



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意 字第 2 号

广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】002号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市高铁新城建设投资有限公司

根据 2022 年 6 月 30 日湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕36 号）、2022 年 12 月 16 日湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程项目实施主体问题的复函》（湛发改基础函〔2022〕473 号）、《湛江高铁新城建设指挥部第五次会议纪要》（〔2022〕5 号）、《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程可行性研究报告调整修编稿的复函》（湛发改基础〔2023〕593 号）等相关批复文件，表明湛江市高铁北站片区建设投资有限公司是组织实施单位。

根据湛江市高铁新城建设投资有限公司持有的《营业执照》，湛江市高铁新城建设投资有限公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	91440800MABQX3W88K
名称	湛江市高铁新城建设投资有限公司
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；非居住房地产租赁；停车场服务；生态恢复及生态保护服务；城市公园管理；会议及展览服务；市政设施管理；工程管理服务；土地整治服务；项目策划与公关服务；咨询策划服务；市场营销策划；企业形象策划；品牌管理；信息技术咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；园区管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；规划设计管理；物业管理；物业服务评估。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；道路旅客运输经营。（依法须经批准的项目，经相关部

	门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。
住所	湛江市霞山区湛川大道西一路车间办公室
法定代表人	王启丞
注册资本	湛江市市场监督管理局
经营期限	2022-06-13 至 无固定期限
登记机关	湛江市市场监督管理局

本所认为,湛江市高铁新城建设投资有限公司是依法设立的企业法人,可以作为广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程
项目总投资	¥496,613.52 万元
建设范围	湛江北站综合交通枢纽地区位于湛江市霞山区,规划范围东至黎湛铁路、南至规划南岑路、西至湛江大道、北至湖光快线,规划面积为 10368 亩。
建设内容	<p>(一) 站场范围内基础设施配套工程。配合湛江北站站房工程同步进行,补齐高铁站点与城市衔接基础设施工程,建设内容包括湛江北站站房及同步建设的综合换乘设施、交通接驳设施、高架平台、进站匝道及相关配套附属工程等。</p> <p>(二) 站场周边基础设施配套工程。包括站场周边道路建设工程、土方工程及南北站前广场建设工程、油管改迁工程,湛海高铁、合湛联络线、广湛铁路动走线六线并行段建设工程、广湛高铁湛江北牵引变电所位置调整建设工程。其中,站场周边道路建设工程新建市政道路 3 条,其中主干道 2 条、次干路 1 条,以及菱形立交一处,道路长度总计 6,740.50 米,占地面积约 325,923.10 平方米。随道路建设地下综合管廊,设置给水管、中水管、</p>

	电力缆线、通信缆线入廊。
2025 年专项债券 发行金额	¥229300.00.00 万元
项目情况	<p>1. 2022 年 5 月 30 日取得湛江市自然资源局湛江市自然资源局湛江北站枢纽片区综合开发项目起步区范围内主要市政道路的规划意见（湛自然资（市政）（2022）78 号）</p> <p>2. 2022 年 6 月 30 日，取得湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目可行性研究报告的批复》（湛发改投审〔2022〕36 号），发展改革委审批监管平台代码：2205-440803-04-01-925497；</p> <p>3. 2022 年 9 月 29 日，取得湛江市自然资源局《广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目用地预审和选址意见书》（用字第 440803202200004 号）；</p> <p>4. 2022 年 10 月 20 日，取得《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程（市政道路紫荆大道、湛阳路）初步设计审查的批复》（湛建管（初设）〔2022〕4 号；</p> <p>5. 2022 年 10 月 25 日，取得湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程（市政道路湛阳路、紫荆大道）初步设计概算的批复》（湛发改投审〔2022〕73 号）；取得湛江市发展和改革局关于广湛高铁湛江北站一体化工程（市政道路顺通路、顺达路、港城路湛清路）初步设计概算的批复（湛发改投审〔2022〕74 号）</p> <p>6. 2022 年 10 月 26 日，取得湛江市发展和改革局《关于湛江市城市发展集团有限公司广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程节能报告的审查意见》（湛发改能许可〔2022〕30 号）；</p> <p>7. 2022 年 1 月 1 日取得湛江市生态环境局《关于广湛高</p>

