



广东朝胜律师事务所

Guangdong Champion Way Law Firm

(2025)粤朝律 湛财政法意 字第 30 号

霞山区乡村振兴基础设施建设项目
专项债券项目
之
法律意见书

委托人：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所



致：湛江市财政局

广东朝胜律师事务所是经中华人民共和国广东省司法厅批准成立，具有合法执业资格的律师事务所，有资格就中国法律问题出具法律意见。

本所接受湛江市财政局的委托，作为湛江市财政局的特聘专项法律顾问，就霞山区乡村振兴基础设施建设项目专项债券项目，根据《关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等法律、法规和规范性文件的规定，出具法律意见如下：

一、释义与简称

除非特别注明或另有所指，本意见书的简称和术语具有以下含义

“本意见书”	指	霞山区乡村振兴基础设施建设项目专项债券项目之法律意见书
“债券项目”	指	霞山区乡村振兴基础设施建设项目专项债券项目，以项目未来经营收益偿还的地方政府专项债券项目
“本项目”	指	霞山区乡村振兴基础设施建设项目
“本所”	指	广东朝胜律师事务所
“贵局”	指	湛江市财政局
千福田会计师事务所	指	广东千福田会计师事务所有限公司
《收益与融资资金平衡测算评价报告》	指	广东千福田会计师事务所有限公司向湛江市财政局出具的《霞山区乡村振兴基础设施建设项目收益与融资资金平衡测算评价报告》（粤千福田专债咨字【2025】030号）

二、声明

1、贵局向本所提供了本意见书所需要的资料；贵局对其提供的资料作出了声明，保证提供资料的真实、准确、完整性，且复印件与原件一致。

2、千福田会计师事务所向本所提供了《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

3、对于出具本意见书的事实，本所获取了有关政府部门公开发布的文件，有关政府部门、贵局或其他单位出具的证明文件。

4、本所依据本意见书出具之日以前已发生或存在的事实和我国现行的法律、法规和规范性文件发表意见；已遵循勤勉尽责和诚实信用原则，了解债券项目情况，查阅相关资料；对所获取的资料进行了审阅，并经提供机构盖章确认；已通过政府网站核实本项目的主体信息。

5、本所仅就本项目的主体资格、本项目情况及本项目收益与融资自求平衡有关的法律问题发表意见，不对工程、财务、审计、信用评级等其他专业事项发表意见。本意见书在引用其他中介机构出具的报告及相关文件的数据、意见及结论时，不表明本所对该内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

6、本所同意贵局将本意见书作为债券项目的政府报批文件，用于债券项目的申请。

基于以上所述，本所出具法律意见如下：

三、法律意见

1、项目的组织实施单位

湛江市霞山区农业农村局

根据 2023 年 6 月 2 日取得湛江市霞山区发展和改革局《湛江市霞山区发展和改革局关于霞山区乡村振兴示范带建设项目可行性研究报告的批复》（湛霞发改投审〔2023〕10 号），表明湛江市霞山区农业农村局是组织实施单位。

根据湛江市霞山区农业农村局持有的《统一社会信用代码证书》，湛江市霞山区农业农村局的基本信息如下：

统一社会信用代码	11440803MB2D091749
机构名称	湛江市霞山区农业农村局
机构性质	机关单位
机构地址	湛江市霞山区解放西路 22 号
负责人	李栋
赋码机关	中共湛江市霞山区委机构编制委员会办公室

本所认为，湛江市霞山区农业农村局是依法设立的机关法人，可以作为霞山区乡村振兴基础设施建设项目的组织实施单位。

2、项目情况

项目名称	霞山区乡村振兴基础设施建设项目
项目总投资	26,000.00 万元
建设范围	湛江市霞山区海头街道示范带全长约 30 公里，其中精品线路 13.6 公里，5 条精品村，包括东纯村、岑擎村、边坡村、西厅村、北月村；6 条美丽宜居村，包括后坑村、深田村，坛上村、坛坡村、南柳村、南山村。
建设内容	本项目为霞山区乡村振兴基础设施建设项目，项目分为一期和二期进行建设。一期主要对边坡村、岑擎村、东纯村、

