAW FIRM 電話: 020-8333 8668 傳真: 020-8333 8088 網址: [www.gdjqbx.com](http://www.gdjqbx.com)

---

## 目 录

第一部分 引言 .....	2
一、释义 .....	2
二、律师声明事项 .....	3
第二部分 正文 .....	5
一、本项目组织实施建设机构 .....	5
二、本期债券发行对应的项目情况 .....	6
三、本项目收益与融资自求平衡 .....	9
四、项目风险及风险控制措施 .....	10
五、结论意见 .....	11



# 广东金桥百信律师事务所

广州市珠江新城珠江东路16号高德置地冬广场G座24楼 邮编P.C: 510623  
24/F, Tower G, GTLand Plaza, 16 East Zhujiang Road, Guangzhou, PRC.  
电话Tel: 020-8333 8668 传真Fax: 020-8333 8088 网址Web: www.gdjqbx.com

广东金桥百信律师事务所

关于

英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目

之

法律意见书

[2025] 粤金桥非字第0168号

致：清远市财政局

广东金桥百信律师事务所(以下简称“本所”)接受清远市财政局的委托,本所指派陈苏律师、吴宇逸律师作为“英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目”政府专项债券发行事项的专项法律顾问,对本期债券发行出具本法律意见书。

本所根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(以下简称“《国发〔2014〕43号文》”)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(以下简称“《财预〔2017〕89号文》”)、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(以下简称“《财预〔2016〕155号文》”)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(以下简称“《财预〔2015〕225号文》”)、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(以下简称“《财预〔2018〕34号》”)、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》(以下简称“《厅字〔2019〕33号》”)、《地方政府债券发行管理办法》(以下简称“《财库〔2020〕43号文》”)等有关法律、法规、地方政府规章以及政策文件规定出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书中，除另有明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

简称	定义
2025 年计划发行金额	人民币 22,000.00 万元
专项评价机构	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）
《公司法》	《中华人民共和国公司法》
《预算法》	《中华人民共和国预算法》
《国发〔2014〕43 号文》	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
《财预〔2017〕89 号文》	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
《财预〔2015〕225 号文》	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
《厅字〔2019〕33 号文》	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
《财库〔2020〕43 号文》	《地方政府债券发行管理办法》
《法律意见书》	广东金桥百信律师事务所出具的《广东金桥百信律师事务所关于英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目之法律意见书》
《专项评价报告》	深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）出具的《深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）关于英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目收益与融资自求平衡测算评价报告》
本所	广东金桥百信律师事务所
元	人民币元

## 二、律师声明事项

本所及经办律师就为“英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目”政府专项债券发行事项出具法律意见书的相关事宜声明如下：

（一）本所及经办律师根据《预算法》、国发〔2014〕43号文、财预〔2017〕89号文、财预〔2015〕225号文、厅字〔2019〕33号文、财库〔2020〕43号文等有关规定及本《法律意见书》出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本《法律意见书》所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（二）本所律师进行上述核查验证，已经得到项目主体及项目中介的以下承诺及声明，并以该等承诺、声明作为出具本法律意见书的前提：保证其向本所提供的为出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料或陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，保证其向本所提供的有关副本材料或复印件与原件一致，保证对本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担个别和连带的法律责任。

（三）对于出具本法律意见书中的至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位的证明文件以及与本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见就该等事实发表法律意见。

（四）在本法律意见书中，本所律师仅根据本法律意见书出具之日现行有效的法律、法规、规章等相关规范性文件的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、会计审计、评级、评估、投资决策等专业事项，本法律意见书只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法

律意见书中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告、评估报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的担保或保证，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

（五）在本法律意见书中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

（六）本法律意见书仅供本次发行债券之目的使用，未经本所及本所律师书面同意，本法律意见书不得用作其他任何用途，或由任何其他人予以引用。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式叁份，无副本，各正本具有同等法律效力。