铁湛江北站综合交通枢纽配套工程环境影响报告表的批复》（湛环建霞（2022）24号）；

8. 2022年11月22日取得广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程市政配套道路水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书（湛霞水保（2022）28号）

9. 2022年11月23日取得湛江市霞山区人民政府办公室《霞山区人民政府办公室关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程社会稳定风险评估报告审查意见的函》；

10. 2022年12月16日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程项目实施主体问题的复函》（湛发改基础函（2022）473号）；

11. 2023年3月2日，根据湛江北站枢纽及片区建设指挥部会议纪要（2022）5号的要求，“湛江市高铁北站片区建设投资有限公司”变更为“湛江市高铁新城建设投资有限公司”；

12. 2023年7月4日取得湛江市自然资源局关于下达广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程市政配套道路规划条件的批复（湛自然资（市政）〔2023〕115号）

13. 2023年7月26日，湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程可行性研究报告调整修编稿的复函》（湛发改基础〔2023〕593号）；

14. 2023年8月16日取得湛江市发展和改革局《关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目变更的复函》（湛发改投审〔2023〕38号）。

15. 2023年9月7日取得湛江市自然资源局关于审查《广湛高铁湛江北站（综合交通枢纽配套工程及一体化工程）市政配套道路工程方案设计》的复函（湛自然资（市

	<p>政) (2023) 138 号)</p> <p>16. 2023 年 10 月 10 日取得湛江市住房和城乡建设局关于广湛高铁湛江北站(综合交通枢纽配套工程及一体化工程)市政配套道路项目申请开工的复函</p> <p>17. 2023 年 12 月 7 日取得湛江市水务局关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程及一体化工程涉河建设方案准予水行政许可决定书(湛水许决字〔2023〕138 号)</p> <p>18. 2023 年 12 月 22 日取得湛江市住房和城乡建设局关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程(市政道路紫荆大道、湛江路)初步设计变更)审查的批复(湛建管(初设)〔2023〕74 号)</p> <p>19. 2024 年 9 月 22 日取得关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程变更环境影响报告表的批复(湛环建霞〔2023〕6 号)</p> <p>20. 2024 年 2 月 22 日取得湛江市发展和改革局关于广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程(市政道路紫荆大道、湛江路)初步设计概算(变更)审查的批复(湛发改投审[2024]14 号)</p>
--	--

本所认为，广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预[2016]155 号)第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本

所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于1999年12月15日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内累计运营结余1,289,475.99万元，项目总债务融资本息合计637,415.70万元，项目收益对项目总债务融资本息的覆盖倍数为2.02倍。本次评价的广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）及《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）

签章页：

（本页无正文，为《广湛高铁湛江北站综合交通枢纽配套工程专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：洪丹丽

经办律师：侯晓林

2025 年 1 月

执业机构 广东朝胜

律师事务所

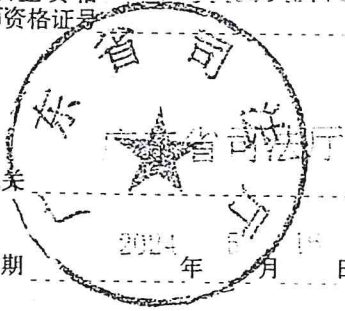
执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 5 月 18 日



持证人 洪丹丽


性别 女

身份证号

440811199407182826



律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝野

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 1108202011274757

法律职业资格 A20184408119095
或律师资格证号

发证机关

发证日期



持证人

性别

身份证号

洪晓琳

44060119791012042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	广东省江门市司法局 小 洞 里 律师年度考核备案
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并

执业。



仅用于出具法律意见书。

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