	<p>西厅村、后坑村和北月村等基础设施进行提升改造。建设内容及规模包括村道硬底化 125375 m²、排水工程 21760m、道路升级改造 27245 m²、太阳能路灯 1030 套、机耕路 91500 m²、农业种植区 229000 m²、农产品体验基地 6283 m²、生态停车场 14600 m²、充电桩 97 套、垃圾分类站 16 座以及其他基础配套设施建设等。二期主要对深田村、坛上村、坛坡村、南山村、南柳村进行提升改造。建设内容及规模包括道路硬底化 29300 m²、排水工程 1250m、道路升级改造 15600 m²、机耕路 16200 m²、农产品体验基地 1158 m²以及其他基础配套设施建设等。</p>
2025 年专项债券发行金额	15,800.00 万元
项目情况	<p>1. 2023 年 5 月 18 日取得湛江市霞山区发展和改革局《湛江市霞山区发展和改革局关于霞山区乡村振兴示范带建设项目项目建议书的批复》（湛霞发改投审（2023）8 号）；</p> <p>2. 2023 年 6 月 2 日取得湛江市霞山区发展和改革局《湛江市霞山区发展和改革局关于霞山区乡村振兴示范带建设项目可行性研究报告的批复》（湛霞发改投审（2023）10 号）；</p> <p>3. 2024 年 7 月 3 日取得湛江市霞山区发展和改革局《湛江市霞山区发展和改革局关于霞山区乡村振兴示范带建设项</p>

	目变更的复函》（湛霞发改投审〔2024〕15号）； 4. 2023年5月24日取得湛江市霞山区自然资源局《关于霞山区乡村振兴示范带项目用地预审与选址意见的函》（湛霞自然资（生保与管制）〔2023〕257号）。
--	---

本所认为，霞山区乡村振兴基础设施建设项目正在开展相关工作，有实施项目的资金需求。

四、本项目收益与融资自求平衡

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）第七条“专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡”的规定，本项目需要实现项目收益和融资自求平衡。

《收益与融资资金平衡测算评价报告》由千福田会计师事务所出具。经本所核查，广东千福田会计师事务所有限公司成立于1999年12月15日，经营期限为长期，类型为有限责任公司，统一社会信用代码为9144080070791333XM，于1999年10月22日取得了广东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书编号：44080001），有资质出具《收益与融资资金平衡测算评价报告》。

依据《收益与融资资金平衡测算评价报告》，千福田会计师事务所认为，在对霞山区乡村振兴基础设施建设项目收益预测及所依据的各项假设前提下，在债券存续期内运营累计结余70863.51万元，专项债券本息合计32015.00万元，运营结余对债券本息的覆盖倍数为2.21倍。本次评价的霞山区乡村振兴基础设施建设项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的平衡。

据此，本所认为，本项目基本符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》（财预〔2016〕155号）及《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）之规定。

五、总结性意见

综上所述，本所认为，本项目的组织实施单位具备实施对应项目的资格；本项目可实现项目收益和融资的平衡；项目组织实施单位应当根据《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（以下无正文）



签章页：

（本页无正文，为《霞山区乡村振兴基础设施建设项目专项债券项目之法律意见书》）

广东朝胜律师事务所

负责人：伍广新

经办律师：谌丹丽

经办律师：黄成村



2025 年 1 月

执业机构 广东朝胜

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14408202011277590

法律职业资格 A20184403043170
或律师资格证号

发证机关

发证日期 2024 年 5 月 18 日



持证人 洪丹丽

性别 女

身份证号

440811199407192826



律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 广东朝野

律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11405202011274757

法律职业资格 A20184405119095
或律师资格证号

发证机关

发证日期 年 月 日



持证人 洪晓琳

性别

身份证号 4406011978012042

律师年度考核备案

考核年度	2023 年 度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年3月至5月,下一年度 备案日期为2025年3月至5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师事务所执业许可证

证号: 24408201610327822

统一社会信用代码: 31440000MD0100615K

广东朝胜 律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



准予设立意见书。

发证机关: 广东省司法厅

发证日期: 二零一六年 四月 十二日

