



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意 字第 1 号



广湛高铁湛江北站一体化工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就广湛高铁湛江北站一体化工程专项债券项目，根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	广湛高铁湛江北站一体化工程专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	广湛高铁湛江北站一体化工程专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	广湛高铁湛江北站一体化工程
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《广湛高铁湛江北站一体化工程收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】001号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、广东千福田会计师事务所有限公司向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市高铁新城建设投资有限公司

根据《关于广湛高铁湛江北站一体化工程可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕37号）、《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程项目实施主体问题的复函》（湛发改基础函〔2022〕473号）、《湛江高铁新城建设指挥部第五次会议纪要》（〔2022〕5号）、《关于广湛高铁湛江北站一体化工程可行性研究报告调整修编稿的复函》（湛发改基础〔2023〕594号），表明湛江市高铁新城建设投资有限公司是组织实施单位。

根据湛江市高铁新城建设投资有限公司持有的《营业执照》，湛江市高铁新城建设投资有限公司的基本信息如下：

机构名称	湛江市高铁新城建设投资有限公司
统一社会信用代码	91440800MABQX3W88K
机构性质	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资） 关
机构地址	湛江市霞山区椹川大道西一路车间办公室
负责人	王启丞
颁发日期	2022年06月13日
赋码机关	湛江市市场监督管理局

本所认为，湛江市高铁新城建设投资有限公司是依法设立的机关法人，可以作为广湛高铁湛江北站一体化工程的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	广湛高铁湛江北站一体化工程（项目代码： 2206-440803-04-01-180615）
项目总投资	¥327727.16 万元
建设地点	湛江北站枢纽地区位于湛江市霞山区，规划范围东至黎湛铁路、南至规划南岑路、西至湛江大道、北至西城快线，规划面积为 10368 亩。
建设内容	（一）湛江北站升级改造工程。包括梁桥、框架桥、路基及配套工程等增加工程。（二）站场红线外配套工程。新建站场红线外道路 5 条，其中次干路 4 条，支路 1 条，以及一处菱形立交，道路长度总计 6112.1 米，占地面积约 264801 平方米。建设内容包括道路工程、桥梁工程、隧道工程、交通工程、地下综合管廊工程、电力及通信工程（仅土建部分）、给排水工程、照明工程等。公共服务中心建设工程，改造建设公共服务中心 1 座，建筑面积 13401.57 平方米。
2025 年专项债券发行金额	¥153600.00 万元
项目情况	<p>1. 2022 年 5 月 30 日取得湛江市自然资源局湛江北站枢纽片区综合开发项目起步区范围内主要市政道路的规划意见（湛自然资(市政)(2022)78 号）</p> <p>2. 2022 年 6 月 30 日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程项目可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕37 号）；</p> <p>3. 2022 年 9 月 29 日湛江市自然资源局《广湛高铁湛江北站一体化工程项目用地预审和选址意见书》（用字第 440803202200005 号）；</p> <p>4. 2022 年 10 月 20 日，《关于广湛高铁湛江北站一体化工程（市政道路顺通路、顺达路、港城路、湛清路）初</p>

步设计审查的批复》（湛建管（初设）（2022）5号）；

5. 2022年10月25日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程（市政道路顺通路、顺达路、港城路、湛清路）初步设计概算的批复》（湛发改投审（2022）74号）；

6. 2022年11月1日，湛江生态环境局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程环境影响报告表的批复》（湛环建霞（2022）23号）；

7. 2022年11月21日取得湛江市自然资源局关于广东省湛江市于广湛高铁湛江北站一体化工程项目用地是否压覆矿业权及矿产资源的查询意见（湛自然资（地矿）〔2022〕127号）

8. 2022年11月22日取得广湛高铁湛江北站一体化工程市政配套道路水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书（湛霞水保（2022）27号）

9. 2022年11月23日，霞山区人民政府办公室《关于广湛高铁湛江北站一体化工程项目社会稳定风险评估报告审查意见的函》；

10. 2022年12月14日取得广东省湛江市广湛高铁湛江北站一体化地质灾害危险性评估报告评审意见书（粤地协地评审字〔2022〕717号）

11. 2022年12月16日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程项目实施主体问题的复函》（湛发改基础函〔2022〕473号）；

12. 2023年3月2日，根据湛江北站枢纽及片区建设指挥部会议纪要（2022）5号的要求，“湛江市高铁北站片区建设投资有限公司”变更为“湛江市高铁新城建设投资有限公司”；

13. 2023 年 7 月 4 日取得湛江市自然资源局关于下达广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程市政配套道路规划条件的批复（湛自然资（市政）〔2023〕115 号）
14. 2023 年 7 月 26 日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程可行性研究报告调整修编稿的复函》（湛发改基础〔2023〕594 号）；
15. 2023 年 8 月 16 日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程可行性研究报告调整修编稿的复函》（湛发改投审〔2023〕39 号）。
16. 2023 年 9 月 7 日取得湛江市自然资源局关于审查《广湛高铁湛江北站（综合交通枢纽配套工程及一体化工程）市政配套道路工程方案设计》的复函（湛自然资（市政）〔2023〕138 号）
17. 2023 年 9 月 22 日取得关于广湛高铁湛江北站一体化工程变更环境影响报告表的批复（湛环建霞〔2023〕7 号）
18. 2023 年 10 月 10 日取得湛江市住房和城乡建设局关于广湛高铁湛江北站（综合交通枢纽配套工程及一体化工程）市政配套道路项目申请开工的复函
19. 2023 年 12 月 7 日取得湛江市水务局关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程涉河建设方案准予水行政许可决定书（湛水许决字〔〔2023〕138 号）
20. 2023 年 12 月 22 日，湛江市住房和城乡建设局《关于广湛高铁湛江北站一体化工程（市政道路顺通路、顺达路、港城路、湛清路）（市政道路顺通路、顺达路、港城路、湛清路）初步设计（变更）审查的批复》（湛建管（初设）〔2023〕73 号）。

	21. 2024 年 2 月 22 日，湛江市发展和改革局关于广湛高铁湛江北站一体化工程（市政道路顺通路、顺达路、港城路、湛清路）初步设计概算（变更）审查的批复（湛发改投审〔2024〕13 号）。
--	--

本所认为广湛高铁湛江北站一体化工程正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预[2016]155 号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由广东千福田会计师事务所有限公司出具。经本所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于 1999 年 12 月 15 日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为 9144080070791333XM，于 1999 年 10 月 22 日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，广东千福田会计师事务所有限公司认为，在对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内累计运营结余875,320.78万元，项目总债务融资本息402,952.00万元，项目收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数为2.17倍。本次评价的广湛高铁湛江北站一体化工程预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资

的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《广湛高铁湛江北站一体化工程专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪丹丽

经办律师：洪晓林

2025 年 1 月

执业机构 广东朝胜

律师事务所

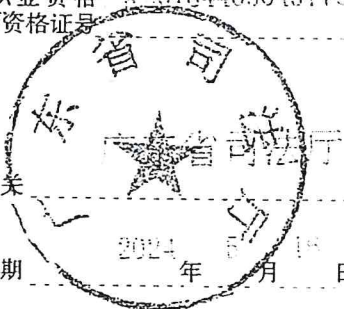
执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人 洪丹丽

性别

440811199407192826

身份证号



律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝明

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1105202011071757

法律职业资格 420184408119095
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人

性别

身份证号

洪晓琳

440601197909120412

律师年度考核备案

考核年度	2023 年度
考核结果	称 职
备案机关	广东省江门市司法局 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



广东省司法厅

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