## 第二部分 正文

### 一、 本项目组织实施建设机构

经本所核查，英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目的项目单位为英德市兴德投资有限公司，根据英德市兴德投资有限公司持有的《营业执照》并经本所律师核查，基本信息如下：

名称	英德市兴德投资有限公司
统一社会信用代码	91441881065148612Y
住所	英德市东华镇政府办公大楼6楼（仅限办公）
法定代表人	李乐
注册资本	8000 万元
成立日期	2013-04-01
营业期限	长期
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	许可项目：建设工程施工；建设工程设计；建设工程监理；建设工程勘察。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准） 一般项目：以自有资金从事投资活动；市政设施管理；物业服务评估；城市绿化管理；园区管理服务；土地整治服务；国内贸易代理；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；物业管理；污水处理及其再生利用；工程管理服务；环境保护监测；大气环境污染

	防治服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
--	------------------------------------

本所认为，英德市兴德投资有限公司是依据中华人民共和国法律设立并合法存续的有限责任公司，可以作为本项目的组织实施建设机构。

## 二、本期债券发行对应的项目情况

经本所核查，本项目所涉及的项目情况如下：

项目名称	英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目
项目总投资	34,314.00 万元
项目情况概述	<p>1.英德市高新区清华片区 S347 线以北地块平整工程,项目总投资 992 万元。</p> <p>2.高新区美妆基地南北向道路工程，项目总投资 1645 万元。</p> <p>3.高新区化工基地高压线廊埋设工程，项目总投资 1790 万元。</p> <p>4.高新区化工基地基础设施升级改造项目，项目总投资 3993 万元。</p> <p>5.英德市高新区化工基地南边污水管网改造工程，项目总投资 254 万元。</p> <p>6.英德市高新区东华片区横三路道路工程，项目总投资 1112 万元。</p> <p>7.英德市高新区地质灾害整治工程，项目总投资 2092 万元。</p> <p>8.英德市高新区 G358 线以北地块护坡工程，项目总投资 380 万元。</p> <p>9.英德市高新区东华片区东区污水处理厂建设项目，项目总投资 4000 万元。</p> <p>10.英德市高新区高压线埋设工程，项目总投资 676 万元。</p> <p>11.英德市高新区英红片区道路提升及配套设施建设项目，项目总投资 2143 万元。</p> <p>12.英德市高新区东华片区化工基地道路升级改造工程，</p>



	<p>项目总投资 3598 万元。</p> <p>13.英德市高新区智慧园区建设项目，项目总投资 3240 万元。</p> <p>14.英德高新区孵化中心建设项目，项目总投资 6000 万元。</p> <p>15.英德市高新区清华片区护坡治理工程，项目总投资 2399 万元。</p>
--	--

根据英德市人民政府办公室于2023年08月16日出具的《英德市人民政府办公室关于2023年新增专项债券下半年发行项目打捆发行的批复》（英府办函〔2023〕57号）的相关内容，并经本所律师核查，英德高新区园区基础设施及周边配套建设项目包含了15个子项目，15个子项目的基本情况如下：

序号	名称	项目获批情况	项目情况概述
1	英德市高新区清华片区 S347 线以北地块平整工程	<p>1. 本项目已取得《关于英德市东华镇清华园 S347 线以北地块平整工程项目的批复》（英发改资〔2021〕358 号）。</p> <p>2. 本项目已取得《关于调整英德市东华镇清华园 S347 线以北地块平整工程项目名称的批复》（英发改资〔2023〕21 号）。</p>	项目建设内容及规模：占地面积约 50664 平方米，开挖土方量为 495293.8 立方米，回填土方量为 42517.5 立方米，剩余土方弃置量为 452776.3 立方米。项目总投资 992 万元。
2	高新区美妆基地南北向道路工程	1. 本项目已取得《关于高新区美妆基地南北向道路工程项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕23 号）。	项目建设内容及规模：建设道路长约 1233 米，红线宽约 25 米，其中水泥路路面宽约 15 米，配套排水工程、人行道铺装工程等。项目总投资 1645 万元。
3	高新区化工基地高压线廊埋设工程	1. 本项目已取得《关于英德市高新区化工基地高压线廊埋设工程项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕29 号）。	项目建设内容及规模：新建高压线廊，长约 6 公里，平均深度 1.3 米。项目总投资 1790 万元。
4	高新区化工基地基础设施升级改造项目	1. 本项目已取得《关于英德市高新区化工基地基础设施升级改造项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕30 号）。	项目建设内容及规模：在高新区内建立一套封闭化管理系统，包括检测中心及配套工程建设，配套车辆门禁管理系统、危化品车辆运输监管系统、危化品停车场监管系统、视频监控系统、应急公共广播系统等。项目总投资 3993 万元。
5	英德市高新区化工基地南边污水管网改造工程	1. 本项目已取得《关于英德市高新区化工基地南边污水管网改造工程的批复》（英发改资〔2022〕206 号）。	项目建设内容及规模：开挖及新建 DN300 给水管约 1142 米，配套压力检查井 2 座、污水阀门井 6 座等。项目总投资 254 万元。
6	英德市高新区	1. 本项目已取得《关于英德市高新区东	项目建设内容及规模：建设道路工程、交通工程、

	东华片区横三路道路工程	华片区横三路道路工程可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕352号）。	排水工程、照明工程等，其中道路长约240米，宽45米。项目总投资1112万元。
7	英德市高新区地质灾害整治工程	1. 本项目已取得《关于英德市高新区地质灾害整治工程可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕355号）。	项目建设内容及规模：新建一条长度约1025米护坡挡土墙，新建30厘米厚浆砌片石护坡约2740立方米，新建C20挡土墙约8380立方米，安装铁丝网约870米，新建C20矩形边沟约380立方米等。项目总投资2092万元。
8	英德市高新区G358线以北地块护坡工程	1. 本项目已取得《关于英德市高新区大镇高速出口交警八大队旁护坡工程的批复》（英发改资〔2022〕361号）。 2. 本项目已取得《关于调整英德市高新区大镇高速出口交警八大队旁护坡工程名称的批复》（英发改资〔2023〕40号）。	项目建设内容及规模：新建挡墙约165立方米，围墙170米，开挖土方约41500立方米，整顶截水沟100米等。项目总投资380万元。
9	英德市高新区东华片区东区污水处理厂建设项目	1. 本项目已取得《关于英德市高新区东华片区东区污水处理厂建设项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕362号）。	项目建设内容及规模：新建污水处理规模1万吨/天的污水处理厂，新建污水管DN400-DN600约7800米，管线沿途混凝土路面开挖、修复，配套附属设施等。项目总投资4000万元。
10	英德市高新区高压线埋设工程	1. 本项目已取得《关于英德市高新区高压线埋设工程可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕356号）。 2. 本项目已取得《英德市发展和改革局关于调整英德市高新区高压线埋设工程投资规模、建设内容及规模的批复》（英发改资〔2024〕169号）。	项目建设内容及规模：沿兴邦路、金峰路、誉峰路、金正大路埋设高压管廊，全长约4500米，按三级复杂程度，埋深小于5米，管廊位于人行道或绿化带下敷设，横跨马路采用拖拉顶管方式敷设。项目总投资676万元。
11	英德市高新区英红片区道路提升及配套设施建设项目	1. 本项目已取得《关于英德市高新区英红片区道路提升及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕377号）。 2. 本项目已取得《英德市发展和改革局关于英德市高新区英红片区道路提升及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2024〕286号）。	1. 展业大道路面修复约6475平方米，路缘石修复长约2040米，标线恢复约2270平方，新建标志牌约25个，新建排水沟长约4195米，新建排洪渠长约740米，新建电缆沟约750米，新建24线电缆埋管约320米，新建路基边坡防护长145米(包括边坡植草及挡土)； 2. Y600线新建污水压力管DN200长约3105米，新建8米高路灯95杆； 3. 怡景路新建10米高路灯60杆； 4. 红星三路新建10米高双臂路灯24杆、三头投光灯5杆； 5. 兴业路新建DN800污水管长约220米，检查井6座； 6. 英红大道挡土墙修复长约400米，路缘石修复长8430米等。项目总投资2143万元。
12	英德市高新区	1. 本项目已取得《关于英德市高新区东	项目建设内容及规模：路面铺设面积约94940平

	东华片区化工基地道路升级改造工程	华片区化工基地道路升级改造工程可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕422号）。	平方米，旧路面修复面积约2600平方米，人行道修复面积约4760平方米，道路拆除重建长度约19470米，新建标线面积约7270平方米，新建标志牌141套。项目总投资3598万元。
13	英德市高新区智慧园区建设项目	1. 本项目已取得《关于英德市高新区智慧园区建设项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2023〕18号）。	项目建设规模及内容：包括安防综合管理系统、智慧交通管理系统、园区地下管线(网)监测管理系统、水质污染防治监测系统、大气污染监测系统等。项目总投资3240万元。
14	英德高新区孵化中心建设项目	1. 本项目已取得《关于英德高新区孵化中心建设项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2023〕19号）。	项目建设规模及内容：用地总面积约7600平方米，总建筑面积约10000平方米，其中中小企业孵化中心建筑面积约6000平方米，技术产品研发中心建筑面积约2828平方米，知识产权运营中心建筑面积约672平方米，配套设施用房(主要为物业管理、配电房、水泵房、门卫值班室、厨房、饭堂、仓储房、消防控制室、系统设备机房等用房)约500平方米。项目总投资6000万元。
15	英德市高新区清华片区护坡治理工程	1. 本项目已取得《关于英德市东华镇清华园护坡治理工程项目可行性研究报告的批复》（英发改资〔2022〕354号）。 2. 本项目已取得《关于调整英德市东华镇清华园护坡治理工程项目名称的批复》（英发改资〔2023〕22号）。 3. 本项目已取得《英德市发展和改革局关于调整英德市高新区清华片区护坡治理工程投资规模、建设内容及规模的批复》（英发改资〔2024〕168号）。	在精细化工基地二期范围边坡按照8米高一级重新刷坡，长度约1025米；在开发大道附近(塌方部分)增设高度13-15米挡墙约95米；在园区G358以北冠威达项目附近新建挡墙长度约60米，高3米等。项目总投资2399万元。

综上，本所认为，本期债券发行对应的项目包含15个子项目，子项目均已取得英德市发展和改革局立项的批复，有实施项目的资金需求。

### 三、本项目收益与融资自求平衡

深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）就本次政府专项债券发行出具了《专项评价报告》。《专项评价报告》认为：“本期债券项目收益预测及其所依据的各项

假设前提下，本次评价的本期债券项目预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡”。

经本所律师核查，深圳市恒昇会计师事务所（普通合伙）现持有《营业执照》（统一社会信用代码：91440300MA5GDUGR6Q）和《会计师事务所执业许可证》（执业证书编号：47470338），截至本《法律意见书》出具之日合法存续。

综上，本所认为，本项目符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定。

#### 四、项目风险及风险控制措施

##### （一）潜在风险

项目可能存在潜在的工程实施风险、组织及管理风险、财务及融资风险、收益实现规模与预期存在差异的风险、收益专项用于偿债的操作风险、利率波动风险。

##### （二）还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 五、结论意见

综上所述，本所律师认为：英德市兴德投资有限公司系本项目的组织实施机构；本项目包含15个子项目，子项目均已取得英德市发展和改革局立项的批复；本项目可实现项目收益和融资自求平衡；英德市兴德投资有限公司应当根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

(本页无正文，为《广东金桥百信律师事务所关于英德高新区园区基础设施及周边  
配套建设项目之法律意见书》的签署页)



经办律师: 陈 苏  
陈 苏

吴宇逸  
吴宇逸

2025 年 1 月 10 日